

Junta Superior de Contractació Administrativa  
C/ Palau, 12-3a planta  
46003 VALÈNCIA  
Tel.: 961 613072  
Correu: [secretaria\\_JSCA@gva.es](mailto:secretaria_JSCA@gva.es)

## ACORD DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE LA REVISIÓ DE PREUS DELS CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.

La promulgació del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, completa el règim de revisió de preus de, entre altres, els contractes compresos en l'àmbit d'aplicació del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSF), establint els principis, supòsits, directrius i la resta d'extrems a què es referia l'article 4.3 de la Llei perquè puga efectuar-se la dita revisió.

Als efectes de la seua millor comprensió s'ha elaborat a proposta de la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat una circular informativa per a un millor coneixement de la matèria i la seua aplicació.

En virtut d'això, la Junta Superior de Contractació Administrativa en sessió de 5 de juliol de 2017 amb les modificacions aprovades en data 12 de juliol de 2017,

### ACORDA

**Primer** .- Aprovar la CIRCULAR 1/2017 DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE L'APLICACIÓ DEL Reial Decret 55/2017, DE 3 DE FEBRER, PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI 2/2015, DE 30 DE MARÇ, DE DESINDEXACIÓ DE L'ECONOMIA ESPANYOLA.

**Segon**.- Encomanar a la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat l'informe preceptiu a què es referix l'article 9.7 del Reial Decret 55/2017, de 3 febrer.

**Tercer** .- La sol·licitud d'informe haurà d'anar subscripta per l'òrgan de contractació i acompanyada de la documentació preceptiva. Per la Secretaria de la Junta Superior s'arbitraran els mitjans telemàtics precisos per al va enviar de la sol·licitud i documentació i la remissió de l'informe.

**Quart** .- La comunicació als efectes merament informatius a què fa referència l'article 9.8 del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, es remetrà, així mateix, a la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat.

**Quint**.- Tot això, fins que pel Govern s'aproven les formules de revisió corresponents.

CIRCULAR 1/2017 DE 5 DE JULIOL DE 2017 DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DE LA GENERALITAT SOBRE L'APLICACIÓ DEL REIAL DECRET 55/2017, DE 3 DE FEBRER, PEL QUAL ES DESPLEGA LA LLEI 2/2015, DE 30 DE MARÇ, DE DESINDEXACIÓ DE L'ECONOMIA ESPANYOLA

La promulgació del Reial Decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, completa el règim de revisió de preus de, entre altres, els contractes compresos en l'àmbit d'aplicació del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP), establint els principis, supòsits, directrius i la resta d'extrems a què es referia l'article 4.3 de la Llei perquè puga efectuar-se la dita revisió.

### **Principis i regles generals de la revisió de preus dels contractes del TRLCSP**

De conformitat amb el que disposen els articles 6 i següents del RD 55/2015, en consonància amb la redacció donada a l'article 89 del TRLCSP per la Llei 2/2015, els preus dels contractes abans referits només podran ser objecte de revisió periòdica i predeterminada i, al seu torn, esta només podrà tindre lloc si aixina s'ha previst en els plecs, no existint cap supòsit en què siga obligatori preveure.

Com a principis i regles generals de la revisió de preus i la determinació de les fórmules aplicables (articles 3, 4 i 7 del RD 55/2015) s'establixen, en síntesi, els següents:

-Vinculació als costos *directes*, indispensables i significatius (>1%) de l'activitat o per al compliment de l'objecte del contracte. Les revisions podran ser, en conseqüència, a l'alça o a la baixa en funció de la variació de tals costos. Quan, conforme al RD, es tinga en compte el cost de la mà d'obra, la seua variació no podrà ser superior a la del personal al servici del sector públic establida en els PGE. La revisions no inclouran les variacions dels costos indirectes, generals o d'estructura, ni els financers, les amortitzacions o el benefici.

-Principis d'eficiència i bona gestió: L'estructura de costos serà la pròpia d'una empresa eficient i ben gestionada, haurà de justificar-se en una memòria que s'inclourà preceptivament en l'expedient, no podrà incloure costos la variació de la qual estiga controlada per l'operador econòmic i el compliment dels requisits de qualitat i de les obligacions essencials del contracte serà condició necessària per a la revisió.

-Obligatorietat d'utilitzar les fórmules tipus de la revisió aprovades pel Consell de ministres quan existisquen per a un tipus de contracte. Quan no siga aixina, hauran d'utilitzar-se fórmules basades en índexs disponibles al públic sempre que existisquen.

### **Revisió de preus en els contractes d'obres, subministraments de fabricació i equipament (este últim només referit a l'equipament militar)**

En el supòsit de contractes **d'obres** no hi ha variacions substancials en relació amb el règim que aplica des de l'entrada en vigor de la Llei 2/2015:

-Perquè puga haver-hi revisió dels preus del contracte d'obres la fórmula aplicable haurà d'estar prevista en el plec, ser una de les fórmules-tipus vigents i utilitzar els índexs mensuals publicats per l'INE.

-La revisió només podrà tindre lloc transcorreguts dos anys des de la formalització del contracte i executat el vint per cent del seu import.

-Les fórmules-tipus generals utilitzables continuaran sent les del Reial Decret 1359/2011, amb les actualitzacions que acorde el Consell de ministres i fins que s'establisquen les noves o es modifiquen les

existents per a ajustar-les millor al que disposa l'article 89 del TRLCSP, sense que en cap cas incloguen el cost de la mà d'obra.

### **Revisió de preus en els contractes diferents dels d'obres**

En el supòsit de contractes **diferents dels d'obres** (i distints també de subministrament de fabricació d'armament i equipament d'ús militar), el RD 55/2015 estableix la procedència de revisió periòdica i predeterminada de preus d'una forma estricta segons la qual es requerix la concurrència d'una circumstància addicional que pot ser freqüent en els contractes de concessió però que mai es donarà en els contractes de servicis i només molt excepcionalment en els contractes de subministraments:

-Només procedirà la revisió quan, a més d'estar prevista en el plec, el període *de recuperació de la inversió* del contracte siga igual o superior a cinc anys. ( Duració determinada, sense incloure les pròrrogues).

D'altra banda, igual que en els contractes d'obres, s'han de complir els requisits següents:

-La fórmula aplicable per a la revisió haurà d'estar establida en el plec del contracte.

-La revisió només podrà tindre lloc transcorreguts dos anys des de la formalització del contracte i, excepte si es tracta de contractes de gestió de servicis públics, quan també s'haja executat el vint per cent del seu import.

Per període de recuperació de la inversió l'article 10 del RD estableix que es considerarà com a tal el mínim nombre d'anys sencers necessaris perquè, previsible, raonable i objectivament, siga positiva la suma dels fluxos de caixa (diferència entre cobraments i pagaments) originats pel contracte i valorats en termes anuals constants referits a l'any inicial del contracte.

Lògicament, els fluxos de caixa d'exercicis futurs hauran d'estimar-se i, per a això, el RD els dividix en dos grups operatius: els fluxos de caixa procedents de les activitats d'explotació i els fluxos de caixa procedents de la inversió en actius no corrents i de la seua alienació.

L'estimació dels cobraments originats per les activitats d'explotació inclourà totes les contraprestacions que es preveuen percebrà el contractista tant si són abonades per l'Administració com, si és el cas, pels usuaris i, al seu torn, tant si són fruit de l'activitat principal com d'altres activitats d'explotació (no d'inversió o finançament) complementàries.

Els cobraments procedents de la inversió en actius no corrents o equivalents inclouran qualsevol rendiment obtingut per la seua cessió o alienació així com el valor residual dels actius al terme del contracte, o al terme de la seua vida útil si este últim fora anterior a aquell.

Per a expressar els valors dels fluxos de caixa d'exercicis futurs en termes constants i referits al moment *actual*, el RD estableix que s'haurà d'utilitzar una taxa de descompte equivalent al rendiment mitjà del deute de l'Estat a deu anys, en els últims sis mesos, incrementada en 200 punts bàsics (2 punts percentuals) i prenent com a referència la informació publicada per El Banc d'Espanya.

### **Obligacions de l'òrgan de contractació en funció que un contracte diferent del d'obres abast o no l'import de 5 milions d'euros. Òrgan competent per a l'emissió de l'informe a la Comunitat Valenciana.**

En el cas que es preveja la revisió de preus en un contracte diferent dels d'obres i de preu igual o superior a cinc milions d'euros, (clarament s'establix import, no valor estimat) l'òrgan de contractació està obligat a:

- a) Sol·licitar a cinc operadors econòmics del sector la remissió de la seua estructura de costos.
- b) Elaborar una proposta d'estructura de costos de l'activitat. Per a això utilitzarà, sempre que siga possible, la informació de les respostes que reba dels operadors econòmics mencionats en la lletra anterior.
- c) Sotmetre la seua proposta d'estructura de costos a un tràmit d'informació pública per un termini de 20 dies. En el cas que es presenten al·legacions en el dit tràmit, l'òrgan de contractació haurà de valorar la seua acceptació o rebuig de forma motivada en la memòria.

En el cas dels contractes de concessió d'obra pública, l'òrgan de contractació podrà optar per incloure este tràmit d'informació com a part del previst en l'apartat 3 de l'article 128 del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

- d) Remetre la seua proposta d'estructura de costos a la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, perquè esta emeta un informe preceptiu que haurà d'incloure's en l'expedient de contractació.

En canvi, quan el contracte diferent dels obres siga de preu inferior a cinc milions d'euros no serà preceptiu ni haurà de sol·licitar-se l'informe previ, si bé l'òrgan de contractació haurà de determinar l'estructura de costos inclosa en el plec de la mateixa manera que en el cas anterior i comunicar-la, a efectes informatius, a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat.

EL PRESIDENT DE LA JUNTA  
I CONSELLER D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA