

Ref.: SUB/SCC/mvt-asm

Assumpte: Informe 5/2014

INFORME 5/2014, DE 24 DE NOVEMBRE DE 2014, SOBRE CONTRACTACIÓ DELS SERVICIS PER AL MANTENIMENT INTEGRAL I DE CONSERVACIÓ DE LES INSTAL·LACIONS DE L'ENLLUMENAT PÚBLIC I DE SUBMINISTRAMENT D'ENERGIA I INSTAL·LACIÓ DE MESURES D'EFICIÈNCIA ENERGÈTICA

ANTECEDENTS

Amb data 25 de juny de 2014, ha tingut entrada en la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa la sol·licitud de l'informe per part de l'alcalde president de l'Ajuntament del Campello, de conformitat amb el que estableix l'article 15 del Decret 79/2000, de 31 de maig, amb el tenor literal següent:

“D'acord amb el que estableix l'article 3 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Consell, li remet la consulta següent en matèria de contractació:

L'Ajuntament està interessat a licitar un contracte amb l'objecte següent, no obstant això se'ns plantegen els dubtes i les qüestions següents tenint en compte l'objecte del contracte que es proposa:

“OBJECTE I QUALIFICACIÓ

L'objecte d'este PCA és establir les bases per a la contractació dels servicis per al manteniment integral i de conservació de les instal·lacions de l'enllumenat públic i de subministrament d'energia i instal·lació de mesures d'eficiència energètica a fi de prestar un servici d'enllumenat públic de qualitat i disfrutar d'una reducció del consum actual.

En concret, l'actuació global i integrada que és objecte d'este contracte té com a finalitat el subministrament i servici per al qual se cedix l'ús i explotació de les instal·lacions d'enllumenat públic exterior de l'Ajuntament amb contractació d'una empresa de servicis energètics (ESE) per a cobrir les prestacions següents:

- Prestació P1 - gestió i subministrament energètic: *execució de les tècniques de gestió energètica i explotació necessàries per al funcionament correcte de les instal·lacions objecte del contracte;*



inclosa la gestió i l'abonament del subministrament energètic de la demanda de les instal·lacions d'enllumenat. Esta prestació inclou tots els costos derivats de l'energia consumida per les instal·lacions objecte d'este contracte.

- **Prestació P2 - manteniment inspecció:** execució de les tasques de manteniment preventiu per a aconseguir el perfecte funcionament i rendiment de les instal·lacions d'enllumenat exterior i de tots els seus components, inclosa la neteja periòdica d'esta, tot això d'acord amb les prescripcions del REEIAE.

- **Prestació P3 - garantia total:** reparació amb substitució de tots els elements deteriorats en les instal·lacions segons es regula en estos plecs sota la modalitat de garantia total.

- **Prestació P4 - treballs de millora i renovació de les instal·lacions de l'enllumenat exterior:** realització i finançament dels treballs de millora i renovació de les instal·lacions de l'enllumenat exterior que s'especifiquen en la PPT. Els treballs de millora i renovació previstes en la prestació P4 seran executats segons els preceptes del REEIAE, seran finançats per l'adjudicatari per mitjà dels estalvis aconseguits dins del període de vigència del contracte, i no tindran repercussió econòmica sobre el pressupost d'este contracte.

- **Prestació P5 - inversions en estalvi energètic i energies renovables:** a més de les prestacions enumerades en este contracte, s'ha de promoure la millora de l'eficiència energètica per mitjà de la incorporació d'equips i instal·lacions, que fomenten l'estalvi energètic, l'eficiència energètica i la utilització d'energies renovables. Estes instal·lacions hauran de ser proposades durant tot el termini del contracte, i seran estudiades, executades i finançades per l'adjudicatari, per mitjà dels estalvis o venda d'energia renovable, aconseguits dins del període de vigència del contracte, i no tindran repercussió econòmica sobre el preu d'este contracte. Es presentarà una memòria tècnica formada per un estudi energètic, estudi tecnicoeconòmic, pla d'execució i possibles condicions per la seua execució, que necessàriament haurà d'estar aprovat per l'Ajuntament per a dur-les a terme. S'hauran d'amortitzar dins del termini d'execució del contracte.

- **Prestació P6 - treballs complementaris:** execució de treballs no programats relacionats amb l'enllumenat públic, en el marc d'este contracte i que no corresponen a treballs específics de les prestacions anteriors, i es detalla en el PPT el concepte de treball complementari.

El pressupost anual de licitació SENSE IVA puja a **619.834,71 euros/any** i és la suma de 5 conceptes:

- Pressupost de la prestació P1, gestió i subministrament energètic.
- Pressupost de la prestació P2, manteniment.
- Pressupost de la prestació P3, garantia total.
- Prestació P4, treballs de millora i renovació de les instal·lacions.
- Prestació P5, inversions en estalvi energètic i energies renovables."

Les qüestions que se'ns plantegen són les següents tenint en compte que el preu de licitació serà de 750.000,00 euros/any (IVA inclòs) amb una inversió inicial de 1.500.000,00 euros i amb un termini de duració de 10 anys. Actualment estem facturant per consum d'energia uns 750.000,00



euros/any i es preveu, amb esta inversió, que es produïska un estalvi en el consum d'un 40% anual, amb eixe estalvi es finançarien les inversions, amb la qual cosa al final la facturació anual per a l'Ajuntament seria la mateixa quantia:

1r. Quin tipus de contracte seria.

2n. Al ser un contracte mixt l'article 12 del TRLCSP (quan un contracte continga prestacions corresponents a un altre o altres de distinta classe, caldrà ajustar-se en tot cas, per a la determinació de les normes que han d'observar-se en la seua adjudicació, al caràcter de la prestació que tinga més importància des del punt de vista econòmic), tenint en compte que els contractes de servicis tenen una duració màxim de 4, més dos anys de possible pròrroga i de subministrament no hi ha un termini màxim de duració, és possible si el preu del subministrament fora major que el de servicis que el contracte tinguera un termini de 10 anys?.

3r. El plec tècnic s'hauria d'acompanyar d'un annex d'inversions a realitzar a manera d'avantprojectes que incloga denominació i import?, si és així... estes inversions es poden alterar al llarg del termini del contracte, per a incloure noves obres i modificar les ja aprovades? Si fóra possible, hauríem de preveure esta clàusula en els plecs però sense quantificar ni especificar?, els servicis tècnics ens diran que no es poden preveure les obres necessàries per a un període tan llarg i que les necessitats van canviant al llarg dels 10 anys del contracte.

4t. Quin tipus de classificació empresarial caldria demanar a l'incloure servicis de manteniments i obres?"

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Del text de la consulta formulada es desprén que l'Ajuntament pretén contractar les prestacions descrites amb una empresa de servicis energètics (d'ara en avant, una ESE), la qual cosa constituïx ja una primera opció que limita o enfoca el tipus de contractació aplicable.

En relació amb les ESE, l'article 19 del Reial Decret Llei 6/2010, de 9 d'abril, de mesures per a l'impuls de la recuperació econòmica i l'ocupació, va establir el següent:

Article 19. Empreses de servicis energètics

1. S'entén per empresa de servicis energètics als efectes d'este reial decret llei aquella persona física o jurídica que pugua proporcionar servicis energètics, en la forma definida en el paràgraf següent, en les instal·lacions o locals d'un usuari i afronte un cert grau de risc econòmic al fer-ho. Tot això, sempre que el pagament dels servicis prestats es base, ja siga en una part o totalment, en l'obtenció d'estalvis d'energia per introducció de millores de l'eficiència energètica i en el compliment dels altres requisits de rendiment convinguts.

2. El servici energètic prestat per l'empresa de servicis energètics consistirà en un conjunt de prestacions que inclou la realització d'inversions immaterials, d'obres o de subministraments necessaris per a optimitzar la qualitat i la reducció dels costos energètics. Esta actuació podrà



comprendre a més de la construcció, instal·lació o transformació d'obres, equips i sistemes, el seu manteniment, actualització o renovació, la seua explotació o la seua gestió derivats de la incorporació de tecnologies eficients. El servici energètic així definit haurà de prestar-se basant-se en un contracte que haurà de portar associat un estalvi d'energia verificable, mesurable o estimable.

D'esta regulació i definició de les empreses de servicis energètics convé extraure dos elements distintius que caracteritzen qualsevol contracte subscrit amb este tipus d'entitats:

a) L'ESE ha d'afrontar un cert grau de risc econòmic al prestar els servicis o, el que és el mateix en este cas, la seua retribució ha de dependre, almenys en una part significativa, de l'obtenció d'un estalvi d'energia verificable i mesurable.

b) Entre les prestacions objecte del contracte hauran d'estar incloses, en tot cas, les inversions de tota índole necessàries per a optimitzar la qualitat i la reducció dels costos energètics. Opcionalment, el contracte podrà comprendre, a més, el manteniment, l'explotació o la gestió de les obres, equips i sistemes fruit d'estes inversions.

En principi, com es pot observar, el reial decret llei mencionat no inclou el subministrament d'energia elèctrica com una de les prestacions per a les quals estan facultades les ESE. Per a això, seria necessari que les ESE tingueren la consideració d'empreses autoritzades per a la distribució o comercialització d'electricitat, en els termes establits pel Reial Decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica.

D'altra banda, el mateix Reial Decret 1955/2000, en l'article 79.3, estableix que el contracte de subministrament d'energia elèctrica "és personal, i el seu titular haurà de ser l'efectiu usuari d'energia, que no podrà utilitzar-la en lloc distint per al qual va ser contractada, ni cedir-la, ni vendre-la a tercers".

En conseqüència, una primera observació que hem de fer a l'Ajuntament és que si el subministrament d'energia forma part de l'objecte del contracte, com pareix deduir-se dels dos primers paràgrafs de la consulta, i es referix al servici essencial regulat per la normativa del sector elèctric, llavors l'empresa adjudicatària haurà d'estar habilitada com a empresa comercialitzadora d'electricitat. Si no ho està, una ESE, per si sola, no pot ser subministradora de l'energia elèctrica que només poden proporcionar les comercialitzadores o distribuïdores autoritzades i, d'altra banda, tampoc pot substituir l'Ajuntament com a consumidor de l'energia elèctrica que este necessita per a l'enllumenat públic exterior, ja que no és la usuària d'esta energia i no pot adquirir-la per a revendre-la, al seu torn, a l'Ajuntament.

Una qüestió distinta seria que entre el conjunt de les prestacions objecte del contracte s'incloguera el pagament de la factura energètica per l'ESE en nom o per delegació de l'Ajuntament i després de la comprovació, justificació i verificació prèvia dels consums i conceptes facturats, la qual cosa seria objecte de la corresponent contraprestació a l'ESE per part de l'Ajuntament en la forma que estiguera pactada en el contracte. En eixe cas, l'Ajuntament continuaria sent el contractant del subministrament elèctric amb la comercialitzadora d'electricitat i el que s'estaria incloent en el contracte amb l'ESE és el finançament de la factura elèctrica i, fins i tot, el seu pagament per



delegació de l'Ajuntament i la gestió del subministrament que corresponga a este, tot això en el marc de les prestacions per a l'eficiència energètica, la qual cosa sí que podria en el seu conjunt considerar-se inclòs entre les funcions per a les quals una ESE està facultada o capacitada.

La qüestió anterior va ser abordada per la Comissió Nacional de l'Energia en l'informe de 24 de març de 2011, sobre el marc regulador de les empreses de servicis energètics. En este informe la Comissió respon, entre altres, a la consulta plantejada sobre si hi ha cap impediment legal perquè una empresa de servicis energètics pague l'energia elèctrica d'unes instal·lacions municipals com a part del servici energètic que s'oferix a un ajuntament, i respecte d'això conclou de la forma següent:

“En relació amb les consultes plantejades es pot concloure que:

...

2. Si la consulta es referix exclusivament al pagament de la factura a la companyia comercialitzadora per part de l'empresa de servicis energètics en nom de l'ajuntament, en virtut d'un contracte entre les dos parts (ajuntament i empresa de servicis energètics), però sense canviar la titularitat del contracte entre comercialitzador i ajuntament, no hi haguera cap limitació normativa que impedia esta possibilitat”.

No obstant això, la mateixa Comissió Nacional de l'Energia analitza en el mateix informe una altra possibilitat que es dedueix d'apreciar una subtil diferència entre el contracte de subministrament d'electricitat, regit per la normativa del sector elèctric, i el que pot denominar-se com la “gestió del subministrament energètic d'electricitat” i s'utilitza la terminologia usada en la recomanació de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de 23 de juliol de 2009, relatiu a un model de contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat per a la prestació de servicis energètics en edificis públics. En termes semblants s'expressa també un dels models de contracte de l'Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia (IDAE), en l'objecte de la qual s'inclou “la gestió del subministrament energètic de la demanda de les instal·lacions d'enllumenat” entre el conjunt de prestacions d'un contracte tipus descrit com a “contracte mixt de subministrament i servicis per a la prestació del servici integral d'il·luminació exterior” d'un municipi.

D'acord amb eixe concepte de “gestió del subministrament”, la Comissió entén que es *“dedueix que entre els diferents servicis que ha de prestar l'empresa contractista, és a dir l'ESE, està el subministrament d'energia transformada (energia procedent d'energies renovables, vapor d'una cogeneració, electricitat, etc.) i és l'empresa contractista qui poguera contractar el subministrament de gas o electricitat amb el comercialitzador corresponent. En este cas, en relació amb l'article 79.3 del Reial Decret 1955/2000, es pot considerar que l'efectiu usuari de l'energia és l'ESE, que no ven esta energia ni la cedix a tercers, sinó que la transforma en un producte global més eficient i amb una major aportació de renovables per a subministrar-la a l'Administració Pública, tot això en el marc d'un contracte de subministrament i gestió energètica”.*

Però la mateixa Comissió, conscient que podria considerar-se que este raonament s'aparta de la regulació legal del sector, afig el següent: *“En tot cas, a fi d'evitar possibles interpretacions i adaptar la normativa a una situació on el subministrament d'electricitat pot formar part d'un servici energètic més ampli, seria convenient que estes consideracions foren precisades en el marc d'un possi-*



ble desplegament normatiu de la figura d'empresa de servicis energètics introduïda pel Reial Decret Llei 6/2010".

Conseqüència de tot allò que s'ha exposat és que la primera cosa que ha de decidir l'ajuntament consultant és si serà o continuarà sent el titular del contracte sotmés a la normativa del sector elèctric i subscrit amb la companyia comercialitzadora d'electricitat subministradora de l'energia elèctrica que siga necessària per al servici d'enllumenat públic del municipi i qui, en primera i última instància, respondrà davant d'esta companyia de les obligacions de pagament del preu que es deriven del contracte mencionat. En tot cas, l'ESE, si no és una comercialitzadora o distribuïdora d'energia autoritzada no podrà ser la subministradora de l'electricitat procedent del sector regulat, sense perjuí que pugua encarregar-se de la gestió d'este subministrament en les instal·lacions de l'Ajuntament, de la mateixa manera que pot fer-ho amb l'energia que si és el cas pugua obtindre's d'altres fonts pròpies o creades en execució del contracte.

La decisió que sobre la qüestió anterior s'adopti és rellevant i prèvia per a resoldre les dos primeres preguntes plantejades per l'Ajuntament en la seua consulta, és a dir, quin tipus de contracte és el més adequat per a les prestacions compreses en el seu objecte i, en el cas que es tracte d'un contracte mixt de què contenen prestacions pròpies de dos o més contractes típics, les normes del qual han de seguir-se en relació amb la seua duració. En el nostre cas, pressuposem que l'Ajuntament continuarà sent el titular d'un contracte de subministrament d'energia per a l'enllumenat públic exterior amb una empresa comercialitzadora autoritzada i que l'ESE, del que s'encarregarà, és de la "gestió" i pagament d'eixe subministrament, tal com s'estipula en la prestació P1 del text de la consulta efectuada.

Quant al tipus de contracte, hem de partir necessàriament d'aclarir alguna incògnita relacionada amb el finançament de les inversions necessàries per a aconseguir els objectius perseguits amb l'actuació i de la premissa al començament enunciada relativa a les característiques dels contractes que poden subscriure's amb una ESE, i analitzar de quina forma és tot això compatible amb la legislació de contractes del sector públic.

D'acord amb el que disposa l'article 11 del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, (d'ara en avant TRLCSP), una característica essencial del contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat (CPP), que el distingix de qualsevol altre contracte mixt amb prestacions de distints tipus, és que el seu objecte el constituïx una actuació global i integral que ha d'incloure "el finançament d'inversions immaterials, d'obres o de subministraments necessaris" per al compliment d'objectius de l'actuació mencionada i que, a més, compregua alguna de les prestacions següents:

a) La construcció, instal·lació o transformació d'obres, equips, sistemes, i productes o béns complexos, així com el manteniment, actualització o renovació, la seua explotació o la seua gestió.

b) La gestió integral del manteniment d'instal·lacions complexes.

c) La fabricació de béns i la prestació de servicis que incorporen tecnologia específicament desenvolupada amb el propòsit d'aportar solucions més avançades i econòmicament més avantatjoses que les existents en el mercat.



d) Altres prestacions de servicis lligades al desenrotllament per l'Administració del servici públic o actuació d'interés general que li haja sigut encomanada.

Amb este precepte el contracte CPP es configura com un tipus de contracte propi i diferent dels altres regulats en el TRLCSP, encara que puga incloure prestacions pròpies dels d'estos, que pot comprendre adequadament totes les prestacions incloses en la consulta formulada per l'Ajuntament, a l'haver-s'hi inclòs, com així consta en la descripció feta de les prestacions P4, P5 i P6, el finançament d'inversions immaterials (estudis, projectes, propietats incorporals...), obres (instal·lacions) i subministraments (equips, maquinària, combustibles, energia procedent de recursos posats a disposició del contracte...) que siguen necessaris per a tots o una part dels objectius perseguit amb l'actuació integral i global que constituïx l'objecte del contracte.

Els contractes CPP han d'adjudicar-se per mitjà del diàleg competitiu entre candidats seleccionats, entre aquells que sol·liciten participar en el procediment d'adjudicació, a fi de desenrotllar, abans de la presentació d'ofertes, una diverses solucions vàlides per a satisfer les necessitats plantejades per l'Administració davant d'una actuació especialment complexa. D'acord amb el que estableix l'article 13 del TRLCSP estos contractes es consideren, en tot cas, subjectes a regulació harmonitzada i hauran de ser objecte de publicitat comunitària.

Al mateix temps, cal destacar que no sols cal considerar que el CPP és un tipus de contracte adequat per als fins que descriu l'Ajuntament en la seua consulta, sinó que podria dir-se que és segons el nostre parer l'únic dels regulats en el TRLCSP que permet haver-hi en una sola contractació una actuació tan complexa, en la qual poden plantejar-se diferents solucions alternatives i no es pot, *a priori*, definir la totalitat dels mitjans tècnics necessaris per a assolir els objectius de l'Ajuntament. Les prestacions descrites en la consulta són moltes més que les que podria comprendre un contracte mixt de subministraments i servicis diversos, ja que s'hi inclou, a més d'estos, l'execució d'obres i instal·lacions, la cessió de l'ús i explotació de les instal·lacions d'enllumenat i, com hem vist, el finançament d'inversions i, fins i tot, el finançament o el pagament delegat de subministraments energètics contractats per l'Ajuntament amb altres entitats.

Respecte a la segona qüestió plantejada per l'Ajuntament en la seua consulta, resulta que també la regulació del termini de duració del contracte CPP és l'única que pot adequar-se suficientment a les necessitats de l'Ajuntament i a les especials característiques del contracte. Atés que el contracte obliga l'adjudicatari a la realització i finançament d'inversions, l'article 11 del TRLCSP vincula la seua duració a la de l'amortització d'estes o a la de les fórmules de finançament que s'establisquen en el contracte. Això permet a l'Ajuntament establir, a través del diàleg competitiu que s'ha de seguir amb els licitadors interessats per a la seua adjudicació, tant els terminis parcials que siguen adequats per a l'execució de les inversions, com els períodes d'amortització que seguiran a la seua finalització i, en conseqüència, la duració total del contracte fins que, almenys, s'haja completat la contraprestació que haja de percebre l'adjudicatari. L'article 314 del TRLCSP estableix un límit general de 20 anys per a la duració d'estos contractes, excepte quan, per raó del seu objecte principal, siga aplicable el règim propi del contracte de concessió d'obra pública, i en este cas la duració màxima serà de 40 anys. No és aplicable en este cas el límit establert per als contractes de servicis.

En definitiva, atés que la contractació inclou realització i finançament d'inversions per l'adjudicatari i que gran part d'estes i de les prestacions compreses en el contracte han de finançar-se amb els estalvis aconseguits dins del període de vigència d'este contracte, el seu termini de duració ha



d'establir-se en funció de l'import i els terminis parcials que s'establisquen per a executar les inversions mencionades, especialment les P4 i P5, i la data en què es produiran els estalvis energètics, de manera que siga viable la formula de finançament i retribució de l'adjudicatari que s'establisca en el plec basant-se en estos.

Amb el que acabem d'indicar es respon també a la tercera qüestió plantejada en la consulta de l'Ajuntament i cal fer-ho en el sentit afirmatiu. Precisament per la necessitat de limitar la duració i establir els objectius temporals i les altres condicions del contracte, és necessari que el plec incloga, encara que siga com a resultat d'una fase del diàleg competitiu, una relació de les inversions inicials que hagen de realitzar-se en tot cas que incloga, no sols denominació i import estimat, sinó també i sobretot terminis parcials de realització, així com una indicació d'aquelles altres que podran ser proposades pels licitadors durant l'execució del contracte. Cal tindre en compte que el procediment d'adjudicació que ha de seguir-se per a un contracte CPP és el del diàleg competitiu, en el qual els candidats seleccionats per l'Ajuntament d'acord amb requisits d'aptitud i solvència han de desenrotllar una o diverses solucions susceptibles de satisfer les necessitats o objectius plantejats per l'Ajuntament, basant-se en les quals hauran de presentar la seua oferta, de conformitat amb el que estableixen els articles 179 i següents del TRLCSP. Tal com estableix l'article 182.4 de la Llei, l'òrgan de contractació ha de prosseguir el diàleg fins que estiga en condicions de determinar, després de comparar les que s'hagueren proposat, les solucions que poden respondre a les seues necessitats i sobre la qual, en la fase següent, s'efectuarà la licitació. En esta última, l'article 183.1 estableix que les ofertes han d'incloure tots els elements requerits i necessaris per a la realització del projecte, per a la qual cosa és necessari que estos hagen sigut prèviament determinats.

Finalment, respecte a la consulta relativa a quin tipus de classificació empresarial caldria demanar a l'incloure servicis de manteniment i obres en l'objecte del contracte, hem de recordar que la classificació constituïx una síntesi dels requisits de solvència econòmica i de solvència tècnica i professional exigible per a licitar als contractes d'obres d'import igual o superior a 500.000 euros i de servicis d'import igual o superior a 200.000 euros, de conformitat amb el que estableix la disposició transitòria quarta del TRLCSP, i és, en el cas de servicis, obligatòria fins que no es dicten les normes reglamentàries que desenrotllen el que s'ha establert en l'article 65.1. No obstant això, el contracte CPP està configurat en el TRLCSP com una classe de contracte amb entitat pròpia i diferent dels altres contractes típics regulats per la llei esmentada, raó per la qual no li són aplicables les normes que regixen l'adjudicació d'estos contractes sinó les que la mateixa llei estableix per als de la seua classe i, per tant, l'òrgan de contractació no pot exigir la classificació sinó que ha d'indicar en l'anunci de licitació i establir en el plec de clàusules administratives particulars que regisca la contractació els requisits de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional que es consideren necessaris o adequats per a l'execució de les prestacions que constituïxen l'objecte del contracte, tot això de conformitat amb el que estableixen els articles del 62 al 64, 75 i 79 del TRLCSP.

Relacionat amb la solvència tècnica o professional, però independentment de l'exigibilitat o no de la classificació, és convenient també recordar que d'acord amb el que estableix l'article 54.2 del TRLCSP, entre les condicions d'aptitud per a contractar, els empresaris hauran de disposar, així mateix, de l'habilitació empresarial o professional que, si és el cas, siga exigible per a la realització de les activitats o prestacions que comprega l'objecte del contracte. Per això, pel que fa als manteniments i a l'execució d'obres d'instal·lacions per als quals es requereix una habilitació



empresarial d'acord amb les normes sectorials corresponents, com succeïx en el cas de les instal·lacions elèctriques, de gas o de combustibles, l'òrgan de contractació ha d'establir en el plec el requisit de disponibilitat de l'habilitació empresarial que siga necessària per a l'execució d'estes activitats, tenint en compte també i preveient en el plec les possibilitats que oferixen els articles 59 i 63 del TRLCSP perquè els licitadors puguen disposar dels requisits necessaris per a participar en el procediment d'adjudicació del contracte.

CONCLUSIONS

PRIMERA. Entre les classes de contractes regulats en el TRLCSP, l'actuació global i integrada en matèria energètica descrita en la consulta efectuada per l'Ajuntament del Campello només pot ser objecte d'un contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat, al tractar-se en este cas d'un contracte entre l'Ajuntament i una empresa de servicis energètics de les definides en l'article 19 del Reial Decret Llei 6/2010, de 9 d'abril, de mesures per a l'impuls de la recuperació econòmica i l'ocupació, i a l'incloure entre les seues prestacions el finançament d'inversions immaterials, d'obres i de subministraments necessaris per al compliment dels objectius de l'actuació esmentada i, a més, l'execució de les inversions mencionades, la cessió de l'ús i explotació de les instal·lacions d'enllumenat exterior del municipi, el manteniment integral i conservació, la gestió del subministrament d'energia i altres prestacions per a fomentar la millora de l'eficiència energètica i la utilització de les energies renovables.

SEGONA. La duració d'un contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat com el descrit en la consulta no pot excedir de 20 anys, excepte en el supòsit excepcional previst en l'article 314 del TRLCSP, i ha d'establir-se en funció de la duració de l'amortització de les inversions i de les fórmules de finançament que s'establisquen en el contracte, tenint en compte en particular que una part de les seues prestacions ha de finançar-se amb els estalvis d'energia aconseguits durant la seua vigència. No és aplicable de cap manera a esta contractació la limitació establida en l'article 303 del TRLCSP per als contractes de servicis.

TERCERA. És necessari que el contracte establisca, encara que siga com a resultat d'una fase del procediment de diàleg competitiu que ha de seguir-se per a la seua adjudicació, una relació de les inversions inicials que hagen de realitzar-se necessàriament en la qual s'incloga, almenys, la denominació, l'import estimat i els terminis parcials de realització, així com una indicació d'aquelles altres que podran ser proposades pels licitadors durant l'execució del contracte i, en general, l'abast i els límits de les modificacions que podran acordar-se i les condicions o els requisits per a això, tot això de conformitat amb el que estableix l'article 106 del TRLCSP.

QUARTA. En cap cas és exigible als licitadors d'un contracte de col·laboració entre el sector públic i el sector privat la seua classificació com a empreses contractistes de servicis.

Este informe s'emeta a l'empara del que estableix l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar-ne la decisió en este últim cas.



EL PRESIDENT DE LA JUNTA

Margarita Vento Torres

(Per substitució, art. 1.a) Orde de
11 de juny de 2001, DOGV 17/07/2001)

*APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA, amb data 24 de
novembre de 2014.*

Carmela Cots Soler
VICEPRESIDENTA