

Junta Superior de Contractació Administrativa
C/ Amadeu de Savoia 2
46010 VALÈNCIA
Tel.: 961 613072
Correu: secretaria Jsca@gva.es

Ref .: SUB/SCC/mvt-asm
Assumpte: Informe 1/2019

INFORME 1/2019, DE 10 DE MAIG DE 2019. CONSIDERACIÓ DELS PROJECTES D'INVESTIGACIÓ COM A UNITATS FUNCIONALS DE L'ART. 101.6 DE LA LCSP. CARACTERÍSTIQUES I REQUISITS DE LES UNITATS FUNCIONALS. SUBMINISTRAMENT DE PRODUCTES COMUNS A DIVERSOS PROJECTES.

En data 28 de març de 2019 ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe efectuada per l'Institut d'Investigació Sanitària (INCLIVA), la Fundació per al Foment de la Investigació Sanitària i Biomèdica de la Comunitat Valenciana (FISABIO) i l'Institut d'Investigació Sanitària La Fe (IIS LA FE), mitjançant la qual es formula consulta que literalment diu:

ANTECEDENTS

“CONSULTA PLANTEJADA PER LES FUNDACIONS D'INVESTIGACIÓ SANITÀRIA, INCLIVA, FISABIO I IIS LA FE, SOBRE LA CONSIDERACIÓ DEL PROJECTE D'INVESTIGACIÓ COM A UNITAT FUNCIONAL A L'EFECTE DE L'ART 101.6 LCSP DESPRÉS DE LA PUBLICACIÓ DEL REIAL DECRET LLEI 3/2019, DE 8 DE FEBRER, DE MESURES URGENTS EN L'ÀMBIT DE LA CIÈNCIA, LA TECNOLOGIA, LA INNOVACIÓ I LA UNIVERSITAT.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada, les fundacions INCLIVA, FISABIO i IIS LA FE, entitats pertanyents a l'SPI de la GVA, sol·liciten a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat **INFORME sobre la consideració o no del “projecte d'investigació”** com a unitat funcional, màximament després de la publicació de la Llei 3/2019, de 8 de febrer, de mesures urgents en l'àmbit de la ciència, la tecnologia, la innovació i la universitat, tenint en compte les successives modificacions que ha experimentat la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en avant, LCSP) per a adaptar-la a les especificitats de la investigació en tots els camps, i el que s'estableix en l'art. 101.6 de l'LCSP.

En aquest sentit, s'assenyalen els següents aspectes

- 1) Les fundacions INCLIVA, IIS La Fe i FISABIO estan reconegudes com a agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació. Les tres estan considerades PANAPS segons la LCSP no administració pública. Així mateix tenen la consideració d'organismes públics d'investigació de la Generalitat, tal com estableix la disposició addicional segona de la Llei 8/2018, de 20 d'abril, de la Generalitat, de modificació de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana.
- 2) Respecte de la contractació en les fundacions hi ha una clara diferenciació entre la contractació que es

realitza per a satisfer les necessitats generals de les entitats i les derivades dels projectes d'investigació.

3) En el cas de la contractació que es realitza per a satisfer les necessitats generals, és l'òrgan de contractació institucional el que, després de les propostes elevades de les diferents necessitats, té competència respecte a l'adjudicació del contracte. Aquestes compres són fàcilment previsibles i planificables i el seu finançament procedeix dels fons econòmics propis de les fundacions.

4) En el cas de les compres derivades de necessitats derivades de l'execució de projectes d'investigació, són els investigadors o investigadores principals (d'ara en avant, IP) de cadascuna de les fundacions qui, en definitiva, tenen competència respecte a l'adjudicació del contracte i els projectes compten amb un finançament específic, pública o privada, que és alié als recursos econòmics propis de la fundació, per a la qual aquesta actua com una mera "gestora de fons".

5) En funció d'això, es dona amb relativa freqüència que diversos IP, que entre si funcionen de manera autònoma, requereixen per als seus projectes diferents un mateix producte (ex. Un reactiu de laboratori) al mateix proveïdor. Cal assenyalar en aquest punt que l'ús d'un tipus de material inapropiat per als experiments científics (tant reactius com material plàstic o pipetes) pot comprometre la qualitat, la reproductibilitat, així com la precisió dels resultats, amb el consegüent perjudici tant en el temps emprat com en els fons públics i privats.

6) Per tant, en les nostres entitats, la majoria de les decisions de compres derivades de les línies d'investigació, estan atomitzades i disperses, depenent del o de la IP de cada projecte.

7) L'òrgan de contractació és, com ja s'ha explicat, en el cas dels projectes d'investigació un mer gestor de la compra, sense decidir sobre l'objecte, i difícilment sobre el moment de la compra, ja que depèn de l'evolució del projecte d'investigació, de la progressió de les investigacions en curs o l'obtenció de nous ingressos. Realment l'òrgan de contractació es fa ressò de les necessitats elevades dels diferents responsables de projectes, i en conseqüència inicia la tramitació de l'expedient a través dels serveis jurídics i de contractació.

8) També cal tindre en compte que la contractació dels béns i serveis en execució d'un projecte d'investigació en moltes ocasions requereixen una immediatesa que xoca amb la dilació en el temps que suposa la tramitació d'un expedient de contractació en els termes establits per l'LCSP.

9) Les compres derivades de l'execució de projectes d'investigació són difícilment previsibles i per tant, planificables perquè aquestes depenen dels resultats o troballes en el curs del seu desenvolupament.

Per a fer comprensible la sol·licitud d'informe se sol·liciten instruccions sobre com actuar davant les següents situacions que es donen amb normalitat en el funcionament d'aquest tipus d'ens dedicats a la investigació:

1. Diversos investigadors o investigadores principals que lideren **cadascun el seu propi projecte d'investigació** amb absoluta independència de la resta. Per a l'execució de cadascun **dels projectes**, cada investigador/a decideix comprar, **el mateix reactiu de laboratori al mateix proveïdor**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

2. Diversos investigadors/es principals que lideren cadascun el seu propi projecte d'investigació amb absoluta independència de la resta. Per a l'execució de cadascun dels projectes, **cada investigador/a**



decideix comprar, diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a un mateix CPV. Cada compra per separat té import de contracte menor, però sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

3. Diversos investigadors/es principals que lideren cadascun el seu propi projecte d'investigació amb absoluta independència de la resta. Per a l'execució de cadascun dels projectes, **cada investigador/a decideix comprar, diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a diferents CPV.** Cada compra per separat té import de contracte menor, però sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

4. Un mateix investigador/a principal que lidera **diversos projectes propis d'investigació** independents. Per a l'execució de cadascun **dels projectes**, l'investigador/a decideix comprar, **el mateix reactiu de laboratori al mateix proveïdor**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

5. Un mateix investigador/a principal que lidera **diversos projectes propis d'investigació** independents. Per a l'execució de cadascun **dels projectes**, l'investigador/a decideix **comprar, diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a un mateix CPV**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

6. **Un mateix investigador/a principal** que lidera **diversos projectes propis d'investigació** independents. Per a l'execució de cadascun **dels projectes**, l'investigador/a decideix **comprar, diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a diferents CPV**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

Per tot això, es requereix a la Junta Superior de Contractació Administrativa que evacue l'INFORME sol·licitat en el termini màxim d'un mes a partir de la recepció d'aquesta sol·licitud tal com es preveu en la normativa de funcionament de l'esmentada Junta.”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta formulada per les fundacions INCLIVA, IIS La Fe i FISABIO planteja almenys dues qüestions: una principal, relativa a si en determinades circumstàncies pot considerar-se que cada projecte d'investigació constitueix una unitat funcional separada en el sentit de l'article 101.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), i una altra derivada o relacionada amb aquesta, relativa al règim aplicable a les adquisicions successives de productes per a l'execució de cada projecte d'investigació, quan l'import individual de cada adquisició correspon al d'un contracte menor i, al mateix temps, es requereix immediatesa en el seu ús quan es necessiten durant l'execució del projecte i ha sigut impossible preveure i planificar-ne la compra conjunta amb antelació.

Respecte a la primera qüestió, l'article 101.6 estableix, en primer lloc, una regla general per a la determinació del valor estimat dels contractes quan l'òrgan de contractació, segons els termes utilitzats en

aquest precepte, estiga “compost per unitats funcionals separades”, disposant amb caràcter general que es “tindrà en compte el valor total estimat per a totes les unitats funcionals individuals”. En conseqüència, la determinació del valor estimat dels béns o prestacions que hagen d'adquirir-se per a totes les unitats funcionals determinarà, al seu torn, els procediments d'adjudicació utilitzables per a la seua contractació i, especialment, els requisits d'actes preparatoris i publicitat i els terminis de les actuacions.

Al costat d'aqueixa regla general, el mateix precepte estableix com a excepció que “no obstant això anterior, quan una unitat funcional separada siga responsable de manera autònoma respecte de la seua contractació o de determinades categories d'aquesta, els valors poden determinar-se al nivell de la unitat de què es tracte”, i disposa també que “en tot cas, s'entendrà que es dona la circumstància (...) anterior quan la dita unitat funcional separada compte amb finançament específic i amb competències respecte a l'adjudicació del contracte.”

L'anterior redacció és idèntica a la que conté l'article 5.2 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública (en endavant la Directiva), si bé cal tindre en compte que en la Directiva aquest precepte pertany a la secció que estableix els llindars o imports dels contractes a partir dels quals s'aplicaran les normes de la Directiva. En canvi, en el nostre ordenament jurídic aquesta norma ha sigut incorporada com una disposició general aplicable a tots els contractes independentment del seu import, per tant inclou els subministraments i serveis menors per molt xicotet que siga el seu import. És a dir, en la Directiva aquesta norma és aplicable a aquells (grans) contractes d'obres, subministraments i serveis el valor estimat dels quals supera els llindars establits en el seu article 4 i ha de llegir-se conjuntament amb el que disposa a continuació el seu apartat 5.3: *L'elecció del mètode per a calcular el valor estimat d'una contractació no s'efectuarà amb la intenció d'excloure aquesta de l'àmbit d'aplicació de la present Directiva. Una contractació no haurà de fragmentar-se amb la intenció d'evitar que entre en l'àmbit d'aplicació de la present Directiva, llevat que estiga justificat per raons objectives.*

El motiu que ha portat el legislador comunitari a establir l'esmentada excepció a la regla general queda reflectit en el Considerant (20) de la Directiva en els termes següents: *A l'efecte d'estimar el valor d'un contracte concret cal aclarir que ha de permetre's basar l'estimació d'aquest valor en una fragmentació de l'objecte del contracte únicament quan estiga justificat per motius objectius. Per exemple estaria justificada una estimació del valor d'un contracte al nivell d'una unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador, com és el cas d'un col·legi o d'una guarderia, sempre que la unitat de què es tracte siga responsable de manera independent de la contractació. Pot suposar-se que és així quan la unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador porte els procediments de contractació i prenga les decisions de compra de manera independent, dispose d'una línia pressupostària separada per als contractes de què es tracte, formalitze el contracte de manera independent i el finance a càrrec d'un pressupost del qual disposa. No es justifica una fragmentació quan el poder adjudicador es limite a organitzar una licitació de manera descentralitzada.*

Més enllà de l'exemple anterior no hi ha una definició legal de la unitat funcional separada que establisca uns límits precisos per a apreciar-ne l'existència en tots els casos, circumstància que la converteix en un concepte jurídic indeterminat del qual sols podem afirmar dues notes característiques essencials: una, estar separada del poder adjudicador (el que significa estar separada d'altres unitats del poder adjudicador), i una altra, ser responsable de manera independent de la contractació. A més, podem dir que en tot cas estem davant una unitat funcional separada si, al costat d'aqueixes notes essencials, disposa d'un pressupost propi per a finançar el contracte de què es tracte.

Sobre aquesta qüestió s'ha manifestat la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat en el seu expedient 9/18, sobre interpretació de l'article 101 de la Llei 9/2017, en els termes següents que



compartim plenament:

1. Ha de tractar-se d'una unitat funcional separada. En aquest sentit és essencial que hi haja una funció específica que caracteritzi d'una manera particular la unitat de què es tracte i que amb això es pugui considerar-la separada, no en l'aspecte orgànic o jeràrquic, sinó en el que fa a la funció que exerceix.

2. Aquesta unitat funcional separada ha de ser responsable de manera autònoma bé respecte de la contractació en general o bé respecte de determinades categories de contractes. Aquesta autonomia ve perfilada en la Llei de manera tal que es pot atribuir a la unitat que compte amb finançament específic i amb competències respecte a l'adjudicació del contracte en qüestió. El finançament específic exigeix una diferenciació concreta en el pressupost de l'entitat pública a la qual pertanga. La competència ha d'estar descrita de manera específica en la normativa interna d'organització d'aquesta entitat pública, de manera que es pugui distingir de les competències d'altres òrgans existents en el seu si. Totes dues condicions condueixen a una tramitació del procediment de selecció del contractista diferenciada i pròpia de la unitat funcional separada.

Sota aquestes premisses, en els supòsits en què concórreguen les anteriors circumstàncies, això és, que estiguem en presència d'una unitat funcional separada i que aquesta unitat estigui qualificada per gaudir d'un finançament específic i de competència per a formalitzar un contracte caldrà estimar els valors, com diu la Llei, "al nivell de la unitat de què es tracte."

En el seu expedient 82/2018, davant una consulta efectuada per la Universitat de Girona, la JCCPE s'ha referit també a la qüestió de les unitats funcionals en relació amb els contractes d'investigació formalitzats a l'empara de l'article 83 de la Llei orgànica d'universitats. En aquest informe reitera les consideracions anteriors efectuades en un informe anterior, el 22/2018, referit als contractes d'I+D+i, i assenyala que *no s'ha d'oferir una solució general i única per a una qüestió que està afectada per diferents factors que depenen de la configuració de l'òrgan de contractació i de les condicions contractuals.*

Abans de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en la Resolució 571/2016, de 15 de juliol de 2016, va tractar també la qüestió de la fragmentació indeguda dels contractes examinada al fil de la doctrina emanada dels òrgans consultius, així com de la jurisprudència comunitària a partir d'una primera sentència relativa al contracte d'obres (Sentència del TJUE de 5 d'octubre de 2000 Assumpte C-16/1998). D'aquest examen el TACRC extrau les següents consideracions d'especial rellevància per a la consulta que ens ocupa:

a) Atés el concepte d'obra contingut en la Directiva, per a determinar si estem davant una única obra, amb diverses prestacions, o davant d'obres diferents ha d'atendre's a la finalitat tècnica i econòmica a què respon la licitació (considerant 38).

b) L'existència d'una única obra a aquest efecte no depèn de factors com ara que la competència per a la seua licitació corresponga en exclusiva a un poder adjudicador o a diversos o que la seua execució pugui ser efectuada per un o diversos empresaris (considerant 43).

c) El fet que en altres ocasions s'haja optat per efectuar una sola licitació per a tots els treballs, no implica que estiguem davant una única obra (considerant 59).

d) En tot cas, cada supòsit ha de valorar-se en funció del seu context i de les seues pròpies particularitats (considerant 65)

En definitiva, la qüestió principal, de conformitat amb la jurisprudència comunitària esmentada, no es

troba tant en l'existència d'una intenció elusiva per part del poder adjudicador, sinó en el caràcter únic del que constitueix l'objecte del contracte que es pretén licitar. D'aquesta manera, si l'objecte del contracte era únic i es va fraccionar en diversos expedients, encara que no hi haguera una intenció elusiva, hi haurà fraccionament indegut. Per contra, quan l'objecte del que s'ha contractat per separat tinga una unitat funcional tècnica i econòmica, és igual quines siguin les motivacions del poder adjudicador en definir l'objecte del contracte, no hi haurà fraccionament. Aquest criteri ha sigut confirmat amb posterioritat per altres sentències del mateix TJUE, podem citar sobre aquest tema la d'11 de juliol de 2013, dictada en l'assumpte T-358/08.

D'aquesta forma, la jurisprudència comunitària afig al concepte d'unitat funcional separada altres característiques que contribueixen a determinar la possible objectivitat, i en conseqüència legitimitat, d'una contractació independent de la de prestacions anàlogues a les efectuades per a altres unitats. En particular, considera rellevant la circumstància que la contractació tinga una funcionalitat o finalitat tècnica i econòmica independents, ha de valorar-se cada supòsit en funció del seu context i de les seues pròpies particularitats. Així, el Tribunal conclou, entre altres, amb la següent consideració:

Només quan hi haja una raó objectiva que permeta considerar que cada prestació en si mateixa considerada respon a una única finalitat tècnica i econòmica, independent i separable de la resta, podrà l'òrgan de contractació optar per efectuar procediments separats per a cadascuna d'elles, i calcular també de forma independent el seu valor estimat a l'efecte de la determinació del règim jurídic que li corresponga.

Per tant, respecte d'aquesta qüestió, ha de concloure's que si es donen les circumstàncies que, d'una banda, el projecte d'investigació compta amb finançament específic o finalista i un pressupost propi i, d'altra, que la responsabilitat de la contractació o de l'adjudicació dels contractes recau en l'investigador principal del projecte, d'acord amb la normativa interna de l'entitat a la qual pertany o en la qual presta serveis, llavors pot dir-se que ens trobem davant una unitat funcional separada a l'efecte del que es preveu en el paràgraf segon de l'article 101.6 de la LCSP i, en conseqüència, el valor estimat dels contractes necessaris per a l'execució d'aquest projecte pot determinar-se separatament i utilitzar qualsevol dels procediments d'adjudicació que corresponguen a aquest valor per a adjudicar aquests contractes. No obstant això, cal tindre en compte que una cosa és que pugui fer-se així i una altra cosa diferent és que convinga fer-ho així; això últim haurà d'analitzar-se i determinar-se en cada cas per qui exercisca les facultats de contractació.

Dit això, resulta convenient aprofundir en el requisit de les competències respecte a l'adjudicació del contracte. És a dir, si en el supòsit de fet descrit per les entitats sol·licitants cal entendre que l'investigador principal, pel simple fet de proposar el contracte, és el que veritablement decideix l'adjudicació i ha d'entendre's relegada la figura de l'òrgan de contractació a un mer gestor o si, per contra, les seues facultats, excepte apoderament (o delegació de competència en el cas de les universitats o altres entitats que tinguen la consideració d'administracions públiques), estan limitades únicament a la possibilitat de formular propostes. Doncs bé, arribat a aquest punt hem d'assenyalar que l'òrgan de contractació no és un mer gestor de la compra sinó que decideix sobre l'adjudicació. En aquest sentit, jurídicament i en el cas de les fundacions consultants, si bé el contracte a subscriure s'efectuarà prèvia proposta de l'investigador principal, la qual respondrà a les necessitats del projecte o projectes dels quals és responsable, no és menys cert que la facultat d'adjudicar, després dels tràmits corresponents, correspondrà a aquelles persones (Patronat) o persona que, d'acord amb els estatuts o amb els previs apoderaments efectuats corresponents, tinguen atribuïda la facultat de contractar. Per tant, en aqueix cas, sols quan l'investigador principal compta amb la facultat de contractar amb apoderament previ caldrà considerar que existeix aqueixa unitat funcional respecte als projectes d'investigació dels quals és responsable.



Resolta la qüestió anterior no ha de resultar difícil determinar les normes i criteris que han de seguir-se amb els contractes menors en els supòsits a què es refereix la segona part de la consulta objecte del present informe.

La disposició addicional cinquantesima quarta de la LCSP, d'acord amb la redacció vigent després de l'entrada en vigor del Reial decret llei 3/2019, de 8 de febrer, estableix el següent:

Atesa la singular naturalesa de la seua activitat, com a excepció al límit previst en l'article 118 d'aquesta llei, tindran en tot cas la consideració de contractes menors els contractes de subministrament o de serveis de valor estimat inferior o igual a 50.000 euros que formalitzen els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, sempre que no estiguen destinats a serveis generals i d'infraestructura de l'òrgan de contractació.

A aquest efecte, s'entenen compresos entre els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, en els termes establits en la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, les universitats públiques, els organismes públics d'investigació, fundacions, consorcis i altres agents d'execució de l'Administració general de l'Estat, els organismes i entitats d'investigació similars als anteriors dependents d'altres administracions públiques, les fundacions d'investigació biomèdica, i els centres, institucions i consorcis del Sistema Nacional de Salut.

En els contractes menors que formalitzen els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, la tramitació de l'expedient exigirà l'emissió d'un informe de l'òrgan de contractació que justifique de manera motivada la necessitat del contracte i que no s'està alterant el seu objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llindars aplicables a aquests.

El que es disposa en el paràgraf anterior no serà aplicable en aquells contractes el pagament dels quals es realitze a través del sistema de bestretes de caixa fixa o un altre similar per a realitzar pagaments menors, sempre que el valor estimat del contracte no excedisca de 5.000 euros.

Aquesta disposició estableix un règim específic per als contractes de subministraments i serveis de valor estimat inferior a 50.000 € que tinguen per objecte l'adquisició de productes o prestacions per a les activitats d'investigació de les entitats que, d'acord amb el que es disposa en la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, tinguen la consideració d'agents públics del sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, com és el cas de les universitats i de les entitats que formulen la consulta objecte d'aquest informe.

El límit de 50.000 € s'estableix com a excepció del que es disposa amb caràcter general en l'article 118 de la LCSP (menor de 15.000 € per a subministraments i serveis), al qual substitueix quan es tracte de subministraments i serveis per a la investigació que no estiguen destinats a serveis generals o d'infraestructura de l'entitat. D'acord amb el que es disposa en l'apartat 3 d'aquest article, aquest límit opera també com a límit de l'import dels contractes menors que individualment o conjuntament poden ser adjudicats a un mateix contractista.

Respecte a aquesta limitació de l'article 118.3 aquesta Junta ja ha manifestat en els informes 4/2018 i 8/2018 el criteri a seguir pel que fa als àmbits temporal, objectiu i subjectiu als quals ha de considerar-se referit aquest precepte d'acord amb les restants normes de la llei i d'acord amb la seua interpretació teleològica. Així en l'informe 8/2018 es va concloure el següent:

1. El límit a l'adjudicació de contractes menors amb un mateix contractista establert en l'apartat 3 de l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en relació amb els llindars assenyalats en el seu apartat 1, ha d'entendre's referit a contractes del mateix tipus o classe, per a prestacions que no siguen qualitativament diferents, adjudicats directament a aqueix contractista per un

mateix òrgan de contractació i a càrrec dels crèdits d'un mateix exercici pressupostari anual. En el cas que un contracte menor així adjudicat es finance a càrrec de crèdits de més d'un exercici pressupostari, en l'aplicació de la regla anterior es tindrà en compte la quantia corresponent a cada anualitat de manera que el límit esmentat es complisca en cada exercici pressupostari anual.

2. En el supòsit de delegació o desconcentració de les facultats de l'òrgan de contractació en altres òrgans directius responsables d'establiments o centres de despesa que constituïsquen unitats funcionals, en les quals aquells actuen amb autonomia i responsabilitat pròpia com a poder adjudicador, el compliment de la regla anterior haurà d'entendre's referit, respectivament, als contractes finançats a càrrec del pressupost assignat o del qual dispose la corresponent unitat funcional i siguin adjudicats pels respectius òrgans que exercisquen les facultats de l'òrgan de contractació. Això sense perjudici de la prohibició de fraccionament de l'objecte del contracte, especialment quan es tracte de serveis o subministraments comuns de caràcter horitzontal per a unitats funcionals que comparteixen un mateix establiment o centre de treball.

De tot això es dedueix que els sis supòsits exposats en la segona part de la consulta admeten en tots els casos que puguen donar-se diferents circumstàncies i possibilitats i, per això, no tenen una única resposta possible. Encara que en la consulta s'adverteix que en els sis casos "ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta" això no té per què significar sempre el recurs a l'adjudicació directa sense concurrència, pròpia del contracte menor, i els qui actuen com a òrgan de contractació hauran de valorar en cada cas les circumstàncies que concorren per a decidir el que pertoque d'acord amb els principis de bona administració i de respecte als preceptes legals als quals atenen els criteris anteriors.

CONCLUSIONS

1. Un projecte d'investigació que es desenvolupe en el si d'alguna de les entitats del Sistema Espanyol de Ciència i Tecnologia, que, d'una banda, compte amb finançament específic o finalista i un pressupost diferenciat i que, d'una altra, la responsabilitat de la contractació o de l'adjudicació dels contractes recaiga o estiga delegada en l'investigador principal del projecte d'acord amb la normativa interna de l'entitat o amb l'apoderament previ corresponent, pot considerar-se una unitat funcional separada a l'efecte del que es preveu en el paràgraf segon de l'article 101.6 de la LCSP i, en conseqüència, l'adquisició de béns o prestacions per a l'execució d'aquest projecte pot contractar-se independentment i d'acord amb el seu propi valor estimat.

2. Quan es requerisquen reactius o productes comuns per a diversos projectes d'investigació, que tinguen la consideració d'unitats funcionals separades, i que poden ser adquirits conjuntament a un mateix proveïdor, qui exercisca les facultats de contractació ha de tindre en compte les circumstàncies d'urgència, oportunitat i possibles avantatges econòmics que en cada cas concórreguen, per a decidir si adquirir els corresponents a cada projecte separadament o fer-ho conjuntament.

LA SECRETÀRIA

**Vist i plau LA PRESIDENTA
SOTSSECRETÀRIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC.**



**APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA
en data 10 de maig de 2019**