



CONSELLERIA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO
Junta Superior de Contratación Administrativa
Avellanas, 14 – 4º K
46003 VALENCIA
Tel. 963.98.50.80
Fax. 963.98.50.90

Ref.: SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 12/2009

INFORME 12/2009, DE DATA 7 DE MAIG DEL 2010. COMPETÈNCIA PER A LA VALORACIÓ DE LES PROPOSICIONS. COMITÉ D'EXPERTS. VINCULACIÓ DEL SEU INFORME A LA MESA DE CONTRACTACIÓ.

ANTECEDENTS

Amb data 23 de desembre del 2009 ha tingut entrada en esta Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe subscrit pel director general de Cohesió Territorial, amb el tenor literal següent:

“L'article 11 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de Creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en redacció que fa la Llei 5/2005, de 4 d'agost, estableix que les corporacions locals, les universitats i les altres entitats i corporacions de dret públic de la Comunitat Valenciana sol·licitaran directament el dictamen del Consell Jurídic Consultiu, en els casos en què este siga preceptiu conforme a la llei. Les consultes facultatives hauran d'interessar-les per mitjà del conseller competent.

En la mateixa línia, l'article 69 del Decret 138/1996, de 16 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, insisteix en afirmar que les corporacions locals podran formular, degudament raonades, consultes facultatives, per mitjà del conseller competent, qui decidirà allò que siga pertinent quant a la tramesa al Consell Jurídic Consultiu.

Per a l'esclariment de l'assumpte que planteja l'Ajuntament dels Poblets, i a la vista de la documentació aportada, s'entén més adequada la sol·licitud d'informe de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat; tot això, de conformitat amb el que preveu el Decret 79/2000, de 30 de maig.

S'hi adjunta còpia de l'expedient tramés per l'ajuntament, en què sol·licita que una vegada emés l'informe, se n'envie a este centre directiu còpia:

‘S’ha instruït expedient de licitació pública per procediment obert, del contracte de concessió administrativa del servici d'abastiment d'aigua potable del municipi dels Poblets, i han sorgit certes circumstàncies en el desenvolupament del procediment i en concret en el debat i adopció de l'acord per part de l'òrgan de contractació que han suscitat dubtes sobre la seua legalitat.

Antecedents:

Ref.: SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 12/2009

El Plec de condicions, la còpia del qual s'hi adjunta, establia que es constituiria un Comit  d'Experts format per un enginyer de Camins, Ports i Canals, un enginyer tècnic en Obra Pública i un llicenciat en Econòmiques, at s que la ponderació dels criteris la quantificació dels quals depenia d'un ju  de valor era superior a dels que es podien valorar per mitjà de xifres o fórmules.

Els membres del Comit  d'Experts esmentat van ser designats per Decret d'Alcaldia de data 25 de juny del 2009.

Es va procedir a l'obertura de la documentació de les proposicions dels licitadors continguda en el Sobre B, relatiu als criteris la ponderació dels quals depenia d'un ju  de valor sense incidències, i a la seua entrega per a la valoració al Comit  d'Experts. Quan este Comit  va elaborar l'informe corresponent, es va procedir a l'obertura del sobre C, que contenia la documentació avaluable de forma automàtica per aplicació de fórmules. Amb posterioritat a aix , la Mesa de Contractació, a la vista de les actuacions, decidix proposar l'adjudicació del contracte a una de les licitadores.

Es convoca el Ple corresponent per a la presa de decisió sobre l'adjudicació provisional del contracte mencionat, el qual se subscriu finalment el dia 29 d'octubre del 2009. En el Ple mencionat, un regidor, per la via d'esmena a la proposta presentada al Ple, proposa l'adjudicació a una altra de les licitadores, sobre la base d'un informe que havia encarregat personalment el regidor mencionat. El Ple, després de votar la proposta de la Mesa de Contractació i de l'alcalde, que anava en el mateix sentit, i no aconseguir la majoria absoluta exigida per la llei, passa a votar l'esmena del regidor que s  que obté la majoria necessària.

Amb data 9 de novembre del 2009, per l'alcalde president i els regidors del PP de la corporació se sol·licita informe a la secretària de l'Ajuntament sobre la legalitat de l'acord d'adjudicació provisional, la qual emet informe amb data 10 de novembre del 2009. En la mateixa data se sol·licita al Comit  d'Experts informe sobre la valoració donada en eixa esmena i si s'ajusta als criteris establits en el Plec de Condicions que regix la concessió per a la gestió de l'aigua.

S'hi adjunta la documentació següent:

- Plecs de clàusules economicoadministratives i t cnica.
- Acord plenari d'adjudicació provisional.
- Proposta de la Mesa de Contractació.
- Informe del comit  d'Experts que suporta la proposta de la Mesa de Contractació.
- Esmena.

Ref.: SUB/SCC/mv-jb

Asunto: Informe 12/2009

- Informe contradictori emés a sol·licitud de l'alcalde al Comité d'Experts, de data 10 de novembre del 2009.
- Informe de la secretaria, de data 10 de novembre del 2009, emés a sol·licitud de l'alcalde.”

CONSIDERACIONES JURÍDIQUES

La consulta que se sotmet a esta Junta, té el seu origen en la licitació per mitjà de procediment obert de la concessió de la gestió integral del servici d'abastiment d'aigua al municipi d'Els Poblets. En el plec de clàusules econòmic administratives que regix la concessió, s'establixen els criteris d'adjudicació, distingint aquells avaluables per mitjà de formules automàtiques dels quantificables per mitjà de juís de valor, que superen estos últims en ponderació els primers. És per això que la clàusula catorze del plec de clàusules econòmic administratives establix l'obligatorietat de constituir comitè d'experts, comitè que es designa tal com preveu el text de la consulta.

Així mateix es disposa en el plec de clàusules econòmic administratives que els criteris quantificables per mitjà de formules automàtiques s'inclouran en el sobre distint (2) que els criteris d'adjudicació la quantificació dels quals depén d'un juí de valor (sobre 3). Establix l'obertura pública i valoració posterior en primer lloc dels criteris del sobre corresponent als quantificables per mitjà de juís de valor, per a després d'eixa valoració procedir a l'obertura pública del sobre corresponent als criteris d'adjudicació avaluables per mitjà de fórmules automàtiques.

L'article 134.2 de la Llei 30/2007, de 31 d'octubre, de Contractes del Sector Públic (en avant LCSP) establix que, quan en una licitació que se seguisca per un procediment obert o restringit s'atribuísca als criteris avaluables de forma automàtica per aplicació de fórmules una ponderació inferior a la corresponent als criteris la quantificació dels qual depenga d'un juí de valor, haurà de constituir-se un comitè que compte amb un mínim de tres membres, format per experts no integrats en l'òrgan proponent del contracte i amb qualificació apropiada, al qual correspondrà realitzar l'avaluació de les ofertes conforme a estos últims criteris, o encarregar esta avaluació a un organisme tècnic especialitzat, degudament identificat en els plecs.

L'article 135.1 del text legal esmentat disposa que l'òrgan de contractació classificarà les proposicions presentades, per ordre decreixent, atenent els criteris a què fa referència l'article anterior, a este efecte, quan s'hagen de tindre en compte una pluralitat de criteris d'adjudicació, podrà sol·licitar tots els informes tècnics que estime pertinents, i adjudicarà provisionalment el contracte al licitador que haja presentat la que resulte econòmicament més avantatjosa.

Ref.: SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 12/2009

El Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei de Contractes del Sector Públic, també estableix als efectes del que disposen els preceptes mencionats, concretament en l'article 22 e) que correspon a la Mesa de contractació la valoració de les distintes proposicions, en els termes previstos en els articles 134 i 135 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, que es classificaran en ordre decreixent de valoració, i a este efecte podrà sol·licitar els informes tècnics que considere necessaris de conformitat amb el que preveu l'article 144.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic. Mesa de contractació la designació de la qual és reglada així mateix en virtut del reial decret mencionat. A les reunions de la Mesa podran incorporar-se els funcionaris o assessors especialitzats que resulten necessaris, segons la naturalesa dels assumptes a tractar, els quals actuaran amb veu però sense vot (article 21. 5)

Però amb més motiu i en línia amb els preceptes anteriors l'article 25 del Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, davall el títol "òrgan competent per a la valoració estableix:

"En els procediments d'adjudicació, obert o restringit, realitzats pels òrgans de les administracions públiques, la valoració dels criteris la quantificació dels quals depenga d'un juí de valor correspondrà, en els casos en què pertoque per tindre atribuïda una ponderació major que la corresponent als criteris avaluable de forma automàtica, bé a un comité format per experts bé a un organisme tècnic especialitzat. En la resta de supòsits, la valoració s'efectuarà per la mesa de contractació, si intervé, o per l'òrgan de contractació en el cas contrari."

D'altra banda, l'article 144.1 de la LCSP disposa que l'òrgan competent per a la valoració de les proposicions qualificarà prèviament la documentació a què es referix l'article 130, que haurà de presentar-se pels licitadors en sobre diferent del que continga la proposició, i procedirà posteriorment a l'obertura i examen de les proposicions, i formularà la proposta d'adjudicació corresponent a l'òrgan de contractació, una vegada ponderats els criteris que hagen d'aplicar-se per a efectuar la selecció de l'adjudicatari, i sense perjudici de la intervenció del comité d'experts o de l'organisme tècnic especialitzat als quals fa referència l'article 134.2 en els casos previstos en este, l'avaluació dels criteris del qual que exigisquen un juí de valor vincularà aquell a efectes de formular la proposta.

Dels preceptes transcrits i a la vista de la consulta que formula l'Ajuntament d'Els Poblets, s'extrauen les conclusions següents:

L'únic òrgan competent per a la valoració dels criteris d'adjudicació que depenen de juís de valor, al superar estos en ponderació els avaluable per mitjà de formules automàtiques és el comité d'experts, prèviament designat i integrat per tres membres, mínim requerit per la



CONSELLERIA DE ECONOMÍA, HACIENDA Y EMPLEO
Junta Superior de Contratación Administrativa
Avellanas, 14 – 4º K
46003 VALENCIA
Tel. 963.98.50.80
Fax. 963.98.50.90

Ref.: SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 12/2009

Llei de Contractes del Sector Públic. L'avaluació que realitza el comitè mencionat vincula la Mesa de contractació. Els criteris d'adjudicació que en la present contractació són avaluable per mitjà de formules automàtiques corresponen a la Mesa de contractació.

La valoració efectuada per professional extern per mitjà d'encàrrec personal per un membre de la Mesa de contractació, en virtut de la qual l'òrgan de contractació adjudica provisionalment el contracte no hagué d'acceptar-se en haver-se realitzat per qui, en virtut de les disposicions legals i reglamentàries mencionades en el present informe, no té competència per a això, a més, si s'ha realitzat en unitat d'acte, sense avaluar prèviament els criteris que depenen d'un juí de valor, per a posteriorment valorar aquells que depenen de formules automàtiques, s'haurà realitzat prescindint totalment i absolutament del procediment establert per a això.

De tot això, esta Junta ha de concloure que l'adjudicació provisional acordada pel Ple de l'Ajuntament d'Els Poblets no s'ajusta a dret.

El present informe s'emeta a l'empara del que disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en este últim cas.

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA

Vist i plau
EL PRESIDENT DE LA JUNTA
(Per substitució, art. 1.a) Ordre
d'11 de juny de 2001, DOGV 17/07/2001)

Margarita Vento Torres

José Miguel Escrig Navarro
VICEPRESIDENT

APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA,
en data 7 de maig de 2010.