

**EXPEDIENT: SAN 2023-3 COL·LEGI PROFESSIONAL TÈCNICS  
SUPERIORS CV**

Sra. Carmen Rodilla Martí

Sr. Carlos Gómez Asensio

Sr. José Miguel Corberà Martínez

A València, a 26 de novembre de 2025

La Comissió de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana (CDCCV), en la data i amb la composició a dalt expressada, sent ponent Sr. Carlos Gómez Asensio, ha dictat la present resolució en el marc de l'expedient sancionador SAN 2023-3 COL·LEGI PROFESSIONAL TÈCNICS SUPERIORS CV

**I. ANTECEDENTS.**

En data 12 de gener de 2022 es va rebre ofici de la Direcció de Competència de la CNMC relatiu al procediment d'assignació d'assumptes en el marc de la Llei 1/2002 de 21 de febrer, de Coordinació de les Competències de l'Estat i les Comunitats Autònomes en matèria de Defensa de la Competència, acompanyat de l'escrit de denúncia, set documents annexos, i el justificant d'apoderament, presentats el 9 de novembre de 2021, davant la CNMC per D. ----- amb DNI -----, en nom propi i en representació de Donya ----- amb DNI -----, amb domicili -----, contra el Col·legi Professional de Tècnics Superiors Sanitaris Comunitat Valenciana (CPTSSCV), per una presumpta vulneració dels articles 1, 2 i 3 de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència (LDC), posant en coneixement de la CNMC la impossibilitat dels denunciants de poder formar part del llistat de Perits que s'entrega als Jutjats i Tribunals pel propi Col·legi denunciat, malgrat complir amb els requisits exigits en la llei per a poder exercir professionalment com a perits, limitant d'esta manera l'exercici de la seua professió.

Els denunciants, en el seu escrit, exposen conductes presumptament prohibides per la LDC en el marc de l'actuació del CPTSSCV en l'admissió de la seua sol·licitud per a incloure'ls en el llistat de Perits, que s'entrega als diferents Jutjats i Tribunals tots els anys pel propi Col·legi professional, exigint-los requisits addicionals als establits en la llei per a poder ser inclosos en este llistat, *“per impedir, directament, l'exercici de la professió en la qual estem titulats (Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic) en la seua BRANCA PERICIAL.”*

En concret, en la documentació annexa a la denúncia, s'arreplega la comunicació del CTSSCV als denunciants, en els següents termes:

*“Donada la inusual petició de sol·licitar-nos estar en la relació de Tècnics Superiors Perits, per part de Col·legiats que no tenen experiència laboral contrastada en diversos anys de temps treballat, en els seus respectius camps d'actuació diagnòstica, es va procedir per part de la Junta de Govern a efectuar consulta als nostres Lletrats, sobre esta qüestió. Una vegada consultat el tema, i contestat sobre això, se'ns ratifica que per a poder facilitar noms de professionals titulats els nostres per a efectuar peritatges, en l'àmbit de la Judicatura, és requisit indispensable, tindre experiència contrastada en l'àmbit professional de la seua titulació acadèmica. És més, en alguns Col·legis Professionals es demanen un mínim de 5 anys treballats, com a mínim.*

*És per això, que desafortunadament, no podem donar-li resposta positiva a la seua petició. En uns anys, i amb experiència laboral acumulada, es tindria en compte”.*

Tal com arrepleguen els propis denunciants en la documentació annexada a la denúncia, l'Informe de la CNMC sobre la proposta remesa pel Consell Superior dels Col·legis d'Arquitectes d'Espanya per a la fixació de criteris per a la confecció de les llistes de perits arquitectes de 25 d'abril de 2016 (INF/CNMC/005/15), estableix que els Col·legis Professionals no tenen la facultat d'establir requisits addicionals als establits en la llei per a l'accés a les llistes de perit (ex art. 340 i 341 de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'Enjudiciament Civil), no podent per tant requerir experiència prèvia ni formació específica per a accedir a estes llistes.

Per tot això, sol·liciten que òbriguen expedient sancionador al Col·legi Professional de Tècnics Superiors Sanitaris de la Comunitat Valenciana i s'impose sanció de manera proporcional al bloqueig produït i a la limitació sobre l'exercici d'un dret constitucional i que, subsidiàriament, advertisquen al Col·legi, fent-los saber que el bloqueig a l'exercici laboral en la branca pericial des dels Col·legis Professionals està prohibida i que, per tant, permeten de manera immediata la incorporació a estes llistes dels col·legiats que els sol·liciten.

Atés que els fets relatats en l'escrit de denúncia podrien suposar una infracció de la LDC, per part del Servei de Defensa de la Competència, es van dur a terme determinades diligències prèvies per a determinar el seu fonament i abast.

1. A fi de determinar, en primer lloc, quina administració és la competent conforme als mecanismes previstos en la Llei 1/2002, de Coordinació de les Competències de l'Estat i les Comunitats Autònomes en matèria de Defensa de la Competència, es va obrir una peça d'assignació competencial, determinant-se que, com la conducta denunciada davant la CNMC efectes d'esta conducta denunciada, al marge de la seua valoració i qualificació en aplicació de la LDC, quedarien limitats a un àmbit purament autonòmic, i no existiria afectació supraautonòmica. Per això, es va estimar que l'administració competent per a conèixer de la present actuació eren els òrgans de defensa de la competència de la Comunitat Valenciana.

2. A proposta del Servei de Defensa de la Competència, el 10 de febrer de 2022, es va acordar dur a terme un període d'informació reservada en l'expedient SANT 2023-03, de conformitat amb el que es disposa en l'article 49.2 de la LDC i en l'article 26 del Reglament de Defensa de la Competència (RDC).

3. Per part d'este Servei es va obrir l'expedient PROM 2023-01, elevant-lo amb data 6 de març de 2023 a la Comissió de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana perquè es pronunciara al respecte, bé en l'exercici de la seua funció consultiva en matèria de competència i de promoció i estudis d'investigació en la matèria o bé ordenara la incoació d'ofici d'un possible expedient sancionador.

4. Derivat d'esta sol·licitud, la CDCCV va emetre el 26 d'abril de 2023 l'informe sobre Intervenció de professionals externs en l'Administració de Justícia<sup>1</sup>.

5. El 10 de maig de 2023, com a diligència prèvia a la incoació de l'oportú expedient, es va requerir al Col·legi (CPTSSCV), perquè facilitara la informació i dades a continuació assenyalades:

- *Informació relativa a la implementació dels diferents tipus de llistats (número, característiques, destinataris, etc.), que el Col·legi facilita anualment als òrgans administratius competents dels diferents Jutjats i Tribunals, perquè els col·legiats adscrits puguen actuar com a perits en assumptes judicials en l'especialitat de Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic o denominació similar*

- *Aclariment sobre les diferències entre els llistats que arpleguen als professionals tècnics adscrits als òrgans judicials i els llistats compostos per personal tècnic privat que actuen com a perits, de manera excepcional, en determinats procediments taxats de manera expressa en la Llei 1/1996, de 10 de gener, d'Assistència Jurídica Gratuïta.*

- *Informació detallada sobre els requisits addicionals previs que el Col·legi exigix als seus col·legiats per a poder accedir a la inscripció en les diferents llistes de perits en l'especialitat citada anteriorment.*

- *Còpia certificada, si és el cas, de les normes internes, acords i altres actes que este col·legi haja adoptat en relació amb l'activitat de peritatge judicial dels seus col·legiats durant els últims cinc anys.*

- *Aportació de qualsevol informació que puga ser d'interés per a l'anàlisi dels fets denunciats.*

6. El 24 de maig de 2023, (en la proposta de la Direcció General d'Economia de la Generalitat Valenciana d'arxiu i no incoació del present expedient dirigida a la Comissió

---

<sup>1</sup> Informe 2023.04.26. PROM 5-2022 *Intervenció de professionals externs en l'Administració de Justícia*. Disponible en: <https://hisenda.gva.es/es/web/defensa-de-la-competencia/informes>.

de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana, consta per error el 6 de juny de 2023), el CPTSSCV va respondre al requeriment amb els següents comentaris:

*1. En contestació a la sol·licitud d'informació relativa a la implementació dels llistats que el Col·legi facilita anualment als òrgans administratius competents dels diferents Jutjats i Tribunals, perquè els col·legiats adscrits puguen actuar com a perits en assumptes judicials en l'especialitat de Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic o denominació similar el Col·legi exposa que existix un únic llistat que es remet als diferents òrgans judicials, en el qual apareixen consignats les dades personals, adreça i telèfon de contacte dels Tècnics Sanitaris Superiors, la seua titulació oficial i la seua especialitat.*

*2. Respecte als requisits addicionals previs que el Col·legi exigix als seus col·legiats per a poder accedir a la inscripció en les diferents llistes de perits en l'especialitat citada anteriorment el Col·legi afirma que no exigix requisits addicionals als seus col·legiats per a poder accedir a la inscripció en la llista de perits.*

*3. A més, afig que no ha adoptat mai normes internes en relació amb l'activitat de peritatge judicial dels seus col·legiats.*

*4. Afig que la citada llista està oberta a tots els professionals que tenen la titulació pertinent, és a dir, a tots els professionals tècnicament capacitats per a dur a terme l'activitat concreta de perícia sense establir restriccions.*

*5. Finalment, que en relació amb els fets denunciats ha existit de manera puntual un involuntari malentès quant a estos fets atés que no es va entendre com una petitòria i, per tant, este Col·legi no ha tingut ànim d'impedir l'accés al llistat de Perits.*

7. Després d'analitzar la informació remesa pel Col·legi, el 29 de maig de 2023, es va donar trasllat de la mateixa al denunciant D. -----, i al seu torn se li va requerir perquè informara sobre la situació de la seua sol·licitud d'admissió en el Col·legi, i ratificara si és el cas la denúncia efectuada.

8. El 6 de juny de 2023, D.-----, va ratificar la denúncia adduint que no havia rebut per part del seu Col·legi Professional cap comunicació fent-li saber que podria accedir a les llistes reclamades.

9. Finalment, el 25 de juliol de 2025, se li va requerir de nou a CPTSSCV, la informació proporcionada anualment als òrgans administratius competents dels diferents Jutjat i Tribunals, perquè els dos demandants estigueren inclosos en el llistat actual, com a perits en assumptes judicials en la seua especialitat de Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic o denominació similar.

10. El 30 de juliol de 2025 per part del Col·legi es va contestar al requeriment:

*II.- Que, complint amb el requeriment efectuat per este Organisme, per mitjà del present escrit venim formalment a manifestar que tant el Sr. -----*

*com la Sra. ----- consten adscrits en les llistes de col·legiats remeses als òrgans administratius dels diferents Jutjats i Tribunals perquè puguen actuar com a Perits en assumptes judicials. És a dir, el llistat que el Col·legi Professional de Tècnics Superiors Sanitaris de la Comunitat Valenciana facilita anualment als òrgans administratiu competents dels diferents Jutjats i Tribunals, perquè els col·legiats adscrits al mateix puguen actuar com a perits en assumptes judicials en l'especialitat de Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic han inclòs i inclouen, en el període comprés entre maig de 2023 i l'actualitat, a les dos persones, això és, al Sr. ----- i la Sra. -----.*

*S'acredita l'anteriorment indicat per mitjà dels corresponents Llistats de Perits de la Generalitat València que inclouen al Sr. ----- i la Sra. ----- que s'adjunten com a Document núm. 1. (La negreta és nostra).*

11.- En data 22 de setembre de 2025 la Direcció General d'Economia de la Generalitat Valenciana, dirigix proposta d'arxiu i no incoació del present expedient a la Comissió de Defensa de la Competència de la Comunitat Valenciana.

## II. FONAMENTS DE DRET.

Tal com va assenyalar la CDCCV en el seu Informe *Col·legis Professionals i obstacles a la lliure competència*<sup>2</sup>, els Col·legis Professionals l'àmbit territorial dels quals d'actuació se circumscriba exclusivament a tot o a part del territori de la Comunitat Autònoma Valenciana, es regixen pel que es disposa en la Llei 6/1997, de 4 de desembre, de Consells i Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana (LCCPCV), sense perjudi de la legislació bàsica de l'Estat i de les lleis que regulen la professió de què es tracte<sup>3</sup>.

Esta norma és objecte de desenrotllament pel Decret 4/2002, de 8 de gener, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament de Desenrotllament de la Llei 6/1997, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Consells i Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana (RCCPCV).

El article 4.1 del Decret 4/2002 declara que: “*Les professions col·legiades s'exerciran de conformitat amb el que s'establix en la legislació bàsica de l'Estat*”; declaració que ha de complementar-se amb el que s'establix en l'art. 4.3 del Decret 4/2002 respecte als requisits per a l'exercici de la professió, conforme al qual: “*referent a col·legiació o simple comunicació, s'estarà, igualment, al que s'establix per esta legislació, sense perjudi de l'obligatorietat d'aportar els documents que acrediten la inscripció en el corresponent registre*”; afegint finalment l'art. 4.4 del Decret 4/2002 que, “*l'exercici de les professions col·legiades requerirà la incorporació al col·legi professional que corresponga en els termes que disposa l'article 3, apartat 2 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer*”.

En l'àmbit concret dels Tècnics Superiors Sanitaris, la Llei 4/2008, de 15 de maig, de creació del Col·legi Professional de Tècnics Superiors Sanitaris de la Comunitat Valenciana, establix en el seu article 4 que: “*El col·legi es regirà en totes les seues actuacions per la Llei 2/1974, de 13 de febrer, de Col·legis Professionals; per la Llei 6/1997, de 4 de desembre, de la Generalitat, de Consells i Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana; pel Decret 4/2002, de 8 de gener, del Consell, pel qual es*

---

<sup>2</sup> Informe 2025.04.14. PROM 2025-01 *Col·legis Professionals i obstacles a la lliure competència*. Disponible en: <https://hisenda.gva.es/es/web/defensa-de-la-competencia/informes>.

<sup>3</sup> Art. 1 LCCPCV.

*va aprovar el Reglament de desenrotllament de la citada llei 6/1997; per la seua Llei de creació; pels seus propis Estatuts; per la resta de la normativa interna i tota la que siga aplicable general o subsidiàriament.”*

D'altra banda, tal com va assenyalar també la CDCCV en el seu Informe *Intervenció de professionals externs en l'Administració de Justícia*<sup>4</sup>, el article 49.1.36 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana estableix que, entre altres matèries, la Generalitat té competència exclusiva en Administració de justícia, sense perjudici del que es disposa en la legislació de desenrotllament de l'article 149.1.5 de la Constitució Espanyola. Així mateix, l'article 36 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana atribueix a la Generalitat, en relació a l'administració de justícia, entre altres competències, l'exercici en la Comunitat Valenciana de totes les facultats que la Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol del Poder Judicial, reconega o atribuïska al Govern de l'Estat, així com proveir-la de mitjans personals, materials i econòmics.

L'exercici d'estes competències ve desenrotllat pel Decret 175/2021, de 29 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament d'Assistència Jurídica Gratuïta (Decret 175/2021), que regula en el seu Títol V l'assistència pericial gratuïta, establint que el reconeixement d'este dret eximirà als seus titulars de l'obligació d'abonar els gastos derivats de les actuacions pericials practicades al llarg del procés per al qual es va sol·licitar este dret (Art. 60.1).

Finalment, l'Orde 1/2023, de 31 de gener, de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, sobre organització i funcionament del procediment per a la posada a la disposició dels òrgans judicials i del Ministeri Fiscal del servici d'assistència pericial, per a la seua intervenció en els procediments judicials, estableix en el seu article 6.2 que *“els llistats del personal tècnic privat pertanyents als col·legis professionals o, en defecte d'això, a entitats anàlogues, acadèmies i institucions culturals i científiques, seran confeccionats, en la seua matèria, per estos, amb absoluta independència i responsabilitat quant al sistema de selecció i classificació dels professionals, que haurà de respectar els criteris de qualificació professional, especialització i experiència”*.

---

<sup>4</sup> Informe 2023.04.26. PROM 5-2022 *Intervenció de professionals externs en l'Administració de Justícia*. Disponible en: <https://hisenda.gva.es/es/web/defensa-de-la-competencia/informes>.

Situats en l'anterior context normatiu, la CDCCV, en línia amb el sostingut per la CNMC al respecte<sup>5</sup>, ja s'ha pronunciat prèviament en contra de l'establiment de requisits addicionals d'accés a les llistes de perits judicials per part dels col·legis professionals, en particular, pel que respecta a l'exigència de cursos de formació, així com d'experiència professional prèvia.

Referent a això, en el nostre Informe *Intervenció de professionals externs en l'Administració de Justícia*, assenyalem com a exemple que: “no es consideren proporcionats els requisits de formació consistents en l'exigència de l'acreditació de la superació d'un determinat curs o obtenció d'una determinada titulació, impartits per una determinada entitat formativa, col·legi professional, acadèmia o institució. De la mateixa manera i, en relació amb el requisit de l'experiència prèvia, no resulta proporcionat l'exigència d'acreditació d'este requisit per referència exclusiva a l'experiència adquirida en el territori geogràfic en el qual opera el col·legi professional, entitat anàloga, acadèmia o institució de què es tracte, així com tampoc, atribuir major valoració a l'experiència acreditada en este territori<sup>6</sup>”.

Prenent en consideració el marc jurídic exposat i, en relació amb els fets arreplegats en el present expedient, resulta que: d'una banda, de la contestació efectuada pel CPTSSCV el 24 de maig de 2023 al previ requeriment del Servei de Defensa de la Competència, s'acredita l'existència d'un únic llistat de col·legiats adscrits per a actuar com a perits en assumptes judicials en l'especialitat de Tècnic Superior de Anatomia Patològica i Citodiagnòstic, així com la no exigència per part del CPTSSCV de requisits addicionals als seus col·legiats per a poder accedir a la inscripció en esta llista de perits; d'altra banda,

---

<sup>5</sup> CNC E-2011-04: COL·LEGIS PROFESSIONALS II, ob.cit., pàg. 50-51: “L'establiment de cursos de formació com a requisit perquè els professionals col·legiats puguen ser inclosos en les llistes de perits també suposa una restricció de la competència. D'una banda, el cost en termes de diners i temps de l'esmentat curs pot reduir els incentius dels agents a participar en este segment del mercat i constituir una explotació per part del Col·legi de la seua situació privilegiada, i per un altre, el Col·legi pot, alterant la dificultat, el cost o el nombre de cursos exigits, regular l'oferta de professionals elegibles per a formar part de les llistes”...“Una altra conducta que restringeix artificialment la competència és l'exigència de períodes prolongats d'exercici professional per a poder ser inclòs en les llistes de perits judicials. Esta pràctica suposa un tancament efectiu del mercat per als professionals recentment incorporats a l'exercici professional i per a aquells no col·legiats, en cas d'existir col·legiació voluntària per a l'exercici professional”.

<sup>6</sup> CDCCV Informe 2023.04.26. PROM 5-2022, ob.cit., pàg. 16-17.

de la contestació efectuada pel CPTSSCV el 30 de juliol de 2025 al previ requeriment del Servei de Defensa de la Competència, resulta acreditat que: el llistat facilitat anualment pel CPTSSCV als òrgans administratiu competents dels diferents Jutjats i Tribunals perquè els col·legiats adscrits al mateix puguen actuar com a perits en assumptes judicials en l'especialitat de Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic ha inclòs i inclou, en el període comprés entre maig de 2023 i la data d'esta contestació, als denunciants.

Atenent tals fets, i de conformitat amb el que s'establix l'apartat 44 incís quint, de la Comunicació de la Comissió sobre la tramitació de denúncies per part de la Comissió a l'empara dels articles 81 i 82 del Tractat CE, la CDCCV pot decidir que no procedix investigar una denúncia si s'ha posat fi a les pràctiques controvertides i no persistixen els seus efectes anticompetitius.

En el present expedient, la fi de les pràctiques controvertides ha quedat acreditat per l'efectiva inclusió des de maig de 2023 dels denunciants en el llistat facilitat anualment pel CPTSSCV als òrgans administratiu competents dels diferents Jutjats i Tribunals perquè els col·legiats adscrits al mateix puguen actuar com a perits en assumptes judicials en l'especialitat de Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic; i, d'altra banda, l'absència de persistència dels efectes anticompetitius ha quedat també acreditada davant la constatació de l'absència d'exigència de requisits addicionals previs pel CPTSSCV als seus col·legiats per a poder accedir a la inscripció en les diferents llistes de perits en l'especialitat de Tècnic Superior d'Anatomia Patològica i Citodiagnòstic.

En virtut de quant antecedix, **S'ACORDA**

No incoar el procediment, donar per conclòses les actuacions i conducta a l'arxivament de l'expedient, de conformitat amb els articles 44 i 49.3 de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència i de l'article 27.1 del Reglament de Defensa de la Competència, aprovat per Reial decret 261/2008, de 22 de febrer, per considerar-se que no s'han constatat indicis d'infracció dels articles 1 2 i 3 de la citada Llei de Defensa de la Competència.

Esta apreciació es realitza sense perjudi que, en el cas que es posara de manifest informació addicional rellevant, puga realitzar-se una investigació que abaste este procediment i que porte a realitzar un posterior pronunciament en l'àmbit de la Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència, o fins i tot una eventual incoació d'un expedient sancionador d'acord amb el que es disposa en l'article 49 de la citada LDC.