

Junta Superior de Contractació Administrativa
C/ Amadeu de Savoia, 2 -5a planta
46010 VALÈNCIA
Tel.: 961 613072

Correu: secretària Jsca@gva.es

Ref.: SUB/SCC/mvt

Assumpte: Informe 6/2020.

INFORME 6/2020, DE 22 DE DESEMBRE DE 2020. PROHIBICIÓ DE PRÒRROQUES TÀCITES. COMPLIMENT I FINALITZACIÓ D'UN CONTRACTE AI PRIMER ANY DE LA SEUA EXECUCIÓ PER NO HAVER-SE EXERCIT LA PRÒRROGA EXPRESSA EN EL TERMINI PREVIST.

En data 17 de novembre de 2020, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Xàtiva (València) mitjançant el qual formula la consulta que diu literalment el següent:

ANTECEDENTS

“Consulta a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, plantejada per l'Ajuntament de Xàtiva (València).

L'Ajuntament de Xàtiva (València) va licitar en 2019 de diversos contractes de serveis i subministrament per procediment obert (simplificat/simplificat sumari) per a cobrir diverses necessitats generades per la celebració de la Fira d'Agost (festa principal que se celebra a la ciutat entre els dies 14 i 20 d'agost de cada any).

Aquestes licitacions es van tramitar i van adjudicar per a ser prestades per una duració d'una Fira (2019) amb possibilitat de pròrroga d'una més (Fira 2020). L'execució dels contractes s'havia de dur a terme, segons la tipologia i les característiques, entre els dies previs al començament de les festes (14 d'agost) i els dies posteriors a la finalització (20 d'agost), de manera que els serveis i subministraments compliren la seua finalitat de cobrir les necessitats generades durant la celebració de les festes.

Com a conseqüència de la situació sanitària generada per la pandèmia pel Sars-Cov-2 que afectava i afecta a tothom, en data 29 de maig de 2020, va ser decretada la suspensió de la celebració de la Fira d'Agost 2020, decret fet públic per a coneixement general.

La consulta que es planteja és en relació als contractes prorrogables esmentats, la vigència dels quals s'havia de prorrogar per a la seua execució en la Fira de 2020, en concret: el subministrament per a l'arrendament d'ombres decoratives que s'havien de situar en diversos espais de la Fira, per a l'exercici 2019, i la possible pròrroga per a la Fira 2020.

Atés que, segons l'article 29 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, la pròrroga l'ha de recordar expressament l'òrgan de contractació, per la qual cosa li sorgeix el dubte a aquest Ajuntament sobre si (tenint en compte que l'edició de la Fira de 2020 va ser suspesa i els serveis i subministraments objecte de les diverses contractacions van esdevindre d'execució) aquest acord de pròrroga del contracte recollida en els plecs de clàusules devia adoptar-se abans de la data en la qual havia de celebrar-se aquesta edició suspesa (i entendre's resolt el contracte si no es va fer així), o s'entén que com que no es va celebrar la Fira d'Agost de 2020, encara pot acordar l'òrgan de contractació la pròrroga per a

l'any 2021, sempre que les circumstàncies permeten la celebració d'aquesta.

L'Alcalde, Roger Cerdà Boluda. “

S'adjunta a requeriment d'aquesta Junta:

- Plec de clàusules administratives que va regir la contractació del subministrament mitjançant l'arrendament d'ombres decoratives que s'havien de situar en diversos espais de la Fira
- Resolució d'adjudicació de data 26 de juliol
- Decret de suspensió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La clàusula set del plec de clàusules administratives particulars estableix:

“D'acord amb el que s'indica en el plec de prescripcions tècniques, emés pel coordinador d'Oci, el termini d'execució serà la durada de la Fira d'Agost, des del 14 fins al 20 d'agost de 2019, amb la possibilitat d'un any més de pròrroga (Fira 2020).”

L'article 29 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic estableix clarament dues coses, a saber

- 1.- Que la pròrroga sempre és expressa, no és possible la pròrroga tàcita
- 2.- Que l'exercirà l'òrgan de contractació a la finalització del termini de duració del contracte, mitjançant un preavís mínim, preavís que en casos com el contracte que ens ocupa no és necessari, ja que la seua duració és inferior a dos mesos.

Efectivament en l'apartat 2, de l'article 29, paràgraf segon disposa:

“En cap cas podrà produir-se la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts.”

I l'article 29.2, paràgraf primer determina que:

“La pròrroga l'acordarà l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el preavís es produïska almenys amb dos mesos d'antelació a la finalització del termini de duració del contracte, llevat que en el plec que regisca el contracte se n'establisca un major. Queden exceptuats de l'obligació de preavís els contractes la duració dels quals siga inferior a dos mesos.”

De les escasses dades contingudes en el text de l'informe aquesta Junta percep que no existeix un acord exprés de pròrroga per a la Fira de 2020, per la qual cosa el contracte va finalitzar després de la Fira del 2019. Sense que, evidentment, calga estendre la seua duració a 2020 i 2021. Any que si se celebra la Fira, l'Ament haurà de licitar un nou contracte. Així mateix, cal indicar que el decret de suspensió no té cap efecte sobre un contracte ja vençut.

Per últim, cal indicar que el contracte no ha quedat resolt, com diu el text de la consulta. El contracte simplement es va executar en el termini previst i per tant es declara el compliment en tots els seus termes. Sense que siga susceptible de pròrroga per no haver-la exercitat l'òrgan de contractació en els termes legals.

CONCLUSIONS

Com que no s'ha exercitat la pròrroga expressament tal com indica l'article 29 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic , el contracte de subministrament mitjançant l'arrendament d'ombres decoratives per a situar en diversos espais de la Fira va finalitzar després de la Fira d'Agost de 2019, sense que qüestions com el decret de suspensió afectaren la impossibilitat de la prestació d'un contracte que per si mateix ja havia finalitzat. I, per descomptat, no és extensible a 2021.

L'Ajuntament consultant haurà de licitar un nou contracte per a la pròxima Fira 2021, si se celebra.

Aquest informe s'emet a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar-ne la decisió en aquest últim cas.

LA SECRETÀRIA

VIST i PLAU
LA PRESIDENTA
SOTSSECRETÀRIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC

APROVAT PER LA JUNTA SUPERIOR
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA
en data 22 de desembre de 2020