

Ref. SUB/SCC/mv-jb
Asunto : Informe 7/2009

INFORME 7/2009, DE DATA 30 DE SETEMBRE DEL 2009. QÜESTIONS QUE PODEN SER SOTMESES A INFORME DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA. EXCLUSIÓ DELS CONTRACTES PATRIMONIALS.

ANTECEDENTS

En data 28 de juliol del 2009, ha tingut entrada en la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Zarra, de conformitat amb el que disposa l'Art. 15 del Decret 79/2000, de 31 de maig, amb el següent tenor literal:

'En el municipi de Zarra hi ha una Cooperativa Agrícola, denominada "El Xiquet", la qual pretén liquidar-se després de molts anys de funcionament degut, entre altres raons, a la seua inviabilitat econòmica. La cooperativa té en el seu actiu, com únic bé, un immoble que al seu torn és seu de la mateixa, i en el seu passiu una sèrie de deutes amb diversos proveïdors. A fi de satisfer els deutes que la mateixa ostenta i dissoldre i liquidar la mateixa, esta ha oferit a l'Ajuntament l'adquisició de l'immoble propietat de l'esmentada Cooperativa per una certa quantitat, quantitat que representa la totalitat del passiu que ostenta la mateixa, a fi que amb el preu aconseguit de la venda puga liquidar tots els deutes que manté.

Per part del consistori, i amb ànim d'ajudar en la mesura que siga possible a la Cooperativa així com als seus socis, que en definitiva són pràcticament tots els veïns del municipi, es pretén estudiar l'operació que ha plantejat la Cooperativa a fi de procedir a la seua materialització, sempre que la mateixa siga possible i viable jurídicament.

És per això pel que els sol·licitem que tinguen a bé emetre un informe jurídic sobre la viabilitat de l'operació plantejada així com de la seua legalitat i sobre la forma en què la mateixa puga realitzar-se. Així mateix, els comuniquem que l'alcalde del municipi també ostenta la presidència de l'esmentada cooperativa.'

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

L'Art. 4.1.p) de la Llei 30/2007, de 31 d'octubre, de Contractes del Sector Públic exclou del seu àmbit d'aplicació els contractes de compravenda, donació, permuta, arrendament i la resta de negocis jurídics anàlegs sobre béns immobles, valors negociables i propietats incorporals, llevat que recaiguen sobre programes d'ordinador i hagen de ser

Ref. SUB/SCC/mv-jb
Asunto : Informe 7/2009

qualificats com a contractes de subministrament o servicis, que tindran sempre el caràcter de contractes privats i es giraran per la legislació patrimonial.

L'Art. 4.2 determina que els contractes, negocis i relacions jurídiques enumerats en l'apartat anterior es regularan per les seues normes especials aplicant-se els principis d'esta Llei per a resoldre els dubtes i llacunes que pogueren presentar-se.

A este respecte la Junta Consultiva de l'Estat en informe 25/08, de 29 de gener conclou que *“el règim jurídic aplicable als procediments i formes d'adjudicació dels contractes patrimonials celebrats per una entitat local com a conseqüència de quedar els mateixos exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic, és el que resulta de les normes establides en la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques i de les normes que la complementen i, en especial, pel Reglament de Béns de les entitats locals, així com, si és el cas, per les normes promulgades sobre tal matèria per les comunitats autònomes respecte de les normes declarades no bàsiques, aplicant-se les normes sobre preparació i adjudicació de contractes de la Llei 30/2007, quan les normes patrimonials així ho expressen.”*

I açò últim en defecte de legislació de desplegament autonòmic, que en tot cas, quedarà subjecta a les normes bàsiques i d'aplicació general arreglades per la reiterada Disposició Final segona de la Llei 33/2003, i per les que amb eixe caràcter puguen trobar-se en altres cossos normatius vigents.”

El Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià , pel que es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa (DOGV de 8.6.2000) establix en el seu Art. 2.1 que són funcions de la Junta “Informar, a sol·licitud de les diferents conselleries, institucions i entitats autònomes i entitats de dret públic vinculades o dependents de la Generalitat Valenciana que es troben dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, qualsevol assumpte en matèria de contractació administrativa.” I el seu Art. 15 faculta a les entitats locals a sol·licitar informes en relació amb esta matèria.

En virtut d'això esta Junta no pot informar sobre la viabilitat jurídica d'un contracte patrimonial al no ser este l'àmbit de les seues competències. Manifestant, no obstant això, que l'adquisició plantejada haurà de complir la Llei 33/2003, de 3 de novembre, de Patrimoni de les Administracions Públiques i la seua normativa de desplegament, quant a la justificació de la necessitat de l'adquisició de l'immoble per ser necessari per al desenvolupament dels servicis públics, i les normes relatives a les formes d'adjudicació i tràmits preceptius previs de l'esmentada Llei pel que fa a les adquisicions oneroses i, així mateix, l'Art. 11 del Reglament de Béns de les entitats locals respecte a estes adquisicions.

Ref. SUB/SCC/mv-jb
Asunto : Informe 7/2009

Així mateix al ser l'alcalde de l'Ajuntament consultant president de la Cooperativa Agrícola "El Xiquet", deurà prèviament informar-se en Dret sobre la compatibilitat o no derivada de l'Art. 178.2 de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, de Règim Electoral General, en relació amb l'Art. 49.1. f) de la Llei 30/2007, de 31 d'octubre, de Contractes del Sector Públic.

El present informe s'emet a l'empara del que disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel que es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en este últim cas

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA

Margarita Vento Torres

Vº Bº
EL PRESIDENTE DE LA JUNTA
(Por sustitución, Art. 1.a) Orden de
11 de juny del 2001, DOGV 17/07/2001)

*APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA,
en data 30 de setembre del 2009.*

Jose Miguel Escrig Navarro
VICEPRESIDENT