

INTERVENCIÓ GENERAL

*Ciutat Administrativa 9 d'Octubre
Carrer de la Democràcia, 77, Edifici B2
46018 València*

RESOLUCIÓ DE 27 D'ABRIL DE 2023, DE LA INTERVENCIÓ GENERAL DE LA GENERALITAT, PER LA QUAL S'APROVEN LES INSTRUCCIONS SOBRE L'ABAST DEL CONTROL PREVI A REALITZAR SOBRE DETERMINATS EXPEDIENTS DE DESPESA DE L'AGÈNCIA VALENCIANA DE FOMENT I GARANTIA AGRÀRIA, EN VIRTUT DEL RÈGIM ESPECIAL DE FISCALITZACIÓ ESTABLIT PER LA COMISSIÓ DELEGADA DEL CONSELL D'HISENDA I ASSUMPTES ECONÒMICS EN REUNIÓ DE 13 D'ABRIL DE 2023 (DOGV NÚM. 9584 / 27.04.2023).

En la reunió celebrada el 13 d'abril de 2023, la Comissió Delegada del Consell d'Hisenda i Assumptes Econòmics va acordar, a proposta del Conseller d'Hisenda i Model Econòmic, l'aplicació d'un règim especial de fiscalització consistent en el control previ de determinats actes de contractació delegada de l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària (d'ara en avant AVFGA) en les direccions generals de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, en virtut del que es preveu en l'article 107 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions (d'ara en avant LHPSPIS).

L'AVFGA és un organisme autònom de la Generalitat, que forma part del seu sector públic administratiu, creat per la Llei 14/2005, de 23 de desembre, de la Generalitat de mesures fiscals, de gestió financera i administrativa i d'organització de la Generalitat.

L'estatut de l'Agència, com a marc definitori de la seua organització i règim jurídic, la distribució de les seues competències i la definició dels aspectes administratius, patrimonials i econòmics d'aquesta, va ser aprovat per Decret 123/2006, de 8 de setembre, del Consell; aquest estatut ha patit posteriors modificacions.

Quant al règim de control intern i comptabilitat al qual es troba sotmesa l'AVFGA, la disposició addicional vint-i-huitena de la Llei 9/2022, de 30 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2023, disposa:

“1. Durant l'exercici 2023 el control intern dels organismes autònoms Institut Valencià d'Investigacions Agràries, Institut Valencià de la Joventut i Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària s'exercirà exclusivament mitjançant la modalitat d'auditoria pública.

2. Les entitats de dret públic integrades en el sector públic administratiu a què es refereix l'article 3.1.c de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, aplicaran el mateix pla general de comptabilitat que l'Administració de la Generalitat, llevat que, per causes justificades, que faran constar en els seus comptes anuals, continuen aplicant els principis i normes de comptabilitat recollits en el Codi de comerç i el Pla general de comptabilitat de l'empresa espanyola.”



D'altra banda, l'AVFGA, per les seues peculiaritats, no disposa actualment del mateix sistema d'informació comptable que apliquen l'Administració de la Generalitat i els seus organismes autònoms subjectes a funció interventora.

No obstant l'anterior, l'existència de determinats acords de delegació de la contractació de l'AVFGA en diferents òrgans administratius de l'actual Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, en concret, *l'Acord de 13 de setembre de 2011, pel qual es deleguen les funcions d'autorització del pagament de fons FEAGA entre l'organisme pagador i els diferents òrgans administratius de la llavors Conselleria d'Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua i l'Acord de 26 d'abril de 2012, pel qual es deleguen les funcions d'autorització del pagament de fons FEADER entre l'organisme pagador i els diferents òrgans administratius de la citada Conselleria, així com de la llavors Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, i de la Conselleria de Governació*, ha donat lloc a diferents interpretacions sobre el règim de control intern aplicable a les actuacions compreses en aquests, provocant una situació que resultava necessària aclarir tenint en compte, a més, la voluntat manifestada tant per la Conselleria com per l'AVFGA de sotmetre a control previ de la Intervenció Delegada les citades actuacions.

En aquest sentit, l'article 107 de la LHPSPIS, inclòs en la Secció 2a "Règims especials de fiscalització", del Capítol II "Funció Interventora", del Títol VI "Del control intern de la gestió economicofinancera efectuada per la Intervenció General de la Generalitat", estableix el marc legal següent que resulta aplicable al supòsit plantejat:

"1. Per acord de la Comissió Delegada del Consell d'Hisenda i Pressupostos podrà establir-se, encomanant-se el seu exercici a la Intervenció General de la Generalitat, el control previ dels actes d'altres entitats pertanyents al sector públic de la Generalitat no compreses en la secció anterior. Per a això, s'haurà d'elevat la corresponent proposta per la persona titular de la Conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

2. En aquest acord, que haurà de publicar-se en el Diari Oficial de la Comunitat Valenciana, s'explicitaran els objectius, l'abast temporal i extensió material del control, recollint-se en aquest, en el seu cas, el règim d'adscripció dels mitjans personals necessaris."

D'acord amb el que es preveu en l'article 107 de la LHPSPIS, la Comissió Delegada del Consell d'Hisenda i Assumptes Econòmics va acordar, en reunió de 13 d'abril de 2023, establir un règim especial de fiscalització que es concreta en els termes següents:

"...Primer. - L'extensió material del control a realitzar per la Intervenció Delegada en la Conselleria comprendrà els expedients de contractació d'obra i inversió inclosos en la clàusula tercera de l'Acord de 26 d'abril de 2012, pel qual es deleguen les funcions d'autorització del pagament de fons FEADER entre l'organisme pagador i els diferents òrgans administratius de la Conselleria d'Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, així com de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, i de la Conselleria de Governació.



Segon. - L'abast temporal d'aquest control serà indefinit mentre que no es modifique el règim de delegació de competències existent en l'actualitat.

Tercer. - La Intervenció Delegada exercirà aquest control amb els propis mitjans personals sense que es preveja inicialment la necessitat d'establir un règim especial d'adscripció de mitjans.

Quart. - La Intervenció General dictarà les oportunes instruccions per a l'exercici del present control especial."

Puix que antecedeix, en compliment del que es disposa en l'apartat quart de l'esmentat Acord i en l'exercici de les competències que corresponen a la Intervenció General de la Generalitat, de conformitat amb el que s'estableix en el Decret 72/2005, de 8 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual s'aprova el Reglament del Cos Superior d'Interventors i Auditors de la Generalitat, es dicten les següents ***Instruccions per a l'exercici del control previ a realitzar per la Intervenció General de la Generalitat sobre determinats expedients de despesa de l'Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària, en virtut del règim especial de fiscalització establert per la Comissió Delegada del Consell d'Hisenda i Assumptes Econòmics, en la reunió celebrada el 13 d'abril de 2023.***

Primera. Àmbit objectiu del control

Seràn objecte de control previ els expedients de contractes d'obres, serveis i subministraments i els encàrrecs a mitjans propis personificats previstos en l'article 32 de la Llei de contractes del sector públic, imputables al capítol VI del pressupost de despeses de l'AVFGA, delegats als diferents òrgans administratius de la Conselleria de Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, en virtut del que es preveu en la clàusula tercera de l'Acord de 26 d'abril de 2012, pel qual es deleguen les funcions d'autorització del pagament de fons FEADER entre l'organisme pagador i els diferents òrgans administratius de la Conselleria d'Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua, així com de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, i de la Conselleria de Governació.

Les fases de despesa que se sotmeten a control previ són les que s'indiquen a continuació:

1.- En els expedients de contractes d'obres, serveis i subministraments:

1.1. Expedient inicial:

A) Aprovació de la despesa.

B) Compromís de la despesa: Adjudicació i formalització.

1.2. Modificats.

1.3. Pròrroga del contracte.



2.- En els encàrrecs a mitjans propis personificats previstos en l'article 32 de la Llei de contractes del sector públic:

2.1. Encàrrec.

2.2. Modificacions de l'encàrrec.

Segona. Abast material del règim especial de fiscalització

L'exercici del control previ aprovat consistirà en la comprovació dels extrems següents:

- La competència de l'òrgan de contractació.
- Que els expedients de compromís de despesa responen a despeses fiscalitzades favorablement.
- L'existència d'autorització del Consell, en aquells tipus de despesa en els quals la seua normativa específica ho exigisca.
- Aquells extrems addicionals que es contenen, per a cada tipus d'expedient, en l'Acord de 24 d'agost de 2012, del Consell, pel qual es determinen els extrems addicionals a comprovar per la Intervenció en l'exercici de la fiscalització de la despesa.

En conseqüència, no seran objecte de fiscalització els extrems previstos en les lletres *a)*, *b)* i *d)* de l'article 102 de la LHPSPIS, si bé, a fi que quede acreditada en l'expedient l'existència de crèdit pressupostari i que la proposta és adequada i suficient a la naturalesa de la despesa o l'obligació que es propose contraure, l'òrgan gestor haurà d'incorporar el mateix certificat emés a aquest efecte.

LA INTERVENTORA GENERAL

Resolució signada per la Interventora General el 27 d'abril de 2023

Document original a la versió en castellà