

Ref.:SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 3/2010

INFORME 3/2010, DE 22 DE FEBRER DEL 2011. CONTRACTE PER A LA REPAVIMENTACIÓ DE CALÇADES DE LES VIES PÚBLIQUES. CONTRACTE D'OBRES.

Amb data 2 de desembre del 2010, va tindre entrada en esta Junta Superior de Contractació Administrativa petició d'informe per l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, amb el tenor literal següent:

“Este ajuntament té la intenció de tramitar expedient administratiu de contractació per a la repavimentació de les calçades de les vies públiques, amb un termini de duració pluriennal i pagaments per factures mensuals. Este contracte es realitzaria a través d'encàrrecs, en funció de les necessitats que sorgiren durant la seua vigència

Basant-se en el que s'ha exposat es formula la CONSULTA següent:

Si el referit contracte administratiu pot considerar-se com una prestació de servicis.”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

L'article 10 de la Llei de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), disposa que són contractes de servicis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el realització d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament. A efectes d'aplicació d'esta llei, els contractes de servicis es dividixen en les categories enumerades en l'annex II (el subratllat és el nostre).

El referit annex II estableix una classificació de les prestacions objecte d'un contracte de servicis basada en el Vocabulari Comú de Contractes Públics (CPV), d'obligatòria referència en els procediments de contractació des de l'1 de febrer del 2006. Es tracta d'un sistema únic de classificació dels contractes públics per a descriure per part dels òrgans de contractació i les entitats adjudicadores els objectes dels seus contractes i regulat en l'actualitat pel Reglament CE núm. 213 de 27 de novembre del 2008. És per això que la nostra LCSP incorpora este instrument al nostre ordenament jurídic i remet a l'annex II d'esta en relació amb les categories de servicis i la seua codificació CPV, per a identificar l'objecte dels contractes d'este tipus.

Doncs bé, analitzat l'annex II de la LCSP, modificat pel Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, de desplegament parcial de la LCSP, en virtut de les modificacions introduïdes pel Reglament comunitari mencionat, no es troba cap referència d'estos treballs (repavimentació de calçades en vies públiques) com corresponents a un contracte de servicis.

Ref.:SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 3/2010

En efecte, la categoria 1 del dit annex, que fa referència a “Servicis de manteniment i reparació”, no comprén cap activitat sobre béns immobles, corresponents a treballs de construcció en carrers i vies de circulació. La referència més pròxima inclosa en la categoria 1 és la classe 50230000-6 comprensiva de “Servicis de reparació, manteniment i servicis associats relacionats amb carreteres i altres equips”. No obstant això, si s'observen els servicis en què se subdividix es pot apreciar que es referix al manteniment d'instal·lacions i equips d'enllumenat públic, de semàfors, d'il·luminació i de senyals de circulació.

Si esta definició poguera induir a equívoc, hem d'analitzar el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat per Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, quant a la classificació exigible en els contractes de servicis inclosos en el grup O "Servicis de conservació i manteniment de béns immobles". Els treballs descrits en el seu subgrup 2 al·ludixen a la conservació i manteniment de paviments, vies fèrries, senyalització i balisament vial, tanques i barreres acústiques, voreres, arquetes i conductes, cunetes, mitjanes i terraplens, així com d'estructures de ponts i túnels. Però amb una advertència prèvia com és que s'exclouran de les activitats d'este grup aquelles que siguen objecte d'un contracte d'obres, de conformitat amb el que disposen els apartats 1, lletra c), i 5 de l'article 123 de la Llei. En l'actualitat, cal entendre-ho referit als articles 6 i 106 de la LCSP.

En esta línia argumental hem d'analitzar els articles 6 i 106 de la LCSP. El primer definix el contracte d'obres, i el segon la classificació de les obres. Doncs bé, l'article 6 de la LCSP estableix que és un contracte d'obres el que té com a objecte la realització d'una obra o l'execució d'algun dels treballs enumerats en l'annex I (el subratllat és el nostre) o la realització per qualsevol mitjà d'una obra que responga a les necessitats especificades per l'entitat del sector públic contractant. A més d'estes prestacions, el contracte podrà comprendre, si és el cas, la redacció del projecte corresponent.

Com podem observar, novament la LCSP ens remet als annexos d'esta, concretament a l'annex I en la seua versió modificada pel Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, de desplegament parcial de la LCSP, que correspon, igual que en els contractes de servicis ho és l'annex II, al Vocabulari Comú de Contractes Públics (CPV) en este cas de contractes públics d'obres.

L'annex I mencionat comprén la classe 45.23 del CPV que inclou els treballs corresponents a la construcció d'autopistes, carrers, carreteres i altres vies de circulació, camps d'aterratge, vies fèrries i centres esportius. Analitzats els distints tipus d'obres comprensives d'esta classe, trobem treballs com ara els corresponents als codis 45233223-8 “Treballs de repavimentació de calçades”, 45233251-3 “Treballs de repavimentació”, o 45233252-0 “Treballs de pavimentació de carrers”, que s'ajusten a l'objecte del contracte que motiva la consulta.

En relació directa amb l'article 6 de la LCSP que remet a l'annex I mencionat, l'article 106.1 de la LCSP disposa que als efectes d'elaboració dels projectes es classifiquen les obres, segons el seu objecte i naturalesa, en els grups següents:

Ref.:SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 3/2010

- a) Obres de primer establiment, reforma o gran reparació.
- b) Obres de reparació simple, restauració o rehabilitació.
- c) Obres de conservació i manteniment.

Per obres de primer establiment la LCSP estableix que són les que donen lloc a la creació d'un bé immoble. El concepte general de reforma comprén el conjunt d'obres d'ampliació, millora, modernització, adaptació, adequació o reforç d'un bé immoble ja existent. Es consideren com a obres de reparació les necessàries per a esmenar un menyscabament produït en un bé immoble per causes fortuïtes o accidentals. Quan afecten fonamentalment l'estructura resistent tindran la qualificació de gran reparació i, en cas contrari, de reparació simple. Ara bé, si el menyscabament es produïx en el temps pel natural ús del bé, les obres necessàries per a la seua esmena tindran el caràcter de conservació, i les obres de manteniment tenen el mateix caràcter que les de conservació.

Per tot això, la conclusió no pot ser més clara: la repavimentació de calçades és un contracte d'obres dels descrits en els articles 6 i 106 de la Llei, que requeriran que el procediment previst per a la seua contractació s'ajuste al que disposa la LCSP per a este tipus de contracte, i és indispensable el projecte previ.

D'altra banda, i atés que el que es planteja és realitzar les actuacions conforme sorgisquen les necessitats, recomanem a l'ajuntament consultant la figura de l'Acord Marc regulat en els articles 180 a 182 de la Llei de Contractes del Sector Públic. Este sistema permet a l'ajuntament seleccionar diverses empreses o fins i tot concloure l'Acord amb un únic empresari i adjudicar posteriorment els contractes d'obra basats en l'acord marc segons les necessitats que vagen sorgint.

CONCLUSIONS

PRIMERA.- Un contracte l'objecte del qual és la repavimentació de les calçades de les vies públiques és un contracte d'obres i es regix pels preceptes de la LCSP que regulen el dit contracte.

SEGONA.- Res impediex que l'ajuntament subscriga un Acord Marc d'acord amb el que disposen els articles 180 a 182 de la LCSP als efectes de realitzar els contractes corresponents basats en el dit Acord Marc segons sorgisquen les necessitats de repavimentació.

Ref.:SUB/SCC/mv-jb
Asunto: Informe 3/2010

El present informe s'emet a l'empara del que disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en este últim cas.

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA

Vist i plau
EL PRESIDENT DE LA JUNTA
(Per substitució, art. 1.a) Ordre
d'11 de juny de 2001, DOGV 17/07/2001)

Margarita Vento Torres

José Miguel Escrig Navarro
VICEPRESIDENT

APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA,
En data 22 de febrer de 2011.