

INFORME I VALORACIÓ DEL PROCÉS D'AUDIÈNCIA I INFORMACIÓ PÚBLIQUES REALITZAT DURANT L'ELABORACIÓ DEL PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, PEL QUAL S'APROVA LA COMPOSICIÓ, ORGANITZACIÓ I FUNCIONAMENT DE LA COMISSIÓ DE JOC DE LA COMUNITAT VALENCIANA.

A les 13:00 hores del 25 de novembre de 2021 es reuneixen, mitjançant videoconferència, el Sr. Rafael Beneyto Cabanes, director general de Tributs i Joc, el senyor Rafael Carrión Peinado, cap de servei d'Autoritzacions i Homologacions de Joc i la Sra. M^a Amparo Nogués Vicent, cap de servei de Normes, Estudis i Procediments de Joc, a fi d'efectuar la valoració de les aportacions que s'han efectuat, per persones interessades, en l'audiència i informació públiques realitzades per a l'elaboració del projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana.

1.- Antecedents

En el procediment d'elaboració del projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, ha procedit l'obertura d'un període d'audiència i informació públiques.

De la mateixa manera, també es va traslladar aquest projecte a la Presidència, Vicepresidències i Conselleries de la Generalitat, per a l'emissió d'informe.

Per a això, de conformitat amb el que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobre participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, aquest centre directiu competent va fer públic el text del projecte en el portal web corresponent, a fi de donar audiència als ciutadans afectats i recaptar quantes aportacions addicionals pogueren fer-se per altres persones o entitats. I, addicionalment, es pot també recaptar directament l'opinió de les organitzacions o associacions reconegudes per llei que agrupen o representen a les persones els drets o els interessos de les quals legítims es veren afectats per la norma i els fins de la qual guarden relació directa amb el seu objecte.

Per a complir els mandats previstos en la norma anteriorment esmentada, es va obrir un període d'audiència i informació públiques, durant quinze dies hàbils, a través de la pàgina web de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic. El procés es va realitzar per mitjà de l'habilitació en l'apartat de «normativa en tramitació/projectes de reglament », d'un apartat específic que va informar de la present audiència i informació públiques sobre el projecte esmentat amb l'objectiu de facilitar, el màxim possible, que la ciutadania poguera formular al·legacions, suggeriments o observacions sobre el text d'aquest.

El termini, de quinze dies hàbils, va romandre obert des del 22 d'octubre de 2021 al 12 de novembre de 2021, tots dos inclosos.

Les aportacions realitzades per l'Associació d'Empresaris de Salons de Joc de la Comunitat Valenciana (ANESAR CV), per la Plataforma per al Joc Sostenible, per l'Associació Valenciana d'Operadors de Màquines Recreatives i d'Atzar de la Comunitat Valenciana (ASVOMAR), per l'Associació d'Empreses Licenciatàries d'Apòstes de la Comunitat Valenciana (AEVA), per la Confederació d'Empresaris d'Hostaleria i Turisme de la Comunitat Valenciana (CONHOSTUR), pel Consell Empresarial del Joc (CEJUEGO), per l'Associació d'Empresaris de Màquines Recreatives de la CV (ANDEMAR CV) i APROMAR Alacant i per la Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana (CEV) es van presentar dins del termini establert a aquest efecte, indicat en el paràgraf anterior.

Així mateix, les Vicepresidències i restants conselleries de la Generalitat van emetre els seus respectius informes.

2.- Al·legacions proposades

En el termini habilitat per a consultes, es van rebre, a través del compte de correu habilitada per a la participació, les aportacions següents:

1.- L'associació ANESAR CV presenta els suggeriments següents:

"A.- Aspectes formals: Falta de transparència. Omissió i/o publicitat de tràmits essencials

I és que, davant d'entrar en el contingut de l'esborrany del projecte de Decret que se sotmet a informació pública, ens agradaria realitzar algunes consideracions respecte al que són aspectes formals del tràmit d'elaboració d'aquest projecte.

1. Així, per a començar, ha d'evidenciar-se que la Resolució de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic publicada en el DOGV núm. 43618, de data 21/10/21, per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de Decret que és objecte d'aquestes al·legacions, facilita un enllaç per a l'accés a l'esborrany del text normatiu i el seu expedient d'elaboració en el qual únicament consta la resolució d'inici d'aquest expedient -de data 30/03/21-; el text del Projecte de Decret que se sotmet a informació pública i, finalment, una Memòria Econòmica signada pel Director General de Tributs i Joc de data 09/09/21, memòria sobre la qual després tornarem.

Dit la qual cosa, com a continuació es raonarà, aquesta part considera que l'expedient que se sotmet a la nostra valoració **emmalalteix d'informació i tràmits essencials**.

I és que, de conformitat amb el que es disposa en art. 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Govern Valencià, són tramites essencials per a l'elaboració de reglaments o disposicions de caràcter general, entre altres :

1. un "...informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte..."
2. una "...memòria econòmica...",
3. sent igualment preceptius, a més, els informes de les Conselleries en l'àmbit d'actuació de les quals puga incidir el projecte normatiu.
4. i finalment i, de conformitat amb el que es disposa en art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en la tramitació dels reglaments i disposicions de caràcter general, resulta preceptiu habilitar un tràmit de consulta prèvia a fi de recaptar l'opinió dels qui resulten afecteu-vos per la futura norma.

Doncs bé, com anticipava, en l'enllaç d'accés a l'expedient d'elaboració del projecte de decret que se sotmet a la nostra consideració **no consta**, ni el preceptiu informe de necessitat; ni les al·legacions presentades en el tràmit de consulta prèvia i la valoració que s'ha fet d'aquestes al·legacions; ni els preceptius informes que s'hauria d'haver recaptat de les Conselleries afectades per la norma reglamentària; al que haurem d'afegir, per la qual cosa a la memòria econòmica es refereix (que sí resulta accessible a través de l'enllaç facilitat), que la mateixa, literalment, està referida a "L'aplicació del Decret del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la **Comissió Tècnica de Joc de la Comunitat Valenciana**, la tramitació del qual és proposa, no tindrà cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignats a la Generalitat, i serà

atesa, en tot cas, amb els mitjans personals i materials d'aquesta administració”.

Dit de la qual cosa recordem igualment que amb el tràmit que ara ens ocupa **NO s'està davant la regulació** de la **Comissió Tècnica de Joc de la Comunitat Valenciana** - Comissió aquesta que es preveu en l'art. 15 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia a la Comunitat Valenciana, Comissió que ja està sent objecte d'un altre projecte normatiu el tràmit d'informació del qual pública es va publicar en el DOGV núm. 9043, de data 17/03/2021-, sinó davant la regulació d'una altra Comissió, la prevista en l'art.14 d'aqueixa mateixa Llei 1/2020, que res té a veure amb l'anterior.

Com que estem parlant de dues comissions absolutament diferents, entenem que les seues memòries també ho haurien de ser.

2. I sent tot això així, tal com fàcilment es pot comprovar accedint a l'enllaç (<http://www.hisenda.gva.es/es/normativa-en-tramitacion>) facilitat a aquest efecte, no podem per menys que concloure que en el tràmit que ens ocupa no es compleixen els mínims requisits de transparència en l'elaboració de normes reglamentàries, sent que les omissions en la qual s'incorre en el present procediment suposen una infracció manifesta, entre altres, de l'art. 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que en el seu apartat 2n, no sols exigeix la publicitat i publicació en la pàgina web del "...projecte de reglament...", sinó també, com a informació de rellevància jurídica, de "Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes"; infringint-se igualment l'art.25 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, que, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de normes amb rang de llei o reglaments, igualment exigeix, no sols la publicació dels textos dels projectes normatius, sinó també de les "...memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes..." , així com dels "...resultats de valoració dels processos de participació ciutadana...".

3. Considerem doncs que han de ser esmenades les omissions en les quals s'incorre en el present tràmit d'elaboració del decret pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, **sota pena d'abocar a aquest en causa de nul·litat de ple dret.**

B.- Aspectes substantius.

Per part seua, pel que fa als aspectes substantius del projecte, passem a realitzar les següents al·legacions.

1. Sobre la composició de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana.

Sobre aquest particular assenyalar, encara que siga només siga com a mer testimoniatge d'una opinió, que, màximament quan s'apel·la expressament a principis com els d'eficàcia i eficiència, ens sembla absolutament incompatible amb aquests principis una comissió tan massiva i multitudinària com la que es proposa; amb, ni més ni menys, **que 14 persones en representació dels diferents òrgans administratius representats**, més altres punts vocals en representació de sindicats, sector empresarial, associacions de rehabilitació de ludopaties, consumidors, representació veïnal i centres d'investigació. Això, sincerament, serà tot, menys eficaç.

Igualment haurem de dir que, llevat que se'ns aclarisca, no sabem :

- quin paper juga en aquesta Comissió la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines
- o la Direcció General d'Economia Sostenible;

- per què es desdobleja la representació de la Direcció General en matèria de tributs i joc, quan en l'actualitat ambdues estan unificades i, en qualsevol cas, la tributació per Taxa de Joc, sense possibilitat de cap repercussió, només afecta a qui la suporta;
- quina diferència d'interessos es pretén representar acumulant la representació de les Direccions Generals de Salut Pública i Addiccions, a la d'Assistència Sanitària i la d'Atenció Primària i Autonomia Personal;
- què s'afig amb la presència simultània de les Direccions Generals d'Infància i Adolescència, de la Direcció General d'Inclusió Educativa i la de Coordinació del Diàleg Social;
- o que se solape la Direcció General de l'Institut Valencià de la Joventut i un representant del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana.

Però és que, a més, d'altra banda, **inexplicablement, queden fora** de la Comissió subsectors que en l'actualitat estan operant activitats de joc privat en la nostra Comunitat, **com el puguen ser el subsector de les Apostes Esportives; queden fora també òrgans transversals de representació empresarial, com el puga ser la Confederació Empresarial Valenciana; i cosa que és més greu, manquen de cap representació sectors directament implicats en les activitats de joc, com el puga ser el sector d'hostaleria.**

Dit la qual cosa, i això no és ja una simple opinió, el Projecte de Decret afirma decantar-se per la "paritat" en la composició de la Comissió, oblidant-se d'altra banda, que existeixen disposicions de caràcter legal (evidentment superiors en rang a un reglament), com el puga ser la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que per a aquesta mena d'òrgans consultius de participació ciutadana estableix, no la paritat, sinó una representació **mínima** de participació ciutadana **"...no inferior a un 60% de la composició total d'òrgan en qüestió"**.

2. Sobre el procediment d'elecció de vocals.

Quant al procediment d'elecció dels vocals, novament, haurem de mostrar la nostra absoluta disconformitat, almenys pel que fa a la representació empresarial, perquè no podem perdre de vista que estem parlant d'un òrgan consultiu de participació ciutadana que, encara que quede inscrit en la Conselleria competent en matèria de joc, no participa de la seua estructura jeràrquica i, en aplicació de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, està dotat d'autonomia orgànica i funcional (art.7).

I sent això així, com ho és, tampoc es pot obviar que, pel que fa als òrgans de participació ciutadana, l'art. 46 bis de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, expressament estableix que **l'elecció se'ls seus representants ha de realitzar mitjançant sistemes d'elecció "...democràtics i transparents..."**, qualificatiu que per descomptat no poden nuar-se al procediment d'elecció de candidatures que es recull en el projecte de decret objecte d'anàlisi, i això des del moment en què, encara que s'apel·le a criteris de representativitat, dit elecció es realitza per la persona titular de la direcció general amb competències en matèria de joc, obviant, per tant que, de conformitat amb el que es disposa en els art.7 de la Constitució i article primer de la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre regulació del dret a l'associació sindical, les organitzacions empresarials estan facultades per a actuar amb plena autonòmica i llibertat, de manera que la selecció de candidatures per a participar en òrgans consultius col·legiats, com el que ens ocupa, és de la seua exclusiva competència, com explícita manifestació d'aqueixa autonomia funcional que se'ls reconeix.

Dit d'una altra manera molt més simple, tal com cap al Decret 141/1988, de 23 de setembre, modificat amb el Decret 180/2011, de 25 d'abril, pels quals s'ha vingut regulant fins hui l'actual composició de la Comissió del Joc de la Comunitat Valenciana, determinat el nombre de vocals que en aquesta Comissió li corresponen al sector empresarial per cadascun dels seus subsectors d'activitat, i al marge que el seu nomenament s'atribuísca al direcció general amb competències en matèria de joc, **la proposició per a aqueix nomenament ha de procedir de l'organitzacions empresarials més representatives en la nostra Comunitat -en el nostre cas, la Confederació Empresarial Valenciana- i no de l'Administració".**

2.- Per part de la PLATAFORMA PER AL JOC SOSTENIBLE es presenten les al·legacions següents:

"La Plataforma per al JOC SOSTENIBLE és una associació d'àmbit nacional conformada per diverses empreses de tots els subsectors del joc presencial (Casinos, Bingos, Salons, Màquines en hostaleria, Apostes, Fabricants), que centra la seua activitat en la realització de mesures de prevenció de la ludopatia, el joc responsable i la lluita contra el joc patològic, sobretot en els àmbits relacionats amb els col·lectius més vulnerables.

Pel que és de l'interés de la meua representada sol·licitar la seua inclusió en la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, no en la quota destinada a patronals o associacions del sector del joc, sinó en la quota reservada a entitats socials de lluita contra la ludopatia i el joc responsable, per estar les nostres actuacions i objectius totalment en sintonia amb els quals seran propis d'aquesta Comissió, dins dels perfils dels membres dins dels quals sol·licitem la nostra inclusió".

3.- Per l'Associació Valenciana d'Operadors de Màquines Recreatives i d'Atzar de la Comunitat Valenciana (ASVOMAR) es realitzen les següents al·legacions i suggeriments:

"Article 7.d i 8.2:

7.d) Les candidatures es presentaran avalades per altres entitats, associacions, federacions, confederacions o plataformes cíviques. Els avals es formalitzaran mitjançant acord de l'òrgan de govern de l'entitat avalista on conste manifestació expressa de prestar el seu suport exclusivament a aqueixa candidatura, així com la següent informació: finalitat o objecte de l'entitat avalista i àmbit territorial d'actuació.

8.2) El criteri de selecció prioritari serà el de la representativitat, apreciat a partir de la certificació del nombre d'associats de l'entitat candidata, expedida per la mateixa sota la seua responsabilitat. Es tindrà en compte la incidència de l'acció de l'entitat que presenta la candidatura, i el sistema d'avals permetrà avaluar el reconeixement i representativitat de l'organització candidata.

AL·LEGACIONS:

L'exigència d'avals per part d'altres associacions i confederacions d'aquestes, obligant així mateix que aquests avals es presten en exclusivitat és un atac directe contra un principi bàsic del dret associatiu que implica directament la llibertat d'associació, amb base en l'article 7 de la Constitució Espanyola i que es veu desenvolupat en l'article 2.3 de la Llei orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del Dret d'Associació.

El dret d'associació negatiu, és a dir, el no constituir o adherir-se a una associació és un dret que persisteix i que és part nuclear del dret d'associació el reconeixement de la qual implica, també, l'exclusió de qualsevol forma d'obligatorietat d'adhesió a una associació determinada, això és, la impossibilitat que ningú pugua ser compel·lit a formar part d'una associació.

Tot això forma part del contingut essencial del dret d'associació, segons ha declarat el Tribunal Constitucional, per a qui el respecte al contingut essencial del dret d'associació inclou el respecte de la llibertat negativa, això és, de la llibertat de no associar-se, en la mesura en què una associació obligatòria o coactiva no seria, en mancar del requisit de voluntarietat, una vertadera associació en el sentit constitucional del terme, citant-se en aquests casos les SSTC 244/91 i 179/94.

Els articles citats estableixen en primer lloc, la presentació d'aval per part d'altres entitats, plataformes cíviques, associacions, federacions i confederacions, és a dir, obliga l'associació que postule la seua candidatura a haver d'arribar a acords amb altres associacions negant el caràcter de participació directa de les associacions en la vida pública així com la defensa dels seus propis interessos.

L'ús del sistema d'aval com un mecanisme de reconeixement i representativitat en el present cas, quan la representativitat de les Associacions de Joc són conegudes per l'Administració, i a aquest efecte són incloses en l'informe anual de Joc, transgredeix a la nostra manera de veure la disposicions que afecten el dret d'associació, tot això dificultant la defensa dels interessos dels associats en la Comissió que aquest decret pretén fonamentar.

En conseqüència, es presenta el següent SUGGERIMENT:

Que el requisit tant de l'aval de la candidatura, article 7.d, com la valoració de la mateixa a l'efecte de representativitat, article 8.2, siguen retirats del text per ser tots dos un obstacle per a la llibertat de dret associatiu, en el seu vessant negatiu, així com per al dret de les associacions a la representació dels interessos que els són propis sobre la base dels seus estatuts i a la legislació vigent en matèria associativa”.

4.- L'Associació d'Empreses Licenciatarias d'Apostes de la Comunitat Valenciana (AEVA) efectua les següents al·legacions:

“A.- Aspectes formals: Falta de transparència. Omissió i/o publicitat de tràmits essencials

I és que, davant d'entrar en el contingut de l'esborrany del projecte de Decret que se sotmet a informació pública, ens agradaria realitzar algunes consideracions respecte al que són aspectes formals del tràmit d'elaboració d'aquest projecte.

1. Així, per a començar, ha d'evidenciar-se que la Resolució de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic publicada en el DOGV núm. 43618, de data 21/10/21, per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de Decret que és objecte d'aquestes al·legacions, facilita un enllaç per a l'accés a l'esborrany del text normatiu i el seu expedient d'elaboració en el qual únicament consta la resolució d'inici d'aquest expedient -de data 30/03/21-; el text del Projecte de Decret que se sotmet a informació pública i, finalment, una Memòria Econòmica signada pel Director General de Tributs i Joc de data 09/09/21, memòria sobre la qual després tornarem.

Dit la qual cosa, com a continuació es raonarà, aquesta part considera que l'expedient que se sotmet a la nostra valoració **emmalalteix d'informació i tràmits essencials**.

I és que, de conformitat amb el que es disposa en art. 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Govern Valencià, són tramites essencials per a l'elaboració de reglaments o disposicions de caràcter general, entre altres :

1. un “...informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte...”

2. una "...memòria econòmica...",
3. sent igualment preceptius, a més, els informes de les Conselleries en l'àmbit d'actuació de les quals puga incidir el projecte normatiu.
4. i finalment i, de conformitat amb el que es disposa en art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en la tramitació dels reglaments i disposicions de caràcter general, resulta preceptiu habilitar un tràmit de consulta prèvia a fi de recaptar l'opinió dels qui resulten afecteu-vos per la futura norma.

Doncs bé, com anticipava, en l'enllaç d'accés a l'expedient d'elaboració del projecte de decret que se sotmet a la nostra consideració **no consta**, ni el preceptiu informe de necessitat; ni les al·legacions presentades en el tràmit de consulta prèvia i la valoració que s'ha fet d'aquestes al·legacions; ni els preceptius informes que s'hauria d'haver recaptat de les Conselleries afectades per la norma reglamentària; al que haurem d'afegir, per la qual cosa a la memòria econòmica es refereix (que sí resulta accessible a través de l'enllaç facilitat), que la mateixa, literalment, està referida a "L'aplicació del Decret del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la **Comissió Tècnica de Joc de la Comunitat Valenciana**, la tramitació del qual és proposa, no tindrà cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignats a la Generalitat, i serà atesa, en tot cas, amb els mitjans personals i materials d'aquesta administració".

Dit la qual cosa recordem igualment que amb el tràmit que ara ens ocupa **NO s'està davant la regulació** de la **Comissió Tècnica de Joc de la Comunitat Valenciana** - Comissió aquesta que es preveu en l'art. 15 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia a la Comunitat Valenciana, Comissió que ja està sent objecte d'un altre projecte normatiu el tràmit d'informació del qual pública es va publicar en el DOGV núm. 9043, de data 17/03/2021-, sinó davant la regulació d'una altra Comissió, la prevista en l'art.14 d'aqueixa mateixa Llei 1/2020, que res té a veure amb l'anterior.

Com que estem parlant de dues comissions absolutament diferents, entenem que les seues memòries també ho haurien de ser.

2. I sent tot això així, tal com fàcilment es pot comprovar accedint a l'enllaç (<http://www.hisenda.gva.es/es/normativa-en-tramitacion>) facilitat a aquest efecte, no podem per menys que concloure que en el tràmit que ens ocupa no es compleixen els mínims requisits de transparència en l'elaboració de normes reglamentàries, sent que les omissions en la qual s'incorre en el present procediment suposen una infracció manifesta, entre altres, de l'art. 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que en el seu apartat 2n, no sols exigeix la publicitat i publicació en la pàgina web del "...projecte de reglament...", sinó també, com a informació de rellevància jurídica, de "Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes"; infringint-se igualment l'art.25 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, que, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de normes amb rang de llei o reglaments, igualment exigeix, no sols la publicació dels textos dels projectes normatius, sinó també de les "...memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes..." , així com dels "...resultats de valoració dels processos de participació ciutadana...".

3. Considerem doncs que han de ser esmenades les omissions en les quals s'incorre en el present tràmit d'elaboració del decret pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, **sota pena d'abocar a aquest en causa de nul·litat de ple dret.**

B.- Aspectes substantius.

Per part seua, pel que fa als aspectes substantius del projecte, passem a realitzar les següents al·legacions.

1. Sobre la composició de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana.

Sobre aquest particular assenyalar, encara que siga només siga com a mer testimoniatge d'una opinió, que, màximament quan s'apel·la expressament a principis com els d'eficàcia i eficiència, ens sembla absolutament incompatible amb aquests principis una comissió tan massiva i multitudinària com la que es proposa; amb, ni més ni menys, **que 14 persones en representació dels diferents òrgans administratius representats**, més altres punts vocals en representació de sindicats, sector empresarial, associacions de rehabilitació de ludopaties, consumidors, representació veïnal i centres d'investigació. Això, sincerament, serà tot, menys eficaç.

Igualment haurem de dir que, llevat que se'ns aclarisca, no sabem :

- quin paper juga en aquesta Comissió la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines
- o la Direcció General d'Economia Sostenible;
- per què es desdoblega la representació de la Direcció General en matèria de tributs i joc, quan en l'actualitat ambdues estan unificades i, en qualsevol cas, la tributació per Taxa de Joc, sense possibilitat de cap repercussió, només afecta a qui la suporta;
- quina diferència d'interessos es pretén representar acumulant la representació de les Direccions Generals de Salut Pública i Addiccions, a la d'Assistència Sanitària i la d'Atenció Primària i Autonomia Personal;
- què s'afig amb la presència simultània de les Direccions Generals d'Infància i Adolescència, de la Direcció General d'Inclusió Educativa i la de Coordinació del Dialogo Social;
- o que se solape la Direcció General de l'Institut Valencià de la Joventut i un representant del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana.

Però és que, a més, d'altra banda, **inexplicablement, queden fora** de la Comissió subsectors que en l'actualitat estan operant activitats de joc privat en la nostra Comunitat, **com el puguen ser el subsector de les Apostes Esportives; queden fora també òrgans transversals de representació empresarial, com el pugua ser la Confederació Empresarial Valenciana; i cosa que és més greu, manquen de cap representació sectors directament implicats en les activitats de joc, com el pugua ser el sector d'hostaleria.**

Dit la qual cosa, i això no és ja una simple opinió, el Projecte de Decret afirma decantar-se per la "paritat" en la composició de la Comissió, oblidant-se d'altra banda, que existeixen disposicions de caràcter legal (evidentment superiors en rang a un reglament), com el pugua ser la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que per a aquesta mena d'òrgans consultius de participació ciutadana estableix, no la paritat, sinó una representació **mínima** de participació ciutadana **"...no inferior a un 60% de la composició total d'òrgan en qüestió"**.

2. Sobre el procediment d'elecció de vocals.

Quant al procediment d'elecció dels vocals, novament, haurem de mostrar la nostra absoluta disconformitat, almenys pel que fa a la representació empresarial, perquè no podem perdre de vista que estem parlant d'un òrgan consultiu de participació ciutadana que, encara que quede inscrit en la Conselleria competent en matèria de joc, no participa de la seua estructura jeràrquica i, en aplicació de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, està dotat d'autonomia orgànica i funcional (art.7).

I sent això així, com ho és, tampoc es pot obviar que, pel que fa als òrgans de participació ciutadana, l'art. 46 bis de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, expressament estableix que **l'elecció se'ls seus representants ha de realitzar mitjançant sistemes d'elecció "...democràtics i transparents..."**, qualificatiu que per descomptat no poden nuar-se al procediment d'elecció de candidatures que es recull en el projecte de decret objecte d'anàlisi, i això des del moment en què, encara que s'apel·le a criteris de representativitat, dit elecció es realitza per la persona titular de la direcció general amb competències en matèria de joc, obviant, per tant que, de conformitat amb el que es disposa en els art.7 de la Constitució i article primer de la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre regulació del dret a l'associació sindical, les organitzacions empresarials estan facultades per a actuar amb plena autonòmica i llibertat, de manera que la selecció de candidatures per a participar en òrgans consultius col·legiats, com el que ens ocupa, és de la seua exclusiva competència, com explícita manifestació d'aqueixa autonomia funcional que se'ls reconeix.

Dit d'una altra manera molt més simple, tal com cap al Decret 141/1988, de 23 de setembre, modificat amb el Decret 180/2011, de 25 d'abril, pels quals s'ha vingut regulant fins hui l'actual composició de la Comissió del Joc de la Comunitat Valenciana, determinat el nombre de vocals que en aquesta Comissió li corresponen al sector empresarial per cadascun dels seus subsectors d'activitat, i al marge que el seu nomenament s'atribuísca al direcció general amb competències en matèria de joc, **la proposició per a aqueix nomenament ha de procedir de l'organitzacions empresarials més representatives en la nostra Comunitat -en el nostre cas, la Confederació Empresarial Valenciana- i no de l'Administració"**.

5.- La Confederació d'Empresaris d'Hostaleria i Turisme de la Comunitat Valenciana (CONHOSTUR) formula la següent al·legació:

"UNICA. - Article 3. Composició de la Comissió del Joc de la Comunitat Valenciana. Inclusió entres els seus components de representants de l'organització més representativa del sector d'hostaleria i restauració.

Arguments Generals.

La Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei del Joc) regula en el seu article 14 la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, com un òrgan consultiu, d'estudi i assessorament en matèria de joc, i estarà presidida pel conseller competent en matèria de joc. La seua composició, organització i funcionament es determinarà reglamentàriament. No obstant això, en el mateix article s'indica que la composició d'aquesta comissió comptarà, entre altres, amb representació de diferents organitzacions, membres d'organismes públics i col·lectius, entre el que s'indica: **"b) organitzacions sindicals i empresarials del sector en l'àmbit de la Comunitat Valenciana;"**

Per tant, aquesta referència que es fa en aquest article als membres que componen aquesta comissió, indicant que aquesta composició comptarà **"entre altres"**, ha de ser interpretada de manera extensiva, entenent que es permet que juntament amb els quals

es relacionen, també puguen formar part d'aquesta comissió, els representants altres organitzacions representatives de sector afins o que tinguen relació amb la matèria del joc, ja que permet que juntament amb els quals s'indiquen en aquest article,

La referència a l'expressió "**entre altres**" s'ha d'entendre realitzada de manera oberta, com "**numerus apertus**", sense que aquesta relació d'entitats que indica l'article 14 siga tancada o haja de ser considerada solament a les que s'indiquen en aquest. Així doncs, aquest article s'ha d'interpretar que recull una relació d'entitats que està oberta a aquelles altres que justifiquen tindre interessos en aquesta matèria, com li ocorre a la nostra organització, CONHOSTUR, que representa a les empreses d'hostaleria de la Comunitat Valenciana, en estar integrada per les tres associacions provincials del sector: Associació Provincial d'Empresaris d'Hostaleria i Turisme de Castelló (ASHOTUR), Federació Empresarial d'Hostaleria Provincial d'Alacant (FEHPA) i Federació Empresarial d'Hostaleria de València (FEHV).

Aquestes 3 organitzacions representatives provincials tenen, entre els seus membres, empreses d'hostaleria i restauració, la quals tenen instal·lada màquines recreatives tipus B, tal com permet l'article 51 de la Llei del joc, relatiu a altres locals habilitats per a la instal·lació de màquines de joc. Aquest article indica que "**en els establiments públics d'hostaleria i semblants, sota les condicions i les limitacions que s'establisquen reglamentàriament, es pot autoritzar la instal·lació d'un màxim de dues màquines de tipus B o recreatives amb premi.**"

Referent a això, aquesta llei regula la instal·lació de màquines recreatives de tipus B en els locals d'hostaleria, igual que feia la llei anterior, permetent la seua instal·lació en els locals d'hostaleria i similars, sota les condicions que estableixen reglamentàriament, es constata l'interés legítim que té el sector a estar representat en aquesta comissió del joc.

Segons les dades de l'informe anual del joc de 2018 de la Comunitat Valenciana elaborat per la Direcció General de Tributs i Joc (Subdirecció General del Joc) **en 2018, s'indicava que existien un nombre total de màquines recreatives de tipus B a la Comunitat Valenciana de 25.918, de les quals 20.530 estan instal·lades en locals d'hostaleria, prop del 80% del total.** A més, el referit informe estableix que la quantitat jugada per màquina recreativa de tipus B en hostaleria va ser de 58.944 euros, la qual cosa demostra la importància del sector d'hostaleria en matèria del joc i que es concreta, com s'ha indicat amb les dades d'aquest estudi anual elaborat per la Conselleria, en la dada de l'elevat percentatge (80%) respecte del total de les màquines recreatives de tipus B a la Comunitat Valenciana que estan instal·lades en establiments d'hostaleria.

Aquestes dades revelen la importància dels establiments d'hostaleria en el joc i la seua contribució, malgrat la qual cosa, el sector d'hostaleria no es troba representat en la comissió del joc, segons el text del projecte de Decret que és objecte d'aquest tràmit d'informació pública. A la vista d'aquestes xifres, **entenem que aquesta representació s'hauria de materialitzar amb la presència d'una referència entre els membres que integren aquesta comissió del joc de representació del sector d'hostaleria, la qual s'hauria d'arbitrar a través dels representants de l'organització més representativa d'aquest sector a la Comunitat Valenciana, en aquest cas organització CONHOSTUR, en la comissió del joc** petició que s'ha realitzada anteriorment en diferents ocasions en les quals s'ha tingut la possibilitat de trasllada al·legacions i consideracions a aquesta regulació.

Estimació Parcial de les al·legacions presentades en la Consulta Prèvia.

En relació amb l'anteriorment indicat, aquesta part manifesta la seua sorpresa per la no inclusió del sector d'hostaleria, en concret, d'una representació com a membre de la

comissió del joc, quan en el document d'Informe i valoració del procés de consulta pública prèvia realitzat durant l'elaboració del projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la comissió del joc de la Comunitat Valenciana, elaborat el 27 de juliol de 2021, per la Direcció General de Tributs i Joc, en el qual es recullen les valoracions realitzades a les aportacions de les entitats que van participar en el tràmit de consulta prèvia del projecte de Decret, per part del cap de servei d'Autoritzacions i Homologacions de Joc i la cap de servei de Normes, Estudis i Procediments de Joc. Entre aquestes valoracions es recull l'estimació parcial a les al·legacions efectuades i presentades per CONHOSTUR en el tràmit de consulta prèvia.

En concret, aquestes valoracions es plasmen en l'apartat 3 d'aquest informe, en el qual es recullen les Conclusions, s'indica el següent: "*Una vegada finalitzat el procés de participació ciutadana del projecte de Decret pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, s'han valorat les aportacions segons s'indica seguidament: (...) 15.- CONFEDERACIÓ EMPRESARIAL D'HOSTALERIA I TURISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA (CONHOSTUR)*

S'accepta parcialment. Sense perjudici que, en aquest moment de l'elaboració de la present norma, no pot acceptar-se cap candidatura individualitzada, ***sí que cal assenyalar que es contemplarà l'augment del nombre de membres de la Comissió de Joc, de tal forma que el sector de l'hostaleria i la restauració podrà veure's representat en ella per associacions o organitzacions del sector en l'àmbit de la Comunitat Valenciana,*** per al que es preveu arbitrar un procés públic, obert, transparent i objectiu de presentació i selecció de candidatures."

Així mateix, aquesta estimació parcial es va concretar en la introducció en la redacció de la versió del mes de setembre del projecte del Decret xx/2021, de xx de xxxxxxxxxx, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, en la qual si figurava expressament que un representant del subsector d'hostaleria formaria part d'aquesta comissió designada per la Confederació Empresarial Valenciana, en el mateix article 3 sobre el que es realitzen aquestes al·legacions, en els següents termes:

"12é) Una persona representant de la Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana (CEV) i set persones representants de les organitzacions empresarials del sector en l'àmbit de la Comunitat Valenciana; un per cada subsector: casinos de joc, sales de bingo, salons de joc, apostes, màquines recreatives, salons recreatius o centres d'oci familiar i establiments d'hostaleria"

Encara que es disposa d'aquesta documentació en aquest organisme al qual em dirigisc, atés que es tracta d'un document elaborat per la seua Direcció General, s'acompanya a aquestes al·legacions copia de tots dos documents a dalt indicats, esmentant-se únicament en aquest moment que aquestes transcripcions anteriorment exposades es recullen en la Última pàgina de l'Informe i valoració del procés de consulta pública prèvia realitzat durant l'elaboració del projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la comissió del joc de la Comunitat Valenciana) i la pàgina 5 del projecte del Decret xx/2021, de xx de xxxxxxxxxx, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana (en la seua versió del mes de setembre)

Sinergia i especial relació sectors hostaleria i joc.

A més de la importància d'aquestes dades econòmiques exposades en la primera al·legació, cal tindre en compte l'especial relació que existeix entre els establiments del sector

d'hostaleria i les empreses del sector del joc, a causa de la relació contractual duradora en el temps, que es concreta el contracte d'instal·lació i explotació de duració determinada entre l'empresa operadora i el titular de l'establiment, en el qual aquella posa a la disposició del titular del local la màquina recreativa del tipus B, garantint-li el servei d'assistència i el pagament del permís d'explotació, llicència fiscal i taxes (encara que aquestes últimes se solen pactar a abonar a la meitat, igual que la recaptació).

Així doncs, es pot observar **l'especial relació que existeix entre les empreses d'hostaleria i les entitats operadores del joc**, la qual cosa justifica que el sector de l'hostaleria a través de la seua organització més representativa, com ocorre amb la nostra organització CONHOSTUR, estiga representada en aquesta comissió del joc, en defensa de l'interés legítim de l'empreses del sector d'hostaleria que tenen instal·lades màquines recreatives tipus B, i que per tant, han de ser escoltades i tingudes en compte a l'hora de la presa de decisions, sent per a això vital, la seua inclusió entre l'organitzacions que formen part d'aquesta comissió del joc. Així mateix, cal tindre en compte que aquesta comissió és un òrgan de consulta, al qual li correspondrà, entre altres funcions, informar dels projectes de llei de caràcter general en matèria del joc, i qualsevol modificació o nova regulació sobre la matèria del joc afectarà directament també a les empreses del sector d'hostaleria que tinguen instal·lades màquines recreatives tipus B, per la qual cosa hauria d'estar representada l'entitat més representativa del sector d'hostaleria en l'àmbit autonòmic, CONHOSTUR, en aquesta comissió per a poder donar veu i opinió a les decisions que es puguen adoptar en aquesta matèria.

Per tots els arguments exposats, **des de CONHOSTUR, sol·licitem la inclusió del sector d'hostaleria, a través de la seua organització més representativa del sector de l'hostaleria a la Comunitat Valenciana (CONHOSTUR), entre les entitats representades en la comissió del joc, atés l'interés legítim que representa**, així com per l'afecció que suposa en les empreses del nostre sector qualsevol decisió que s'adopte en matèria del joc i que puga afectar el funcionament de les màquines recreatives tipus B. A més de les raons exposades, considerem que la inclusió de la nostra organització és possible donada la redacció de "**numerus *apertus*" de l'article 14 de la llei del joc**, en tractar-se d'una relació d'entitats no tancada únicament a les quals s'indiquen en aquest, sinó oberta, i que per tant, permet la inclusió d'aquelles com la nostra organització que han demostrat i justificat tindre un interès legítim en matèria del joc, a causa de l'afecció que les decisions que es prenguen en aquesta comissió, té en les empresa del sector d'hostaleria.

Així mateix, com s'ha argumentat anteriorment, aquesta proposta ja va ser parcialment estimada per Direcció General en el seu Informe i valoració del procés de consulta pública prèvia realitzat durant l'elaboració del projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la comissió del joc de la Comunitat Valenciana, de data 27 de juliol de 2021, com es recull en el seu apartat de conclusions en el numeral 15 referit a CONHOSTUR; i com també consta en la redacció de la versió de setembre d'aquest projecte de Decret que ara és objecte d'al·legacions en aquest tràmit d'informació pública.

A més de per els arguments i raons exposades, aquesta sol·licitud d'inclusió del sector d'hostaleria com a membre de la comissió del joc està d'acord amb la referència de la lletra b) de l'article 14 de la Llei de Joc a les organitzacions empresarials del sector en l'àmbit de la Comunitat Valenciana, entenen una definició àmplia del sector i les seues organitzacions en el qual s'inclouga, a més del joc, a l'hostaleria com a sector, donada la importància que té pel nombre de màquines recreatives de tipus B instal·lades en relació amb el número total, ens altres raons que s'han exposat.

Per tot això, aquesta proposta que es fa en aquestes al·legacions per CONHOSTUR hauria de ser estimada ara novament al no haver variat els arguments llavors exposats i que van ser acceptades per a incloure al sector d'hostaleria a través de la representació de la seua organització més representativa com a membre d'aquesta comissió. Aquella sol·licitud estimada en l'informe de 27 de juliol, sent la mateixa la que es realitza ara, es justifica sota la ferma consideració que la referència de l'article 14 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, en la **membres que componen aquesta comissió s'ha d'entendre oberta, com "numerus apertus"**, sense que aquesta relació d'entitats que indica aquest article siga tancada o s'hagen de considerar únicament a les que s'indiquen en aquest, així com l'aportació de dades relatives al pes específic i importància de l'hostaleria en matèria del joc concretat en què el **80% respecte del total de les màquines recreatives de tipus B a la Comunitat Valenciana, estan instal·lades en establiments d'hostaleria**, amb les conseqüent traducció d'aportació econòmica en taxes que realitzen i la seua àmplia implantació en tota la Comunitat València, mostrant **l'especial relació que existeix entre les empreses d'hostaleria i les entitats operadores del joc i per això, es procedisca a la inclusió dins de les organitzacions del sector a la més representativa de l'hostaleria"**.

6.- El Consell Empresarial del Joc (CEJUEGO) realitza les al·legacions següents:

"A.- Aspectes formals: Falta de transparència. Omissió i/o publicitat de tràmits essencials

I és que, davant d'entrar en el contingut de l'esborrany del projecte de Decret que se sotmet a informació pública, ens agradaria realitzar algunes consideracions respecte al que són aspectes formals del tràmit d'elaboració d'aquest projecte.

1. Així, per a començar, ha d'evidenciar-se que la Resolució de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic publicada en el DOGV núm. 43618, de data 21/10/21, per la qual se sotmet al tràmit d'informació pública el Projecte de Decret que és objecte d'aquestes al·legacions, facilita un enllaç per a l'accés a l'esborrany del text normatiu i el seu expedient d'elaboració en el qual únicament consta la resolució d'inici d'aquest expedient -de data 30/03/21-; el text del Projecte de Decret que se sotmet a informació pública i, finalment, una Memòria Econòmica signada pel Director General de Tributs i Joc de data 09/09/21, memòria sobre la qual després tornarem.

Dit la qual cosa, com a continuació es raonarà, aquesta part considera que l'expedient que se sotmet a la nostra valoració **emmalalteix d'informació i tràmits essencials**.

I és que, de conformitat amb el que es disposa en art. 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Govern Valencià, són tramites essencials per a l'elaboració de reglaments o disposicions de caràcter general, entre altres :

1. un "...informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte..."
2. una "...memòria econòmica...",
3. sent igualment preceptius, a més, els informes de les Conselleries en l'àmbit d'actuació de les quals puga incidir el projecte normatiu.

4. i finalment i, de conformitat amb el que es disposa en art. 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en la tramitació dels reglaments i disposicions de caràcter general, resulta preceptiu habilitar un tràmit de consulta prèvia a fi de recaptar l'opinió dels qui resulten afecteu-vos per la futura norma.

Doncs bé, com anticipava, en l'enllaç d'accés a l'expedient d'elaboració del projecte de decret que se sotmet a la nostra consideració **no consta**, ni el preceptiu informe de necessitat; ni les al·legacions presentades en el tràmit de consulta prèvia i la valoració que s'ha fet d'aquestes al·legacions; ni els preceptius informes que s'hauria d'haver recaptat de les Conselleries afectades per la norma reglamentària; al que haurem d'afegir, per la qual cosa a la memòria econòmica es refereix (que sí resulta accessible a través de l'enllaç facilitat), que la mateixa, literalment, està referida a "L'aplicació del Decret del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la **Comissió Tècnica de Joc de la Comunitat Valenciana**, la tramitació del qual és proposa, no tindrà cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignats a la Generalitat, i serà atesa, en tot cas, amb els mitjans personals i materials d'aquesta administració".

Dit la qual cosa recordem igualment que amb el tràmit que ara ens ocupa **NO s'està davant la regulació** de la **Comissió Tècnica de Joc de la Comunitat Valenciana** - Comissió aquesta que es preveu en l'art. 15 de la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia a la Comunitat Valenciana, Comissió que ja està sent objecte d'un altre projecte normatiu el tràmit d'informació del qual pública es va publicar en el DOGV núm. 9043, de data 17/03/2021-, sinó davant la regulació d'una altra Comissió, la prevista en l'art.14 d'aqueixa mateixa Llei 1/2020, que res té a veure amb l'anterior.

Com que estem parlant de dues comissions absolutament diferents, entenem que les seues memòries també ho haurien de ser.

2. I sent tot això així, tal com fàcilment es pot comprovar accedint a l'enllaç (<http://www.hisenda.gva.es/es/normativa-en-tramitacion>) facilitat a aquest efecte, no podem per menys que concloure que en el tràmit que ens ocupa no es compleixen els mínims requisits de transparència en l'elaboració de normes reglamentàries, sent que les omissions en la qual s'incorre en el present procediment suposen una infracció manifesta, entre altres, de l'art. 9 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que en el seu apartat 2n, no sols exigeix la publicitat i publicació en la pàgina web del "...projecte de reglament...", sinó també, com a informació de rellevància jurídica, de "Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes"; infringint-se igualment l'art.25 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, que, en relació amb la participació ciutadana en l'elaboració de normes amb rang de llei o reglaments, igualment exigeix, no sols la publicació dels textos dels projectes normatius, sinó també de les "...memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes..." , així com dels "...resultats de valoració dels processos de participació ciutadana...".

3. Considerem doncs que han de ser esmenades les omissions en les quals s'incorre en el present tràmit d'elaboració del decret pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, **sota pena d'abocar a aquest en causa de nul·litat de ple dret.**

B.- Aspectes substantius.

Per part seua, pel que fa als aspectes substantius del projecte, passem a realitzar les següents al·legacions.

1. Sobre la composició de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana.

Sobre aquest particular assenyalar, encara que siga només siga com a mer testimoniatge d'una opinió, que, màximament quan s'apel·la expressament a principis com els d'eficàcia i eficiència, ens sembla absolutament incompatible amb aquests principis una comissió tan massiva i multitudinària com la que es proposa; amb, ni més ni menys, **que 14 persones en representació dels diferents òrgans administratius representats**, més altres punts vocals en representació de sindicats, sector empresarial, associacions de rehabilitació de ludopaties, consumidors, representació veïnal i centres d'investigació. Això, sincerament, serà tot, menys eficaç.

Igualment haurem de dir que, llevat que se'ns aclarisca, no sabem :

- quin paper juga en aquesta Comissió la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines
- o la Direcció General d'Economia Sostenible;
- per què es desdoblega la representació de la Direcció General en matèria de tributs i joc, quan en l'actualitat ambdues estan unificades i, en qualsevol cas, la tributació per Taxa de Joc, sense possibilitat de cap repercussió, només afecta a qui la suporta;
- quina diferència d'interessos es pretén representar acumulant la representació de les Direccions Generals de Salut Pública i Addiccions, a la d'Assistència Sanitària i la d'Atenció Primària i Autonomia Personal;
- què s'afig amb la presència simultània de les Direccions Generals d'Infància i Adolescència, de la Direcció General d'Inclusió Educativa i la de Coordinació del Dialogo Social;
- o que se solape la Direcció General de l'Institut Valencià de la Joventut i un representant del Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana.

Però és que, a més, d'altra banda, **inexplicablement, queden fora de la Comissió subsectors que en l'actualitat estan operant activitats de joc privat en la nostra Comunitat, com el puguen ser el subsector de les Apostes Esportives; queden fora també òrgans transversals de representació empresarial, com el puga ser la Confederació Empresarial Valenciana; i cosa que és més greu, manquen de cap representació sectors directament implicats en les activitats de joc, com el puga ser el sector d'hostaleria.**

Dit la qual cosa, i això no és ja una simple opinió, el Projecte de Decret afirma decantar-se per la "paritat" en la composició de la Comissió, oblidant-se d'altra banda, que existeixen disposicions de caràcter legal (evidentment superiors en rang a un reglament), com el puga ser la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, que per a aquesta mena d'òrgans consultius de participació ciutadana estableix, no la paritat, sinó una representació **mínima** de participació ciutadana **"...no inferior a un 60% de la composició total d'òrgan en qüestió"**.

2. Sobre el procediment d'elecció de vocals.

Quant al procediment d'elecció dels vocals, novament, haurem de mostrar la nostra absoluta disconformitat, almenys pel que fa a la representació empresarial, perquè no podem perdre de vista que estem parlant d'un òrgan consultiu de participació ciutadana que, encara que quede inscrit en la Conselleria competent en matèria de joc, no participa de la seua estructura jeràrquica i, en aplicació de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, està dotat d'autonomia orgànica i funcional (art.7).

I sent això així, com ho és, tampoc es pot obviar que, pel que fa als òrgans de participació ciutadana, l'art. 46 bis de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, expressament estableix que **l'elecció se'ls seus representants ha de realitzar mitjançant sistemes d'elecció "...democràtics i transparents..."**, qualificatiu que per descomptat no poden nuar-se al procediment d'elecció de candidatures que es recull en el projecte de decret objecte d'anàlisi, i això des del moment en què, encara que s'apel·le a criteris de representativitat, dit elecció es realitza per la persona titular de la direcció general amb competències en matèria de joc, obviant, per tant que, de conformitat amb el que es disposa en els art.7 de la Constitució i article primer de la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre regulació del dret a l'associació sindical, les organitzacions empresarials estan facultades per a actuar amb plena autonòmica i llibertat, de manera que la selecció de candidatures per a participar en òrgans consultius col·legiats, com el que ens ocupa, és de la seua exclusiva competència, com explicita manifestació d'aqueixa autonomia funcional que se'ls reconeix.

Dit d'una altra manera molt més simple, tal com cap al Decret 141/1988, de 23 de setembre, modificat amb el Decret 180/2011, de 25 d'abril, pels quals s'ha vingut regulant fins hui l'actual composició de la Comissió del Joc de la Comunitat Valenciana, determinat el nombre de vocals que en aquesta Comissió li corresponen al sector empresarial per cadascun dels seus subsectors d'activitat, i al marge que el seu nomenament s'atribuïska al direcció general amb competències en matèria de joc, **la proposició per a aqueix nomenament ha de procedir de l'organitzacions empresarials més representatives en la nostra Comunitat -en el nostre cas, la Confederació Empresarial Valenciana- i no de l'Administració"**.

7.- Per la Associació d'Empresaris de Màquines Recreatives de la CV (ANDEMAR CV) i APROMAR Alacant es presenten les al·legacions següents:

"PRIMERA.- Composició de la Comissió de Joc de la CV Art. 3.1 b) 16é:

Redacció Projecte: *"Cinc persones representants de les organitzacions empresarials del sector en l'àmbit de la Comunitat Valenciana: casinos de joc, sales de bingo, salons de joc, màquines recreatives i salons recreatius o centres d'oci familiar"*.

Justificació Al·legació: No entenem que malgrat minorar-se el nombre global de vocals, s'hagen incrementat el nombre de representants dels centres directius de les Conselleries, incloent els titulars de la Direcció General de Coordinació del Diàleg Social, la Direcció General d'Administració Local, la Direcció General d'Indústria, Energia i Mines i la Direcció General d'Economia Sostenible, havent de valorar el cost de destinar tants recursos humans i materials, i s'haja minorat el nombre de representants empresarials, suprimint a la CEV, les Organitzacions Empresarials d'Hostaleria i l'Organització Empresarial d'Empreses Licenciatàries d'Apostes entre la versió del text del projecte de setembre i el d'octubre.

Això enllaça amb la pretesa paritat del paràgraf 5é d'aquest mateix article, incrementant el nombre de vots dels centres directius de la Conselleria a 14 vots per a mantindre la paritat entre els blocs.

Sense entendre que s'hagen incrementat d'11 a 14 representants quan hi ha determinades Direccions Generals com la d'Indústria, Energia i Mines que ara examinarem l'encaix de les quals seria més que discutible dins de la composició d'una Comissió de Joc, ja que per a això ja estan incloses dins de la Comissió Interadministrativa de Joc. Començant per no entendre que hi haja dues vocalies bicèfales de Tributs i de Joc quan la Direcció General de Tributs i Joc recauen en la mateixa persona.

La Direcció General d'Indústria, Energia i Mines regulada en l'art. 13 del Decret 175/2020 de 30 d'octubre del Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Economia Sostenible per descomptat no entenem que rol pot jugar en la nova Comissió quan les seues competències són les establides en l'art. 70 de la Llei "en matèria d'Indústria i seguretat industrial, l'elaboració, gestió i execució d'actuacions per al desenvolupament i foment del sector energètic i miner." El mateix cal predicar respecte del Director Gral d'Economia Sostenible en l'art. 11.

Malgrat compartir la mateixa preocupació per la prevenció del joc patològic com se'ns recorda constantment amb el nom de la Llei 01/2020, no entenem com poden coexistir fins a dues Direccions Generals de Salut Pública i Addiccions i d'Assistència Sanitària quan l'índex de joc problemàtic continua mantenint-se en el 0'25% sent el més baix de tota Europa juntament amb Dinamarca (Font: Joc i Societat 2021), quan en l'art. 9 del Rgto orgànic i funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública aprovat pel Decret 185/2020, de 16 de novembre que regula les funcions de la Direcció Gral d'Assistència Sanitària no té atribuïda cap competència en matèria de joc ni possibles addiccions.

A més s'afigen altres tres Direccions relatives a menors i adolescents dependents de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, a part del representant del Consell de la Joventut de la CV, a saber:

- Direcció General d'Infància i Adolescència.
- Direcció General de l'Institut Valencià de la Joventut.
- Direcció General d'Atenció primària i Autonomia Personal.

En el Rgto orgànic i funcional de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives aprovat per Decret 170/2020 de 30 d'octubre entre les funcions de la Directora Gral d'Atenció primària i Autonomia personal i del Director de l'IVAJ no consten tampoc cap funció relacionada amb la prevenció de potencials addiccions en matèria de joc. Solament cal ressenyar entre les funcions de la Directora Gral d'Infància i Adolescència en l'art. 10.2 d) l'oci educatiu la qual cosa implica un terme ampli i subjectiu.

És més, per si no fos prou, en l'Informe sobre l'Impacte en la Infància, Adolescència i la Família de les Disposicions, Plans o programes de la Generalitat, en el qual es basa el Projecte de Decret es remarquen les següents caselles:

"-No es considera que la iniciativa tinga cap impacte sobre els drets i les necessitats de la infància.

"-No es considera que la iniciativa tinga cap impacte sobre un determinat tipus de família ni sobre la família en general."

Així com, s'estableix en el resum de dades objectives, observacions i valoració subjectiva dels aspectes concrets analitzats que reflectisquen la situació de partida i els canvis que sobre aquests puguen produir pot produir l'aprovació de la iniciativa, amb aportacions de xiquets, xiquetes i adolescents consultats, es fa constar el següent:

"Vist el contingut del Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, es constata que les disposicions i previsions contingudes en el mateix tenen nul·la repercussió en l'àmbit de la família, la infància i l'adolescència, ja que no es deriva cap modificació que afecte a aquestes".

Resulta també curiós com menys la duplicitat d'alguns càrrecs amb semblants funcions com el Director General de l'Institut Valencià de la Joventut dependent de la Consellera de

Benestar Social i Polítiques Inclusives i el representant del Consell Valencià de la Joventut com diem amb similars funcions com menys segons el Decret 54/2019 de 05 d'abril d'aprovació del Rgto Orgànic i Funcional de l'IVAJ i la normativa reguladora del Consell de la Joventut de la CV.

Respecte a la Memòria Econòmica sobre l'estimació del cost previst i l'Informe proposta justificatiu de la necessitat i oportunitat del Projecte de Decret, s'estableix que no suposarà cap increment de despeses o càrregues administratives actuals ni disminució d'ingressos al no generar dret a indemnització l'assistència a reunions d'aquest òrgan.

Si bé l'art. 14 de la Llei 01/2020 estableix entre les seues funcions l'elaboració d'un estudi d'Impacte Social i sobre la salut Pública en un termini de cinc anys dels resultats i les conclusions dels quals depén en gran manera el futur del teixit empresarial i de milers de famílies treballadores, la qual cosa comportarà un sobreesfuerzo i destinar mitjans materials i humans que no estan previstos entre les funcions d'aquestes Direccions Generals en els seus respectius Reglaments orgànics i funcionals, podent deixar de costat temporalment les funcions pròpies dels seus càrrecs.

Quant a les partides pressupostàries per a fer front als estudis tampoc s'estableix res expressament i més quan la Comissió Interadministrativa de Joc també està formada per les mateixes Direccions Generals més el representant de la Federació de Províncies i Municipis i és la competent per a l'Estratègia Valenciana Integral de Prevenció i Tractament del Joc Patològic i els Plans d'Acció podent constituir-se un Comité Assessor Permanent com a òrgan consultiu d'entre les persones representants de la nova Comissió de Joc que sí que podria estar retribuït en cas de desplaçaments.

Podent-se conculcar, per tant, els principis de bona regulació continguts en l'art. 129 de la Llei 39/2015 en particular els de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Sense que estiga prou justificat ni motivat la inclusió de majors representants d'altres Conselleries més enllà del mandat legal sense que siga idoni ni proporcionat l'excedir dels titulars i representants de les Conselleries d'Hisenda, Economia, Salut Pública i assistència sanitària, serveis socials i Educació i joventut, ja que fins i tot s'exclou respecte de l'actual composició que data del Rgto 141/1988 a Turisme, Justícia i Interior (havent incorporat a última hora a les Direccions Generals d'Operativa per establiments públics i Administració Local per la Conselleria de Presidència).

Per això, cal tindre en compte que en la pràctica amb cinc representants empresarials sobre 28 components (34 en la versió de setembre) mai es tindran en compte les nostres propostes ni es produirà cap paritat en l'adopció d'acords en la Comissió ja que dins de l'àmbit privat sempre existiran posicions més pròximes a l'Administració que a la representació empresarial, deixant-nos relegats a una figura merament decorativa o testimonial mentre es continuen mantenint dos representants tant d'associacions dedicades a la prevenció i rehabilitació de la ludopatia com d'unitats d'investigació universitàries.

Per tant, proposem que es valore incrementar a dues persones per cada subsector empresarial, sense perjudici de les al·legacions que respecte de la seua nova inclusió puguen efectuar els representants empresarials de la CEV, hostaleria i apostes, que ja anticipem que comptarien amb tot el nostre suport, a fi d'aconseguir que aquesta pretesa paritat siga realment igualitària i efectiva.

Redacció proposada:

Art. 3.1 b) 16é): "Un representant de la CEV i dotze persones representants de les organitzacions empresarials del sector en l'àmbit de la CV, dues persones per cada subsector: casinos de joc, sales de bingo, salons de joc, màquines recreatives, establiments d'hostaleria, apostes i un representant de salons recreatius o centres d'oci familiar".

SEGONA.- Art. 8.2: Criteri de selecció de candidatures:

Redacció Projecte: "El criteri de selecció prioritari serà el de la representativitat, apreciat a partir de la certificació del nombre d'associats de l'entitat candidata, expedida per la mateixa sota la seua responsabilitat. Es tindrà en compte la incidència de l'acció de l'entitat que presenta la candidatura, i el sistema d'avals permetrà avaluar el reconeixement i representativitat de l'organització candidata"

Justificació Al·legació: Quant al criteri de selecció prioritari de la representativitat, apreciat a partir de l'acte-certificació del nombre d'associats de l'entitat candidata per a la consideració de les Organitzacions Empresarials representants en la Comissió, han de ponderar-se altres factors i criteris també igual d'objectius que el núm. d'associats com són:

1. el nombre de màquines recreatives que representen
2. o el nombre d'empreses participades que representa cada grup associat a l'efecte de determinar la representativitat així com el seu grau d'interlocució amb l'Administració
3. i el seu històric d'aportacions a la regulació sector que representa. Per això, es proposa modificar l'art. 8.2 en el sentit indicat:

Redacció proposada:

Art. 8.2: "El criteri de selecció prioritari serà el de la representativitat, apreciat a partir de la certificació del nombre d'associats i del nombre de màquines i sales en el seu cas que representa l'entitat candidata per a les Organitzacions Empresarials del sector, expedida per la mateixa sota la seua responsabilitat. Es tindrà en compte la incidència de l'acció de l'entitat que presenta la candidatura, i el sistema d'avals permetrà avaluar el reconeixement i representativitat de l'organització candidata".

Pel que no ens resta més que reiterar l'interés d'aquesta **Associació Empresarial com a organització empresarial més representativa del sector de màquines recreatives** que agrupa més de 14.000 màquines continuar formant part d'aquesta Comissió de Joc complint per tant el requisit establert en l'article 14 de la Llei 01/2020 com l'art. 8.2 del Projecte de Decret, desitjant col·laborar tant amb els Centres Directius de les Conselleries com amb la resta d'Organitzacions Sindicals i noves Associacions, Consells i Unitats investigació incloses i continuar aportant des de la nostra experiència en la consecució de les funcions i competències establides legal i reglamentàriament, presentant la nostra candidatura en el termini de 2 mesos a partir de l'habilitació en la web del procediment telemàtic de presentació de candidatures.

En aquest sentit, cal recordar que **ANDEMAR CV** és el representant empresarial del sector de Màquines Recreatives des de la constitució de l'actual Comissió Autònoma de Joc fins al moment present, tant a través de CIERVAL com posteriorment de la CEV autònoma.

8.- La Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana (CEV) formula la següent al·legació:

"Article 3. Composició de la Comissió del Joc de la Comunitat Valenciana. Inclusió entre els seus components de representants de l'organització més representativa del sector d'hostaleria i restauració.

La Llei 1/ 2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana regula, en el seu **article 14**, la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana,

"La Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana és l'òrgan consultiu, d'estudi i assessorament en matèria de joc, i estarà presidida pel conseller competent en matèria de joc..

*La seua composició, organització i funcionament es determinarà reglamentàriament. No obstant això, la composició d'aquesta comissió comptarà, **entre altres**, amb representació de:*

- a) els centres directius de la administració de la Generalitat competents en matèria de joc, tributs, salut pública i assistència sanitària, serveis socials, protecció de les persones menors d'edat, joventut i educació;*
- b) organitzacions sindicals i empresarials del sector en l'àmbit de la Comunitat Valenciana;***
- c) associacions dedicades a la prevenció i rehabilitació de la ludopatia que desenvolupen la seua activitat en la Comunitat Valenciana;*
- d) associacions de defensa de les persones consumidores i usuàries amb àmbit territorial de la Comunitat Valenciana;*
- e) associacions de veïns i veïnes amb àmbit territorial de la Comunitat Valenciana;*
- f) el Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana, i*
- g) unitats d'investigació o centres d'investigació universitaris especialitzats en la investigació, prevenció i tractament de la ludopatia.*

En la seua composició es procurarà una presència equilibra dona de dones i homes en la designació de les persones membre que no ho siguen per raó del seu càrrec."

La referència a la expressió **"entre altres"** s'ha d'entendre realitzada de manera oberta, **com "numerus apertus", sense que aquesta relació d'entitats que indica l'article 14 siga tancada** o haja de ser considerada solament a les que s'indiquen en aquest. Considerem que aquest article recull una relació d'entitats que està oberta a aquelles altres que justifiquen tindre interessos en aquesta matèria o pogueren estar afectades per la regulació d'aquesta.

Des de la Confederació Empresarial de la Comunitat Valenciana, CEV, considerem que les empreses d'hostaleria i restauració que es troben representades per la Confederació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de la Comunitat Valenciana, CONHOSTUR i que integra a les organitzacions empresarials provincials: Associació Provincial d'Empresaris d'Hostaleria i Turisme de Castelló (ASHOTUR), Federació Empresarial d'Hostaleria Provincial d'Alacant (FEHPA) i Federació Empresarial d'Hostaleria de València (FEHV), han de tindre representació en la *Comissió de Joc de*

la Comunitat Valenciana, per ser un sector afectat i amb interés en relació al joc.

Aquestes organitzacions empresarials tenen, entre els seus membres, empreses d'hostaleria i restauració, la quals tenen instal·lada màquines recreatives tipus B, tal com permet l'article 51 de la Llei del joc, relatiu a altres locals habilitats per a la instal·lació de màquines de joc. Aquest article indica que **"en els establiments públics d'hostaleria i semblants, sota les condicions i les limitacions que s'establisquen reglamentàriament, es pot autoritzar la instal·lació d'un màxim de dues màquines de tipus B o recreatives amb premi."**

Les dades recollides en l'informe anual del joc de 2018 de la Comunitat Valenciana elaborat per la Direcció General de Tributs i Joc (Subdirecció General del Joc) **en 2018, reconeix la relació que el sector d'hostaleria té amb el joc, d'un nombre total de màquines recreatives de tipus B instal·lades a la Comunitat Valenciana de 25.918, prop del 80% del total, unes 20.530 estan instal·lades en locals d'hostaleria.**

Aquestes dades revelen la importància dels establiments d'hostaleria en el joc, malgrat la qual cosa, el sector d'hostaleria no es troba representat en la Comissió del Joc, segons el text del projecte de Decret que és objecte d'aquest tràmit d'informació pública.

La CEV considera que la representació del sector d'hostaleria hauria de materialitzar amb la presència d'una referència entre els membres que integren aquesta comissió del joc del sector d'hostaleria, la qual s'hauria d'arbitrar a través dels representants de l'organització més representativa d'aquest sector a la Comunitat Valenciana, en aquest cas organització CONHOSTUR, respectant en tot moment la condició paritària de la Comissió".

9.- INFORME DE LES CONSELLERIES

En el tràmit, han emés informe la Presidència, les Vicepresidències i les següents conselleries de la Generalitat:

- Presidència
- Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives
- Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica
- Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública
- Conselleria d'Educació, Cultura i Esport
- Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública
- Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball
- Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica
- Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat
- Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital
- Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica

A) La Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica, la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat i la Conselleria d'Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital no han efectuat al·legacions o aportacions al text.

DIRECCIÓ GENERAL DE TRIBUTS I JOC

- B) La Presidència fa al·legacions sobre el Preàmbul, els articles 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 10 i la disposició derogatòria, que responen a qüestions d'estil o millores de redacció per a una major precisió en el seu contingut.
- C) La Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives considera que el criteri establert en l'article 3.2 del Decret per a la suplència de les vocalies en representació de centres directius és massa restrictiu, atès que normalment els centres directius només compten amb una subdirecció general, i per tant, les possibilitats de suplència queden limitades a una persona, per la qual cosa proposa que la persona suplent ocupe un lloc amb nivell de prefectura de servei o equivalent.
- D) La Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica proposa l'addició d'un apartat 7 a l'article 3 del Decret i l'addició d'un segon paràgraf a l'apartat a) de l'article 7 del Decret, per a adequar-lo al règim jurídic en matèria de protecció de dades. A més considera que la Comissió de Joc és un òrgan de participació ciutadana i informa dels criteris fonamentals que han de complir els òrgans de participació per a ser considerats com a tals.
- E) La Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball proposa que s'incloga en la composició de la Comissió de Joc, a la persona que ostente la titularitat de la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum i a la persona que ostente la titularitat de la Direcció General d'Economia Sostenible.

Així mateix, considera que donades les funcions assignades a la Comissió de Joc estaríem en l'àmbit de la participació institucional i hauria de respectar-se la paritat en el nombre de vocals nomenats per organitzacions sindicals i empresarials. També realitza precisions o millores respecte de la redacció de l'article 3.1.c) i en relació amb la representació de les organitzacions empresarials i sindicals.

3.- Conclusions

Una vegada finalitzat el procés d'audiència i informació públiques realitzat per a l'elaboració del projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, s'han valorat les aportacions i suggeriments segons s'indica seguidament:

1.- ANESAR CV

A.- Aspectes formals: Falta de transparència. Omissió i/o publicitat de tràmits essencials

No s'accepta. En relació a la falta d'informació, tràmits essencials i de transparència en l'elaboració del projecte de decret, cal assenyalar que el procediment d'elaboració de les disposicions de caràcter general es troba fixat en l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, establint el mateix que en l'elaboració dels reglaments l'òrgan competent formularà el projecte de disposició, havent-se d'incorporar a l'expedient un informe sobre la necessitat i oportunitat del projecte, així com una memòria econòmica sobre l'estimació del cost previst que pugui incidir en l'administració.

Així mateix, l'article 39.2 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat disposa que l'òrgan o òrgans encarregats de l'elaboració emetran els informes establits en els articles 42.2 i 43.1.a) de la Llei del Consell, incorporant al seu torn el projecte normatiu.

D'altra banda, l'article 9.2 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, estableix la informació de rellevància

jurídica que ha de publicar-se, entre les quals es troba els projectes de reglaments i les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes.

I sobre aquest tema, l'article 25 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell. Publicitat activa i participació ciutadana en l'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments disposa que "es publicaran els textos dels avantprojectes de llei, dels projectes de decret legislatiu i projectes de reglament en els quals fora preceptiva la sol·licitud de dictàmens als òrgans consultius. **Com a mínim, es prendrà com a referència per a realitzar la publicació la data de remissió de la sol·licitud al primer òrgan consultiu que haja de dictaminar.** A aquests efectes s'entendrà per òrgan consultiu tot aquell que, dotat d'autonomia i amb base en les competències que desenvolupe, haja de ser consultat amb caràcter preceptiu durant la tramitació d'un text normatiu.

Així mateix es publicaran les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració de normes contemplats en els articles 42 i 43 de Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, així com aquells que siguen preceptius conforme a la normativa vigent en la matèria que li siga aplicable.

En tot cas se substanciaran els processos de participació ciutadana establits en l'art. 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, i es publicarà el resultat de la valoració global dels esmentats processos".

Així doncs, el procediment d'elaboració del projecte de decret s'ha efectuat de conformitat amb l'expressada normativa, no resultant preceptiva la publicació fins que es produïska la remissió al primer òrgan consultiu procedent.

No obstant això, a la vista de les observacions realitzades, s'han incorporat aquests documents a l'enllaç per a l'accés a l'expedient d'elaboració del decret pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana.

Respecte a la consideració que a la vista de la memòria econòmica no s'està davant la regulació de la "Comissió Tècnica del Joc de la Comunitat Valenciana", de la lectura integral de la "Memòria Econòmica sobre l'estimació del cost previst del projecte de Decret, del Consell, pel qual s'aprova la composició, organització i funcionament de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana" s'adverteix que es tracta indubtablement d'un error material, corresponent aquesta memòria a la regulació de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, ja que la Llei 1/2020, d'11 de juny, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, únicament preveu dues comissions: la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana i la Comissió Tècnica de Coordinació Interadministrativa en Matèria de Joc (comissió que ja està sent objecte d'un altre projecte normatiu el tràmit d'informació del qual pública es va publicar en el DOGV núm. 9043, de data 17/03/2021). I, en tots dos casos, el resultat és idèntic: no generara despesa extraordinària per a l'administració. Es tracta, doncs, d'una mera irregularitat formal, que no afectarà la validesa de l'acte.

B.- Aspectes substantius.

1. Sobre la composició de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana.

No s'accepta. La Llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, en el seu article 14, preveu que la composició de la Comissió de Joc comptarà, entre altres, amb representació de:

- a) els centres directius de l'administració de la Generalitat competents en matèria de joc, tributs, salut pública i assistència sanitària, serveis socials, protecció de les persones menors d'edat, joventut i educació;

- b) organitzacions sindicals i empresarials del sector en l'àmbit de la Comunitat Valenciana;
- c) associacions dedicades a la prevenció i rehabilitació de la ludopatia que desenvolupen la seua activitat en la Comunitat Valenciana;
- d) associacions de defensa de les persones consumidores i usuàries amb àmbit territorial de la Comunitat Valenciana;
- e) associacions de veïns i veïnes amb àmbit territorial de la Comunitat Valenciana;
- f) el Consell de la Joventut de la Comunitat Valenciana, i
- g) unitats d'investigació o centres d'investigació universitaris especialitzats en la investigació, prevenció i tractament de la ludopatia.

La referència a l'expressió "entre altres" s'ha d'entendre realitzada com "numerus apertus", sense que hagen de ser considerats únicament els centres directius de l'administració de la Generalitat que s'indiquen en aquest article. En conseqüència, l'Administració té la facultat de concretar la composició de la Comissió de la manera que més convenient resulte per al millor exercici de les seues competències i la més adequada satisfacció dels seus fins, atesos els interessos generals.

Així mateix, no s'accepta la qualificació de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana com a òrgan de participació ciutadana, ja que els mateixos es troben definits en l'article 46.bis de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana com a "fòrums creats per a la consulta o cogestió de polítiques públiques", descartant-se totalment que aquella tinga la seua raó de ser en la cogestió de polítiques públiques.

La naturalesa de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana ve determinada en l'article 14 de la llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, establint que "és l'òrgan consultiu, d'estudi i assessorament en matèria de joc", però en tal caràcter consultiu no sols es predica la participació de la ciutadania sinó la més àmplia d'altres col·lectivitats que responen a l'heterogeneïtat d'interessos que coincideixen en el sector del joc i que desborden clarament al col·lectiu que poguera entendre's inclòs en "ciutadania".

Finalment, cal recordar que l'administració gaudeix de la potestat d'organització per a determinar la seua representació sempre que no siga extralimitativa o obeisca a un abús del dret.

En conseqüència, la Comissió de Joc no té la consideració d'òrgan de participació ciutadana i, per tant, no li és aplicable la normativa relativa als òrgans de participació ciutadana.

2. Sobre el procediment d'elecció de vocals.

No s'accepta. L'article 8 del projecte de decret estableix que la persona titular de la direcció general amb competències en matèria de joc seleccionarà les entitats que formaran part de la Comissió en representació de les organitzacions sindicals i empresarials del sector del joc sent el criteri de selecció prioritari el de la representativitat i l'article 6.2 del mateix disposa que "les persones vocals que actuen en representació de les organitzacions empresarials i sindicals, seran nomenades a proposta d'aquestes. Les organitzacions, associacions i entitats podran designar o remoure lliurement a les persones que els representen...".

Així doncs, la proposta de les persones vocals procedeix de les organitzacions empresarials i no de l'Administració, al marge que el seu nomenament corresponga a la persona titular de la conselleria competent en matèria de joc.

2.- PLATAFORMA PER AL JOC SOSTENIBLE

S'accepta parcialment. Sense perjudici que no pot acceptar-se cap candidatura individualitzada, sí que cal assenyalar que les entitats que així ho desitgen podran presentar la seua candidatura seguint el procediment establert en l'article 7 del decret.

3.- ASSOCIACIÓ VALENCIANA D'OPERADORS DE MÀQUINES RECREATIVES I D'ATZAR DE LA COMUNITAT VALENCIANA (ASVOMAR)

No s'accepta . L'exigència de presentació d'avals per part d'altres entitats, plataformes cíviques, associacions, federacions i confederacions i el seu ús com a mecanisme de reconeixement i representativitat, es considera la forma més adequada de canalitzar la participació.

4.- ASSOCIACIÓ D'EMPRESSES LICENCIATARIAS D'APOSTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA (AEVA)

A. No s'accepten les consideracions efectuades. Es reitera l'argumentació recollida en l'anterior 1.A.

B.1 No s'accepten les consideracions efectuades. Es reitera l'argumentació recollida en l'anterior 1.B.1

B.2 No s'accepten les consideracions efectuades. Es reitera l'argumentació recollida en l'anterior 1.B.2

5.- CONFEDERACIÓ D'EMPRESARIS D'HOSTALERIA I TURISME DE LA COMUNITAT VALENCIANA (CONHOSTUR)

No s'accepta la proposta. Durant el procediment d'elaboració del projecte de decret no s'ha estimat convenient la incorporació, com a vocals a la composició de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana, de representants del sector d'hostaleria en estar prou representat aquest sector en la citada Comissió per les organitzacions empresarials del sector del joc en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

6.- CONSELL EMPRESARIAL DEL JOC (CEJUEGO)

A. No s'accepten les consideracions efectuades. Es reitera l'argumentació recollida en l'anterior 1.A.

B.1 No s'accepten les consideracions efectuades. Es reitera l'argumentació recollida en l'anterior 1.B.1

B.2 No s'accepten les consideracions efectuades. Es reitera l'argumentació recollida en l'anterior 1.B.2

7.- ASSOCIACIÓ D'EMPRESARIS DE MÀQUINES RECREATIVES DE LA CV (ANDEMAR CV) I APROMAR ALACANT

PRIMERA.- Composició de la Comissió de Joc de la CV Art. 3.1 b) 16é

No s'accepta. En referència a l'al·legació sobre l'increment del nombre de vocals dels centres directius de la Generalitat en la Comissió de Joc, la llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, preveu, en l'article 14, que "la composició de la Comissió de Joc comptarà, entre altres, amb representació dels centres directius de l'administració de la Generalitat competents en matèria de joc, tributs, salut pública i assistència sanitària, serveis socials, protecció de les persones menors d'edat, joventut i educació així com el Consell de la Joventut de la

Comunitat Valenciana. Per tant, està plenament justificat que entre els vocals d'aquesta comissió es troben les Direccions Generals de Salut Pública i Addiccions, d'Assistència Sanitària, d'Infància i Adolescència, de l'Institut Valencià de la Joventut, i d'Atenció primària i Autonomia Personal, a part del representant del Consell de la Joventut de la CV.

Respecte a la resta de representants de centres directius de la Generalitat, cal precisar que l'Administració té la facultat de concretar la composició de la Comissió de Joc de la manera que més convenient resulte per al millor exercici de les seues competències i la més adequada satisfacció dels seus fins, en virtut de les seues facultats d'organització.

Quant a que en el "Informe sobre l'Impacte en la Infància, Adolescència i la Família de les Disposicions, Plans o programes de la Generalitat", no es considera que les disposicions i previsions contingudes en el Decret tinguen cap impacte sobre els drets i les necessitats de la infància ni sobre un determinat tipus de família ni sobre la família en general, aquestes consideracions únicament es refereixen al fet que no es produiran canvis en la situació de partida amb l'aprovació d'aquest projecte de decret perquè no es deriva cap modificació que afecte a aquestes.

En relació amb la Memòria Econòmica i l'Informe justificatiu de la necessitat i oportunitat del Projecte de Decret, l'aprovació d'aquest no suposarà cap increment de despeses o càrregues administratives actuals ni disminució d'ingressos al no generar dret a indemnització l'assistència a reunions d'aquest òrgan.

D'altra banda, en referència a l'estudi que analitze l'impacte social i sobre la salut pública de les instal·lacions de joc existents (locals específics de joc i màquines de joc en locals d'hostaleria) en un període de 5 anys, l'article 14 de la Llei 1/2020 no estableix entre les funcions de la Comissió de Joc l'elaboració d'aquest estudi sinó que és la Disposició transitòria desena de la Llei la que disposa que serà la conselleria competent en matèria de joc la que coordine aquest estudi, per la qual cosa no comportarà ni sobreesforç i ni dedicar mitjans materials i humans de les Direccions Generals membres de la Comissió de Joc.

En definitiva, en el projecte de decret, no es conculquen els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència, tal com es justifica en l'Informe justificatiu de la necessitat i oportunitat d'aquest .

SEGONA.- Art. 8.2: Criteri de selecció de candidatures.

No s'accepta l'al·legació formulada. La representativitat com a criteri prioritari, apreciada a partir de la certificació del nombre d'associats de l'entitat candidata es considera la forma més apropiada de selecció de candidatures. A més, es ponderaran altres factors i criteris, com la incidència de l'acció de l'entitat que presenta la candidatura i el sistema d'aval, que permetrà avaluar el reconeixement i representativitat de l'organització candidata.

8.- CONFEDERACIÓ EMPRESARIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA (CEV)

No s'accepten les consideracions efectuades. Es reitera l'argumentació recollida en l'anterior 5.

9.- AL·LEGACIONS DE LA PRESIDÈNCIA, VICEPRESIDÈNCIES I CONSELLERIES

A) Presidència

No s'estima convenient acceptar l'eliminació de la numeració dels apartats del preàmbul per considerar que serveix per a aclarir més fàcilment el contingut d'aquest .

S'accepten i recullen les precisions o millores proposades respecte de la redacció del Preàmbul (apartats I, II i IV). No s'estima convenient acceptar el que s'indica respecte a l'apartat III del Preàmbul, perquè es considera que contribueix a precisar el contingut del decret.

S'accepta el suggeriment de realitza una divisió per capítols del contingut de l'esborrany.

S'accepten i incorporen les precisions dels articles 1 i 2.

S'accepta l'al·legació sobre l'article 3, apartat 1.c), denominant als centres directius per les competències que els corresponen. No obstant això, s'ha incorporat parcialment la millora proposada, en aquells casos que les matèries no ho permeten de manera senzilla. Es considera innecessària la precisió de l'apartat 2 i a més podria resultar limitativa per a següents modificacions de la norma. S'accepta i incorpora la redacció proposada per a l'apartat 4. No s'accepta l'al·legació sobre l'apartat 5, ja que en el recompte no seria necessari identificar com dels vots correspon a cada centre directiu, ja que el nombre màxim de vots que pertanyerien a l'Administració seria d'15.

No s'accepta l'al·legació de la Presidència sobre l'article 5 ja que en parlar de les sessions es troben implícites tant les sessions ordinàries com extraordinàries.

Respecte de la relativa a l'article 6, s'accepta i incorpora la modificació suggerida de l'últim paràgraf.

No s'accepta l'al·legació sobre l'article 7, respecte a les vocalies regulades en l'article 3.1.c), 14é a 19é, reiterant-se l'argumentació recollida per a l'article 3.2. S'accepten i incorporen les modificacions suggerides per als apartats b) i c). En l'apartat e) no es considera convenient indicar que antelació serà publicada l'obertura del termini.

No s'accepta l'al·legació sobre l'article 8.1, respecte a les vocalies regulades en l'article 3.1.c), 14é a 19é, reiterant-se l'argumentació recollida per a l'article 3.2 i 7. S'accepta la supressió de l'incís final de l'article 8.2. No s'accepta l'al·legació sobre l'article 8.3, respecte a les vocalies regulades en l'article 3.1.c), reiterant-se l'argumentació recollida per a l'article 3.2, 7 i 8.1.

S'accepten i incorporen les precisions de l'article 10 i de la disposició derogatòria.

B) Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives

No s'accepta la consideració. No s'estima convenient que en la suplència de les vocalies dels centres directius de la Generalitat en la Comissió de Joc la persona suplent ocupe un lloc amb nivell inferior a subdirecció general o equivalent.

C) Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica

Respecte de les aportacions de la Delegació de Protecció de Dades, s'accepten parcialment les aportacions. S'afeg un apartat 7 a l'article 3 del Decret i un apartat 2 a l'article 7 del Decret, per a adequar-lo al règim jurídic en matèria de protecció de dades.

Respecte de les al·legacions realitzades per la Direcció General de Participació Ciutadana, no s'accepta la qualificació de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana com a òrgan de participació ciutadana.

Els òrgans de participació ciutadana es troben definits en l'article 46.bis de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana com a "fòrums creats per a la consulta o cogestió de polítiques públiques", descartant-se totalment que aquella tinga la seua raó de ser en la cogestió de polítiques públiques.

La naturalesa de la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana ve determinada en l'article 14 de la llei 1/2020, d'11 de juny, de la Generalitat, de regulació del joc i de prevenció de la ludopatia en la Comunitat Valenciana, establint que "és l'òrgan consultiu, d'estudi i assessorament en matèria de joc", però en tal caràcter consultiu no sols es predica la participació de la ciutadania sinó la més àmplia d'altres col·lectivitats que responen a l'heterogeneïtat d'interessos que coincideixen en el sector del joc i que desborden clarament al col·lectiu que poguera entendre's inclòs en "ciutadania".

Finalment, cal recordar que l'administració gaudeix de la potestat d'organització per a determinar la seua representació sempre que no siga extralimitativa o obeïsca a un abús del dret.

En conseqüència, la Comissió de Joc no té la consideració d'òrgan de participació ciutadana i, per tant, no li és aplicable la normativa relativa als òrgans de participació ciutadana.

D) Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball

S'accepten parcialment les al·legacions, havent-se procedit, durant el procediment d'elaboració del projecte de decret, a incloure en la composició de la Comissió de Joc, a la persona titular de la Direcció General de Comerç, Artesania i Consum i a la persona titular de la Direcció General d'Economia Sostenible, ja que la mateixa exerceix les funcions en matèria d'estudi i avaluació de l'economia valenciana, d'orientació, planificació i seguiment de les polítiques econòmiques generals i de competitivitat sectorials i territorials, i la promoció de l'economia sostenible. Atesa la consideració de sector econòmic i productiu del sector del joc, es considera adequada la participació en la Comissió de Joc de la Comunitat Valenciana de la Direcció General d'Economia Sostenible.

Així mateix, s'augmenta el nombre de vocals proposats per les organitzacions sindicals per a mantindre la paritat amb els proposats per les organitzacions empresarials.

No es considera necessari indicar una fórmula de designació entre les organitzacions empresarials de cada àmbit perquè el projecte de decret ja estableix el criteri de selecció de candidatures en el seu article 8.

EL DIRECTOR GENERAL DE TRIBUTS I JOC