



Junta Superior de Contractació Administrativa
Palau, 12 - 3a planta
46003 VALÈNCIA
Tel.: 961 61 30 72

Ref. SUB/SCC/mvt-asm
Assumpte : Informe 12/2017

INFORME 12/2017 DE 27 DE FEBRER DE 2018. POSSIBILITAT DE SUBSCRIURE UN CONVENI DE FP DUAL AMB UN CENTRE PRIVAT CONCERTAT.

ANTECEDENTS

En data 15 de desembre de 2017, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa un escrit del regidor delegat de personal de l'Ajuntament de Tavernes de la Vallidigna, per mitjà del qual formula consulta que literalment diu:

«Assumpte: Sol·licitud d'informe respecte de la possibilitat de formalització d'un conveni FP Dual amb centre privat concertat o necessitat de contractació.

Pel present escrit se sol·licita que s'informe per part de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana respecte de la possibilitat de formalització d'un conveni de col·laboració entre este Ajuntament i un centre privat concertat per la realització de pràctiques formatives d'estudiants de cicles formatius de formació professional dual o, si fa el cas, la necessitat de formalització d'un expedient de contractació subjecte a la legislació de contractes de les administracions públiques, tot això a la vista dels dubtes que es plantegen en l'informe emès pel secretari general de la corporació i el cap de l'activitat de Recursos Humans de data 11 de desembre de 2012, el qual s'adjunta al present document.

Tot això se sol·licita de conformitat amb el que disposa l'article 3 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual és crea la Junta Superior de Contractació Administrativa, el qual disposa que eixe organisme podrà inf sobre les qüestions que, en matèria de contractació, li sotmeten les entitats locals territorials de la Comunitat Valenciana.»

L'esmentada sol·licitud, signada pel regidor de personal sense indicar expressament que ha sigut formulada per delegació o ordre del president de la corporació, ha estat confirmada posteriorment per aquest, d'acord amb el que disposa l'article 15 del Decret 79/2000 del Govern Valencià, per mitjà d'escrit que ha tingut entrada en la Secretaria de la Junta el 26 de desembre de 2017.

La sol·licitud s'acompanya de l'informe d'11 de desembre de 2017, conjunt del secretari i del cap

d'activitat de Recursos Humans i de Gestió de Personal sobre «conveni a firmar per al desenvolupament de projectes de formació professional dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana pel centre de formació professional Acadèmia Almi», còpia del qual s'adjunta com un annex a l'informe amb el següent text:

CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL CENTRE EDUCATIU DE FORMACIÓ PROFESSIONAL ALMI I L'AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA PER AL DESENVOLUPAMENT DE PROJECTES DE FORMACIÓ PROFESSIONAL DUAL DEL SISTEMA EDUCATIU A LA COMUNITAT VALENCIANA CORRESPONENT ALS CICLES FORMATIUS QUE S'INDIQUEN EN EL CENTRE EDUCATIU CENTRE DE FORMACIÓ PROFESSIONAL ALMI DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA.

*NÚM. CONVENI: FP Dual/PUB _____
València, __ de _____ de 20__*

REUNITS

D'una part, el/la representant legal del centre educatiu (...), localitzat a Tavernes de la Valldigna, província de València, (...)

I d'una altra,...), alcalde /president de l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna en el seu nom i representació, facultat per a aquest acte per (...)

EXPOSEN

Que ambdues parts es reconeixen recíprocament capacitat i legitimitat per a subscriure el present conveni de col·laboració.

Que l'objecte del present conveni és la col·laboració entre ambdues parts per al desenvolupament de projectes de Formació Professional Dual, dins del marc del títol III del Reial decret 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desenvolupa el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la Formació Professional Dual, i del Decret 74/2013 de 14 de juny del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana.

Actualment, el CFP ALMI, està autoritzat per la Conselleria d'Educació per tal de desenvolupar els següents cicles formatius de Formació Professional Dual:

- Cicle formatiu de grau mitjà de Gestió Administrativa (Resolució D.G. Formació Professional i Ensenyament de Règim Especial de data 7 de gener de 2014).*
- Cicle formatiu de grau mitjà de Sistemes Microinformàtics i Xarxes (Resolució D.G. Formació Professional i Ensenyament de Règim Especial de data 30 d'abril de 2015).*
- Cicle formatiu de grau mitjà d'Activitats Comercials (Resolució D.G. Formació Professional i Ensenyament de Règim Especial de data 28 d'abril de 2017).*

ACORD



Subscriure el present *CONVENI DE COL-LABORACIÓ* per al desenvolupament de projectes de Formació Professional Dual en el centre educatiu *CENTRE DE FORMACIÓ PROFESSIONAL ALMI* que les parts declaren conèixer i acceptar expressament i sense reserves, i de conformitat amb les clàusules que figuren en el present conveni.

CLÀUSULES

Primera. El centre educatiu, Centre de Formació Professional Acadèmia Almi, es compromet al desenvolupament dels projectes de Formació Professional Dual autoritzats per la Direcció General de Formació Professionals i Ensenyaments de Règim Especial de la Generalitat Valenciana, a què fa referència aquest conveni, en què s'inclou el programa de formació concret en el centre educatiu per a cada un dels mòduls professionals del cicle formatiu.

El contingut del programa de formació serà desenvolupat pels parts; tindrà com a mínim un 33% de les hores de formació establides en el títol amb participació de l'entitat, i podrà ampliar-se fins a un 50%.

Segona. El procés d'admissió de l'alumnat en Formació Professional Dual és durà a terme en funció d'allò que estableix la normativa que regula l'admissió de l'alumnat de Formació Professional en el règim ordinari i, així mateix, haurà de superar-se, si és el cas, el procediment de selecció establert per a l'assignació de llocs formatius en l'entitat previst en la normativa específica de Formació Professional Dual.

Tercera. Els participants en el règim de Formació Professional Dual ho faran de manera voluntària i seran majors de setzes anys. En cas de ser menors d'edat i no estar emancipats, hauran de comptar amb autorització dels seus pares, tutors o representants legals. En ambdós casos, l'alumnat que curse Formació Professional Dual haurà de firmar un document en què es deixi constància que accepta cursar el cicle formatiu en Formació Professional Dual. Aquest document haurà de ser firmat pels seus pares, tutors o representants legals quan es tracte de menors d'edat no emancipats.

Quarta. Els alumnes participants en els projectes rebran una beca assumida per ens local, en concepte de borsa o ajuda a l'estudi, i s'inclouran en el règim general de la Seguretat Social, segons el que disposa el Reial decret 1493/2011, de 24 d'octubre, pel qual es regulen els termes i les condicions d'inclusió en el règim general de la Seguretat Social de les persones que participen en programes de formació, en el desplegament d'allò que preveu la disposició addicional tercera de la Llei 27/2011, d'1 d'agost, sobre actualització, adequació i modernització del sistema de la Seguretat Social.

En el projecte de Formació Professional Dual a què fa referència aquest conveni es detalla l'abast i el contingut de la dita beca per a cada un dels alumnes o els alumnes, llocs formatius i cicle formatiu en què l'entitat col·labore, tal com estableix l'article 11 del Decret 74/2013, de 14 de juny.

Cinquena. La jornada i l'horari en el centre educatiu i en l'entitat queden fixats per ambdues parts, de manera detallada per a cada un dels alumnes o els alumnes i cicle formatiu, tal com

estableix l'article 11 del Decret 74/2013, de 14 de juny, en el projecte de Formació Professional Dual a què fa referència aquest conveni.

Sisena. L'alumnat realitzarà les activitats formatives establides en el programa de formació en els locals del centre o centres de treball de l'entitat firmant o, si és el cas, en aquells llocs en què l'entitat duga a terme la seua activitat productiva.

Setena. Les obligacions que hauran de complir les parts implicades en el projecte de Formació Professional Dual seran les següents:

L'entitat (Ajuntament) es compromet al compliment del projecte de Formació Professional Dual d'aquest conveni de col·laboració i, en concret, a:

-Garantir l'accés a les seues dependències al tutor o tutora de Formació Professional Dual del centre educatiu per a realitzar les visites i dur a terme les actuacions de revisió de la programació, valoració i supervisió del procés formatiu de l'alumnat.

-Complir tots els requisits que li siguen exigibles en matèria de prevenció de riscos laborals i proporcionar a l'alumnat, quan el lloc formatiu ho requerisca, equip de protecció individual.

-Complir la programació de les activitats formatives acordades amb el centre educatiu.

-Supervisar el seguiment individualitzat i la valoració del progrés de l'alumne o alumna que ha de realitzar l'instructor o la instructora.

-Mantindre el nombre de treballadors i treballadores de la seua plantilla del departament en què l'alumnat realitze la seua formació practica.

El nombre màxim de llocs formatius oferits per l'entitat serà l'establert en l'article 19 del Decret 74/2013, de 14 de juny.

El centre formatiu, és compromet a:

-Designar un tutor o una tutora de Formació Professional Dual, segons el procediment establert en l'article 15 del Decret 74/2013, de 14 de juny.

-Supervisar que el tutor o la tutora de Formació Professional Dual realitze les labors de coordinació amb l'equip docent del cicle i establisca mecanismes de comunicació i seguiment del programa de formació entre el centre educatiu i l'entitat.

-Proporcionar a l'alumnat la informació establida en l'article 6 del Decret 74/2013, de 14 de juny, amb anterioritat a l'admissió en el cicle formatiu.

-Impartir, abans d'incorporar-se a l'entitat, la formació necessària a l'alumnat que garantisca el desenvolupament de la formació en l'entitat amb seguretat i eficàcia.

Huitena. La duració d'aquest conveni de col·laboració serà de tres cursos acadèmics des de la data en què es firme; amb el límit màxim de 31 d'agost de 2020. Els firmants del conveni, en qualsevol moment abans de la finalització del termini previst, podran acordar unànimement la seua pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seua extinció. Els mecanismes de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits pels firmants, són els previstos en l'article 16 del decret 74/2013, de 14 de juny, del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana.



Novena. *D'acord amb el que estableix l'article 11.1.f) del Decret 176/2014 la forma d'acabar les actuacions en curs serà l'establida a continuació.*

El conveni de col·laboració podrà ser rescindit de manera unilateral per qualsevol dels parts. La rescissió s'haurà de realitzar per mitjà d'un escrit d'una de les parts, que serà comunicat a l'altra amb una antelació mínima de quinze dies.

La rescissió tindrà caràcter immediat quan concórrega alguna de les causes següents:

- a) Cessament d'activitats del centre educatiu o de l'entitat col·laboradora,*
- b) Força major que impossibilita el desenvolupament de les activitats programades.*
- c) Per denúncia raonada de qualsevol dels parts.*
- d) Per incompliment de les obligacions i compromisos assumits per cada part.*

Així mateix, el centre educatiu, d'ofici o a instància de l'entitat, pot interrompre la continuïtat de la Formació Professional Dual d'un alumne o alumna en els casos assenyalats en els articles 31 i 32.1 del Decret 74/2013, de 14 de juny.

En els supòsits d'extinció anticipada del conveni per les causes establides anteriorment, es duran a terme les actuacions previstes en els articles 32.2 i 33 del Decret 74/2013, de 14 de juny, del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana, i en l'article 44 de l'Ordre 2/2014, de 13 de gener, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es regulen determinats aspectes de l'ordenació de la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana.

Deu. *En la mesura que puguen tindre accés a dades personals de l'alumnat, docents o treballadors participants en les accions del conveni de col·laboració, ambdues parts es comprometen a respectar les seues obligacions derivades de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. La dita obligació de confidencialitat subsisteix amb caràcter indefinit, després del venciment d'aquest conveni de col·laboració.*

Onze. *L'aplicació i execució d'aquest conveni, incloent-hi amb aquesta finalitat tots els actes jurídics que puguen dictar-se en la seua execució i desplegament, no podrà suposar obligacions econòmiques pel centre educatiu i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.*

Dotze. *El present conveni de col·laboració queda subjecte a la jurisdicció contenciosa administrativa en les qüestions litigioses que puguen suscitar-se, d'acord amb el que preveu la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.*

(...)

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Des del punt de vista de la legislació de contractes del sector públic la qüestió principal que planteja la consulta de l'Ajuntament de Tavernes de la Vallidigna exigeix determinar si el que es

pretén amb el conveni referit hauria de ser objecte d'un contracte de serveis o d'un altre tipus dels regulats pel vigent text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (d'ara en avant TRLCSP), o al contrari es troba en el supòsit previst l'article 4.1.d) d'aquesta mateixa llei i, per tant, exclòs del seu àmbit d'aplicació.

Segons la proposta de conveni remesa, el seu objecte és la col·laboració entre l'Ajuntament i un centre docent privat, ubicat en el municipi i autoritzat per a impartir ensenyaments oficials de formació professional, amb la finalitat que els alumnes que els cursen puguen realitzar una part de la seua activitat formativa en centres o serveis de l'Ajuntament. Aquesta és una de les modalitats de Formació Professional Dual regulada, amb caràcter bàsic, en el Reial decret 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desenvolupa el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la Formació Professional Dual, i combina ensenyaments impartits en els centres docents amb una formació pràctica o aplicada en centres de treball d'empreses o entitats, efectuada normalment per mitjà de la participació temporal dels alumnes en l'exercici professional de tasques en condicions reals i anàlogues a les del personal de tals centres, de forma limitada i tutelada conjuntament per professors del centre docent i per responsables de les empreses o entitats que els acullen.

En el cas sotmés a consulta, els alumnes que realitzarien aqueixa formació pràctica serien estudiants dels cicles de grau mitjà de Gestió Administrativa, de Sistemes Microinformàtics i Xarxes i d'Activitats Comercials. D'aquestes denominacions es dedueix que els seus continguts i mòduls es corresponen amb una formació útil i adequada per a les activitats comunes del sector serveis, pròpies de qualssevol oficines o centres de gestió administrativa i de serveis orientats al públic, motiu pel qual pot considerar-se que els centres i serveis de l'Ajuntament, com a «empresa» del dit sector, són idonis per a la realització de pràctiques professionals pels alumnes d'aquests cicles.

La determinació del conveni com a forma o figura jurídica per a dur a terme aquesta cooperació i el seu contingut bàsic es troben establits en el mencionat Reial decret 1529/2012, en l'article 29 del qual es disposa que podran participar en aquests projectes de formació professional dual «els centres docents autoritzats per a impartir cicles formatius de formació professional i que establisquen convenis de col·laboració amb empreses del sector corresponent, d'acord amb el que determine la normativa autonòmica». Per la seua banda, a la Comunitat Valenciana aquesta última està constituïda pel Decret 74/2013, de 14 de juny, del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu de la Comunitat Valenciana, i per l'Ordre 2/2014, de 13 de gener, de la Conselleria d'Educació, Cultura i Esport, per la qual es regulen determinats aspectes de l'ordenació de la Formació Professional Dual del sistema educatiu de la Comunitat Valenciana. Les dites normes reiteren i completen el que disposa la norma estatal i, en relació amb els convenis, l'article 9 del Decret 74/2013 estableix el següent:

«Article 9. Convenis de col·laboració

1. El desenvolupament de la Formació Professional Dual es formalitzarà a través d'un conveni de col·laboració amb l'empresa d'acord amb el model normalitzat que es publicarà en la pàgina web de la conselleria amb competències en matèria de formació professional del sistema educatiu. El



desenvolupament del dit conveni serà supervisat per la Inspecció Educativa segons el que s'establisca reglamentàriament.

2. El conveni de col·laboració preveurà, com a mínim, els aspectes següents:

- a) El programa de formació
- b) El nombre d'alumnes i alumnes participants.
- c) El règim de beques.
- d) La jornada i l'horari en el centre i en l'empresa.
- e) Les condicions que han de complir les empreses, l'alumnat, el professorat i el personal tutor.
- f) Les assegurances necessàries per a l'alumnat i el professorat per a la cobertura de la formació.

3. En el cas de contracte de formació i aprenentatge, aquest conveni de col·laboració s'annexarà al contracte de treball segons allò que disposa l'article 21 del Reial decret 1529/2012, de 8 de novembre.

(...)

De tot el que s'ha exposat abans es dedueix que l'objecte del conveni no el constitueixen prestacions pròpies del contracte de serveis a què es refereix l'article 10 del TRLCSP i tampoc s'ajusta a les de cap altre tipus dels regulats en aquesta llei. Per a l'Ajuntament, amb la subscripció del conveni no es tracta de contractar amb la persona titular del centre docent unes prestacions necessàries per als seus propis serveis públics o per a l'exercici de les seues competències i de pagar-li a aquella com contraprestació un preu determinat, sinó que es tracta de col·laborar amb aqueix centre docent permetent que alumnes que cursen ensenyaments de FP en el centre puguen realitzar pràctiques i completar la seua formació en centres de treball del mateix Ajuntament. Tampoc s'ha de considerar que tal conveni o contracte haja d'adjudicar-se per mitjà d'un procediment de contractació dels regulats en el TRLCSP, perquè no es tracta d'adquirir en règim de concurrència competitiva béns o serveis disponibles en el mercat o que pugua proveir qualsevol operador econòmic del sector. No són aplicables les normes relatives a l'expedient de contractació ni és l'Ajuntament el que unilateralment pot establir uns plecs de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques que establisquen les condicions del conveni. El model de conveni ve determinat per les normes de l'Administració educativa i és als centres docents autoritzats per aquesta per a impartir FP dual a qui correspon la iniciativa i promoure la subscripció de tals convenis amb les empreses o entitats disposades a col·laborar; convenis que, d'altra banda, hauran de ser també supervisats per la Inspecció Educativa.

Una segona circumstància que reforça la conclusió que no es tracta d'una relació jurídica compresa en l'àmbit d'aplicació del TRLCSP és que el conveni no és un contracte oneros entre les parts que el subscriuen i, per tant, no té eixa característica fonamental dels contractes regulats per aquesta llei tal com els defineix el seu article 2. D'acord amb el text del conveni remés, el centre docent privat no percep cap quantitat de diners ni com contraprestació per la formació rebuda pels seus alumnes ni com a subvenció. Segons l'esborrany de conveni, són els alumnes, és a dir, terceres persones que no intervenen ni participen en el conveni, els que percebrien una beca «en concepte de borsa o ajuda a l'estudi» i que, segons consta literalment en la clàusula quarta del conveni, seria

«assumida» per l'Ajuntament, la qual cosa pareix una opció lògica del conveni particular proposat, ja que si bé és cert que les normes que regulen la Formació Professional Dual no estableixen qui ha de finançar aquestes beques o ajudes, també ho és que les pràctiques professionals realitzades pels alumnes en el centre de treball reporten un valor per al seu titular que justifica aqueixa contraprestació, així com la que es deriva de l'obligació d'estendre a aquests l'acció protectora de la Seguretat Social, donant-los d'alta i cotitzant per ells mentre efectuen aqueixes pràctiques, d'acord amb el que estableixen les normes vigents en la matèria. Això pot condicionar les possibilitats de l'Ajuntament per motius pressupostaris, ja que ha d'assegurar-se la disponibilitat dels recursos necessaris per a sufragar aquestes obligacions econòmiques derivades del conveni i, en funció d'aquests, determinar amb exactitud quants llocs formatius pot oferir. Però aquesta última, que no és una qüestió de la competència d'aquesta Junta ni objecte del present informe, no afecta la consideració que el conveni mereix des del punt de vista de la contractació administrativa.

CONCLUSIÓ

Els convenis de col·laboració que, d'acord amb el que estableix el Reial decret 1529/2012, de 8 de novembre, i en les altres normes específiques que regulen la Formació Professional Dual, subscriuen les corporacions locals amb persones físiques o jurídiques titulars de centres docents autoritzats per l'Administració educativa per a impartir-la, es troben en el supòsit previst en l'article 4.1, apartat d), del text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) i, en conseqüència, estan exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei.

El present Informe s'emet a l'empara d'allò què disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual és crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar-ne la decisió en aquest darrer cas.

Vist i plau, el president
(Per substitució art. 1 .a)
Ordre d'11 de juny de 2001
DOGV de 17/07/2001),
La vicepresidenta,

La secretària,

APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA
En data 27 de febrer de 2018