

IMPOST SOBRE ELIMINACIÓ DE RESIDUS EN ABOCADORS I INCINERACIÓ, COINCINERACIÓ I VALORITZACIÓ ENERGÈTICA (text concordat)

Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.

Article 9. Impost sobre eliminació de residus en abocadors i incineració, coincineració i valorització energètica.

Es crea l'impost sobre eliminació de residus en abocadors i incineració, coincineració i valorització energètica, que es regirà per les disposicions incloses en els següents apartats:

U. Naturalesa, objecte, àmbit d'aplicació i afectació de l'impost.

1. L'impost sobre eliminació de residus en abocadors i incineració, coincineració i valorització energètica és un tribut propi de la Generalitat, la fi del qual és fomentar, en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, el reciclatge i la valorització dels residus, així com la disminució de l'impacte sobre el medi ambient derivat de la seua eliminació en abocador i incineració, coincineració sense valorització d'energia i valorització energètica. L'impost aplicat a l'abocament i incineració dels residus i rebutjos de residus domèstics té, així mateix, com a finalitat penalitzar el seu depòsit en abocador fomentant en l'àmbit de la Comunitat Valenciana una millor i més adequada planificació dels residus domèstics per part de les entitats locals competents, d'acord amb la jerarquia de gestió de residus domèstics i amb l'economicitat necessària.

2. Els ingressos procedents d'aquest impost estan afectats a despeses de la Generalitat en l'àmbit de la planificació, el control, la gestió i l'eliminació dels residus, en la forma que establisca la Llei de pressupostos de la Generalitat.

3. Aquest impost és compatible amb qualsevol taxa o contribució especial aplicable a les operacions gravades.

4. A l'efecte de l'impost, el concepte de residu, en els seus diferents tipus, així com el de valorització, eliminació i altres termes propis de la legislació mediambiental seran els establits en la normativa comunitària, estatal i autonòmica sobre residus. Referent a això, s'entendrà per residu municipal o domèstic, de manera indistinta, el definit en les diferents normes sectorials sobre residus.

Dos. Fet imposable.

Constitueix el fet imposable de l'impost:

a) El depòsit de residus i rebutjos de residus en abocadors, de titularitat pública o privada, situats en la Comunitat Valenciana per a la seua eliminació, així com la gestió a través d'instal·lacions i equipaments industrials instal·lats en la Comunitat Valenciana, de residus per a la seua incineració, coincineració sense valorització d'energia o valorització energètica, disposen o no d'autorització administrativa per a això.

b) L'emmagatzematge de residus i rebutjos de residus per un període superior als terminis previstos en l'article 2, apartat i, del Decret 646/2020, de 7 de juliol, pel qual es regula l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador.

c) L'abandó de residus i rebutjos de residus en llocs no autoritzats per la normativa de residus. L'anterior s'entén sense perjudici del règim d'infraccions i sancions establert en la normativa sectorial aplicable.

Es modifica per l'art. 30 de la Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021.

Tres. Supòsits de no subjecció.

No estaran subjectes a l'impost:

1. El depòsit de residus inerts adequats, efectuat de conformitat amb el Decret 200/2004, d'1 d'octubre, del Consell de la Generalitat, pel qual es regula la utilització de residus inerts adequats en obres de restauració, condicionament i farciment o amb finalitats de construcció.

2. El depòsit de les matèries a les quals es refereix l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, com a excloses del seu àmbit d'aplicació i aquelles a les quals es refereixen els apartats 2, 3 i 4 de l'article 2 de la llei esmentada.

3. La incineració, coincineració sense valorització d'energia o valorització energètica de biomassa i de farines càrnies, inclosos aquells percentatges d'aquests residus que, estant dins d'altres mixtos, l'empresa aconseguisca acreditar davant l'Administració.

4. El depòsit en abocador dels residus d'amiant.

5. Les tecnologies de valorització material.

6. Les tecnologies degudament reglades de reutilització, reciclatge, o autosuficiència energètica en les pròpies instal·lacions de producció, seguint els principis de proximitat i autosuficiència en la gestió.

S'afigen els punts 4,5 i 6 per l'apartat 2) de l'art. de la Llei 17/2018, de 28 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització.

Quatre. Exempcions.

Estaran exempts de l'impost:

1. El depòsit en abocadors de residus domèstics, així com la valorització energètica amb tractament previ de rebutjos de residus domèstics no perillosos la gestió integral dels quals siga competència de l'Estat o de la comunitat autònoma. S'entendran inclosos en aquest supòsit els residus similars als domèstics generats en les indústries. No estaran exempts els residus i rebutjos de residus domèstics competència de les entitats locals per als serveis d'eliminació, que siguen sotmesos a les operacions d'eliminació en depòsit controlat, bé generats a la Comunitat Valenciana, bé eliminats a la Comunitat Valenciana, segons siga el cas.

2. El depòsit en abocadors de residus generats en el procés de valorització energètica de residus urbans (cendres i escòries) o de combustibles substitutius a partir de residus.

3. El depòsit en abocadors de residus ordenat per autoritats públiques en situacions de força major o catàstrofe.

4. El depòsit de qualsevol residu no municipal que no siga valoritzable amb una opció de gestió jeràrquicament prevalent, segons l'Ordre 3/2013, de 25 de febrer, de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, per la qual es publica la relació de residus susceptibles de valorització a l'efecte de l'impost de valorització en abocadors o norma que la modifique o substituisca. Igualment, quedarà exempt el depòsit de qualsevol residu inert no municipal, després d'haver format part d'un procés complet de gestió en unes instal·lacions de valorització de residus legalment autoritzades i que haja superat el seu període d'emmagatzematge de residus i possibles ampliacions conforme a la legislació vigent.

5. La valorització energètica de residus no perillosos amb tractament previ.

6. La valorització energètica de qualsevol residu no municipal que no siga valoritzable amb una opció de gestió jeràrquicament prevalent, segons un informe de la conselleria competent en matèria de residus, o una declaració responsable del productor o gestor intermedi que compte amb la conformitat de la conselleria competent en matèria de medi ambient, o informes estadístics de la Comissió Europea, o norma específica que es cree sobre aquest tema.

A l'efecte del present apartat, el residu es considerarà no valoritzable si no existeix un tractament alternatiu diferent a la valorització energètica degudament instal·lada i autoritzada a la Comunitat Valenciana.

Es modifica el número 1 i s'afigen els punts 4, 5 i 6 per l'apartat 3) de la Llei 17/2018, de 28 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització.

Es modifica el número 1 per l'article 30 de la Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització.

Cinc. Subjectes passius i responsables.

1. Seran subjectes passius, a títol de contribuents, les persones, físiques o jurídiques, i els ens sense personalitat jurídica als quals es refereix l'apartat 4 de l'article 35 de la Llei general tributària que depositen els residus en abocador, planta incineradora o coincineradora sense valorització d'energia o de valorització energètica.

2. Tindran la consideració de subjectes passius, a títol de substituïts del contribuent, les persones, físiques o jurídiques, i els ens sense personalitat jurídica als quals es refereix l'apartat 4 de l'article 35 de la Llei general tributària que siguen titulars de l'explotació dels abocadors, plantes incineradores o coincineradores sense valorització d'energia o de valorització energètica en els quals es depositen els residus.

També tindran la consideració de substituïts del contribuïent les persones, físiques o jurídiques, i els ens sense personalitat jurídica a què es refereix l'apartat 4 de l'article 35 de la Llei general tributària que siguin perceptors dels imports econòmics corresponents a la gestió adequada del residu per part dels productors d'aquest, d'acord amb una norma legal, segons el principi de responsabilitat ampliada del productor.

Els substituïts del contribuïent estan obligats a comprovar el pes o volum dels residus que s'entreguen en abocador, planta incineradora, coïncineradora sense valorització d'energia o de valorització energètica, abans de la seua gestió en aquests. A aquests efectes, hauran d'instal·lar i mantindre mecanismes de pesatge o cubicatge.

3. Tindran la consideració de responsables subsidiaris els posseïdors de residus, propietaris, usufructuaris, arrendataris o posseïdors per qualsevol títol de terrenys o immobles on s'efectuen els abandons de residus en llocs no autoritzats per la normativa de residus.

No obstant això, no serà procedent la derivació de responsabilitat a la qual fa referència aquest apartat quan el posseïdor dels residus abandonats haguera comunicat aquest abandó a l'administració responsable en matèria de medi ambient amb caràcter previ a l'emissió del document administratiu on es constata aquest abandó i es formalitza la retirada a gestor autoritzat dels residus abandonats.

Sis. Base imposable.

La base imposable estarà constituïda, segons siga procedent, de conformitat amb el que s'estableix en l'apartat Huit, pel pes, expressat en tones mètriques, o el volum, expressat en metres cúbics, dels residus.

Set. Determinació de la base imposable.

La base imposable es determinarà:

a) Per estimació directa, amb caràcter general, mitjançant sistemes de pesatge o cubicatge que complisquen els requisits establits per la conselleria competent en matèria de medi ambient.

b) Per estimació indirecta, a més dels supòsits previstos en la Llei general tributària, quan es produïska l'incompliment de l'obligació del substituït del contribuïent de verificar el pes o volum dels residus depositats a la qual es refereix l'apartat Cinc, punt 2.

En aquest cas, per a la determinació de la base imposable, l'Administració podrà tindre en compte qualsevol dada, circumstància o antecedent que pugui resultar indicatiu del pes, volum i caracterització dels residus depositats, amb determinació de la seua densitat i composició.

Huit. Quota íntegra i tipus de gravamen.

1. La quota íntegra de l'impost serà el resultat de multiplicar la base imposable pels tipus impositius de l'apartat

A aquest efecte:

a) Els tipus de gravamen es diferenciaran per a cada operació i tipus de residu.

b) S'entendrà per susceptible de valorització la realització sobre el residu de tècniques de valorització addicionals on no es contempla la incineració ni la coïncineració sense recuperació d'energia, degudament autoritzades conforme a la legislació vigent, que reduïsquen les quantitats destinades a l'eliminació.

c) L'aplicació del tipus de gravamen es justificarà mitjançant l'emissió d'una declaració responsable del titular de la instal·lació autoritzada per a la valorització prèvia (o del titular del residu, en cas que siga aquest el que haja realitzat el procés de valorització), que s'entregarà al titular de la instal·lació de gestió final, amb acceptació expressa del seu contingut per tots dos.

d) Es prorratejarà la part corresponent a cada fracció de tona (t) o metre cúbic (m³) segons corresponga.

2. En virtut d'això, la taula de gravàmens, per a cada operació de gestió de residus i tipus de residu, és la següent:

a) En el cas de residus no perillosos, exclosos els residus procedents de la construcció i demolició, quan siguin susceptibles de valorització, 20 euros per tona mètrica, i es prorratejarà la part corresponent a cada fracció de tona, per a les operacions d'abocament de residus no perillosos exclosos els residus procedents de la construcció i demolició, així com incineració i coïncineració sense recuperació d'energia.

b) En el cas de residus procedents de construcció i demolició, 3 euros per metre cúbic, i es prorratejarà la part corresponent a cada fracció de metre cúbic, per a les operacions d'abocament.

Queden exclosos íntegrament d'aquest gravamen els residus inclosos en el codi LER 10 12 08, tests procedents del sector ceràmic. Queden destinats al seu tractament, valorització i reutilització en les mateixes empreses productores d'aquests residus, empreses destinades per a la realització d'aquests

processos concrets d'aquests residus o abocadors controlats autoritzats i adequats per al seu tractament, reciclatge, valorització i reutilització.

c) En el cas de residus perillosos, quan siguen susceptibles de valorització, 30 euros per tona mètrica, i es prorratejarà la part corresponent a cada fracció de tona, per a les operacions d'abocament de residus perillosos exclosos els residus procedents de la construcció i demolició, així com incineració i coïncineració sense recuperació d'energia.

d) En el cas de residus perillosos, 20 euros per tona mètrica, i es prorratejarà la part corresponent a cada fracció de tona, per a les operacions de valorització energètica de residus.

3. Tipus impositius per als residus i rebutjos de residus domèstics de competència municipal:

a) A pagar pels consorcis i ens locals i supramunicipals competents dels serveis d'eliminació de rebutjos de residus domèstics procedents de la fracció resta, en euros per tona mètrica, per a les tones depositades des de la tona 1 fins a la tona del límit anual respecte de les entrades en planta de fracció resta, segons la següent taula:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
A		-	2	3	4	5
Límit de pagament percentatge de rebuig a abocadors totals respecte d'entrades en planta)		44%	44%	43%	42%	41%

Sent el límit de pagament el percentatge de rebuig a abocadors totals respecte d'entrades en planta. Es consideraran en aquest gravamen totes les tipologies de tones abocades, de qualsevol tipus: rebutjos de fracció resta, residus voluminosos, podes, recollida selectiva bioresidus i altres.

b) A pagar per les empreses gestores-operadors dels diferents abocadors que gestionen residus domèstics de la Comunitat Valenciana, en euros per tona mètrica, per a les tones per damunt dels límits de pagament del tipus impositiu a anterior.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
B		20	40	60	76	80

Es consideraran en aquest gravamen totes les tipologies de tones abocades, de qualsevol tipus.

c) Gravamen d'autosuficiència en la gestió. A pagar pels consorcis i ens locals i supramunicipals competents dels serveis de valorització de residus domèstics, en euros per tona mètrica, en cas que no disposen d'instal·lacions en les seues pròpies àrees de gestió per a valorar almenys el 60 per cent dels bioresidus produïts en la seua àrea geogràfica:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
C				2	3	4

Es consideraran en aquest gravamen totes les tipologies de tones abocades, de qualsevol tipus.

d) Gravamen de gestió d'ecoparcs. A pagar pels consorcis i ens locals i supramunicipals competents dels serveis de valorització de residus domèstics, en euros per tona mètrica, que no tinguen la seua xarxa consorciada d'ecoparcs informatitzada:

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
D			5	5	5	5	5

Es consideraran en aquest gravamen totes les tipologies de tones abocades, de qualsevol tipus.

e) A abonar en euros per tona mètrica per particulars o empreses, bé siga de residus domèstics, rebuig de residus domèstics, residus industrials o rebuig de residus industrials en aquest cas, que eliminen els seus residus o rebutjos de residus altres comunitats autònomes o territoris de fora de la Comunitat Valenciana, tinguen cànon de penalització d'abocament o no.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
E		45	45	55	60	65	65

Es consideraran en aquest gravamen totes les tipologies de tones abocades, de qualsevol tipus.

Disposició transitòria.

A partir de l'última anualitat de gravamen, romandrà el tipus impositiu de l'última anualitat, llevat que es modifique en normativa posterior.

Es modifica per l'art. de la Llei 17/2018, de 28 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització.

Es modifica per l'art. 30 de la Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021.

Nou. Repercussió.

1. El substituït del contribuent haurà de repercutir íntegrament l'import de l'impost sobre el contribuent, i aquest estarà obligat a suportar-lo, sempre que la repercussió s'ajuste al que es disposa en la present llei i en la seua normativa de desplegament.

2. La repercussió de l'impost haurà d'efectuar-se en document específic, en la forma i terminis que es fixen per ordre de la conselleria competent en matèria d'hisenda.

3. Les controvèrsies que puguen produir-se amb referència a la repercussió de l'impost, tant respecte a la procedència com a la seua quantia, es consideraran de naturalesa tributària a l'efecte de les corresponents reclamacions en la via economicoadministrativa.

Deu. Meritació.

L'impost s'aportarà en el moment en què es produïska el depòsit dels residus en l'abocador o en el moment de la incineració, coincineració sense valorització d'energia o valorització energètica dels residus.

Onze. Autoliquidació.

Els subjectes passius, per cada abocador o instal·lació d'eliminació, incineració, coincineració o valorització energètica i trimestre natural, estaran obligats a autoliquidar l'impost i a ingressar l'import del deute tributari en els vint primers dies naturals del mes següent a cada trimestre, en el lloc i forma que s'establisca per ordre de la conselleria competent en matèria d'hisenda.

Aquesta autoliquidació comprendrà tots els fets imposables realitzats durant el trimestre natural al qual es referisca, incloses les operacions exemptes, i es presentarà fins i tot en el cas de no haver-se produït cap fet imposable durant el període.

En cas que l'empresa concessionària o explotadora de l'abocador establisca un procediment contenciós contra el consorci de residus o entitat local competent dels serveis de valorització i eliminació de residus domèstics pel pagament dels presents tributs, igualment resultarà obligatòria la presentació i pagament per part de l'empresa de l'autoliquidació pertinent establida en els paràgrafs 1r i 2n d'aquest apartat onze, i aquesta ha de ser satisfeta íntegrament.

Es modifica per l'apartat 5). de la Llei 17/2018, de 28 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització.

Es modifica per l'art. 30 de la Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021.

Es modifica per l'art. 17 de la Llei 7/2021, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2022.

Dotze. Liquidació.

L'administració tributària podrà dictar la liquidació que siga procedent de conformitat amb el que es disposa en l'article 101 de la Llei general tributària.

Tretze. Gestió, recaptació i inspecció.

1. La gestió, inspecció i recaptació d'aquest impost corresponen a l'Agència Tributària Valenciana.
2. A l'efecte d'aquest impost i amb independència de l'obligació d'autoliquidació, s'establirà un cens de titulars de l'explotació dels abocadors o instal·lacions d'eliminació, incineració, coïncineració o valorització energètica. La seua organització i funcionament, així com la regulació de l'obligació dels contribuents de l'impost de realitzar declaracions d'alta, modificació de dades i baixa en aquest cens, s'establiran mitjançant una ordre de la conselleria competent en matèria d'hisenda.

Es modifica per l'apartat 6) de la Llei 17/2018, de 28 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització.

Catorze. Infraccions i sancions.

Les infraccions tributàries relatives al present impost seran qualificades i sancionades de conformitat amb el que es preveu en la Llei general tributària.

Quinze. Desenvolupament reglamentari.

1. S'autoritza el conseller competent en matèria d'hisenda perquè determine, mitjançant una ordre, els supòsits i condicions en els quals els obligats tributaris i les entitats a les quals es refereix l'article 92 de la Llei general tributària podran presentar per mitjans telemàtics autoliquidacions, comunicacions i qualsevol altre document amb transcendència tributària a l'efecte d'aquest impost, així com els supòsits i condicions en què aquesta presentació haurà de realitzar-se mitjançant mitjans telemàtics.
2. Sense perjudici del que es disposa en el número 1 d'aquest apartat, es faculta el Consell de la Generalitat per a dictar les disposicions reglamentàries que resulten necessàries per al desenvolupament i aplicació d'aquest impost.

Setze. Fons autonòmic per a la millora de la gestió de residus.

1. Es crea el fons autonòmic per a la millora de la gestió de residus a fi d'afavorir els processos de prevenció en la generació de residus, reutilització i reciclatge d'alta qualitat, recollida en origen i compostatge de la fracció orgànica, processos d'implantació d'infraestructures de triatge previ i valorització material de residus, així com d'economia circular en l'àmbit de la UE, en col·laboració amb els ens locals de la Comunitat Valenciana i els operadors privats de gestió.
2. Aquest fons es nodrirà de la recaptació total de l'impost sobre l'eliminació de residus en abocadors i l'impost sobre la incineració, la coïncineració sense valorització d'energia i la valorització energètica.
3. Els recursos d'aquest fons es destinaran a finançar, totalment o parcialment, inversions i altres despeses en virtut de les previsions de l'article 4 del Reial decret 646/2020, de 7 de juliol, per aquest es regula l'eliminació de residus mitjançant depòsit en abocador, atenent així el que preveu la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, d'acord amb el que approve anualment el Consell, en el projecte anual de pressupostos.

S'introdueix per l'art. 30 de la Llei 3/2020, de 30 de desembre, de la Generalitat, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera i d'organització de la Generalitat 2021.