

Ref.: SUB/SCC/mv-jb
Informe 5/2011

INFORME 5/2011, DE 22 DE NOVIEMBRE DEL 2011. FÓRMULA DE REVISIÓ DE PREUS EN CONTRACTES DE SERVICIS. IMPROCEDÈNCIA D'APLICACIÓ DE LES FÓRMULES DE REVISIÓ DE PREUS PER ALS CONTRACTES D'OBRES. CONSEQÜÈNCIES.

ANTECEDENTS

Amb data 24 de maig de 2011 ha tingut entrada en la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe segons el que disposa l'art. 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, per l'Ajuntament de Tavernes Blanques, amb el tenor literal següent:

“En el contracte de neteja d'edificis municipals es consigna que la revisió de preus del contracte es farà per aplicació de la fórmula tipus general número 39, continguda en l'annex del Decret 3650/1970, de 19 de desembre ($K_t=0,81 \times H_t/H_o+0.02 \times E_t/E_o+0.02 \times S_t/S_o+0.15$), fórmula que fa referència a la revisió dels contractes d'obres.

Després d'intentar consensuar amb la mercantil un sistema de revisió més coincident amb la naturalesa del contracte i no haver sigut possible, s'aplica la fórmula oficial esmentada. Els tècnics municipals entenen procedent aplicar els índexs de la mà d'obra, energia i cost de materials aplicables a la revisió de preus de contractes de les administracions públiques. La mercantil pretén aplicar la fórmula esmentada, excloent-ne els coeficients deguts a la mà d'obra (H_t i h_o) i aplicant els índexs de la mà d'obra del seu sector, segons estimació de l'empresa basant-se en costos segons conveni del sector de neteja, mantenint els altres índexs.

Per mitjà de la present se sol·licita informe tecnicojurídic de la Junta respecte a quina de les dues interpretacions és més concorde a dret.”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

L'art. 78 de la Llei 30/2007, de 31 d'octubre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP) estableix que quan resulte procedent, la revisió de preus es durà a terme per mitjà de l'aplicació d'índexs oficials o de la fórmula aprovada pel Consell de Ministres, amb un informe previ de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, per a cada tipus de contractes.

Així mateix, indica que l'òrgan de contractació determinarà el que haja d'aplicar-se, atenent la naturalesa de cada contracte i l'estructura dels costos de les seues prestacions. Les fórmules aprovades pel Consell de Ministres exclouran la possibilitat d'utilitzar altres índexs; si, a causa de la configuració del contracte, poguera ser aplicable més d'una fórmula, l'òrgan de contractació determinarà la més adequada, d'acord amb els criteris indicats.

En esta línia, el Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques estableix en l'art. 104 que en els contractes d'obres i subministrament de fabricació, quan s'aplique la revisió de preus, es durà a terme aplicant a les fórmules tipus aprovades pel Consell de Ministres, els índexs mensuals de

Ref.: SUB/SCC/mv-jb
Informe 5/2011

preus aprovats per la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics i en la resta de contractes, quan resulte procedent la revisió de preus, es durà a terme per mitjà d'aplicació dels índexs o fórmules de caràcter oficial que determine l'òrgan de contractació.

En relació amb el contracte d'obres, per Decret 3650/1970, de 19 de desembre, s'aprova el quadre de formules-típus generals de revisió de preus dels contractes d'obres complementat per Reial Decret 2167/1981, de 20 d'agost. Ambdós vigents en este moment si bé amb les particularitats que determina l'exclusió de la mà d'obra, per mandat de l'art. 79 de la LCSP, a partir de l'any d'entrada en vigor, al no haver-se aprovat noves formules pel Consell de Ministres (vegeu la disposició transitòria segona de la LCSP).

Per tant, estes fórmules tipus són aplicables exclusivament als contractes d'obres, sense que puga aplicar-se a un altre tipus de contractes com és el cas plantejat per l'entitat consultant. Esta inclusió en el plec de clàusules administratives particulars objecte de consulta determina una infracció de l'ordenament jurídic, i impossibilita dur a terme la revisió en virtut d'esta. Infracció que té com a conseqüència la nul·litat de dita formula de revisió de preus per al contracte de servicis i, per tant, inaplicable. Ara bé, alhora que el mateix plec estableix el dret del contractista a la revisió de preus, l'ajuntament consultant haurà d'indemnitzar-lo amb un índex o fórmula que verdaderament atenga a naturalesa del contracte.

A la vista d'això,

CONCLUSIONS

PRIMERA.- Les formules tipus aprovada per Decret 3650/1970, de 19 de desembre, pel qual s'aprova el quadre de formules-típus generals de revisió de preus dels contractes d'obres complementat per Reial Decret 2167/1981, de 20 d'agost, no poden aplicar-se per a la revisió de preus dels contractes de servicis. Per això la seua inclusió en el plec de clàusules administratives particulars suposa una infracció de l'ordenament jurídic, i esdevé així la nul·litat de la fórmula utilitzada.

SEGONA.- Atés el dret del contractista a la revisió de preus procedirà la indemnització mitjançant l'índex o fórmula que atenga la verdadera naturalesa del contracte.

El present informe s'emeta a l'empara de què disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en este últim cas.

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA

Ref.: SUB/SCC/mv-jb
Informe 5/2011

Vist i plau
EL PRESIDENT DE LA JUNTA

José Manuel Vela Bargues

Margarita Vento Torres

APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR DE
CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA en data 22
de novembre de 2011