

*PROJECTE D'ORDRE de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic per la qual es crea i regula el Registre Electrònic Tributari de les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari.*

*PREÀMBUL*

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, estableix el dret dels ciutadans, i l'obligació per a determinades persones, de relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques. Aquest dret dels ciutadans constitueix al seu torn una obligació de les administracions públiques de proporcionar als ciutadans els mitjans necessaris per a facilitar el seu exercici.

En l'àmbit tributari, la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, ja establia en el seu article 96, l'obligació per a l'Administració tributària de promoure la utilització de les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics necessaris per al desenvolupament de la seua activitat i l'exercici de les seues competències, el desenvolupament reglamentari de les quals es va plasmar en la secció tercera del capítol II del títol III del Reial decret 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament general de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs.

Amb la dita Llei 39/2015, la tramitació electrònica es configura com la forma d'actuació habitual de les administracions públiques. Una administració sense paper basada en un funcionament íntegrament electrònic no sols serveix millor als principis d'eficàcia i eficiència, en estalviar costos a ciutadans i empreses, sinó que també reforça les garanties dels interessats. Per això, els registres de les administracions públiques es configuren en la llei com a registres electrònics, i les oficines de registre passen a denominar-se oficines d'assistència en matèria de registres, que permeten als interessats, sempre que no estiguen obligats a relacionar-se electrònicament amb l'Administració, presentar les seues sol·licituds presencialment en paper, si així ho desitgen, les quals es convertiran en aquestes oficines a format electrònic.

La disposició final segona de la Llei 13/1997, de 23 de desembre, per la qual es regula el tram autonòmic de l'Impost sobre la renda de les persones físiques i restants tributs cedits estableix que correspon al conseller competent en matèria d'Hisenda, mitjançant Ordre, determinar els supòsits i condicions en què els obligats tributaris i les entitats a les quals es refereix l'article 92 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària podran presentar per mitjans telemàtics declaracions, autoliquidacions, comunicacions, sol·licituds i qualsevol altre document amb transcendència tributària, així com els supòsits i condicions en què aquesta presentació haurà de realitzar-se amb mitjans telemàtics.

L'Ordre de 21 de novembre de 2003, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, estableix les condicions generals i el procediment per a la presentació telemàtica de declaracions i declaracions-liquidacions dels tributs la gestió dels quals competeix a la Generalitat Valenciana.

L'apartat 1 de l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques estableix que els organismes públics vinculats o dependents de cada administració podran disposar del seu propi registre electrònic plenament interoperable i interconnectat amb el registre electrònic general de l'administració de la qual depén.

En l'àmbit autonòmic, el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana, d'aplicació supletòria als procediments tributaris, regula, en el capítol I del seu títol IV, el Registre Electrònic de la Generalitat. La disposició final segona del mencionat decret estableix que «*es faculta el titular de la conselleria que tinga assignades les competències de la Generalitat en matèria d'administració electrònica per*

*a dictar les disposicions que siguen necessàries per al desenvolupament i execució d'aquest decret, així com les que amplien els serveis comuns d'administració electrònica previstos en aquest decret».*

La singular naturalesa de l'activitat administrativa tributària en l'àmbit dels procediments tramitats per l'Agència Tributària Valenciana, així com la seua peculiar estructura organitzativa, aconsellen la creació d'un registre electrònic específic per a la recepció i tramitació de les sol·licituds, escrits i comunicacions de naturalesa tributària que es dirigisquen a les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari, com a òrgans de l'Administració tributària, en el qual aquestes puguen actuar com a oficines d'assistència en matèria de registres, regulant aquelles especialitats que es requereixen respecte de la normativa reguladora del procediment administratiu comú, amb la finalitat de millorar l'eficiència administrativa per a fer efectiva una administració totalment electrònica i interconnectada.

La disposició addicional quarta del Decret 191/2014, de 14 de novembre, del Consell, pel qual es regula l'atenció a la ciutadania, el registre d'entrada i eixida d'escrits i l'ordenació de les oficines de registre en l'Administració de la Generalitat, es disposa, en relació amb el registre en procediments tributaris, que es regiran per la seua normativa específica i, supletòriament, per la vigent legislació de procediment administratiu comú i pel mateix decret.

En l'apartat 4 de l'article 17 del Decret 191/2014 s'estableix que *«reglamentàriament, i de manera excepcional, per a la tramitació simplificada d'alguns procediments, es definiran les oficines de registre capacitades per a rebre i assentar la documentació referent a determinats tipus d'expedients, quan per la seua naturalesa o característiques només puguen presentar-se en un registre determinat».*

La present ordre regula i possibilita el registre de la documentació de naturalesa tributària que es dirigisca a les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari, així com la seua digitalització i incorporació per aquestes a l'expedient administratiu. Les Oficines Liquidadores tenen delegades competències per a la gestió i liquidació dels impostos sobre Transmissions Patrimonials i Actes Jurídics Documentats i sobre Successions i Donacions i, en elles, s'han vingut presentant, de manera presencial, diferent documentació de naturalesa tributària pels interessats. Per això, resulta necessari que aquestes oficines puguen actuar, a partir d'ara, com a oficines d'assistència en matèria de registre de tot tipus de documents de naturalesa tributària, la qual cosa obliga a regular aquelles funcions que poden realitzar els registradors de la propietat, en la seua funció de liquidadors, i els empleats d'aquestes. Això permetrà disposar d'una xarxa d'oficines d'assistència en matèria de registre de documentació tributària en tot el territori de la Comunitat Valenciana, la qual cosa redundarà en una major qualitat en el servei prestat als contribuents que vulguen presentar els seus escrits presencialment, i a facilitar la necessària digitalització de tota la documentació que es presente en aquestes.

La regulació establida en la present ordre s'adequa als principis de bona regulació recollits en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

La norma es justifica en la necessitat d'implantar un registre electrònic específic en l'àmbit tributari i de regular les funcions que poden exercir les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari com a oficines d'assistència en matèria de registre en aquest àmbit, i és l'instrument més adequat per a garantir la seua consecució. En virtut del principi de proporcionalitat, s'estableix la regulació imprescindible, tant per a la implantació del Registre Electrònic Tributari, com per a la regulació de les funcions de registre de les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari. La disposició és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic, ja que s'ha rebut un informe favorable de coordinació informàtica dels regulats en l'article 94 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana .

Les singularitats establides respecte de la legislació bàsica en matèria de procediment administratiu comú es troben justificades per l'especialitat de la matèria tributària i de l'organització territorial de l'Administració Tributària Valenciana. En aplicació del principi d'eficiència, la norma pretén evitar càrregues administratives innecessàries, facilitant als ciutadans la presentació presencial de la documentació de naturalesa tributària, incorporant com a oficines d'assistència del registre Electrònic Tributari a les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari de la Comunitat Valenciana.

D'acord amb el que es disposa en el Decret 171/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, en l'exercici de les facultats atribuïdes per la disposició final segona del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana, i fent ús de les facultats que em confereix l'article 28.e de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, vist l'informe preceptiu de l'Advocacia General de la Generalitat,

## ORDENE

### *Article 1. Objecte.*

1. La present ordre té per objecte la creació i regulació d'un Registre Electrònic Tributari en l'Agència Tributària Valenciana per a la recepció de sol·licituds, escrits i comunicacions de naturalesa tributària dirigides a les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari l'àmbit territorial del qual estiga situat en la Comunitat Valenciana.
2. El Registre Electrònic Tributari depén de la Secretaria General de l'Agència Tributària Valenciana.
3. El registre serà plenament interoperable i estarà interconnectat amb el Registre Electrònic General de l'Administració de la Generalitat, el qual funcionarà com un portal que facilitarà l'accés al Registre Electrònic Tributari.

### *Article 2. Ubicació del Registre Electrònic Tributari.*

1. El Registre Electrònic Tributari se situarà en la seu electrònica de la Generalitat.
2. En la seu electrònica de la Generalitat figurarà la relació actualitzada de tràmits que poden iniciar-se en el Registre Electrònic Tributari.

### *Article 3. Accés al Registre Electrònic Tributari i còmput de terminis.*

1. El Registre Electrònic Tributari permetrà la recepció dels documents als quals es refereix l'article 1, tots els dies de l'any, durant les vint-i-quatre hores del dia.
2. Per al còmput de terminis caldrà ajustar-se el que s'estableix en l'article 31 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En la seu electrònica de la Generalitat es publicarà la relació de dates que es consideraran inhàbils a l'efecte del còmput de terminis.
3. El Registre Electrònic Tributari es regirà, a l'efecte de còmput dels terminis, per la data i hora oficial de la seu electrònica de la Generalitat, que haurà de comptar amb les mesures de seguretat necessàries per a garantir la seua integritat i figurar de manera accessible i visible.

### *Article 4. Presentació de documents.*

1. En el Registre Electrònic Tributari es farà el corresponent assentament de cada document de naturalesa tributària que siga presentat o que es reba en les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari l'àmbit territorial del qual estiga situat a la Comunitat Valenciana.
2. La presentació dels documents podrà realitzar-se de manera presencial o telemàtica.
3. La presentació telemàtica es realitzarà a través dels tràmits específics que es determinen per l'Agència Tributària Valenciana.
4. Els documents presentats de manera presencial hauran de ser digitalitzats per l'oficina d'assistència del Registre Electrònic Tributari de la corresponent Oficina Liquidadora de Districte Hipotecari en la qual hagen sigut presentats per a la seua incorporació a l'expedient administratiu electrònic, i caldrà retornar, si és el cas, els originals a l'interessat.

#### *Article 5. Presentació de documents a través de representant.*

1. La presentació de documents en el Registre Electrònic Tributari podrà realitzar-se a través d'un representant. L'acreditació de la representació haurà d'acreditar-se per qualsevol mitjà vàlid en Dret que deixe constància fidedigna o mitjançant apoderament *apud acta* efectuat per compareixença personal de l'interessat davant l'òrgan administratiu competent o compareixença electrònica en la seu electrònica de la Generalitat, o a través de l'acreditació de la seua inscripció en el registre electrònic d'apoderaments de la Generalitat .
2. Quan en el marc de la col·laboració social en la gestió tributària es presente per mitjans telemàtics qualsevol document davant l'Administració tributària, el presentador actuarà amb la representació que siga necessària en cada cas. L'Administració tributària podrà requerir, en qualsevol moment, l'acreditació d'aquesta representació, que podrà efectuar-se d'acord amb el que s'estableix en l'apartat 1 d'aquest article.
3. Per als actes de mer tràmit es presumirà concedida la representació.

#### *Article 6. Oficines d'assistència del Registre Electrònic Tributari.*

- 1.- Existirà una oficina d'assistència del Registre Electrònic Tributari en cadascuna de les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari l'àmbit territorial de les quals estiga situat en la Comunitat Valenciana.
- 2.- Les oficines d'assistència al Registre Electrònic Tributari de les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari estaran ateses pels registradors de la Propietat i pel personal de l'oficina que haja sigut habilitat per l'Agència Tributària Valenciana. L'habilitació es realitzarà mitjançant resolució de la persona titular de la direcció general de l'Agència Tributària Valenciana després de la sol·licitud de la respectiva Oficina Liquidadora.
- 4.- Els registradors de la Propietat podran exercir totes les funcions previstes per als funcionaris habilitats en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, especialment, l'expedició de còpies electròniques autèntiques.
- 5.- Els empleats habilitats de les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari podran realitzar les següents funcions:
  - a) La identificació de l'interessat.
  - b) La recepció i digitalització de les sol·licituds, escrits i comunicacions en paper, així com dels documents que les acompanyen, presentats de manera presencial en l'Oficina Liquidadora de Districte

Hipotecari, retornant-se, si escau, els originals a l'interessat, així com la seua anotació en el Registre Electrònic Tributari.

c) La pràctica de notificacions, en l'àmbit d'actuació de l'Oficina quan l'interessat o el seu representant compareguen de manera espontània en l'Oficina Liquidadora de Districte Hipotecari i sol·licite la comunicació o notificació personal en aquell moment, llevat que per a això siga necessari accedir a la carpeta ciutadana de l'interessat mitjançant un accés específic per a funcionaris habilitats.

d) L'emissió del corresponent rebut que acredite la data i hora de presentació de les sol·licituds, comunicacions i documents que presenten les persones interessades.

6.- Les oficines d'assistència en matèria de registre de la Generalitat situades en els serveis centrals i en les delegacions territorials de l'Agència Tributària Valenciana podran habilitar-se també com a oficines d'assistència del Registre Electrònic Tributari i podran desenvolupar totes les funcions previstes en la normativa reguladora del procediment administratiu comú.

*Article 7. Comunicacions entre les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari i la resta d'òrgans de l'Agència Tributària Valenciana.*

Les comunicacions internes entre les Oficines Liquidadores de Districte Hipotecari i la resta d'òrgans de l'Agència Tributària Valenciana es podran fer a través de la valisa electrònica de la Generalitat.

#### *DISPOSICIONS ADDICIONALS*

*Primera. Habilitació normativa.*

La persona titular de la direcció general de l'Agència Tributària Valenciana queda facultada per a dictar les instruccions i resolucions que resulten necessàries per al desenvolupament i aplicació de la present ordre.

*Segona. Incidència pressupostària.*

L'aplicació i desenvolupament d'aquesta ordre no podrà tindre cap mena d'incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignada en la conselleria competent per raó de la matèria, i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.

#### *DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA*

*Única. Derogació normativa.*

Queden derogades totes les disposicions del mateix rang o d'inferior que s'oposen al que es disposa en la present ordre.

#### *DISPOSICIÓ FINAL*

*Única. Entrada en vigor.*

La present ordre entrarà en vigor al cap de tres mesos de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, dd de mmm de aaaa

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,

VICENT SOLER I MARCO