COMUNICAT 9/2021 DE LA SUBDIRECCIÓ GENERAL DE TRESORERIA, EN RELACIÓ AMB ELS EMBARGAMENTS D'ÒRGANS JUDICIALS O ADMINISTRATIUS DE SUBVENCIONS.

La Subdirecció General de Tresoreria te atribuïda la competencia de gestionar i administrar de manera centralitzada tots els recursos financers de la Generalitat i aplicar el principi d'unitat de caixa, de conformitat amb el que es disposa en els artículs 67 i 68 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer d'Hisenda Pública Valenciana, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions.

D'altra banda, l'ORDRE 4/2021, de 4 de maig, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es desenvolupa el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda Model Economic determina que el Servei de Gestió de Pagaments és l'encarregat de gestionar l'execució d'ordres d'embargament a realitzar per la Generalitat a instancies d'òrgans judicials i administratius.

A les subvencions concedides per la Generalitat en concepte d'ajudes els serà aplicable l'article 4 del "Reial decret llei 9/2015, de 10 de juliol, de mesures urgents per a reduir la càrrega tributària suportada pels contribuents de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques i altres mesures de caràcter econòmic" en el qual es disposa:

Article 4 Prestacions i ajudes públiques inembargables

1. Resultarà d'aplicació el que es disposa en el article 607 de la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'Enjudiciament Civil, als embargaments ordenats en l'àmbit de procediments judicials i administratius que tinguen per objecte les següents prestacions públiques:

•a) Les prestacions econòmiques establides per les Comunitats Autònomes en concepte de renda mínima d'inserció per a garantir recursos econòmics de subsistència a les persones que manquen d'ells.

b) Les altres ajudes establides per les Comunitats Autònomes o per les Entitas Locals per a atendre, conformement a la seua normativa a a col·lectius en risc d'exclusió social, situacions d'emergència social, necessitats residencials de persones sense recursos o necessitats d'alimentació, escolarització i altres necessitats bàsiques de menors o persones amb discapacitat quan ells i les persones al seu càrrec, manquen de mitjans econòmics suficients.

•c) Les prestacions i ajudes establides per l'Estat amb finalitat anàloga a les assenyalades en els apartats anteriors.

•d) Les ajudes concedides a les *víctimes de delictes violents a què es refereix la Llei 35/1995, d'11 de desembre, d'ajudes i assistència a les víctimes de delictes violents i contra la llibertat

sexual i les ajudes previstes en la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Género i altres ajudes públiques satisfetes a víctimes de violència de gènere per tal condició.

2. Les prestacions i ajudes a què es refereix aquestarticle seran considerades com una percepció més a l'efecte del que es disposa en l'apartat 3 del article 607 de la Llei d'Enjudiciament Civil.

Així doncs, només són inembargables les ajudes previstes en el article 4.1 d'aquest Reial decret 9/2015, sempre que la seua normativa reguladora ho preveja expressament i en els termes establits amb caràc bàsic en el article 607 de la Llei de Enjuiciament Civil.

El departament de Recaptació de la Delegació Especial de l'Agència Estatal d'Administració Tributària a València ha comunicat a aquesta Tresoreria, el seu criteri respecte a la inembargabilitat de les ajudes, del qual s'extrauen les següents conclusions:

"En atenció a l'exposat, i llevat que la norma reguladora de les ajudes que en cada cas es tracte, haguera establit el contrari, la regla general serà la de la seua embargabilitat, havent de tindre's en consideració que el Tribunal Constitucional ha vingut advertint que, en raó del principi de responsabilitat patrimonial universal, els límits a l'embargabilitat –com a desviacions del principi d'igualtat- han de constituir un numerus clausus i oferir una justficació racional, havent d'establir-se per llei, i subjectar-se a una interpretació estricta. Per tant, només resultaran admissibles aquells límits que resulten raonables i proporcionats respecte dels fins que es perseguisquen. "

"Sense perjudici que la regla general, a priori, siga la que s'ha indicat més amunt (interpretació restrictiva de la inembargabilitat), i en referència, específicament, a les ajudes que pogueren ser concedides vinculades, directament, a la situació provocada per la COVID-19, de la lectura del precepte que s'ha transcrit amb anterioritat, caldria deduir, en una primera aproximació, que aquestes ajudes podrien tindre encaix, eventualment, en el concepte d'ajudes establides per a atendre situacions d'emergència social.

No obstant això, en aplicació de la interpretació restritiva que de la inembargabilitat de béns i drets ha de fer-se, perquè aquestes ajudes puguen ser considerades com a inembargables, haurien d'haver sigut així qualificades expressament per la norma que les aprova, no considerant-se suficient, amb caràcter general, una invocació genèrica a l'existència d'una situació de tal naturalesa que justifique la concessió d'aquestes".

CSV:I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9

"Per això, per a concretar en cada cas el concepte d'emergència social en relació amb les ajudes COVID i extraure la conseqüència de la seua inembargabilitat amb els límits del article 607 LEC, seria inexcusable un enllaç suficient entre aquestes ajudes i les finalitats d'assistència bàsiques a les quals es refereix el Reial decret llei 9/2015, que es corresponen, conceptualment, amb aquelles a les quals es refereix el TC en la seua doctrina, enllaç que, en absència de text positiv que ho establisca, haurà de ser, com s'ha indicat, de restrictiva aplicació, en protecció del principi de responsabilitat patrimonial universal."

Per tot l'exposat, els centres que gestionen ajudes hauran de comunicar a la Subdirecció General de Tresoreria les línies que cal excloure de ser embargades o els acolliments al art 607 de la Llei d'Enjudiciament Civil, remitint al correu de tesoreria@gva.es, un informe de la Sotssecretaria que justifique la seua aplicació amb la normativa de suport que considere.

Aquesta comunicació haurà de realitzar-se amb caràcter previ al reconeixement de les obligacions de la línia implicada amb la finalitat d'adequar l' aplicació informatica d'embargaments.

Per posar dos exemples, la Renda Valenciana d'Inclusió, aplica els embargaments segons el article 607 de la Llei d'Enjudiciament Civil i la Llei de Dependència segons el art. 608 de la citada Llei. En tots dos casos, tals circumstàncies s'inclouen en la seua normativa reguladora.

S'adjunta nota de la AEAT remitida sobre aquest tema.

Firmado por Mª Amparo Haro Cortés el
28/06/2021 13:50:19
Cargo: Subdirectora General de Tesorería

GENERALITAT VALENCIANA

NOTA SOBRE LA EMBARGABILIDAD DE LAS AYUDAS COVID-19 EN RELACIÓN CON EL REAL DECRETO-LEY 9/2015, DE 10 DE JULIO, DE MEDIDAS URGENTES PARA REDUCIR LA CARGA TRIBUTARIA SOPORTADA POR LOS CONTRIBUYENTES DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA DE LAS PERSONAS FÍSICAS Y OTRAS MEDIDAS DE CARÁCTER ECONÓMICO.

El artículo 169.5 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria (en adelante, LGT) establece que no se embargarán los bienes o derechos declarados inembargables por las leyes.

Son los artículos 605 a 607 de la Ley de Enjuiciamiento Civil los que, con carácter general, se refieren a los bienes inembargables.

En concreto, el artículo 605.4º establece que serán absolutamente inembargables los bienes expresamente declarados inembargables por alguna disposición legal.

El artículo 606.4º, bienes inembargables del ejecutado, señala que no son embargables las cantidades expresamente declaradas inembargables por Ley.

El Real Decreto-ley 9/2015, de 10 de julio, de medidas urgentes para reducir la carga tributaria soportada por los contribuyentes del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas y otras medidas de carácter económico, dispuso en su artículo 4, Prestaciones y ayudas públicas inembargables, lo siguiente:

"1. Resultará de aplicación lo dispuesto en el artículo 607 de la Ley 1/2000, de 7 de enero, de Enjuiciamiento Civil, a los embargos ordenados en el ámbito de procedimientos judiciales y administrativos que tengan por objeto las siguientes prestaciones públicas:

a) Las prestaciones económicas establecidas por las Comunidades Autónomas en concepto de renta mínima de inserción para garantizar recursos económicos de subsistencia a las personas que carezcan de ellos.

CSV:I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9 URL de validación:https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9

b) Las demás ayudas establecidas por las Comunidades Autónomas o por las Entidades Locales para atender, con arreglo a su normativa, a colectivos en riesgo de exclusión social, situaciones de emergencia social, necesidades habitacionales de personas sin recursos o necesidades de alimentación, escolarización y demás necesidades básicas de menores o personas con discapacidad cuando ellos y las personas a su cargo, carezcan de medios económicos suficientes.

c) Las prestaciones y ayudas establecidas por el Estado con finalidad análoga a las señaladas en los apartados anteriores.

d) Las ayudas concedidas a las víctimas de delitos violentos a que se refiere la Ley 35/1995, de 11 de diciembre, de ayudas y asistencia a las víctimas de delitos violentos y contra la libertad sexual y las ayudas previstas en la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género y demás ayudas públicas satisfechas a víctimas de violencia de género por tal condición.

2. Las prestaciones y ayudas a que se refiere este artículo serán consideradas como una percepción más a efectos de lo dispuesto en el apartado 3 del artículo 607 de la Ley de Enjuiciamiento Civil."

Lo señalado en el artículo indicado se considera de aplicación a las personas físicas, a la vista de la redacción literal del texto en relación con su ámbito subjetivo de aplicación, y habida cuenta de que el mismo se refiere, exclusivamente, a la aplicación de los límites regulados en el artículo 607 LEC, embargo de sueldos y pensiones, precepto que, por el derecho al que se refiere, no resulta de aplicación en el ámbito de las sociedades mercantiles.

En atención a lo expuesto, y salvo que la norma reguladora de las ayudas de que en cada caso se trate, hubiese establecido lo contrario, la regla general será la de su embargabilidad, debiendo tenerse en consideración que el Tribunal Constitucional ha venido advirtiendo que, en razón del principio de responsabilidad patrimonial universal, los límites a la embargabilidad –en cuanto desviaciones del principio de igualdad- han de constituir un numerus clausus y

CSV:I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9

ofrecer una justificación racional, debiendo establecerse por ley, y sujetarse a una interpretación estricta.

Por lo tanto, sólo resultarán admisibles aquellos límites que resulten razonables y proporcionados respecto de los fines que se persigan.

La justificación constitucional de la inembargabilidad de bienes y derechos, según podemos leer en la STC 113/1989, de 22 de junio, se argumenta en el siguiente sentido:

"(…) Los valores constitucionales, que conceden legitimidad al límite que la inembargabilidad impone al derecho del acreedor a que se cumpla la sentencia firme que le reconoce el crédito, se encuentran en el respeto a la dignidad humana, configurado como el primero de los fundamentos del orden político y de la paz social en el artículo 10.1 de la Constitución al cual repugna, según aduce el Abogado del Estado, que la efectividad de los derechos patrimoniales se lleve al extremo de sacrificar el mínimo vital del deudor, privándole de los medios indispensables para la realización de sus fines personales así como en la protección de la familia, el mantenimiento de la salud y el uso de una vivienda digna y adecuada, valores éstos que, unidos a las prestaciones sociales suficientes ante situaciones de necesidad que debe garantizar el régimen público de Seguridad Social, están constitucionalmente consagrados en los artículos 39, 41, 43 y 47 de la Constitución, y obligan a los poderes públicos, no solo al despliegue de la correspondiente acción administrativa prestacional, sino además a desarrollar la acción normativa que resulte necesaria para asegurar el cumplimiento de esos mandatos constitucionales, a cuyo fin resulta razonable y congruente crear una esfera patrimonial intangible a la acción ejecutiva de los acreedores que coadyuve a que el deudor pueda mantener la posibilidad de una existencia digna.(…)".

Igualmente puede citarse la Sentencia del Tribunal Constitucional 158/1993, de 6 de mayo, según la cual:

"(…) Nuestra legislación, con todo, excluye determinados bienes y derechos de la ejecución forzosa, declarándolos inembargables por las más variadas razones de interés público o social, razones entre las que destaca la de impedir que la

CSV:I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9

ejecución forzosa destruya por completo la vida económica del ejecutado y ponga en peligro su subsistencia personal y la de su familia.(…)

Tales límites legislativos a la embargabilidad tienen, en principio y con carácter general, una justificación constitucional inequívoca en el respeto a la dignidad de la persona (artículo 10.1 de la Norma Fundamental), principio al cual repugna que la efectividad de los derechos patrimoniales se lleve al extremo de sacrificar el mínimo económico vital del deudor (…)

Las declaraciones legislativas de inembargabilidad deben, sin embargo, evitar todo sacrificio desproporcionado del derecho a la ejecución de las resoluciones judiciales firmes y han de desenvolverse, a tal efecto, dentro de los límites cuantitativos que resulten imprescindibles para asegurar el mínimo económico vital de sus beneficiarios. Si la ejecución se impidiera más allá de la cuantía que asegura ese mínimo vital, se estaría sacrificando, sin proporción ni justificación constitucional, el derecho de los acreedores ex artículo 24.1 a hacer efectivos los créditos reconocidos en resolución judicial.(…)".

Sin perjuicio de que la regla general, a priori, sea la que se ha indicado más arriba (interpretación restrictiva de la inembargabilidad), y en referencia, específicamente, a las ayudas que pudieran ser concedidas vinculadas, directamente, a la situación provocada por la COVID-19, de la lectura del precepto que se ha transcrito con anterioridad, cabría deducir, en una primera aproximación, que dichas ayudas podrían tener encaje, eventualmente, en el concepto de ayudas establecidas para atender situaciones de emergencia social.

Sin embargo, en aplicación de la interpretación restrictiva que de la inembargabilidad de bienes y derechos ha de hacerse, para que dichas ayudas puedan ser consideradas como inembargables, deberían haber sido así calificadas expresamente por la norma que las aprueba, no considerándose suficiente, con carácter general, una invocación genérica a la existencia de una situación de tal naturaleza que justifique la concesión de las mismas.

En ese sentido, en la anteriormente citada STC 113/1989 se manifiesta expresamente:

CSV:I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9

"(…) Es claro que la determinación de cuál es el nivel económico de subsistencia de las personas corresponde determinarlo al legislador dentro del margen razonable de libertad que es necesario reconocerle cuando se trata de concretar un concepto indeterminado o cláusula general que es preciso coordinar con los límites que exige el respeto debido a los derechos fundamentales (…)", añadiendo que

"(…) De producirse tal sacrificio desproporcionado es indudable que el precepto legal cuestionado será inconstitucional en cuanto limita un derecho fundamental más allá de toda justificación constitucional, pero ello sólo es posible establecerlo en el supuesto de que el legislador haya concretado cuál es el ingreso económico que considera imprescindible proteger para garantizar la subsistencia económica del deudor(…)".

En esa línea, la interpretación del concepto indeterminado "emergencia social" no puede prescindir del contexto en el que la norma lo utiliza, debiendo ligarse, teleológicamente, al resto de supuestos que se integran en el citado artículo 4, que están vinculados, directamente, a la cobertura de necesidades básicas:

- Obtención de suministros básicos (energéticos, agua);

- Proporcionar un lugar para vivir a personas sin recursos;

- Subvenir necesidades de alimentación, escolarización y otras, todas ellas en relación con menores o personas con discapacidad sin medios económicos.

Por ello, para concretar en cada caso el concepto de emergencia social en relación con las ayudas COVID y extraer la consecuencia de su inembargabilidad con los límites del artículo 607 LEC, sería inexcusable establecer un enlace suficiente entre dichas ayudas y las finalidades de asistencia básicas a las que se refiere el Real Decreto-ley 9/2015, que se corresponden, conceptualmente, con aquellas a las que se refiere el TC en su doctrina, enlace que, en ausencia de texto positivo que lo establezca, deberá ser, como se ha indicado, de restrictiva aplicación, en protección del principio de responsabilidad patrimonial universal.

CSV:I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9 **URL de validación:**https://www.tramita.gva.es/csv-front/index.faces?cadena=I7MFX7ZA:DU3MYPNM:NNYCMGP9