

## ACTUACIÓ EXTRAORDINÀRIA

**Codi expedient: AE 20/18**

### Origen de l'actuació:

Petició formulada per l'Institut Valencià de Competitivitat empresarial (IVACE) a través de la subsecretària de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

### Objecte de l'actuació:

Investigació de la possible existència d'irregularitats o infraccions a la legalitat vigent en relació amb l'accés a la documentació que es troba en la nau del Complex Logístic i d'arxiu de la Generalitat a Riba-roja destinat a l'IVACE -i anteriorment a la suprimida Agència Valenciana de l'Energia (AVEN)-, en concret, la relativa al Pla Eòlic de la Comunitat Valenciana (PECV).

### Naturalesa de l'actuació:

Investigació i informe

### Data de remissió de l'informe:

16 de juliol de 2018

### Resultats de l'actuació:

#### Conclusions:

##### **Primera. Sobre els documents trobats en el depòsit de l'IVACE de l'arxiu de la Generalitat a Riba-roja**

De les entrevistes realitzades amb personal qualificat, coneixedor del procediment i que estava present quan es va tindre coneixement que la documentació es trobava fora de la seua ubicació, s'ha verificat que la dita documentació es correspon amb la proposta de resolució del procediment administratiu per a l'autorització **de la instal·lació** d'un dels parcs eòlics de la zona 6 (proposta que en forma de Resolució es va publicar en el DOGV). Esta documentació no forma part de l'expedient administratiu corresponent al procés **d'adjudicació** de les zones eòliques (actes de la comissió de valoració, informes, etc.).

Tot això, ens porta a concloure que, en principi, la documentació trobada no tenia rellevància ni relació directa amb el procés d'adjudicació de les zones eòliques, ja que es tracta de documentació administrativa necessària per a la posada en funcionament de noves instal·lacions de producció d'energia elèctrica.

Durant el procés d'investigació no s'ha pogut determinar una raó lògica que justifique el fet de que la referida documentació es trobava a Riba-roja, ja que la documentació relacionada amb l'autorització de les instal·lacions és una documentació semiactiva d'ús freqüent que està depositada en l'arxiu central de la conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, situada en la Torre 2 de la Ciutat administrativa 9 d'Octubre (CA90).

##### **Segona. Sobre la custòdia documental i arxiu en la Generalitat**

El marc normatiu bàsic es va establir per mitjà de la Llei 3/2005, de 15 de juny, de la Generalitat, d'Arxius que s'estructuren en funció de la freqüència d'ús en: arxius de gestió, arxius centrals, arxius intermedis i arxius històrics.

Si bé l'ubicat en el soterrani de la Torre 2 de la CA90 es correspondria amb un arxiu central de la conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, la realitat actual és que el dit arxiu s'utilitza, en part, com a arxiu de gestió, ja que conté documentació activa d'alguns centres directius d'esta conselleria.

De la informació obtinguda en el procés d'investigació es desprén, que els motius que han originat esta situació "peculiar" de l'arxiu, ubicat en el soterrani de la Torre 2 de la CA90, són diversos. D'una banda, no compten amb una estructura de personal adequada per a gestionar els seus respectius arxius centrals, ja que, fins a la



publicació del Decret 50/2018, de 27 d'abril, del Consell, pel qual es regula la gestió documental, l'organització i el funcionament dels arxius de la Generalitat -tretze anys després de l'aprovació de la llei-, no es va fixar una estructura mínima dels arxius centrals .

D'altra banda, l'espai disponible en la Torre 2, per a la ubicació tant dels òrgans administratius que componen la conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball com les unitats de l'IVACE, és limitat i insuficient i això ha originat, que part dels arxius de gestió s'hagen traslladat als seus respectius arxius centrals.

Pel que la documentació corresponent a l'adjudicació del pla Eòlic, s'ha corroborat que està depositada en l'arxiu central de la Torre 2 i que mai es va traslladar al Complex Logístic i d'Arxiu de la Generalitat (CLAG) ubicat a Riba-roja.

### **Tercera. Situació del Complex Logístic i Arxiu de la Generalitat a Riba-roja (CLAG) i accessos al mateix**

Des de la publicació de la Llei, l'any 2005, el CLAG de Riba-roja, hauria d'haver assumit les funcions "d'Arxiu Intermedi de la Generalitat". Però fins maig de 2017 no es va crear el lloc de cap del servei d'Administració del Complex Logístic i Arxiu de la Generalitat, única dotació de personal amb que compta el CLAG, per la qual cosa encara no ha pogut assumir les funcions pròpies dels arxius intermedis. Resulta evident la necessitat d'accelerar el procés de creació dels llocs de treball del CLAG.

Actualment, els depòsits del CLAG destinats a arxius de conselleries i entitats del sector públic de la Generalitat, funcionen com si es tractara d'extensions dels arxius centrals de cada conselleria o entitat que té depositada allí la documentació. Este fet ha originat l'actual "caos" en què es troba la documentació d'alguns depòsits del CLAG.

L'accés al CLAG està controlat per l'empresa de seguretat, que disposa de la informació relativa a les persones autoritzades per cada conselleria o entitat i s'encarrega de registrar les dades de cada persona autoritzada que accedix als depòsits, encara que no es realitza cap supervisió sobre les tasques que estes realitzen en els depòsits en què estan autoritzades. Tampoc es registren les dades d'accés de persones no autoritzades quan van acompanyades per altres que si que ho estan.

### **Quarta. Sobre la determinació de la persona que va accedir a la documentació del Pla Eòlic en el Complex Logístic i Arxiu de la Generalitat (CLAG) de Riba-roja**

En l'estiu de 2017, l'IVACE va elaborar una "autorització genèrica" per als que accedixen de forma habitual al CLAG de Riba-roja, (consistent en un llistat de persones, identificades amb el seu número de DNI, i vehicles autoritzats, incloent-hi també a l'empresa de neteja), a fi que es poguera realitzar un control d'accessos als depòsits d'arxiu. En l'esmentat llistat figuren 6 persones, entre elles el cap del servei de l'IVACE.

Quan han d'accedir a l'arxiu persones no autoritzades, un administratiu empena un part que es remet per correu electrònic al servei de seguretat de Riba-roja (per exemple quan una empresa de mudances trasllada mobles de conselleria als depòsits de l'IVACE).

Davant de la hipòtesi publicada en la premsa que fora el cap del servei qui, presumptament, va accedir a la documentació relacionada amb el Pla Eòlic, no és possible assegurar si això va ser aixina, atés que no hi ha càmeres de vigilància en l'interior dels depòsits. No obstant això, de la informació analitzada en el curs d'esta investigació, així com de les entrevistes realitzades amb personal tècnic que ha tingut alguna participació en la tramitació del PECV, s'han comprovat els fets següent:

La informació que podria considerar-se "sensible" per estar relacionada amb l'adjudicació del pla eòlic, no va ser portada al CLAG de Riba-roja, sinó que està arxivada en el soterrani de la Torre 2 (arxiu central). Allí únicament es va portar documentació tècnica de les propostes presentades pels licitadors.

El referit cap de servici ha accedit en dos ocasions l'any 2018, el dia 20 d'abril i el dia 16 de maig, si bé dels testimonis de les persones que li van acompanyar, si és el cas, i de les investigacions realitzades es dedueix que en ambdós ocasions, l'accés al CLAG del cap del servici estava motivat per causes diferents de les que han originat la present actuació.

Quant a la possibilitat del seu accés a altres arxius de la direcció general d'Energia on s'arxiva tota la documentació administrativa del PECV, segons la informació demanada de la subsecretària de la conselleria



d'Economia sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, en els llistats de custòdia de la clau, que ompli l'empresa de seguretat de la referida Torre 2, no figura el seu nom, ni el de persona alguna del seu servei, ni tan sols de l'IVACE.

Per tot això, no és possible confirmar qui va portar l' esmentada documentació al CLAG, ni el motiu pel qual alguna persona haguera pogut tindre interès a realitzar-ho. Tampoc ha sigut possible confirmar el temps que porta depositada la dita documentació en el lloc en què va ser trobada.

#### **Quinta. Sobre les possibles responsabilitats disciplinàries**

Quan de les conclusions obtingudes en el curs d'una investigació s'obtenen indicis suficients respecte a l'existència d'alguna irregularitat o infracció a la legalitat, per la qual s'haguera pogut incórrer en responsabilitat disciplinària, en l'apartat de conclusions es proposa la incoació del corresponent expedient disciplinari, de caràcter contradictori, previ a la imposició de la sanció que poguera correspondre.

En el present assumpte, dels fets comprovats, no es conclou l'existència d'actes o conductes que siguin constitutius de falta disciplinària, comeses en l'exercici de les seues funcions. Per això no es recomanarà l'inici d'actuació disciplinària.

No obstant això, si aparegueren nous fets o testimonis de què es poguera deduir algun tipus de responsabilitat, el centre directiu competent hauria d'analitzar-los a fi de verificar si concorren elements susceptibles per a iniciar la instrucció del corresponent expedient disciplinari, que permeta demostrar de forma contradictòria les possibles faltes disciplinàries.

## **5.2. Recomanacions**

### **Primera. Sobre el control d'accés als arxius centrals**

L'arxiu central de la conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball hauria d'estar separat i diferenciat dels arxius de gestió de cada centre directiu, a fi de poder delimitar responsabilitats i garantir la seguretat documental necessària. L'actual situació de carència d'espais ha obligat a compartir el que hauria de ser l'arxiu central amb arxius de gestió de diferents centres directius.

Per això, s'hauria d'extremar el control d'accés, autoritzant les persones que poden accedir. Així mateix seria convenient dictar una instrucció clara sobre el funcionament dels arxius situats en la conselleria (incloent com ha d'estar organitzada la documentació que siga susceptible de ser transferida a l'arxiu central) i sobre la importància i necessitat del seu bon manteniment i conservació per als propis gestors, que de vegades no valoren la transcendència d'estes funcions d'arxiu.

### **Segona. Quant al CLAG de Riba-roja**

D'una banda, l'IVACE ha d'escometre amb caràcter d'urgència la realització d'un inventari exhaustiu del depòsit en què es guarden els expedients de l'antiga AVEN, tal com s'ha fet amb el depòsit de l'extint IMPIVA, a fi que els expedients allí arxivats es classifiquen seguint les directrius marcades per la normativa i compten amb les garanties que faciliten la seua localització i la recuperació de la documentació arxivada.

Així mateix, és imprescindible que es documente "sempre", per mitjà dels corresponents formularis de "préstec arxiu Riba-roja", qualsevol eixida de documentació de l'arxiu a requeriment de les unitats administratives o òrgans directius, que tenen la seua documentació depositada en este.

Igualment, es considera necessari que en el depòsit del CLAG, que conté la documentació corresponent a l'extinta AVEN, se separe de forma convenient la documentació corresponent a la Direcció General d'Energia i al servici territorial d'Energia, amb el trasllat d'esta documentació a un nou depòsit diferenciat, o bé, en tant que això siga possible que es designe una persona amb perfil d'arxivera perquè siga qui custodie la documentació allí depositada, controlant els accessos al dit depòsit.

D'altra banda, s'hauria d'agilitzar la dotació de personal en el CLAG de Riba-roja, de tal manera que es convertisca en un verdader arxiu **intermedi**.

