

## RESOLUCIÓ

### CDC-CV SAN 2023/02. ESTATUTS RADI TELE TAXI ALACANT

Sra. Carmen Rodilla Martí, Presidenta

Sr. Carlos Gómez Asensio, Vocal

Sr. José Miguel Corberá Martínez, Vocal,

A València, a 28 de març de 2025

La Comissió de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana, amb la composició expressada al marge i sent ponent Sra. Carmen Rodilla, ha dictat la present Resolució acceptant els compromisos proposats per l'Asociación Alicantina de Radio Tele Taxi, en el marc de l'EXPEDIENT SAN 2023/02. ESTATUTS RADI TELE TAXI ALACANT.

#### I. ANTECEDENTS.

1. En data 25 d'abril de 2022 té entrada en el Registre General de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència (d'ara en avant CNMC) escrit amb núm. 20220300000014816927, dirigit a la directora de Competència de la CNMC. El denunciant és titular de l'autorització VT núm. XXXXX de l'Àrea de Prestació Conjunta d'Alacant i soci de l'Asociación Alicantina de Radio Tele Taxi (d'ara en avant, l'Associació). L'escrit alerta sobre la convocatòria d'una Assemblea General Ordinària de l'Associació de la qual forma part l'orde del dia de la qual contempla una proposta de modificació de l'art. 26 del Reglament de Règim Interior, en uns termes que al seu juí suposen una infracció de l'art. 1 de la Llei de Defensa de la Competència. Pel que conclou sol·licitant un informe sobre la viabilitat legal de la modificació estatutària prevista.
2. En concret, la modificació consistia a afegir un apartat «c» a l'article 26 amb el següent tenor literal: *“L'ús d'aplicacions, plataformes o qualsevol altre mètode de captació de clients que no siguen canals oficials de l'Associació (emissora, Pidetaxi o qualsevol altra que s'acorde), serà motiu d'expulsió de l'Associació prèvia ratificació per l'Assemblea General. Durant el període de temps en el qual s'acorde l'expulsió i esta siga ratificada per l'Assemblea General, l'associat tindrà suspès el servici d'emissora”.*
3. El mateix 25 d'abril de 2022 es rep una còpia del mateix escrit presentat davant la CNMC en l'adreça de correu electrònic del Servei de Defensa de la Competència.
4. El dia 27 de juny del 2022, en el marc de la cooperació no reglada entre autoritats de competència nacionals, la Direcció de Competència de la CNMC remet la documentació relacionada amb la denúncia a la Subsecretària de la Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball (Ref. CNMC “CNR VAL 32-06/22 ASOCIACIÓN ALICANTINA RADIO TELE TAXI”), així com la proposta d'assignació en aplicació de la Llei 1/2002, de 21 de febrer, de Coordinació de les Competències de l'Estat i les Comunitats Autònomes en matèria de Defensa de la Competència, perquè una vegada analitzat l'assumpte, considera al Servei



de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana autoritat competent per a conèixer l'assumpte. Esta proposta s'accepta per l'autoritat autonòmica valenciana en data 6 de juliol de 2022.

5. Des del Servei de Defensa de la Competència, valorat el contingut de l'escrit, s'obertura l'expedient amb la denominació DEN 5-2022, posteriorment reconvertit en l'expedient PROM 2022-03 – ESTATUTS RADI TELE TAXI ALACANT.
6. El dia 27 d'abril de 2022 la Subsecretària de la llavors Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball, emet nota succinta amb una proposta d'emissió d'informe, sota la denominació de l'expedient «PROM-3-2022-ESTATUTS RÀDIO TELE TAXI», formant expedient de promoció de la competència perquè, si es considerava oportú, la CDCCV emetera informe en relació amb la modificació de la lletra c) de l'article 26 del Reglament de Règim Intern de l'Associació.
7. En la sessió del dia 6 de maig de 2022, la CDCCV aprova l'Informe de Promoció que té per objecte l'anàlisi dels possibles efectes restrictius de la competència que podrien derivar-se de l'aprovació de la modificació plantejada del Reglament interior d'esta Associació.
8. En el seu informe la CDCCV aconseguix una sèrie de conclusions i efectua algunes recomanacions, entre altres, que «els acords restrictius que limiten la capacitat dels associats, operadors econòmics, de comportar-se de manera autònoma en el mercat competint en els mercats aigües avall, especialment en mercats on els paràmetres en els quals es competix estan molt limitats, han de valorar-se prima facie com a susceptibles de restringir la competència.» També atén la possibilitat de «analitzar el comportament d'una associació, com a operador de mercat, des de la perspectiva de l'abús. Les conductes unilaterals la conseqüència de les quals pot ser l'exclusió de competidors de mercat o la imposició d'obstacles i reforços de barreres d'entrada que impedisquen entrar ha de ser valorada com a pràctica unilateral.» I finalitza el seu informe recomanant que, “en la deliberació de la modificació dels estatuts de l'Associació es valore quins són els riscos anticompetitius en el mercat d'introduir este tipus de clàusula en els estatuts”.
9. Una vegada emés l'informe es comunica tant al compareixent sol·licitant d'este, com a l'Associació interessada. També es procedix a la seua publicació en la pàgina web de l'autoritat de Defensa de la Competència de la GVA.
10. El 27 d'octubre de 2022, la CDCCV declara la urgència sobre la tramitació per a la incoació d'un expedient sancionador a l'Asociación del Taxi de Alicante.
11. En data 9 de novembre de 2022, es requerix informació a l'Associació, conforme a l'article 39.1 de la LDC, perquè facilite “*Certificat expedit per qui actuara de Secretari de l'Assemblea General Ordinària de 9 de maig de 2022 de l'Associació, amb el vistiplau del seu President, relatiu a l'aprovació de la modificació del citat article 26 del Reglament de Règim Intern, així com informe exprés sobre la presa en consideració o no de les conclusions i recomanacions de la CDCCV, en el seu informe de 6 de maig de 2022*”.
12. El 18 de novembre de 2022 l'Associació contesta al requeriment, realitzant les al·legacions que va considerar oportunes i adjuntant la següent documentació:



- Certificat sobre l'acord adoptat en l'Assemblea General Ordinària de l'Associació on es va adoptar l'acord d'aprovació de la modificació de l'article 26.c) del seu Reglament de Règim Intern, celebrada el 9 de maig de 2022, i firmat pel secretari amb el vistiplau del president.
  - Informe de part emés el 6 de maig de 2022 a l'efecte de valorar els riscos anticompetitius en el mercat del taxi si s'aprovara la modificació de l'article 26 del Reglament de Règim Intern.
13. El 28 de novembre de 2022 el Servei de Defensa de la Competència dona trasllat tant de la contestació al requeriment d'informació com dels documents que l'acompanyen a la CDCCV.
  14. En la seua sessió de 22 de juny de 2023 la CDCCV ordena a l'òrgan instructor que incoe el corresponent expedient sancionador.
  15. EL 19 de gener de 2024, el director general d'economia acorda incoar d'ofici, a iniciativa de la Comissió de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana, expedient sancionador per conductes restrictives de la competència prohibides per l'article 1.1 de la LDC a l'Asociación Alicantina de Radio Tele Taxi (G54745518), a la qual es declara interessada en el procediment i presumpta responsable de la infracció, que quedarà registrat amb el codi SAN 2023/02. S'incorporen a l'expedient les actuacions dutes a terme en el marc dels expedients CNR VAL 32-06/22 ASOCIACIÓN ALICANTINA RADIO TELE TAXI, DEN-2022-05, i PROM-2022-3, que donen lloc al present expedient.
  16. Com a part del acorde d'incoació de l'expedient sancionador, s'informa l'Associació que els articles 52 LDC i 39 del Reglament de la Llei de Defensa de la Competència (RDC), aprovat per Reial decret 261/2008, de 22 de febrer, arplega la possibilitat que la Comissió, a proposta de l'òrgan instructor, pugua resoldre la terminació convencional del procediment sancionador incoat, quan els presumptes infractors proposen compromisos que resolguen els efectes sobre la competència derivats de les conductes objecte de l'expedient i quede suficientment garantit l'interés públic. Els compromisos seran vinculants i assortiran plens efectes una vegada incorporats a la resolució que pose fi al procediment.
  17. El 6 de febrer de 2024, es formalitza l'assignació a la Direcció General d'Economia de la Conselleria d'Economia i Hisenda, per a conéixer de l'assumpte en aplicació de la Llei 1/2002, quan, en el cas de la conducta denunciada entrara en els supòsits establits en els articles 1, 2 o 3 de la LDC, en principi, alteraria la competència únicament a la Comunitat Valenciana, sense que afecte un àmbit superior al d'esta Comunitat Autònoma, ni al conjunt del territori nacional, ja que els servicis de taxi afectats es limiten a la província d'Alacant, àmbit territorial on presta els seus servicis l'Associació investigada. En aplicació del que es disposa en l'article 5. Tres, de la Llei 1/2002, de 21 de febrer, de Coordinació de les Competències de l'Estat i les Comunitats Autònomes en matèria de Defensa de la Competència, compareix, en qualitat d'interessada, la Direcció de Competència de la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, amb els drets que li corresponen.
  18. Mitjançant requeriment notificat a l'Associació el 20 de maig de 2024, de acorde amb el que es disposa en l'article 50.1 i la Disposició Addicional 8a de la LDC, i en l'article 32.1 del Reial decret 261/2008, de 22 de febrer, pel qual s'aprova el Reglament de Defensa de la Competència (RDC), s'interessa l'aportació de distinta documentació, concedint-se un termini de deu dies.



19. El 24 de maig de 2024, compareix l'Associació sol·licitant l'ampliació del termini inicialment concedit a causa de la complexitat que comporta recaptar la informació requerida. En aplicació del que es disposa en l'article 32 de la Llei de 39/2015, de 2 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú, s'acorda la concessió de l'ampliació del termini en cinc dies per a atendre el requeriment realitzat, la qual cosa li va ser notificat el dia 28 de maig de 2024. Posteriorment, el 29 de maig de 2024, compareix novament l'Associació, al·legant errors en el text del requeriment que li impedixen, segons sosté, aportar totalment la informació interessada per la instructora del procediment, en el que conclou sol·licitant l'aclariment sobre alguns extrems del punt 6é del requeriment i la concessió d'un nou termini per a aportar la documentació requerida en este punt.
20. Amb data 30 de maig de 2024 (registre d'entrada número GVRTE/2024/2377286), es rep en el Servei de Defensa de la Competència una sol·licitud d'inici de les actuacions tendents a la terminació convencional del present procediment sancionador, subscripta per Sr. ANTONIO, actuant en nom i representació de l'ASOCIACIÓN ALICANTINA RADIO TELETAXI, de conformitat amb els articles 52 de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència (LDC) i 39 del Reglament de Defensa de la Competència (RDC). La sol·licitud també arreplega, en termes generals, els compromisos que l'Associació estaria en condicions de presentar, així com els motius pels quals entén quedarien resolts els efectes sobre la competència de les conductes objecte del present expedient.
21. L'11 d'octubre de 2024 la Direcció General d'Economia acorda l'inici de les actuacions tendents a la terminació convencional del procediment sancionador SAN 2023/02, concedint-li un termini d'UN MES perquè l'Associació presentara la seua proposta de compromisos davant el Servei de Defensa, amb indicació que, si així no ho fera, es li tindria per desistida de la seua petició de terminació convencional.
22. Notificat a l'Associació l'inici d'este procediment de terminació convencional el 15 d'octubre de 2024, va quedar suspés el termini màxim de resolució del procediment sancionador, d'acord amb el que s'establix en el 37.1 g) de la LDC.
23. El 15 de novembre de 2024, a través del seu representant, l'Associació va presentar una primera proposta de compromisos amb núm. de registre d'entrada GVRTE/2024/4981462. En esta primera versió l'entitat es compromet a:
  - (i) Celebrar una Assemblea General Extraordinària de l'Associació i incloure com a únic punt de l'orde del dia l'acord de derogar i deixar sense efecte l'article 26 c) del Reglament de Règim Intern, en la redacció aprovada en l'Assemblea de l'Associació de 9 de maig de 2022.
  - (ii) Continuar no aplicant el citat article del Reglament de Règim Intern fins a la convocatòria i celebració de l'Assemblea a la qual es referix l'apartat anterior.
24. Esta primera proposta de compromisos es va traslladar a la CDCCV, perquè en prengueu coneixement, a l'efecte del que es preveu en l'art. 39.2 del Reglament de la LDC. Al mateix temps es va remetre als altres interessats amb la finalitat que pogueren adduir, en el termini assenyalat, quantes al·legacions estimaren convenients. La Direcció de Competència de la CNMC, en qualitat d'interessada en el procediment emplena el tràmit d'al·legacions el 29 de



novembre.

25. Amb data 16 de gener de 2025 la Direcció General d'Economia va considerar que, tal com estaven redactats, els compromisos presentats no tenien com a conseqüència directa del seu compliment l'eliminació dels efectes negatius derivats de la modificació estatutària objecte de l'expedient SAN 2023/02, atorgant-se nou termini a l'Associació alacantina per a presentar al·legacions i formular nous compromisos que resolgueren estos efectes.
26. El 14 de febrer de 2025 compareix l'Associació ratificant els compromisos presentats i aportant documentació acreditativa d'haver dut a terme les actuacions pertinents, inclosa l'adopció dels acords reservats a l'Assemblea General de l'Associació, per a l'efectiva derogació de l'apartat c de l'article 26 del Reglament de Règim Intern. Al·lega així mateix haver atés les objeccions inicials de la Direcció General d'Economia amb vista a resoldre definitivament els problemes de competència detectats.
27. Donat trasllat dels compromisos definitius a la CDCCV perquè en prenguen coneixement i remesos a la Direcció de Competència de la CNMC a fi que poguera aduir quantes al·legacions estimaren convenients, en este tràmit no formula al·legacions.

## II. LES PARTS.

### II.1. ASOCIACIÓN ALICANTINA DE RADIO TELE TAXI. (Investigada)

28. La Associació, denominada "ALICANTINA DE RADIO TELE TAXI " d'Alacant/Alicante, figura inscrita en la Secció PRIMERA del Registre Autonòmic amb el número CV-01-052378-A, amb N.I.F G54745518, té personalitat jurídica pròpia i capacitat plena per a administrar i disposar dels seus béns.
29. L'Associació té com a finalitat essencial representar, gestionar, defensar i promoure la protecció i defensa dels interessos dels taxistes, així com la promoció i el desenvolupament social i cultural d'estos.
30. Pot formar part de l'Associació qualsevol persona física autònoma, segons el que s'establix en l'Estatut del Treball Autònom (Llei 20/2007) que, entre altres requisits, siga titular d'una Llicència de taxi de l'àrea de prestació conjunta d'Alacant.
31. L'Assemblea General és l'òrgan suprem de govern de l'Associació, tots els membres queden subjectes als acords de l'Assemblea General, fins i tot els absents, els dissidents i els que encara sent presents s'hagen abstingut de votar.

### II.2. DIRECCIÓ DE COMPETÈNCIA DE LA CNMC. (Interessada en el procediment)

32. La Direcció de Competència de la CNMC és també part interessada en el present expedient, en atenció a la sol·licitud efectuada d'acord amb l'article 5. Tres, de la Llei 1/2002, a fi de procurar l'aplicació uniforme de la LDC, establix que el Servei de Defensa de la Competència (actualment, Direcció de Competència) podrà comparéixer, en qualitat d'interessat, en els procediments administratius tramitats pels òrgans de defensa de la competència de les Comunitats Autònomes (paràgraf 21).



### III. MARC NORMATIU.

33. La CDCCV va exposar en el seu informe de promoció de 6 de maig de 2022 que «[l]a activitat del taxi ha estat sotmesa tradicionalment a una important intervenció pública i reglamentació administrativa, sent especialment complex el marc normatiu que la regula, en la mesura en què està compost per normes aprovades per diferents administracions (estatal, autonòmica i local), cada una d'elles en exercici de les seues respectives competències.»
34. Així la Generalitat ostenta la competència exclusiva en matèria de transports terrestres que transcórreguen íntegrament pel seu territori conforme al que s'establix en l'article 49.1.15a de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana. Al seu torn, en garantia del principi d'autonomia local reconegut en la Constitució i en la normativa de règim local, els municipis ostenten competències sobre el transport dins del seu terme municipal, especialment en aquells municipis amb població superior a cinquanta mil habitants, on el transport urbà es configura com una competència de necessària prestació per part dels referits municipis.
35. D'altra banda, la competència sobre els transports terrestres que excedisquen l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana correspon a l'Estat de conformitat amb l'article 149.1.21a de la Constitució.
36. La regulació de la prestació del servei de taxi es concreta en normes que contenen importants restriccions a la competència referides al nombre limitat d'autoritzacions; el control de la qualitat i la seguretat del servei, com la superació de determinades proves per part dels conductors i operadors, el tipus o característiques dels vehicles; la fixació de tarifes del servei; la limitació diària en la prestació del servei del taxi o la regulació del sistema de descans obligatori. Estes restriccions estan justificades tant en la Llei 16/1987, de 30 de juliol, d'ordenació dels transports terrestres (LOTT) a nivell estatal, com en el nostre àmbit autonòmic, en la Llei 13/2017, de 8 de novembre, del Taxi de la Comunitat Valenciana.
37. La Llei del taxi de la Comunitat Valenciana té per objecte regular el transport públic discrecional de persones realitzat dins del territori de la Comunitat Valenciana prestat per empresaris autònoms en vehicles turisme, disposant del corresponent títol habilitant per a la prestació del servei, per compte d'altri mitjançant retribució econòmica subjecta a tarifa. Els serveis de taxi es realitzen, generalment contractats per la capacitat total del vehicle. D'esta manera la Llei autonòmica estableix un model de prestació del servei basat en el professional autònom, titular d'una autorització de taxi, optant per reservar a les persones físiques l'exercici de la citada activitat.
38. Cal ressaltar la reserva d'activitat en favor del taxi operada per la Llei 13/2017 respecte de la oferta genèrica a la persona usuària de serveis de transport públic de viatgers amb vehicles de turisme en vies públiques i establiments oberts a l'ús públic com a ports, aeroports, estacions ferroviàries i d'autobusos, bescanviadors modals, centres esportius i d'oci, hotels i centres residencials. I això, és clar, sense perjudi del dret d'elecció de la persona usuària per a utilitzar el mitjà de transport que estime més adequat, prèvia la seua contractació al marge de vies públiques i establiments ressenyats anteriorment.



#### IV. ANÀLISI DEL MERCAT RELLEVANT.

39. D'acord amb l'informe de l'OCDE *Policy Roundtables. Taxi Services: Competition and Regulation 2007*<sup>1</sup> i la doctrina del Tribunal Suprem, la CDCCV identificava tres segments en els quals pot dividir-se el mercat del taxi, en funció de la manera de contractar el servei, a saber: el servei de taxi en parades, el servei de taxi circulant al carrer i el servei de reserva de taxi per sol·licitud telefònica o altres sistemes de reserva mitjançant la utilització de noves tecnologies (correu electrònic, aplicacions mòbils, pàgines web, etc.).
40. Dels tres segments que integren l'oferta de taxi, com s'ha dit, la reserva legal d'activitat al·cança als dos primers; d'una banda, a la contractació del taxi en les zones habilitades pels ajuntaments i les parades establides pels explotadors de les infraestructures en ports, aeroports, estacions ferroviàries i d'autobusos, i per una altra, la contractació del taxi a peu de carrer quan es troba circulant per la via pública.
41. En canvi, en el tercer segment competixen els prestadors de taxis amb altres operadors, els quals ofereixen serveis similars de transport de viatgers, en vehicles de turisme, des d'un punt d'origen a una destinació indicada per l'usuari. Este tercer segment (contractació prèvia del servei) és el que ha experimentat un major creixement en els últims anys (tant via telefònica com per internet). En particular, les noves tecnologies han facilitat la contractació prèvia del servei de taxi a través de diferents aplicacions d'internet que permeten localitzar a l'usuari i envien un taxi allí on es trobe.<sup>2</sup>
42. Amb tot, el segment de mercat liberalitzat identificat amb l'activitat de mediació en la prestació de serveis de taxi constitueix el mercat afectat per les conductes anticompetitives desenrotllades per l'Associació.
43. Conforme als antecedents d'autoritats de competència,<sup>3</sup> la garantia de la competència en el mercat afectat està basada en el fet que «el servei de mediació per app del servei de taxi precisa dels taxistes i de les persones usuàries del servei de taxi com a parts ineludibles del funcionament i desenrotllament de l'aplicació, atès que esta ferramenta tecnològica és la que connecta l'oferta i la demanda en el mercat i té la virtualitat de facilitar el seu encaix en termes de visibilitat, planificació del servei i immediatesa d'este. Es tracta d'un mercat relativament nou i en creixent expansió que completa els sistemes tradicionals de demanar un taxi, on els operadors dels serveis de mediació competixen per a oferir els millors serveis i condicions a les persones usuàries i als taxistes perquè s'adherisquen. Cal tindre present també que este últim és i ha de ser un mercat totalment lliure en el qual els operadors (en este cas, els taxistes) han de poder competir entre ells, sense que el fet que el mercat del taxi siga un mercat regulat (amb barreres d'entrada i preus fixats) supose una restricció o tancament addicional en este mercat. Per tant, les diferents plataformes que operen en este mercat [Cabify, Pidetaxi, Uber, Freenow, Taxiclick, etc.] han de poder decidir lliurement el preu que aplicar pels serveis que ofereix, els taxistes han de poder triar la plataforma que utilitzar i els clients finals també han

---

<sup>1</sup> Vid. informe complet en el següent enllaç: <http://www.oecd.org/dataoecd/49/27/41472612.pdf>

<sup>2</sup> Vid. informe ACCO «[Reflexions procompetitives sobre el model regulador del taxi i de l'arrendament de vehicles amb conductor](#)» Generalitat de Catalunya, novembre 2012.

<sup>3</sup> Resolució del procediment sancionador amb número d'expedient 111/2021, Associacions Taxi Barcelona.



de tindre la mateixa llibertat d'elecció.»

44. Quant al mercat geogràfic de referència es considera coincident amb l'àrea de prestació conjunta d'Alacant. Les àrees de prestació conjunta són zones geogràfiques de caràcter supramunicipal constituïdes per orde de la conselleria competent en matèria de transports i per raó d'interés general, quan existix interacció o influència recíproca entre els servicis de taxi dels municipis que les integren.
45. L'àrea de prestació conjunta d'Alacant que va ser creada mitjançant l'Orde de 12 de juliol de 1994, (DOGV núm. 8172 de 20.07.1994)<sup>4</sup> incloent en el seu àmbit territorial els municipis d'Alacant i les seues pedanies, Sant Vicent del Raspeig, Sant Joan, Mutxamel i el Campello. En estos moments es troba en tramitació un projecte d'orde per a l'ampliació de l'àrea de prestació conjunta dels servicis de taxi d'Alacant amb la incorporació del municipi d'Aigües .

#### V. FETS OBJECTE DE L'EXPEDIENT

46. Els fets que motiven la incoació de l'expedient sancionador a la citada Associació, des del punt de vista de la defensa de la competència, consistixen en una possible infracció dels articles 1 i 2 de LDC en adoptar la Junta General de l'entitat la decisió d'introduir en el Reglament de Règim Intern de l'Associació, un punt c) en l'article 26, en els termes d'una clàusula d'exclusivitat respecte de la prestació del servici de captació de clients.
47. Conforme estableix l'article 62.4.a) de la Llei 15/2007, la infracció que se li imputa té la qualificació de molt greu, i en conseqüència podria donar lloc a la imposició de les sancions previstes en l'article 63.1.c) del mateix text legal, consistent en multa de fins al 10 per cent del volum de negocis total mundial de l'empresa infractora en l'exercici immediatament anterior al d'imposició de la multa.
48. A més d'esta sanció, quan l'infractor és una persona jurídica, es podrà imposar una multa de fins a 60.000 euros a cada un dels seus representants legals o a les persones que integren els òrgans directius que hagen intervingut en la conducta.
49. Així mateix, i en el cas de declarar-se provats els fets investigats i la responsabilitat de l'Associació contra les quals es dirigix el procediment, la sanció imposada podria portarà aparellada una prohibició de contractar, en els termes previstos en l'article 71.1.b) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

#### VI. PROBLEMES DE COMPETÈNCIA DETECTATS.

50. Este tipus de decisions que contenen clàusules expressives d'acords d'exclusivitat, no competència o prohibició de doble afiliació com l'adoptada per l'Associació alacantina amb la modificació introduïda en el seu Reglament de Règim Intern, segons el propi criteri de la CDCCV, «han de valorar-se *prima facie* com a susceptibles de restringir la competència».

---

<sup>4</sup> [https://dogv.gva.es/es/eli/es-vc/o/1994/07/12/\(1\)/dof/spa/html](https://dogv.gva.es/es/eli/es-vc/o/1994/07/12/(1)/dof/spa/html)



51. Els efectes negatius de la modificació operada van ser analitzats i identificats per la CDCCV en el seu informe sobre la sol·licitud d'informació del punt «c» de l'article 26 del Reglament Intern de l'Associació. En efecte, la mesura projecta el seu caràcter anticompetitiu sobre dos plans distints; un d'orde intern, perquè no en va lesiona indegudament l'autonomia de cada un dels associats, imposant condicions contràries a les normes de competència. I en el pla extern, la clàusula d'exclusivitat dificulta, si no prohibeix, l'entrada de nous mediadors en tractar d'impedir l'efectiva participació dels associats en un segment fonamental del mercat del taxi.
52. La gravetat de la conducta radica en l'afectació del principi d'autonomia del comportament dels operadors econòmics com a fonament de la competència efectiva. En este cas particular s'imposa una penalització o sanció per l'incompliment de la clàusula d'exclusivitat que implica l'expulsió de l'empresari autònom associat. No es qüestiona ací que la adopció dels acords dels òrgans de govern i representació de les associacions són una manifestació dels principis de llibertat i voluntarietat en els quals es fonamenta l'exercici del dret d'associació. Ni que l'Assemblea General pugui aprovar un Reglament de Règim Intern, com a desenrotllament dels Estatuts, que siga igualment i amb caràcter general d'obligat compliment. Però en cap cas el contingut d'estos acords podrà ser contrari a l'ordenament jurídic, del qual formen part sens dubte els articles 1 i 2 de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència.
53. Els efectes reflexos en el pla extern són així mateix contraris a l'objectiu pretés per la normativa de competència consistent a aconseguir un funcionament eficient del mercat afectat. En este sentit, i en funció del marc regulador i del context econòmic en el qual es desenrotlla l'activitat, l'acord adoptat podria suposar una explotació abusiva de la posició de domini de l'Associació alacantina en el mercat, en la mesura que la sanció prevista operaria com una mesura dissuasiva per a una pràctica «multihoming» impeding la creació d'una massa crítica suficient de prestadors del servei per a l'aparició d'altres operadors dedicats a la mediació del servei de taxi.
54. Tal com sosté la CDCCV l'eficiència del sector milloraria amb «l'entrada d'operadors en el mercat de captació i distribució de clientela que faça que la millora del servei llance resultats beneficiosos, no sols per als usuaris i prestadors del servei de transport de passatgers, sinó del mercat en general.»

#### VII. COMPROMISOS PRESENTATS.

55. El tenor literal dels primers compromisos assumits per l'Associació és el següent:
  - (i) Celebrar una Assemblea General Extraordinària de l'Associació i incloure com a únic punt de l'orde del dia l'acord de derogar i deixar sense efecte l'article 26 c) del Reglament de Règim Intern, en la redacció aprovada en l'Assemblea de l'Associació de 9 de maig de 2022.
  - (ii) Continuar no aplicant el citat article del Reglament de Règim Intern fins a la convocatòria i celebració de l'Assemblea a la qual es referix l'apartat anterior.
56. El 14 de febrer de 2025 l'Associació presenta els compromisos definitius, que una vegada executats, consistixen en:



- (i) Suprimir l'article 26 c) del Reglament de Règim Intern de l'Associació, que va quedar derogat en l'Assemblea General Extraordinària de l'Associació celebrada el passat 6 de febrer de 2025.

## VII. FONAMENTS DE DRET.

### VII. 1. Competència per a resoldre, normativa aplicable i objecte del procediment .

57. En el marc del que es disposa en la Llei 1/2002, de 21 de febrer, de Coordinació de les Competències de l'Estat i les Comunitats Autònomes en Matèria de Defensa de la Competència, correspon a la CDCCV resoldre els procediments sancionadors en aplicació de la LDC en matèria de conductes que suposen impedir, restringir i falsejar la competència.<sup>5</sup>
58. Quant a la normativa aplicable, els fets objecte de la instrucció s'enquadren en les conductes col·lusòries i l'abús de posició dominant tipificades en la Llei 15/2007, de Defensa de la Competència que regix el present procediment sancionador.
59. La present Resolució té per objecte resoldre sobre una proposta de Terminació Convencional. Este mode de terminació del procediment troba la seua regulació específica en matèria de dret sancionador per pràctiques restrictives de la competència en l'article 52 de la LDC.
60. Este precepte es desenrotlla en l'article 39 del RDC i en la Comunicació sobre terminació convencional d'expedients sancionadors, l'apartat dels quals 24 inclou els criteris de valoració que ha de tindre en compte la CDCCV a l'efecte de que es complisca el requisit legal que els compromisos resolguen els efectes sobre la competència, en concret que:
- Els compromisos presentats efectivament resolguen de manera clara i inequívoca els problemes de competència detectats.
  - Eixos compromisos puguen implementar-se de manera ràpida i efectiva.
  - La vigilància del compliment i de l'efectivitat dels compromisos siga viable i eficaç.
61. Els compromisos seran vinculants i, si és el cas, assortiran plens efectes una vegada incorporats a la resolució que pose fi al procediment.
62. Un incompliment dels compromisos pactats podria donar lloc a un procediment sancionador per l'incompliment d'estes obligacions, en virtut del que s'establix en els articles 62 de la LDC i 21.4 del RDC, així com a la imposició de multes coercitives encaminades a forçar el compliment de les obligacions contretes en l'acord de terminació convencional.
63. Esta forma especial de finalització del procediment sancionador suposa la inexistència de pronunciament per part de l'autoritat de competència sobre l'existència o no d'infracció en les conductes objecte d'incoació.
64. El present expedient va ser incoat en considerar-se suficients els indicis que apuntaven a

---

<sup>5</sup> Vinya. Art. 1 del DECRET 50/2012, de 23 de març, del Consell, pel qual es crea la Comissió de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana i s'aprova el seu reglament.



l'existència d'una possible infracció de los articles 1 i 2 de la LDC per part de l'Associació.

#### VII. 2. Valoració del contingut dels compromisos.

65. Els primers compromisos presentats van ser rebutjats per acord de la Direcció General d'Economia de 16 de gener de 2025, fonamentalment per dos raons. La primera observació atenia la incertesa quant a l'efectiva derogació per l'Assemblea General de l'apartat «c» de l'article 26 del Reglament de Règim Intern amb vista a resoldre els problemes de competència detectats. La segona qüestió, derivada de l'eventualitat de la primera, girava entorn de la fixació d'un límit temporal dins del qual havia de dur-se a terme l'efectiva celebració de l'Assemblea i la supressió del precepte qüestionat i, en cas contrari, verificar l'incompliment dels compromisos. D'esta manera resultaria viable la vigilància del compliment i de l'efectivitat dels compromisos proposats.
66. Doncs bé, amb les al·legacions i els documents presentats per l'Associació en la proposta definitiva de compromisos presentada es dona solució a totes les observacions que van servir per a rebutjar els primers compromisos.
67. Així, amb els compromisos definitius, l'Associació acompanya documentació relativa a la celebració de l'Assemblea General i a l'adopció de l'acord d'eliminar la clàusula d'exclusivitat, no competència o prohibició de doble afiliació, introduïda amb la modificació del Reglament de Règim Intern el 9 de maig de 2022. En el seu descàrrec al·lega haver atés les objeccions inicials de la Direcció General d'Economia amb vista a resoldre definitivament els problemes de competència detectats.
68. Per a l'execució dels compromisos proposats el president de l'Associació va convocar el 30 de gener de 2025 una Assemblea General Extraordinària de l'Associació que havia de celebrar-se el dia 6 de febrer de 2025, amb la proposta de derogació de l'apartat qüestionat entre els assumptes de l'orde del dia a tractar en la reunió.
69. L'Assemblea General Extraordinària es va celebrar segons el que es preveu i tractat el segon punt de l'orde del dia, va aprovar efectivament per unanimitat dels assistents, derogar l'article 26 c) del Reglament de Règim Intern. Consta en l'expedient el certificat acreditatiu de l'acord adoptat expedit pel secretari de l'Associació el mateix dia 14 de febrer de 2025 amb el vistiplau del president.
70. A la vista dels fets, esta Comissió considera, seguint a la Direcció General, que la implementació dels compromisos mitjançant l'efectiva derogació de l'acord potencialment col·lusori resol de manera clara i inequívoca els efectes de competència detectats, garantint d'esta manera l'interés públic, al mateix temps que fa innecessari l'establiment d'un règim de seguiment i control d'estos.
71. Per estes raons procedix estimar les al·legacions formulades per l'Associació en el tràmit conferit per a presentació dels compromisos definitius.

#### VII. 3. Procedència de la terminació convencional.

72. Ha d'analitzar-se si es complixen els aspectes formals i substantius que avalen la procedència



del procediment de Terminació Convencional d'acord amb la normativa d'aplicació i l'esmentada comunicació de la CNC.

73. Respecte dels aspectes formals, ha de concloure's que la proposta complix totes les exigències establides per l'autoritat de competència:
- el sol·licitant va contactar amb la direcció d'instrucció per a explorar la possibilitat de finalitzar el procediment d'esta manera;
  - la sol·licitud va tindre lloc abans de la redacció del Plec de Concreció de Fets (PCH) i
  - els compromisos proposats han sigut implementats i les al·legacions presentades justifiquen la seua adequació i suficiència amb vista a finalitzar convencionalment el present expedient.
74. Respecte dels aspectes substantius ha de valorar-se que ens trobem davant una conducta que no s'esgota en si mateixa; no pot considerar-se que les conductes hagen afectat una part significativa del mercat ni que haja tingut efectes irreversibles i els presumptes infractors no han sigut declarats amb anterioritat responsables de conductes similars per cap autoritat de defensa de la competència.
75. En virtut de l'exposat, la Comissió de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana considera que els compromisos presentats per l'Associació solucionen adequadament els problemes de competència identificats en relació amb les conductes que van donar lloc a la incoació del present expedient sancionador i, d'acord amb la proposta de l'instructor

## RESOL

**Primer.** Acordar, a l'empara del que es preveu en l'article 52 LDC i de l'article 39.5 RDC, la terminació convencional de l'expedient sancionador SAN 2023/02. ESTATUTS RADI TELE TAXI ALACANT

**Segon.** Declarar adequats i vinculants els següents compromisos presentats per l'ASOCIACIÓN ALICANTINA RADIO TELETAXI el 14 de febrer de 2025, a l'observació del qual quedarà obligada esta entitat.

1. Suprimir l'article 26 c) del Reglament de Règim Intern de l'Associació, que va quedar derogat en l'Assemblea General Extraordinària de l'Associació celebrada el passat 6 de febrer de 2025.

**Tercer.** Derivada de la supressió de la norma causant de l'obertura de l'expedient sancionador, i a l'efecte del que es disposa en l'article 41 LDC i 42 RDC, no s'estima necessària l'encàrrec al Servei de Defensa de la Competència de la vigilància del compliment dels compromisos de la terminació convencional.

**Quart.** Notificar el present acord a tots els interessats en el procediment fent-los saber que la mateixa posa fi a la via administrativa i que poden interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana en el termini de dos mesos a comptar des del següent a la data de la seua notificació.