

**JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA**  
C/ Miquelet, 5-1a Planta  
46001 VALÈNCIA  
Tel. 961 922 109

Ref.: SUB/SCC/mvt-asm  
Assumpte: Informe 7/2014

**INFORME 7/2014, DE 24 DE NOVEMBRE DE 2014. CONTRACTE DE SERVICI DE RECOLLIDA I CUSTÒDIA D'ANIMALS DE COMPANYIA. LLEI 4/1994, DE 8 DE JULIOL DE LA GENERALITAT VALENCIANA, SOBRE PROTECCIÓ DELS ANIMALS DE COMPANYIA.**

**ANTECEDENTS**

En data 15 de juliol de 2014, ha tingut entrada en esta Junta Superior de Contractació Administrativa, sol·licitud d'informe a l'empareda de l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, amb el següent tenor literal.

*“Estant en tràmit l'expedient de contractació de l'assumpte de referència i a la vista de la provisió de la tinent d'alcalde de l'Àrea de Servicis de l'Ajuntament de Paterna, Marisa Teresa Ferre Cortés, amb data 11 de juliol de 2014, i del recurs presentat per l'actual contractista, mitjançant esta ES FORMULA CONSULTA sobre l'adequació dels plecs de condicions reguladors del “servici de recollida i custòdia d'animals de companyia”, aprovats per acord de la Junta de Govern Local de 14 de febrer de 2014, en l'article 18 de la Llei 4/1994, de 8 de juliol de la Generalitat Valenciana, sobre Protecció dels Animals de Companyia, d'acord amb l'article 45 de la Llei 12/2009, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat.*

S'adjunta còpia de:

- 1. Plec de condicions reguladores del servici.*
- 2. Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat Valenciana, sobre Protecció dels Animals de Companyia, d'acord amb l'article 45 de la Llei 12/2009, de 23 de desembre, de Mesures Fiscals, de Gestió Administrativa i Financera, i d'Organització de la Generalitat.*
- 3. Recurs presentat per l'Associació Moviment i Desenrotllament per la Protecció Animal (MODEPRAN).”*

L'anterior consulta s'acompanya també d'una certificació de la secretària general de l'ajuntament relativa a la sessió de la Junta de Govern local el 14 de febrer de 2014, en la qual, entre altres acords, s'acorda modificar els plecs administratius i tècnics, i consta en esta certificació el text íntegre del plec “de clàusules administratives particulars per al servici municipal de recollida i custòdia d'animals de companyia” i els seus annexos corresponents.

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta formulada per l'Ajuntament de Paterna és rellevant perquè ve motivada per la possible col·lisió entre les normes reguladores del procediment d'adjudicació del contracte administratiu de servicis i la redacció de l'article 18 de la Llei 4/1994, de 8 de juliol, de la Generalitat Valenciana, sobre Protecció dels Animals de Companyia, modificada per l'article 45 de la Llei 12/2009, de 23 de desembre, de la Generalitat, en la qual s'establix el següent:

«Article 18»

«Per a la recollida i retenció dels animals abandonats i gestió de les adopcions, els ajuntaments disposaran de personal capacitat i d'instal·lacions adequades. En la prestació d'este servicis, els ajuntaments, sense perjudici de la seua responsabilitat en el compliment de la normativa aplicable, podran concertar l'execució amb entitats externes, i es donarà prioritat a les associacions de protecció i defensa dels animals legalment constituïdes que ho sol·liciten. La destinació dels animals recollits només podrà ser una instal·lació inscrita en el registre oficial de nuclis zoològics com a centre d'acollida d'animals ja siga de titularitat municipal o privada.»

Després de declarar deserta una licitació anterior, la Junta de Govern local de l'Ajuntament va aprovar un nou plec de clàusules administratives particulars per a procedir a la licitació i adjudicació d'un contracte *de servicis* per a la prestació del servicis municipal de recollida i custòdia d'animals de companyia, per mitjà d'un procediment obert en el qual la valoració de les proposicions s'havia d'efectuar atenent a criteris referits als elements següents: memòria tècnica del servicis, millores al contracte, garantia complementària i oferta econòmica, esta última amb una ponderació del 70 % del total. Com a criteri de desempat en cas necessari, es va preveure el criteri social de major ocupació de persones amb discapacitat, de conformitat amb el que disposa la disposició addicional quarta del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, (d'ara endavant TRLCSP).

Vist tot això, hem de destacar, en primer lloc, el fet que l'article reproduït de la Llei 4/1994, de la Generalitat establix que els ajuntaments podran "concertar" el servicis amb entitats externes, però al mateix temps cal advertir que el concert, en la legislació en matèria de contractació, és precisament una de les modalitats del contracte de gestió de servicis públics, establides en l'article 277 del TRLCSP, que no és aplicable en un contracte típic de servicis com el que preveu el plec remés, raó per si sola suficient per a descartar qualsevol conflicte entre esta contractació i el que disposa la Llei 4/1994. El TRLCSP distingix clarament els contractes de servicis dels contractes de gestió de servicis públics, els quals tenen un règim jurídic diferent del de servicis derivat en gran part de la també diferent posició i responsabilitat assumides per les parts intervinents en el contracte. El contracte de gestió de servicis públics és la forma per mitjà de la qual l'Administració pot gestionar indirectament un servicis de la seua competència, sempre que siga susceptible d'explotació per particulars, i encomanar-lo a una entitat privada en règim de concessió o de concert, o associar-se amb esta per a tal fi. En canvi, per mitjà del contracte de servicis (o mixt de servicis i, accessòriament, de subministraments) l'Administració contracta única o principalment la realització d'uns treballs (prestacions de fer), però mantenint la gestió i responsabilitat directa sobre la prestació del servicis.

En el cas sotmés a consulta, el plec de clàusules administratives Particulars remés (d'ara endavant

PCAP), qualifica el contracte com a contracte de servicis i estableix el seu règim jurídic de conformitat amb això i en consonància amb la forma de finançament del contracte -a càrrec del pressupost ordinari- i de retribució a l'adjudicatari -per servicis prestats i certificats pel responsable municipal-. El director del servicis i responsable del contracte està designat per l'ajuntament i les seues funcions recauen sobre el cap de Servicis Municipals i Xarxes, qui ha de cursar les instruccions per a l'execució del contracte i comprovar que la seua realització s'ajusta al que contracta. En definitiva, el contracte, no sols ha sigut qualificat com de servicis sinó que reuneix les característiques d'un contracte de servicis dels compresos en l'article 10 del TRLCSP i s'ha de regir, per a la seua adjudicació, per les normes aplicables a este tipus de contractes. En relació amb l'article 18 de la Llei 4/1994, de la Generalitat, no ens trobem davant del supòsit de concert amb entitats externes, sinó davant del de gestió directa del servicis per l'ajuntament encara que per a això haja de recórrer a contractar els servicis o treballs per als quals no dispose de mitjans propis o suficients<sup>1</sup>.

En segon lloc, i sense perjuí de l'anterior conclusió, resulta oportú abordar en este informe si és possible, una interpretació compatible amb la legislació de contractes del que disposa l'article 18 repetit de la Llei 4/1994, pel que fa a la "prioritat" que este precepte atribueix a les associacions de protecció i defensa dels animals en el cas que un ajuntament opte per concertar este servicis amb una entitat externa. És a dir, en el cas que es tractara d'un contracte de gestió de servicis públics, en la modalitat de concert.

L'article 277 del TRLCSP defineix el concert com una modalitat del contracte de gestió de servicis públics en la qual l'Administració gestiona indirectament un servicis de la seua competència i li encomana a una "persona natural o jurídica que realitze prestacions anàlogues a què constitueixen el servicis públic de què es tracte". En eixe sentit, és evident que les associacions que tinguen per objecte la protecció i defensa dels animals i demostren experiència en servicis d'esta índole reuneixen el requisit específic establert en el este precepte per a poder ser adjudicataris d'un concert per a la gestió d'un servicis municipal de recollida i custòdia d'animals de companyia com el que ha sigut objecte de consulta per l'Ajuntament de Paterna. Doncs bé, és en esta estimació on cal interpretar actualment la prioritat a què es referix l'article 18 de la Llei 4/1994, de la Generalitat, sense que això impedisca que puguen haver-hi altres entitats que hagen de ser admeses a la licitació d'un contracte per a concertar tal servicis si complixen els requisits per a això i realitzen prestacions anàlogues a les del seu objecte.

## CONCLUSIONS

L'adjudicació d'un contracte de servicis per l'Ajuntament de Paterna per al seu servicis municipal de recollida i custòdia d'animals de companyia no constitueix un concert amb entitats externes. El concert és una modalitat del contracte de gestió de servicis públics, per mitjà de la qual l'Ajuntament pot gestionar indirectament este servicis de la seua competència i encomanar-li a una persona natural o jurídica que realitzara prestacions anàlogues. Tant un tipus de contracte com

---

1 S'ha d'advertir que entre la documentació rebuda i a partir de la pàgina 49 figura unit i sense solució de continuïtat un denominat plec de condicions tecnicoeconòmiques de prestació del servicis municipal de recollida i custòdia d'animals de companyia que excedix el que ha de contindre un plec de prescripcions tècniques o no concorda amb el plec de clàusules administratives particulars i determina condicions o estableix obligacions que, si és el cas, haurien de figurar en este últim. També figura unit, a partir de la pàgina 40 de la certificació, un annex IV i conté una "instrucció sobre el procediment i gestió per a la introducció de clàusules socials en la contractació pública" que regula una obligació de l'Administració en elaborar els plecs però no té relació concreta amb el contracte en qüestió ni afecta els licitadors o adjudicatari.

l'altre es regixen pel que disposa el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic i s'han d'adjudicar a l'oferta econòmicament més avantatjosa d'acord amb els principis de no-discriminació i igualtat de tracte entre els candidats que reunisquen les condicions d'aptitud per a la seua execució.

**Este informe s'emeta a l'empara del que disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió i s'ajustarà o s'apartarà del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en este últim cas.**

LA SECRETÀRIA

Vist i plau

EL PRESIDENT DE LA JUNTA  
(Per substitució, art. 1.ª Orde  
d'11 de juny de 2001, DOGV 17.07.2001)

Margarita Vento Torres

APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR DE  
CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA en data 24 de  
novembre de 2014.

Carmela Cots Soler  
VICEPRESIDENTA