

INFORME DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE LES MESURES ADOPTADES EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA AMB MOTIU DE LA COVID-19.

Des de la publicació en el BOE de 14 de març de 2020 el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. I en data 18 de març de 2020 el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, s'ha vingut establint criteris i recomanacions diverses en matèria de contractació pública per l'Administració General de l'estat que cal conjuminar i posar en coneixement.

El present informe tracta de reflectir els diversos criteris on s'indique les actuacions a seguir en matèria de contractació del sector públic davant la situació creada per la COVID-19

1.- Suspensió de terminis en els procediments de contractació i represa d'aquests al cessament de l'estat d'alarma. Criteri de la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat sobre l'aplicació del RD 463/2020, a les licitacions públiques i Nota informativa de la Junta Consultiva de Contractació del Sector Públic de l'Estat, publicada en la seua pàgina web en data 23 de març de 2020.

- Els terminis queden suspesos, cos que no és el mateix que interromputs.
- La mesura afecta totes les entitats del sector públic, inclòs l'institucional.
- Els procediments es reprendran quan desaparega la situació que origina aquesta suspensió, això és, la vigència de l'estat d'alarma.

-Excepcions a l'automàtica suspensió:

La protecció dels interessos i drets dels interessats en el procediment: l'òrgan de contractació pot acordar motivadament l'adopció de les mesures descrites en el paràgraf tercer del precepte (mesures d'ordenació i instrucció del procediment) sempre que siguen "estrictament necessàries per a evitar perjudicis greus en els drets i interessos de l'interessat en el procediment i sempre que aquest manifeste la seua conformitat. Conformement amb aquesta regla cal entendre que, si els drets i els interessos del licitador o dels licitadors es pogueren afectar d'alguna manera greu, l'òrgan de contractació hauria de demanar-los la seua conformitat i, una vegada obtinguda, continuar la tramitació ordinària del procediment.

No suspendre quan l'interessat manifeste la seua conformitat amb què no se suspenga el termini. Això vol dir que hi ha una segona opció i és que, encara que no s'afecten de manera greu els drets i

interessos dels licitadors, l'òrgan de contractació pot dirigir-se a ells per a obtenir el seu consentiment per a continuar el procediment, i podrà fer-ho si el presten.

L'òrgan de contractació podrà acordar motivadament la continuació dels procediments referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.

Licitacions que es realitzen amb la finalitat d'assegurar el funcionament bàsic dels serveis que els ciutadans necessiten: en aquest cas pot acordar-se per l'òrgan de contractació, i sempre de forma motivada, la continuació dels procediments.

En aquest punt es recomana que a través de la plataforma de contractació del Sector Públic es done la màxima transparència a totes les actuacions de l'òrgan de contractació respecte dels procediments suspesos com dels que no se suspenen. Si bé segons criteri de la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat, la publicació dels procediments suspesos no seria necessària per entendre's automàtica, res no obsta tampoc, segons aquests criteris, al fet que es realitze.

2.- Suspensió dels contractes vigents i en execució a data de publicació del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març (ex article 34)

El 18 de març es va publicar el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, que va entrar en vigor el mateix dia de la seua publicació.

- La seua aplicació és a tots els contractes subscrits per les entitats del Sector Públic establides en l'article 3 de la LCSP.

- L'article 34 al·ludeix a les mesures en matèria de contractació pública per a pal·liar les conseqüències de la COVID-19.

- Es regula la suspensió dels contractes l'execució dels quals esdevinga impossible com a conseqüència de la COVID-19 o de les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o les corporacions locals.

- Així mateix es regula les mesures a adoptar en cas de contractes que no hagueren perdut la seua finalitat i el contractista es compromet a complir els seus compromisos.

- La suspensió es produirà a sol·licitud de l'interessat, com després veurem, des que es produïska el fet que impedeix la seua prestació i fins que aquesta prestació pugui reprendre's.

No s'aplicarà l'article 208.2.a) de la LCSP o corresponent del TRLCSP que regula les indemnitzacions en cas de suspensió o, si el plec les haguera establides, serà aplicable a aquest efecte el que s'estableix en el Reial decret llei 8/2020.

1.- El Reial decret llei al·ludeix a quatre grups de contractes:

1. Els contractes de serveis i subministraments de prestació successiva. .
2. Els contractes de serveis i subministraments diferents
3. Els contractes d'obra. Serà aplicable també als contractes d'obra en els quals d'acord amb el seu programa de treball o pla d'obra estiguera determinada la finalització del seu termini d'execució entre el 14 de març i mentre dure l'estat d'alarma o les seues pròrrogues.
4. Les concessions d'obra i concessions de serveis.

5. Contractes en els quals no és aplicable en cap manera la suspensió:

a) Contractes de serveis o subministrament sanitari, farmacèutic o d'una altra índole, l'objecte dels quals estiga vinculat a la crisi sanitària provocada per la COVID-19.

b) Contractes de serveis de seguretat, neteja o de manteniment de sistemes informàtics.

c) Contractes de serveis o subministrament necessaris per a garantir la mobilitat i la seguretat de les infraestructures i serveis de transport.

d) Contractes adjudicats per aquelles entitats públiques que cotitzen en mercats oficials i no obtinguen ingressos dels Pressupostos Generals de l'Estat.

La Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General Estat en contestació a la consulta sobre l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020 (paràgrafs primer i seté) entén que encara que el Reial decret llei al·ludisca a la suspensió automàtica de tots aquells contractes l'execució dels quals esdevinga impossible per les mesures adoptades enfront de la COVID-19:

- La suspensió serà acordada per l'òrgan de contractació quan aprecie la impossibilitat d'executar el contracte, sempre a instàncies del contractista.

-En la mesura en què existisquen contractistes que, malgrat aquesta situació excepcional, consideren que poden continuar executant adequadament el contracte, podrà no operar la seua suspensió. Per aquest motiu aquesta haurà de ser instada pel mateix contractista, després de la justificació de les circumstàncies que permeten acordar-la, i que hauran de ser apreciades per l'òrgan de contractació.

La qual cosa és lògica perquè el mateix Reial decret llei contempla aquesta possibilitat de continuació.

En aquest punt es recomana en la mesura que siga possible posar-se en contacte amb els contractistes.

3.- Represa dels terminis a la cessació de la vigència de l'estat d'alarma.

Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat. Consulta sobre la forma en la qual s'haurà d'actuar en el moment que perda vigència la suspensió dels terminis establits pel RD 463/2020. Interpretació de la disposició adicional tercera.

Els terminis que van quedar suspesos en el moment de la declaració de l'Estat d'alarma es reprenen pel període que restaria quan desaparega aquest estat d'alarma, inicial o prorrogat, sense que en cap cas tornen a començar des de zero. És a dir, es “reprenen” però no es “reinicien”.

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA