

INFORME 1/2013, DE DATA 15 DE MAIG DE 2013. PROJECTE D'ORDE DE LA CONSELLERIA D'HISENDA I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA, PEL QUAL S'APROVA LA PLATAFORMA DE LICITACIÓ ELECTRÒNICA DE LA GENERALITAT, GE-COMPRES, I ES REGULA EL PROCEDIMENT DE LICITACIÓ ELECTRÒNICA A TRAVÉS D'ESTA.

ANTECEDENTS

En data 29 d'abril es remet a la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa el projecte d'Orde de referència perquè se n'emeta l'informe preceptiu, a l'empara del que disposa l'article 2. 1 a) del Decret 79/2000, de 30 de maig, de creació de la Junta Superior de Contractació Administrativa, que diu literalment el següent:

“Projecte d'Orde.../2013, d d, de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, pel qual s'aprova la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, i es regula el procediment de licitació electrònica a través d'esta.

Preàmbul

La Directiva 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 31 de març de 2004, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de servicis, no sols possibilita l'adopció de tècniques electròniques de compra i la presentació electrònica d'ofertes, sinó que n'és decididament partidària de la utilització al considerar que la contractació electrònica “amplia la competència”, “millora l'eficàcia”, “estalvia temps i diners”, “garantix així una utilització òptima dels fons públics per mitjà d'una àmplia competència”.

Les transposicions de les directives 2004/17/CE i 2004/18/CE, del Parlament Europeu i del Consell, a la normativa estatal -a través de les Lleis 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic (actualment Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, TRLCSP), i 31/2007, de 30 d'octubre, sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els servicis postals-, així com la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Servicis Públics, i la Llei 3/2010, de 5 de maig, de la Generalitat, d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana, definixen l'escenari de

l'ús de les noves tecnologies i permeten concretar iniciatives d'impuls amb vista a la consecució dels esmentats objectius.

Aprofundint en esta línia, la Comissió Europea ha presentat "l'estratègia a l'encaç de la contractació pública electrònica", amb una sèrie de propostes per a modernitzar el marc jurídic de la Unió Europea en matèria de contractació pública, segons el que preveu l'acta del mercat únic de 2011. Un dels objectius de les dites propostes és culminar la transició a la contractació electrònica en la UE per a mitjan de 2016. L'objectiu final és «una contractació pública electrònica de principi a fi» en la qual totes les fases del procediment, des de la notificació fins al pagament, es duguen a terme per mitjans electrònics.

Ara bé, en el supòsit dels procediments dirigits per una central de compres, la proposta de nova directiva del Parlament Europeu i del Consell estableix l'obligació que els dits procediments es duguen a terme utilitzant mitjans electrònics, des del moment de la transposició de l'esmentada proposta de directiva pels estats membres, prevista, al més tard per al 30 de juny de 2014.

En conseqüència, la Central de Compres de la Generalitat, creada per mitjà del Decret 16/2012, de 20 de gener de 2012, del Consell, amb la finalitat de centralitzar amb caràcter obligatori la contractació dels subministraments i servicis de característiques homogènies, a excepció dels sanitaris, d'ús comú, que siguen adquirits per l'Administració de la Generalitat, les seues entitats autònomes i els ens del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat, necessita comptar amb una Plataforma de Licitació Electrònica per a fer front, tant a les previsions legals vigents, com a les obligacions legals de pròxima aplicació.

Esta plataforma, denominada Ge-compres, és l'instrument que permetrà, entre altres processos, la substitució de la presentació de documents en paper per la presentació de documents electrònics, la firma manuscrita per la firma electrònica i la presentació de sobres en el registre físic per la presentació de sobres electrònics a través de l'aplicació. Tots estos processos es realitzaran amb les garanties tècniques i legals previstes en l'annex 10 de la Directiva 2004/18/CE, disposició addicional setzena del TRLCSP i la resta de normativa aplicable.

Esta orde es dicta en l'exercici de les competències que es determinen en l'article 49, apartat 3, punt 16 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat per la Llei Orgànica 5/1982, d'1 de juliol, segons el qual correspon a la Generalitat la competència exclusiva relativa al règim de les noves tecnologies relacionades amb la societat de la informació i del coneixement, sense perjudi del que disposa l'article 149 de la Constitució i, si és el cas, de les bases i ordenació de l'activitat econòmica general de l'Estat.

De conformitat amb estes atribucions, la Generalitat ha dictat la Llei 3/2010, de 5 de maig, d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana, en la disposició final quarta de la qual s'autoritza el Consell i les conselleries que tinguen atribuïdes competències horitzontals d'hisenda pública i d'administració electrònica perquè regulen i desenrotllen en l'àmbit de la Generalitat el que estableix la disposició final novena de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic (actual disposició final quarta del TRLCSP), açò és, les normes que permeten fer plenament efectiu l'ús de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics en els procediments regulats en la dita llei.

La present orde determina la utilització obligatòria de la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres, en els procediments de contractació de la Central de Compres de la Generalitat, de conformitat amb la possibilitat continguda en l'article 28.2 de la Llei 3/2010, preesmentada que estableix que "Reglamentàriament es podrà establir l'obligatorietat de comunicar-se exclusivament per mitjans electrònics quan les persones interessades es corresponguen amb persones jurídiques o col·lectius de persones físiques que, per raó de la seua capacitat econòmica o tècnica, dedicació professional o altres motius acreditats, tinguen garantit l'accés i la disponibilitat de mitjans tecnològics precisos. En especial, l'esmentada obligatorietat haurà de preveure's amb caràcter general per a les persones jurídiques en l'àmbit de la contractació del sector públic i en el tributari".

Per la seua banda, la disposició final segona del Decret 165/2010, de 8 d'octubre, del Consell, pel qual s'establixen mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives en els procediments gestionats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, disposa que la dita obligació pot ser establida per les conselleries.

Atenent les previsions contingudes en els articles 15 i 22 del Decret 96/1998, de 6 de juliol, pel qual es regula l'organització de la funció informàtica, la utilització dels sistemes d'informació i el registre de fitxers informatitzats en l'àmbit de la Generalitat, esta disposició ha de ser aprovada mitjançant una orde.

En l'exercici de les competències que esta conselleria té d'acord amb el Decret 19/2012, de 7 de desembre, del president de la Generalitat, el Decret 179/2012, de 14 de desembre, del Consell, pel qual establix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i el Decret 20/2013, de 25 de gener, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament, Orgànic i Funcional de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública.

I en virtut de les atribucions que em conferix l'article 28.e) de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, consultades les organitzacions i associacions d'empresaris, amb un informe previ de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat, amb el Consell Jurídic Consultiu

ORDENE

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. Objecte

Esta orde té per objecte aprovar la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, i regular el procediment de licitació electrònica a través d'esta.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. La Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, serà utilitzada en les seues relacions amb la Central de Compres de la Generalitat per tot el sector públic autonòmic, que comprén l'Administració de la Generalitat i les seues entitats autònomes, així com els ens del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat.

2. Amb l'acord previ d'adhesió a la Central de Compres de la Generalitat, de conformitat amb el procediment establert en l'article 12 del Decret 16/2012, de 20 de gener, del Consell, pel qual es distribuïxen competències en matèria de contractació centralitzada en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, les seues entitats autònomes i els ens del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat, i es crea la Central de Compres de la Generalitat, la resta d'entitats del sector públic de la Comunitat Valenciana utilitzarà esta plataforma.

3. La Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres serà utilitzada per les empreses licitadores, atenent els perfils determinats per a estes en l'article 9.2 de la present orde.

Article 3. Mitjans d'accés a la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres, en la seu electrònica de la Generalitat

1. La Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres, amb les funcionalitats previstes en esta orde, es trobarà operativa i accessible en la seu electrònica de la Generalitat en internet: <www.gva.es>.

2. L'accés dels usuaris es podrà realitzar a través d'algun dels mitjans següents:

- a) Usuari i contrasenya, sense perjudi del que preveu l'article 11 d'esta orde respecte dels actes declaratius de voluntat.
- b) Certificat digital reconegut per la Generalitat.
- c) Certificat digital reconegut per qualsevol altra autoritat certificadora inclosa en la Plataforma @firma de l'Administració General de l'Estat.
- d) DNI electrònic (e-dni).

Article 4. Integració de la Plataforma de Licitació Electrònica amb altres sistemes d'informació

1. La Plataforma de Licitació Electrònica s'integrarà amb els registres públics electrònics de la Generalitat que es publicitaran en la seua electrònica de la Generalitat.
2. La Plataforma de Licitació Electrònica també podrà integrar-se amb altres sistemes interns de l'àmbit economicofinancer de la conselleria competent en matèria d'hisenda per a interoperar amb la plataforma en la consulta o la validació de dades.
3. En els termes que preveu la normativa estatal, es podran integrar en la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, els registres pertanyents a l'Administració General de l'Estat.

Article 5. Acceptació dels requisits tècnics

La utilització de la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, implica l'acceptació i el compliment dels requisits tècnics d'intercanvi de dades.

CAPÍTOL II El procediment de licitació electrònica

Article 6. Funcions

La Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, permetrà realitzar les funcions següents:

- a) Intercanvi d'informació i gestió de l'agregació de necessitats.
- b) Tramitació telemàtica de les ofertes: preparació i presentació.
- c) Consulta telemàtica dels tràmits realitzats.
- d) Preparació i tramesa d'esmena d'errors o defectes.
- e) Pràctica de notificacions.
- f) Tramesa de comunicacions.
- g) Firma dels contractes.
- h) Gestió de la contractació basada en els sistemes per a la racionalització de la contractació de les administracions públiques.
- i) Gestió de catàlegs i de comandes.
- j) Tramitació de les adhesions d'organismes a la Central de Compres.
- k) Anàlisi de la informació arreplegada en el sistema.
- h) Qualsevol altra funció que facilite el procediment de licitació electrònica.

Article 7. Tramitació de les licitacions per mitjans electrònics

1. D'acord amb l'article 28.2 de la Llei 3/2010, de 5 de maig, de la Generalitat, d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana, i la disposició final segona del Decret 165/2010, de 8 d'octubre, del Consell, pel qual s'establixen mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives en els procediments gestionats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, els procediments de

contractació de la Central de Compres de la Generalitat es tramitaran obligatòriament per mitjans electrònics a través de la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres.

2. Els òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i les seues entitats autònomes podran utilitzar esta Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, per a tramitar a través de mitjans electrònics els procediments de contractació del seu àmbit competencial.

Article 8. Requisits per a licitar de forma telemàtica

1. Els licitadors hauran d'estar en possessió del certificat electrònic reconegut.

2. Els licitadors acreditaran el compliment dels requisits previs continguts en les lletres *a)* i *b)* de l'apartat 1 de l'article 146 del TRLCSP, d'alguna de les formes següents:

a) Els licitadors que aporten una declaració en què manifesten estar inclosos en el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana, no hauran d'aportar còpies digitalitzades de la documentació acreditativa del compliment dels dits requisits previs.

La vigència i validesa de l'alta es comprovarà d'ofici, de manera que s'eximix de la presentació del certificat per altres mitjans. Esta declaració suposa l'acceptació expressa i el consentiment del licitador per a l'obtenció de les dades en el dit Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana.

b) Els licitadors que aporten una declaració en què manifesten estar inclosos en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat, regulat per l'orde EHA/1490/2010, no hauran d'aportar les còpies digitalitzades de la documentació acreditativa del compliment dels dits requisits previs.

La vigència i validesa de l'alta es comprovarà d'ofici de manera que s'eximix de la presentació del certificat per altres mitjans. Esta declaració suposa l'acceptació expressa i el consentiment del licitador per a l'obtenció de les dades en l'esmentat registre.

c) Els licitadors que no estiguen inscrits en el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana, ni en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat, hauran d'aportar la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs establits en l'apartat 1, lletres *a)* i *b)* de l'article 146 del TRLCSP, per mitjà de còpies digitalitzades dels documents, si bé, en cas de ser proposat com a adjudicatari se'l requerirà amb caràcter previ a l'adjudicació del contracte perquè aporte l'esmentada documentació autenticada.

3. Les declaracions responsables exigides per l'article 146 del TRLCSP seran presentades pels licitadors per mitjà del corresponent document original firmat electrònicament pel representant de l'empresa.

4. En els casos de representació, la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, comprovarà l'alta del representant en el Registre de Representants de la Generalitat o en el Registre Electrònic d'Apoderaments de l'Administració General de l'Estat.

Aquells representants no inscrits en els esmentats registres, hauran d'aportar còpia digitalitzada de l'escriptura de representació i de la validació de poder, emés per l'Advocacia General de la Generalitat, si bé, amb caràcter previ a l'adjudicació del contracte, es requerirà el proposat com a adjudicatari perquè aporte l'esmentada documentació autenticada.

Article 9. Perfils d'usuari i prestacions d'estos

1. Quan l'accés a la tramitació electrònica i la interacció amb la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, siguen realitzats per la Central de Compres de la Generalitat i la resta d'òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat, les entitats del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat, així com per les entitats adherides a la Central de Compres de la Generalitat, els dits accés i interacció s'efectuarà atenent els perfils d'usuari següents:

a) Administrador: designarà els usuaris autoritzats per a operar en la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres, així com el perfil assignat. Gestionarà els usuaris (altes i baixes) tant amb els publicadors com amb els editors, i l'assignació i reassignació de licitacions, amb l'autorització prèvia de la subsecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

b) Publicador de la Central de Compres de la Generalitat: realitzarà funcions de gestió d'espais de licitació (creació, assignació i reassignació en relació amb editors) i de gestió de la informació contractual (edició i publicació).

c) Editor de la Central de Compres de la Generalitat: realitzarà funcions d'edició de la informació contractual, preparant la documentació, però sense capacitat per a publicar-la.

d) Publicador i editor de qualsevol òrgan de contractació diferent de la Central de Compres de la Generalitat: realitzarà les funcions establides en els perfils dels precedents apartats b) i c), però referit al seu àmbit competencial.

Una vegada obtinguda la corresponent acreditació electrònica d'usuari, que contindrà les dades descrites en l'annex I, i acceptades les condicions d'ús i accés establides en esta, l'accés dels dits usuaris autoritzats a la plataforma en requerirà la identificació, de conformitat amb els mitjans determinats en l'article 3.2 de la present orde. L'alta i la baixa de publicador/s i editor/s seran realitzades per l'administrador, accedint electrònicament al Portal de la Generalitat.

2. Quan l'accés i la interacció amb la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, siguin realitzats pels licitadors, s'establixen les funcionalitats següents:

a) Accés a l'aplicació en nom de la seua empresa i disposarà d'habilitació per a preparar les ofertes.

b) Accés a l'aplicació per a enviar i contestar notificacions electròniques.

c) Firmar i enviar ofertes, així com firmar els contractes quan resulte adjudicatari.

Una vegada obtinguda la corresponent acreditació electrònica d'usuari, que contindrà les dades descrites en l'annex II, i acceptades les condicions d'ús i accés establides en esta, l'accés d'estos usuaris autoritzats a la plataforma en requerirà la identificació, de conformitat amb els mitjans determinats en l'article 3.2 de la present orde.

Article 10. Les ofertes electròniques

1. La Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, garantix que les ofertes enviades pels licitadors són emeses i registrades de manera que siga impossible conèixer el seu contingut, excepte en el moment i pels funcionaris i les autoritats legalment autoritzats per a això.

2. La Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, garantix que les ofertes són remeses xifrades i fragmentades. El xifratge de les ofertes es farà contra les claus públiques dels membres de la mesa de contractació. Per a la recomposició i el desxifratge serà necessària la participació, en l'acte d'obertura, del quòrum de membres de la mesa amb els corresponents certificats de firma electrònica reconeguda. En els procediments on no siga obligatòria la constitució de mesa de contractació, el xifratge d'ofertes es farà contra les claus públiques de les persones encarregades de la seua gestió, prèviament identificades en la plataforma.

3. En els procediments de contractació en què l'obertura de proposicions haja de ser pública, el desxifratge i la recomposició de les ofertes es farà davant dels assistents.

4. Les ofertes s'enviaran lliures de codi maliciós que dificulte o impossibiliti la seua lectura i serà responsabilitat dels licitadors vetlar perquè açò siga així. En tot cas, la mera presència de codi maliciós en l'oferta no en determinarà per si mateixa l'exclusió, sempre que se'n puga tindre accés al contingut.

5. Quan, per causes tècniques imputables a la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres, concorreguera la impossibilitat de participar per via telemàtica en una licitació i este fet es coneguera anticipadament, s'advertirà expressament de la situació a través de la plataforma, en el portal de la Generalitat o a través de qualsevol altre mitjà considerat pertinent.

Article 11. Règim de comunicacions i notificacions telemàtiques

1. Tots els actes i les manifestacions de voluntat dels òrgans de contractació o de les empreses licitadores que tinguen efectes jurídics i s'emeten tant en fase preparatòria com en les fases de licitació, adjudicació i execució del contracte, han de ser autenticats per mitjà d'una firma electrònica reconeguda entre les que es detallen en l'article 3.2.b), c) i d) d'esta orde.

2. La pràctica de les notificacions electròniques es realitzarà de la manera següent:

a) La persona interessada, degudament identificada, accedirà al contingut de l'actuació administrativa corresponent a través de la seua electrònica de la Generalitat, on es troba la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres. Prèviament, s'enviarà per correu electrònic a l'adreça facilitada per l'interessat un avís de notificació, de caràcter informatiu, que li comunicarà l'existència d'una notificació dirigida a este, així com l'adreça de la pàgina web a què ha d'accedir per a obtindre-la.

b) Este avís de notificació, haurà d'especificar, a més de les dades que permeten la identificació de la notificació, de conformitat amb allò que disposa l'article 59.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, que transcorreguts deu dies naturals a partir de la data de la notificació sense que hi tinga lloc l'accés, equivaldrà al rebuig de la notificació als efectes previstos en la normativa legal vigent, llevat que d'ofici o a instància del destinatari es comprove la impossibilitat tècnica o material de l'accés.

c) L'interessat podrà accedir a la notificació electrònica amb la identificació personal prèvia a través del certificat d'usuari. La notificació contindrà la designació de l'òrgan administratiu o l'entitat que efectua la notificació, la referència al tipus de document que es notifica, el número d'expedient a què es referix i la data i registre d'eixida.

d) Si l'interessat accepta la notificació podrà accedir als documents objecte d'esta, que també tindran format imprimible.

e) Es deixarà constància en l'expedient administratiu de l'acceptació o el rebuig de la notificació electrònica, que produirà els efectes previstos en l'article 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

CAPÍTOL III

Formats, conservació i custòdia dels documents

Article 12. Formats dels documents

1. Els formats admissibles s'especificaran expressament en els plecs de clàusules administratives.

2. En el cas d'ofertes d'elevat pes o grandària, els fitxers s'hauran de comprimir al màxim per mitjà de programes destinats a este efecte. Els plecs de clàusules administratives determinaran els programes a utilitzar per a comprimir les ofertes així com la manera de fer-ho.

En el cas que es tracte de documentació annexa o complementària a l'oferta, esta es podrà remetre per mitjà de comunicació electrònica o suport electrònic en els termes que s'especifiquen en els plecs de clàusules administratives per a estos casos.

Article 13. Arxiu i custòdia de documents generats per la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres

1. Els documents que es generen en la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres, per mitjà de tècniques electròniques, es conservaran en suports d'esta naturalesa i en el mateix format a partir del qual es va originar el document. Quan estos hagen de ser transformats, ho seran a un format que assegure la identitat i integritat de l'original.
2. Els sistemes en què s'emmagatzemen els documents comptaran amb mesures de seguretat que garantisquen la disponibilitat, integritat, autenticitat, protecció i conservació dels documents i, a més, asseguraran que únicament les persones autoritzades hi accedixen.
3. Els documents emmagatzemats en els sistemes formaran part del corresponent expedient administratiu junt amb la resta d'actuacions que en formen part.
4. Els documents que es posen a disposició dels ciutadans o altres administracions es trobaran, com a mínim, disponibles en sistemes oberts i es faran visibles, accessibles i funcionalment operables en algun dels formats arreplegats en l'esquema nacional d'interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica amb vista a satisfer el principi de neutralitat tecnològica i la no-discriminació als ciutadans per raó de la seua elecció tecnològica.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera. Accés a les dades del Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat

La previsió de l'article 8.2.b) d'esta orde que exonera els licitadors que estiguen inscrits en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat de la presentació de les còpies digitalitzades de la documentació acreditativa del compliment dels requisits previs continguts en l'apartat 1, lletres a) i b) de l'article 146 del TRLCSP, no produirà efectes fins a la implementació de la interfície prevista en l'article 8.4 de l'Orde EHA/1490/2010, de 28 de maig, per la qual es regula el funcionament del Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat i a la seua publicació en la seua electrònica de la Generalitat.

Segona. Accés al Registre Electrònic d'Apoderaments de l'Administració General de l'Estat

Fins que no es produïska l'adhesió al registre prevista en la disposició primera de l'Orde HAP/1637/2012, de 5 de juliol, per la qual es regula el Registre Electrònic d'Apoderaments, este no operarà en la plataforma com a opció de comprovació de la representació dels licitadors, segons estableix l'article 8.3 d'esta orde.

Tercera. Implementació i formació

La implementació de la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-Compres, es realitzarà de manera gradual partint de l'establiment i el desenrotllament d'una planificació específica de la formació dels usuaris de les conselleries i les seues entitats autònomes, així com els ens del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació per a actes d'execució derivats de la present orde

Es faculta els òrgans amb competències en matèria d'administració electrònica i d'hisenda per a dictar les instruccions i adoptar les mesures que es consideren oportunes per al desplegament i l'aplicació del que disposa la present orde.

Segona. Entrada en vigor

Esta orde entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*.

ANNEX I

Dades per a l'alta en la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, pel personal dependent de l'Administració de la Generalitat, el seu sector públic i les entitats adherides a la Central de Compres de la Generalitat.

Tipus d'administració/institució/entitat a què pertany:

Nom de la conselleria i departament o òrgan de dependència o adscripció:

Nom de l'òrgan de contractació a què s'associa:

NIF: número d'identificació fiscal que utilitzarà l'òrgan de contractació

Adreça postal de l'òrgan de contractació:

Nom del carrer:

Codi postal:

Població:

País:

Contacte de la Plataforma de Licitació Electrònica:

Telèfon:

Fax:

Correu electrònic: adreça de correu electrònic de la persona de contacte de l'òrgan de contractació.

Dades per a l'alta d'usuari de l'aplicació que dona suport a la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres.

Nom:

Cognoms:

Document d'identificació (DNI/NIF):

Perfil (administrador, editor, publicador o editor-publicador):

Càrrec que exercix l'usuari dins de l'òrgan de contractació:

Entitat:

Adreça de correu electrònic:

Telèfon:

Fax:

ANNEX II

Dades per a l'alta en la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, per les empreses licitadores.

1. Registre d'usuari:

• País:

• Nom:

• Correu electrònic:

• Nom d'usuari:

• Contrasenya:

• Repetir contrasenya:

• Pregunta de seguretat:

• Resposta de seguretat:

• *Telèfon mòbil recuperació contrasenya:*

1. *Registre d'empresa:*

• *Nom legal:*

• *Nom comercial:*

• *Tipus d'organització:*

• *Què desitja fer? (comprar, vendre, ambdós)*

• *País:*

• *Correu electrònic oficina: “*

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

En primer lloc, cal indicar que a esta Junta li competix exclusivament l'informe sobre les disposicions de l'orde en allò que afecta la normativa en matèria de contractació, sense entrar a analitzar qualsevol altra qüestió que, regulada en l'esmentada disposició, afecte altres matèries.

Feta esta observació, cal tindre en compte el que estableix la disposició addicional setzena del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (d'ara en avant TRLCSP), que estableix les normes a què s'ha d'ajustar la utilització de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en els procediments regulats en la llei, així com la utilització d'estos mitjans en les comunicacions reglades en el procediment de contractació. La dita norma incorpora al nostre ordenament jurídic les disposicions contingudes respecte d'això en l'article 42 de la Directiva 2004/18, del Parlament Europeu i del Consell, sobre coordinació dels procediments d'adjudicació dels contractes públics d'obres, de subministrament i de servicis (d'ara en avant la Directiva 2004/18). Amb més motiu, l'esmentada disposició indica en l'apartat 3 que en compliment del principi de transparència en la contractació i d'eficàcia i eficiència de l'actuació administrativa, es fomentarà i preferirà l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en els procediments previstos en esta llei per part dels licitadors o els candidats.

Des del punt de vista de les dites normes pot observar-se que el projecte d'orde sotmés a informe està plenament d'acord amb els principis de la llei al reunir, com a notes característiques de la utilització d'estos mitjans en el procediment de contractació, les següents:

- La Plataforma de Licitació Electrònica opera a través d'una xarxa d'ampli ús com ara internet i per mitjà d'un dispositiu de fàcil maneig, no discriminatori i posat a disposició dels interessats per l'òrgan de contractació, a què es pot accedir amb mitjans a l'abast de qualsevol licitador.

- S'estableix que els formats dels documents electrònics admissibles s'especificaran expressament en els plecs de clàusules administratives.

- Es preveuen les garanties del secret de les proposicions o ofertes i la integritat i autenticitat dels documents.

- El sistema acreditarà fefaentment la data i l'hora dels actes o les manifestacions de voluntat que produïxen efectes jurídics.

- L'autenticació de documents, actes o manifestacions de voluntat s'efectuarà per mitjà de firma electrònica.

Així, l'article 2 del projecte d'orde n'establix l'àmbit d'aplicació per a tot el sector públic autonòmic, al mateix temps que preveu la possibilitat d'adhesió de la resta d'entitats del sector públic valencià, i l'article 3 determina que la Plataforma de Licitació Electrònica, Ge-compres, amb les funcionalitats previstes en esta orde, es trobarà operativa i accessible en la seu electrònica de la Generalitat en internet <www.gva.es> i que l'accés dels usuaris es podrà realitzar a través d'algun dels mitjans següents:

a) Usuari i contrasenya, sense perjudi del que preveu l'article 11 d'esta orde respecte dels actes declaratius de voluntat.

b) Certificat digital reconegut per la Generalitat.

c) Certificat digital reconegut per qualsevol altra autoritat certificadora inclosa en la Plataforma @firma de l'Administració General de l'Estat.

d) DNI electrònic (e-dni).

El capítol II (articles del 6 a l'11) concreta les regles que se seguiran en els procediments de licitació electrònica i estableix en l'article 8 els requisits per a licitar d'acord amb el que disposa el TRLCSP, i disposa expressament en l'article 10 les mesures adequades per al manteniment i la confidencialitat de l'oferta, inclosa l'obertura en sessió pública de les proposicions i que el desxifratge i la recomposició de les ofertes es farà davant dels assistents, de manera que es garantix la transparència del procediment.

L'article 11 estableix clarament l'obligatorietat d'autenticació per mitjà de firma electrònica de tots els actes i manifestacions de voluntat que tinguen efectes jurídics tant dels òrgans de contractació com dels licitadors o candidats. La firma electrònica garantix el segellament de data i hora exactes en què es produïx l'acte o la manifestació que té efectes jurídics.

En allò que es referix al format dels documents electrònics dels expedients de contractació, l'article 12, que regula el format dels documents, estableix clarament que seran els plecs de clàusules administratives els que especificaran els formats admissibles, en consonància amb el que disposa la mencionada disposició addicional setzena del TRLCSP.

I, finalment, l'article 13 de l'orde estableix les mesures que s'adoptaran per a l'arxiu i la conservació dels documents generats, de manera que se'n garantisca la disponibilitat, integritat i autenticitat, requisits necessaris perquè siga possible, entre altres, l'exercici dels drets dels licitadors arreplegats en el TRLCSP.

En conjunt, el projecte d'orde sotmés a informe respon, a més, a la recomanació continguda en els números 3 i 4 de la repetida disposició addicional setzena del TRLCSP, respecte de les normes establides en el seu número 1, i als principis d'igualtat de tracte, no-discriminació i transparència, d'acord amb el que disposa l'article 42 de la Directiva 2004/18, del Parlament Europeu i del Consell de la UE.

En virtut d'això anteriorment exposat, és procedent adoptar la següent

CONCLUSIÓ

S'emet un informe favorable del projecte d'orde de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, pel qual s'aprova la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, GE-Compres, i es regula el procediment de licitació electrònica a través d'esta.

EL PRESIDENT DE LA JUNTA
(Per substitució, art. 1.a) Orde
d'11 de juny de 2001, DOGV 17.07.2001)

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA

Margarita Vento Torres

*APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR DE
CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA, en
data 15 de maig de 2013*

Carmela Cots Soler
VICEPRESIDENTA