



Junta Superior de Contractació Administrativa
Palau, 12 - 3a planta
46003 VALÈNCIA
Tel.: 961 61 30 72

Ref. SUB/SCC/mvt-asm
Assumpte : Informe 12/2017

INFORME 12/2017 DE 27 DE FEBRERO DE 2018. POSIBILIDAD DE SUSCRIBIR UN CONVENIO DE FP DUAL CON UN CENTRO PRIVADO CONCERTADO.

ANTECEDENTS

En data 15 de desembre de 2017, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa escrit del Regidor Delegat de Personal de l'Ajuntament de Tavernes de la Valldigna, per mitjà del qual formula consulta del següent tenor literal:

«Assumpte: Sol·licitud informe respecte de possibilitat de formalització conveni FP Dual amb centre privat concertat o necessitat de contractació.

Pel present escrit es sol·licita que s'informe per part de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana respecte de la possibilitat de formalització d'un conveni de col·laboració entre este Ajuntament i un centre privat concertat per la realització de pràctiques formatives d'estudiants de cicles formatius de formació professional dual o, si fa el cas, la necessitat de formalització d'un expedient de contractació subjecte a la legislació de contractes de les administracions públiques, tot això a la vista dels dubtes que es plantegen en l'informe emès pel Secretari General de la Corporació i el Cap de l'Activitat de Recursos Humans de data 11 de desembre de 2012, el qual s'adjunta al present document.

Tot això es sol·licita de conformitat amb el que disposa l'article 3 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa, el qual disposa que eixe organisme podrà informar sobre les qüestions que, en matèria de contractació, li sotmeten les entitats locals territorials de la Comunitat Valenciana.»

L'esmentada sol·licitud, signada pel regidor de personal sense indicar expresament que ha sigut formulada per delegació o orde del president de la Corporació, ha estat confirmada posteriorment per este, d'acord amb el que disposa l'article 15 del Decret 79/2000 del Govern Valencià, per mitjà d'escrit que ha tingut entrada en la Secretarà de la Junta el 26 de desembre de 2017.

La sol·licitud s'acompanya de l'informe d'11 de desembre de 2017, conjunt del Secretari i del Cap d'Activitat de RRHH i de Gestió de Personal sobre «conveni a firmar per al desenrotllament de projectes de formació professional dual del sistema educatiu en la Comunitat Valenciana pel centre

de formació professional Academia Almi», copia del qual s'adjunta com un annex a l'informe amb el següent text:

CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL CENTRE EDUCATIU DE FORMACIÓ PROFESSIONAL ALMI I L'AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA PEL DESENROTLLAMENT DE PROJECTES DE FORMACIÓ PROFESSIONAL DUAL DEL SISTEMA EDUCATIU EN LA COMUNITAT VALENCIANA CORRESPONENT ALS CICLES FORMATIUS QUE S'INDIQUEN EN EL CENTRE EDUCATIU CENTRE DE FORMACIÓ PROFESSIONAL ALMI DE TAVERNES DE LA VALLDIGNA.

*NÚM. CONVENI: FP Dual/PUB _____
València, __ de _____ de 20__*

REUNITS

D'una part, el/la representant legal del centre educatiu (...), localitzat en Tavernes de la Vallidigna, província de València, (...)

I d'una altra,...), alcalde /president de l'Ajuntament de Tavernes de la Vallidigna en el seu nom i representació, facultat per a este acte per (...)

EXPOSEN

Que ambdós parts es reconeixen recíprocament capacitat i legitimitat per a subscriure el present conveni de col·laboració.

,Que l'objecte del present conveni es la col·laboració entre ambdós parts per al desenvolupament de projectes de Formació Professional Dual, dins del marc del títol III del Reial Decret 1529/2012, de 8 de novembre, pel qual es desenvolupa el contracte per a la formació i l'aprenentatge i s'estableixen les bases de la Formació Professional Dual, i del Decret 74/2013 de 14 de juny del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana.

Actualment, el CFP ALMI, esta autoritzat per la Conselleria d'Educació per tal de desenvolupar els següents cicles formatius de Formació Professional Dual:

- Cicle formatiu de Grau Mitjà de Gestió Administrativa (Resolució D.G. Formació Professional i Ensenyament de Règim Especial de data 7 de gener de 2014).*
- Cicle formatiu de Grau Mitjà de Sistemes Microinformàtics i Xarxes (Resolució D.G. Formació Professional i Ensenyament de Règim Especial de data 30 d'abril de 2015).*
- Cicle formatiu de Grau Mitja d'Activitats Comercials (Resolució D.G. Formació Professional i Ensenyament de Règim Especial de data 28 d'abril de 2017).*

ACORD

Subscriure el present CONVENI DE COL·LABORACIÓ per al desenrotllament de projectes de Formació Professional Dual en el centre educatiu CENTRE DE FORMACIÓ PROFESSIONAL ALMI



que les parts declaren conèixer i acceptar expressament i sense reserves, i de conformitat amb les clàusules que figuren en el present conveni.

CLÀUSULES

Primera. El centre educatiu, Centro de Formació Professional Academia Almí, es compromet al desenvolupament dels Projectes de Formació Professional Dual autoritzats per la Direcció General de Formació Professional i Ensenyaments de Règim Especial de la Generalitat Valenciana, a que fa referència aquest conveni, en què s'inclouen el programa de formació concret en el centre educatiu per a cada un dels mòduls professionals del cicle formatiu.

El contingut del programa de formació serà desenvolupat per les parts; tindrà com a mínim un 33 % de les hores de formació establides en el títol amb participació de l'entitat, i podrà ampliar-se fins a un 50 %.

Segona. El procés d'admissió de l'alumnat en Formació Professional Dual es durà a terme en funció del que estableix la normativa que regula l'admissió de l'alumnat de Formació Professional en el règim ordinari i, així mateix, haurà de superar-se, si es el cas, el procediment de selecció establert per a l'assignació de llocs formatius en l'entitat previst en la normativa específica de Formació Professional Dual.

Tercera. Els participants en el règim de Formació Professional Dual ho faran de manera voluntària i seran majors de setze anys. En cas de ser menors d'edat i no estar emancipats, hauran de comptar amb autorització dels seus pares, tutors o representants legals. En ambdós casos, l'alumnat que curse Formació Professional Dual haurà de firmar un document en què es deixa constància que accepta cursar el cicle formatiu en Formació Professional Dual. Aquest document haurà de ser firmat pels seus pares, tutors o representants legals quan es tracte de menors d'edat no emancipats.

Quarta. Els alumnes participants en els projectes rebran una beca assumida per l'ens local, en concepte de borsa o ajuda a l'estudi, i s'inclouran en el Règim General de la Seguretat Social, segons el que disposa el Reial Decret 1493/2011, de 24 d'octubre, pel qual es regulen els termes i les condicions d'inclusió en el Règim General de la Seguretat Social de les persones que participen en programes de formació, en el desplegament del que preveu la disposició addicional tercera de la Llei 27/2011, d'1 d'agost, sobre actualització, adequació i modernització del Sistema de la Seguretat Social.

En el Projecte de Formació Professional Dual a que fa referència aquest conveni es detalla l'abast i el contingut de la dita beca per a cada un dels alumnes o les alumnes, llocs formatius i cicle formatiu en què l'entitat col·labore, tal com estableix l'article 11 del Decret 74/2013, de 14 de juny.

Cinquena. La jornada i l'horari en el centre educatiu i en l'entitat queden fixats per ambdós parts, de manera detallada per a cada un dels alumnes o les alumnes i cicle formatiu, tal com estableix l'article 11 del Decret 74/2013, de 14 de juny, en el Projecte de Formació Professional Dual a que fa referència aquest conveni.

Sisena. L'alumnat realitzarà les activitats formatives establides en el programa de formació en els locals del centre o centres de treball de l'entitat firmant o, si es el cas, en aquells llocs en que l'entitat duga a terme la seua activitat productiva.

Setena. Les obligacions que hauran de complir les parts implicades en el Projecte de Formació Professional Dual seran les següents:

L'entitat (Ajuntament) es compromet al compliment del Projecte de Formació Professional Dual d'aquest conveni de col·laboració i, en concret, a:

- Garantir l'accés a les seues dependències al tutor o tutora de Formació Professional Dual del centre educatiu per a realitzar les visites i dur a terme les actuacions de revisió de la programació, valoració i supervisió del procés formatiu de l'alumnat.
- Complir tots els requisits que li siguen exigibles en matèria de prevenció de riscos laborals i proporcionar a l'alumnat, quan el lloc formatiu ho requerisca, equip de protecció individual.
- Complir la programació de les activitats formatives acordades amb el centre educatiu.
- Supervisar el seguiment individualitzat i la valoració del progrés de l'alumne o alumna que ha de realitzar l'instructor o la instructora.
- Mantindre el nombre de treballadors i treballadores de la seua plantilla del departament en què l'alumnat realitze la seua formació practica.

El nombre màxim de llocs formatius oferits per l'entitat serà l'establert en l'article 19 del Decret 74/2013, de 14 de juny.

El centre formatiu, es compromet a:

- Designar un tutor o una tutora de Formació Professional Dual, segons el procediment establert en l'article 15 del Decret 74/2013, de 14 de juny.
- Supervisar que el tutor o la tutora de Formació Professional Dual realitze les labors de coordinació amb l'equip docent del cicle i establisca mecanismes de comunicació i seguiment del programa de formació entre el centre educatiu i l'entitat.
- Proporcionar a l'alumnat la informació establida en l'article 6 del Decret 74/2013, de 14 de juny, amb anterioritat a l'admissió en el cicle formatiu.
- Impartir, abans d'incorporar-se a l'entitat, la formació necessària a l'alumnat que garantisca el desenvolupament de la formació en l'entitat amb seguretat i eficàcia.

Huitena. La duració d'aquest conveni de col·laboració serà de tres cursos acadèmics des de la data en què es firme; amb el limit màxim de 31 d'agost de 2020. Els firmants del conveni, en qualsevol moment abans de la finalització del termini previst, podran acordar unànimement la seua pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seua extinció. Els mecanismes de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits pels firmants del mateix, son els previstos en l'article 16 del decret 74/2013, de 14 de juny, del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu en la Comunitat Valenciana.

Novena. D'acord amb el que estableix l'article 11.1.f) del Decret 176/2014 la forma d'acabar les actuacions en curs serà l'establida a continuació.



El conveni de col·laboració podrà ser rescindit de manera unilateral per qualsevol de les parts. La rescissió s'haurà de realitzar per mitja d'un escrit d'una de les parts, que serà comunicat a l'altra amb una antelació mínima de quinze dies.

La rescissió tindrà caràcter immediat quan concórrega alguna de les causes següents:

- a) Cessament d'activitats del centre educatiu o de l'entitat col·laboradora,*
- b) Força major que impossibilita el desenvolupament de les activitats programades.*
- c) Per denúncia raonada de qualsevol de les parts.*
- d) Per d'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per cada part.*

Així mateix, el centre educatiu, d'ofici o a instància de l'entitat, pot interrompre la continuïtat de la Formació Professional Dual d'un alumne o alumna en els casos assenyalats en els articles 31 i 32.1 del Decret 74/2013, de 14 de juny.

En els supòsits d'extinció anticipada del conveni per les causes establertes anteriorment, es duran a terme les actuacions previstes en els articles 32.2 i 33 del Decret 74/2013, de 14 de juny, del Consell, pel qual es regula la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana, i en l'article 44 de l'Ordre 2/2014, de 13 de gener, de la Conselleria d' Educació, Cultura i Esport, per la qual es regulen determinats aspectes de l'ordenació de la Formació Professional Dual del sistema educatiu a la Comunitat Valenciana.

Deu. *En la mesura que puguen tindre accés a dades personals de l'alumnat, docents o treballadors participants en les accions del conveni de col·laboració, ambdós parts es comprometen a respectar les seues obligacions derivades de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. La dita obligació de confidencialitat subsisteix amb caràcter indefinit, després del venciment d'aquest conveni de col·laboració.*

Onze. *L'aplicació i execució d'aquest conveni, incloent-se amb aquesta finalitat tots els actes jurídics que pogueren dictar-se en la seua execució i desplegament, no podrà suposar obligacions econòmiques pel centre educatiu i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans personals i materials.*

Dotze. *El present conveni de col·laboració queda subjecte a la jurisdicció contenciosa administrativa en les qüestions litigioses que puguen suscitar-se, d'acord amb el que preveu la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.*
(...)

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Desde el punto de vista de la legislación de contratos del Sector Público la cuestión principal que plantea la consulta del Ayuntamiento de Tavernes de la Valldigna exige determinar si lo que se pretende con el convenio referido debería ser objeto de un contrato de servicios o de otro tipo de los regulados por el vigente Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre (en lo sucesivo TRLCSP), o por el

contrario se encuentra en el supuesto previsto el artículo 4.1.d) de esta misma Ley y, por tanto, excluido de su ámbito de aplicación.

Según la propuesta de convenio remitida, su objeto es la colaboración entre el Ayuntamiento y un centro docente privado, ubicado en el municipio y autorizado para impartir enseñanzas oficiales de Formación Profesional, con la finalidad de que los alumnos que las cursan puedan realizar una parte de su actividad formativa en centros o servicios del Ayuntamiento. Esta es una de las modalidades de formación profesional dual regulada, con carácter básico, en el Real Decreto 1529/2012, de 8 de noviembre, por el que se desarrolla el contrato para la formación y el aprendizaje y se establecen las bases de la formación profesional dual, y combina enseñanzas impartidas en los centros docentes con una formación práctica o aplicada en centros de trabajo de empresas o entidades, efectuada normalmente mediante la participación temporal de los alumnos en el desempeño profesional de tareas en condiciones reales y análogas a las del personal de tales centros, de forma limitada y tutelada conjuntamente por profesores del centro docente y por responsables de las empresas o entidades que los acogen.

En el caso sometido a consulta, los alumnos que realizarían esa formación práctica serían estudiantes de los ciclos de grado medio de Gestión Administrativa, de Sistemas Microinformáticos y Redes y de Actividades Comerciales. De tales denominaciones se deduce que sus contenidos y módulos se corresponden con una formación útil y adecuada para las actividades comunes del sector servicios, propias de cualesquiera oficinas o centros de gestión administrativa y de servicios orientados al público, motivo por el que puede considerarse que los centros y servicios del Ayuntamiento, como «empresa» de dicho sector, son idóneos para la realización de prácticas profesionales por los alumnos de esos ciclos.

La determinación del convenio como forma o figura jurídica para llevar a cabo tal cooperación y su contenido básico se encuentran establecidos en el mencionado Real Decreto 1529/2012, en cuyo artículo 29 se dispone que podrán participar en estos proyectos de formación profesional dual «los centros docentes autorizados para impartir ciclos formativos de formación profesional y que establezcan convenios de colaboración con empresas del sector correspondiente, de acuerdo con lo que determine la normativa autonómica». Por su parte, en la Comunidad Valenciana esta última está constituida por el Decreto 74/2013, de 14 de junio, del Consell, por el cual se regula la Formación Profesional Dual del sistema educativo de la Comunidad Valenciana, y por la Orden 2/2014, de 13 de enero, de la Conselleria de Educación, Cultura y Deporte, por la que se regulan determinados aspectos de la ordenación de la Formación Profesional Dual del sistema educativo de la Comunidad Valenciana. Dichas normas reiteran y completan lo dispuesto en la norma estatal y, en relación con los convenios, el artículo 9 del Decreto 74/2013 establece lo siguiente:

«Artículo 9. Convenios de colaboración

1. El desarrollo de la Formación Profesional Dual se formalizará a través de un convenio de colaboración con la empresa de acuerdo con el modelo normalizado que se publicará en la página web de la consellería con competencias en materia de Formación Profesional del sistema educativo. El desarrollo de dicho convenio será supervisado por la Inspección Educativa según lo



que se establezca reglamentariamente.

2. El convenio de colaboración contemplará, como mínimo, los siguientes aspectos:

- a) El programa de formación
- b) El número de alumnos y alumnas participantes.
- c) El régimen de becas.
- d) La jornada y el horario en el centro y en la empresa.
- e) Las condiciones que deben cumplir las empresas, el alumnado, el profesorado y el personal tutor.
- f) Los seguros necesarios para el alumnado y el profesorado para la cobertura de la formación.

3. En el caso de contrato de formación y aprendizaje, este convenio de colaboración se anexará al contrato de trabajo según lo dispuesto en el Artículo 21 del Real Decreto 1529/2012, de 8 de noviembre.

(...»

De todo lo expuesto anteriormente se deduce que el objeto del convenio no lo constituyen prestaciones propias del contrato de servicios al que se refiere el artículo 10 del TRLCSP y tampoco se ajusta a las de ningún otro tipo de los regulados en esta ley. Para el Ayuntamiento, con la suscripción del convenio no se trata de contratar con la persona titular del centro docente unas prestaciones necesarias para sus propios servicios públicos o para el ejercicio de sus competencias y de pagarle a aquella como contraprestación un precio determinado, sino que se trata de colaborar con ese centro docente permitiendo que alumnos que cursan enseñanzas de FP en dicho centro puedan realizar prácticas y completar su formación en centros de trabajo del propio Ayuntamiento. Tampoco cabe considerar que tal convenio o contrato deba adjudicarse mediante un procedimiento de contratación de los regulados en el TRLCSP, porque no se trata de adquirir en régimen de concurrencia competitiva bienes o servicios disponibles en el mercado o que pueda proveer cualquier operador económico del sector. No son aplicables las normas relativas al expediente de contratación ni es el Ayuntamiento el que unilateralmente puede establecer unos pliegos de cláusulas administrativas particulares y de prescripciones técnicas que establezcan las condiciones del convenio. El modelo de convenio viene determinado por las normas de la Administración educativa y es a los centros docentes autorizados por ella para impartir FP dual a quienes corresponde la iniciativa y el promover la suscripción de tales convenios con las empresas o entidades dispuestas a colaborar; convenios que, por otra parte, habrán de ser también supervisados por la Inspección Educativa.

Una segunda circunstancia que refuerza la conclusión de que no se trata de una relación jurídica comprendida en el ámbito de aplicación del TRLCSP es que el convenio no es un contrato oneroso entre las partes que lo suscriben y, por tanto, carece de esa característica fundamental de los contratos regulados por esta Ley tal como los define su artículo 2. De acuerdo con el texto del convenio remitido, el centro docente privado no percibe cantidad de dinero alguna ni como contraprestación por la formación recibida por sus alumnos ni como subvención. Según el borrador de convenio, son los alumnos, es decir, terceras personas que no intervienen ni participan en el

convenio, quienes percibirían una beca «en concepto de bolsa o ayuda al estudio» y que, según consta literalmente en la cláusula cuarta del convenio, sería «asumida» por el Ayuntamiento, lo que parece una opción lógica del convenio particular propuesto, ya que si bien es cierto que las normas que regulan la formación profesional dual no establecen quién debe financiar tales becas o ayudas, también lo es que las prácticas profesionales realizadas por los alumnos en el centro de trabajo reportan un valor para su titular que justifica esa contraprestación, así como la que se deriva de la obligación de extender a estos la acción protectora de la Seguridad Social, dándolos de alta y cotizando por ellos mientras efectúen esas prácticas, de acuerdo con lo establecido en las normas vigentes en la materia. Ello puede condicionar las posibilidades del Ayuntamiento por motivos presupuestarios ya que debe asegurarse la disponibilidad de los recursos necesarios para sufragar esas obligaciones económicas derivadas del Convenio y, en función de estos, determinar con exactitud cuántos puestos formativos puede ofrecer. Pero esta última, que no es una cuestión de la competencia de esta Junta ni objeto del presente informe, no afecta a la consideración que el convenio merece desde el punto de vista de la contratación administrativa.

CONCLUSIÓN

Los convenios de colaboración que, de acuerdo con lo establecido en el Real Decreto 1529/2012, de 8 de noviembre, y en las demás normas específicas que regulan la formación profesional dual, suscriban las corporaciones locales con personas físicas o jurídicas titulares de centros docentes autorizados por la Administración educativa para impartirla, se encuentran en el supuesto previsto en el artículo 4.1, apartado d), del texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSP) y, en consecuencia, están excluidos del ámbito de aplicación de esta Ley.

El present Informe s'emet a l'empara del que disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar-ne la decisió en aquest darrer cas.

Vist i plau, el president
(Per substitució art. 1 .a)
Ordre d'11 de juny de 2001
DOGV de 17/07/2001),
la vicepresidenta,

La secretària,

APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA
en data 27 de febrer de 2018