

**JUNTA SUPERIOR DE
CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA**

**MEMÒRIA
2020**

APROVADA PEL PLE DE LA JUNTA EN SESSIÓ DE 12 DE NOVEMBRE DE 2021



ÍNDEX

	<u>Pàg.</u>
Presentació del conseller d'Hisenda i Model Econòmic	2
1. Activitat com a òrgan consultiu: informes, circulars, acords	3
1.1 Informes consultius	3-4
1.2. Informes sobre propostes d'estructures de costos a l'efecte de la revisió de preus	4-5
1.3 Circulars	5
1.4 Informes de la Secretaria de la Junta relacionats amb la COVID-19	5
2. Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana. Classificació d'empreses contractistes d'obres i serveis	6
2.1 Aspectes generals	6-8
2.2 Resum de l'activitat del Registre	9-10
2.3 Empreses inscrites i classificades durant 2020	10-15
2.4 Revisions anuals de la solvència econòmica i financera de les empreses classificades	15-16
2.5 Revisions triennals de la solvència tècnica i professional de les empreses classificades	17-18
3. Registre oficial de contractes de la Generalitat	19
3.1 Funcionament del Registre oficial de contractes	19-20
3.2 Activitat del Registre	20-63
Apèndix de documentació	64
I INFORMES CONSULTIUS	64-93
II INFORMES DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA RELACIONATS AMB LA COVID-19	94-102



PRESENTACIÓ

Aquesta memòria de 2020 és un reflex clar de la situació de pandèmia que tant ha afectat la contractació pública en 2020. Bona mostra d'aquesta ha sigut l'aplicació de la tramitació d'emergència per a fer front a la situació sanitària, tal com reflecteix el Registre oficial de contractes de la Generalitat.

En aquesta línia, cal indicar que el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, en l'article 34, i el Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, pel qual s'adopten mesures urgents complementàries en l'àmbit social i econòmic per a fer front a la COVID-19, van adoptar mesures necessàries en matèria de contractació, atesa la situació d'emergència, que han sigut objecte d'informes aclaridors per la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa; informes que s'adjunten a aquesta memòria.

Per la seua part i malgrat els esdeveniments, les sol·licituds d'inscripció i de classificació, així com la revisió dels expedients de classificació i els expedients de manteniment de la classificació, han sigut atesos puntualment. En aquest moment podem dir que hi ha 2.880 empreses en actiu en el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana, que han generat 1.476 anotacions registrals.

En augment, també, les revisions d'estructures de costos dels contractes amb dret a revisió de preus. S'han elaborat un total de 9 informes.

La faceta consultiva de la Junta Superior de Contractació Administrativa ha seguit la seua línia, marcada des dels seus inicis, en què ha abundat la sol·licitud d'informes per les entitats que integren l'Administració local de la Comunitat Valenciana.



1. Activitat com a òrgan consultiu: informes consultius, circulars, acords, informes relacionats amb la COVID-19

1.1 Informes consultius

Durant 2020 es van rebre i atendre un total de 7 sol·licituds d'informes de caràcter facultatiu no preceptius. A continuació, n'ofereixo la relació detallada:

Entitat sol·licitant	Referència	Objecte de l'informe
Ajuntament d'Almoradí	1/2020	No concurrència dels requisits de formalització d'un procediment negociat sense publicitat per raons artístiques, per a la contractació de la banda de música municipal en diverses actuacions i esdeveniments al llarg de l'any.
Jutjat d'Instrucció núm. 4 d'Elx	2/2020	Informació insuficient facilitada per l'òrgan de contractació en relació amb la subrogació de personal del contracte de servei de monitors d'activitats esportives (exp. 36-2014) de l'Ajuntament de Crevillent.
Direcció General d'Innovació Ecològica en la Construcció (Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica)	3/2020	Guia Verda. Mesures mediambientals en la contractació pública en l'àmbit de l'edificació de la Generalitat.
Ajuntament de Vinaròs	4/2020	Modificacions previstes en els plecs de clàusules administratives. Límits. Introducció de la recollida selectiva de bioresidus.
Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica)	5/2020	Consideració de les comunitats de regants com a poder adjudicador.
Ajuntament de Xàtiva	6/2020	Prohibició de pròrrogues tàcites. Compliment i acabament d'un contracte el primer any de l'execució d'aquest per no haver-se exercit la pròrroga expressa en el termini previst.
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	7/2020	Procedència de les clàusules socials específiques introduïdes en el text de la proposta d'acord entre



		CVMV, la SAMC i els representants dels treballadors de les dues entitats, sobre mesures per a fomentar la contractació estable en la prestació de serveis per part de les empreses contractistes.
--	--	---

1.2. Informes sobre propostes d'estructures de costos a l'efecte de la revisió de preus

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, en què s'estableixen els supòsits restrictius en els quals seria possible la revisió de preus dels contractes del sector públic, entre altres, i els principis i regles als quals haurà d'ajustar-se la revisió quan aquesta s'haja d'establir en els plecs dels contractes.

Aquesta norma estableix que les revisions de preus estan vinculades als costos de les prestacions i que els òrgans de contractació, prèviament a la contractació, han de determinar l'estructura de costos de les que tinguen un preu objecte de revisió. Així mateix, estableix el procediment que ha de seguir-se i exigeix que l'estructura de costos proposada ha de ser objecte d'un informe preceptiu del Comité Superior de Preus de Contractes de l'Estat, sempre que no hi haja cap fórmula de revisió aprovada reglamentàriament, i si n'hi ha alguna, com és el nostre cas, un informe de l'òrgan consultiu de la comunitat autònoma en matèria de contractació.

Amb la finalitat d'acomplir el que disposa el reial decret i, al mateix temps, facilitar una orientació a les entitats potencialment interessades, la Junta va aprovar la Circular 1/2017.

En compliment del que disposa el Reial decret 55/2017, s'han emés els informes següents:

Entitat sol·licitant	Referència	Contractació objecte de l'informe
Ajuntament de Torreveija	RP01/2020	Contracte de servei de recollida de residus, transport a abocador, neteja viària i neteja i manteniment de la costa del terme municipal.
Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig	RP02/2020	Contracte de servei de recollida i transport de residus sòlids urbans i neteja viària del municipi.
Ajuntament de Paiporta	RP03/2020	Contracte del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans del municipi.
Mancomunitat l'Horta Nord	RP04/2020	Contracte del servei de recollida i transport de residus sòlids urbans de la Mancomunitat.
Ajuntament d'Alzira	RP05/2020	Contracte de servei integral de neteja urbana (recollida de residus sòlids urbans/selectiva i neteja viària)



Ajuntament de Calp	RP06/2020	Contracte de servei de recollida de residus sòlids urbans i neteja viària municipal.
Ajuntament de Redován	RP07/2020	Contracte del servei de recollida de residus sòlids urbans i la neteja viària del terme municipal.
Ajuntament de Picassent	RP08/2020	Contracte del servei de recollida de residus sòlids urbans, neteja viària, recollida de restes de poders i punts nets del municipi.
Ajuntament de València	RP09/2020	Contracte del servei de neteja d'espai públic, recollida i transport dels residus urbans.

1.3 Circulars

En 2020, la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa no va emetre cap circular.

1.4 Informes de la Secretaria de la Junta relacionats amb la COVID-19

En 2020, la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa va emetre els informes següents en relació amb la COVID-19:

- Informe sobre les mesures adoptades en la contractació pública amb motiu de la COVID-19.
- Informe sobre la interpretació de determinats aspectes del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març.
- Informe sobre modificacions introduïdes pel Reial decret llei 11/2020, de 31 de març (BOE d'1 d'abril de 2020) en la contractació pública.
- Informe sobre la interpretació i aplicació de l'article 34 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març.



2. Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana. Classificació d'empreses contractistes d'obres i serveis

2.1 Aspectes generals

Des de l'any 2008, amb l'entrada en vigor de la Llei 30/2007, de contractes del sector públic, la classificació de les empreses contractistes d'obres o de serveis va passar a ser indefinida sempre que les empreses mantingueren els requisits de solvència en els quals es basa la seua classificació. Durant els anys posteriors a l'entrada en vigor de la llei esmentada, que va coincidir amb un descens en la contractació del sector privat, es van incorporar un nombre elevat d'empreses d'activitats diverses. En els últims anys de crisi econòmica i a partir de 2011, el ritme de creixement ha sigut molt inferior, i s'ha estabilitzat a partir de 2012.

En el moment de redactar aquesta memòria —octubre de 2021— la situació del Registre de contractistes és la següent:

Nombre d'empreses en actiu: 2.880

Nombre d'empreses classificades: 779, distribuïdes de la manera següent, segons el domicili social:

<i>Domicili social</i>	<i>Nombre d'empreses classificades Octubre de 2021</i>
Alacant	121
Castelló	80
València	413
Fora de la Comunitat Valenciana	165

En 2020, a més de tramitar-se els expedients de classificació i de revisió de la classificació de les empreses classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, iniciats a instàncies de part, s'han dut a terme les comprovacions preceptives del manteniment de solvència econòmica i financera i de la solvència tècnica i professional de les empreses que, des que van obtindre la classificació indefinida, els correspon dur a terme aquestes comprovacions cada any i cada trienni, respectivament.

En definitiva, s'ha continuat amb l'activitat de registre i manteniment de les dades d'empreses que no estan classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana i que s'inscriuen voluntàriament en la secció 2a del Registre de contractistes, a l'efecte d'acreditar les circumstàncies relatives a la capacitat d'obrar, el domicili social, els apoderaments i, si és el cas, la classificació estatal.

D'altra banda, el 5 de novembre de 2015 va entrar en vigor el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es van modificar determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques. L'1 d'octubre de 2015 es va emetre la Circular



informativa 1/2015, d'1 d'octubre de 2015, de la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, sobre els canvis introduïts pel reial decret esmentat.

Aquest decret va modificar els llindars d'exigència de la classificació en contractes d'obres i la no obligatorietat en els contractes de serveis, alhora que va introduir criteris per a acreditar i valorar la solvència de les empreses. Així mateix, també va establir un període transitori, fins a 2020, en què conviuran els dos tipus de categories i, a més, el reial decret va indicar algunes equivalències entre aquestes categories.

Cal destacar que encara que l'última reforma del text refós de la Llei de contractes del sector públic va eliminar l'obligatorietat d'estar classificat per a optar a l'adjudicació de contractes de serveis i de contractes d'obres d'un import inferior a 500.000 €, la seua utilitat i validesa es mantenen plenament, especialment en contractes d'obres, perquè la classificació continua sent un mitjà d'acreditació alternativa de les condicions de solvència exigida en qualssevol contractes d'obres, així com en els contractes de serveis que disposen d'un objecte comprés en els subgrups d'activitats de serveis que va establir el Reial decret 773/2015.

D'altra banda, en 2017 es van iniciar les actuacions prèvies i de preparació per a la integració del Registre de contractistes i empreses classificades de la Generalitat en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, en compliment de les previsions i els acords en aquesta matèria que inclou el Conveni de col·laboració, subscrit en 2015 entre la Generalitat i el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sobre actuacions diverses de coordinació en matèria de contractació pública. Els treballs de compatibilització de la informació registrada estan avançats i es preveu que al llarg de 2021 serà possible procedir-ne a la integració, de manera que en el futur les empreses puguin inscriure's i acreditar les seues circumstàncies en la Generalitat però amb efectes davant de totes les administracions públiques espanyoles.

També cal comentar que amb l'entrada en vigor de la disposició transitòria quarta del Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, que modifica determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovada pel Reial decret 1098/2001, es preveuen nombroses sol·licituds de revisió de la classificació a final d'aquest any 2019, ja que l'1 de gener de 2020 caduquen les categories antigues, fet que comportarà categories diferents segons si el sistema utilitzat és l'anterior o el posterior a l'entrada en vigor del Reial decret 773/2015, de 5 de novembre de 2015. Pel Reial decret 716/2019, de 28 de desembre, pel qual es modifica el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modificaven determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, es va acordar modificar el període transitori fins a l'1 de gener de 2021 per a contractes en els quals són necessàries les categories màximes, i l'1 de gener de 2022, per a la resta de contractes. En la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es va tornar a modificar el sistema de la classificació pel que fa als períodes d'estudi d'obres i serveis.

Cal afegir, com a conclusió, que en el Reial decret 716/2019, de 5 de desembre, pel qual es modifica el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modificaven determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial



decret 1098/2001, de 12 d'octubre, es va disposar una ampliació del termini per a la presentació dels expedients de revisió de la classificació per a l'adequació de les categories al Reial decret 773/2015, de 28 d'agost. En concret, l'adequació a les noves categories 1 a 6, en obres, i 1 a 5, en serveis, es faria de la manera següent:

1. Període d'1 de gener de 2020 a 31 de desembre de 2020.

Des de l'1 de gener de 2020 fins al 31 de desembre de 2020, van haver de presentar expedient de revisió totes les empreses que en algun o alguns subgrups d'obres hagen obtingut la categoria F.

Des de l'1 de gener de 2020 fins al 31 de desembre de 2020, van haver de presentar expedient de revisió totes les empreses que en algun o alguns subgrups de serveis hagen obtingut la categoria D.

2. Període d'1 de gener de 2021 a 31 de desembre de 2021

Des de l'1 de gener de 2021 fins al 31 de desembre de 2021, hauran de presentar expedient de revisió totes les empreses que en algun o alguns subgrups d'obres hagen obtingut categories inferiors a la F.

Des de l'1 de gener de 2021 fins al 31 de desembre de 2021, hauran de presentar expedient de revisió totes les empreses que en algun o alguns subgrups de serveis hagen obtingut categories inferiors a la categoria D.

3. A partir de l'1 de gener de 2022, totes les empreses classificades en obres i serveis hauran d'haver revisat les seues classificacions. En cas contrari, les donaran de baixa, d'ofici.



2.2 Resum de l'activitat del Registre

Durant 2020, l'activitat del Registre s'especifica en el quadre següent:

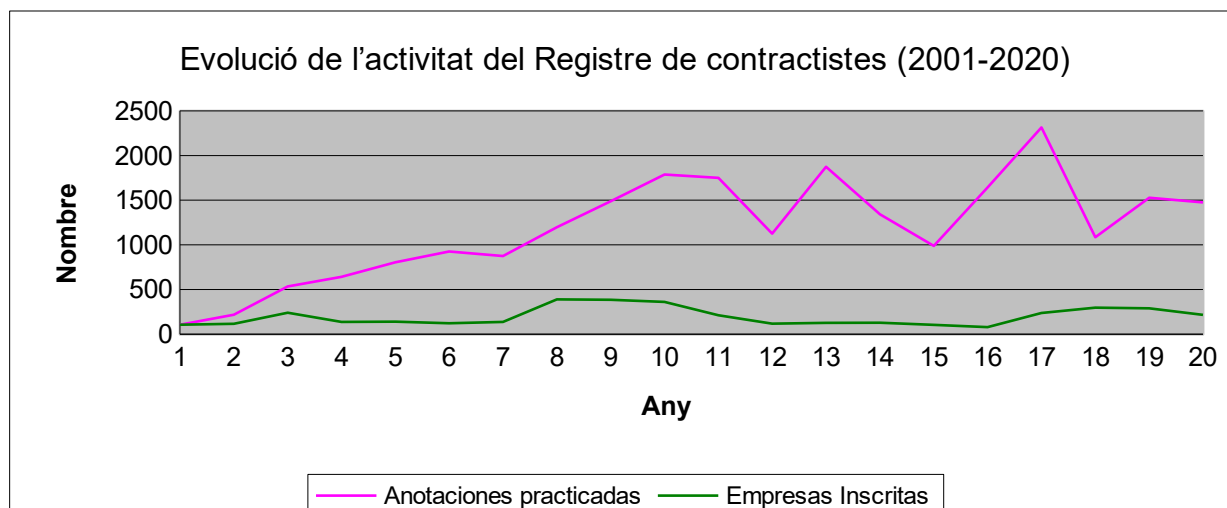
	Total	Secc. 1	Secc. 2
Total d'anotacions practicades	1.476	1.168	308
Inscripció en el Registre	216	16	200
Canvi de secció, de 1a a 2a	1	0	1
Canvi de secció, de 2a a 1a	3	3	0
Cancel·lació d'inscripció per caducitat	0	0	0
Cancel·lació d'inscripció a instància de part	0	0	0
Inscripció de la prohibició	0	0	0
Baixa de la prohibició	2	0	2
Falsedat o inexactitud de dades	0	0	0
Dissolució o cessament d'activitat	0	0	0
Canvi de domicili fora de la Comunitat Valenciana	0	0	0
Correcció d'errors	0	0	0
Canvi de nom o denominació social	11	5	6
Canvi de NIF/CIF	1	1	0
Canvi de domicili, CP, població, país	19	13	6
Alta o modificació de l'objecte social	24	15	9
Modificació de dades d'apoderats	45	11	34
Alta de nous apoderats	30	10	20
Baixa d'apoderats	17	11	6
Alta i baixa d'apoderats	14	6	8
Altes de classificacions noves de la GV	93	93	0
Baixa per caducitat de la classificació atorgada per la GV	100	100	0
Altes de classificacions noves atorgades per altres organismes	4	0	4
Baixa per caducitat de la classificació d'altres organismes	7	1	6
Inscripció de la suspensió	172	172	0
Baixa de la suspensió	155	155	0
Revisió de la classificació	58	58	0
Pròrrogues a la classificació	0	0	0
Revisió de la classificació d'altres organismes	5	0	5
Efectes generals: alta de classificacions atorgades per altres organismes	0	0	0
Alta de garantia global	0	0	0
Baixa de garantia global	0	0	0
Renovació de la classificació	0	0	0
Revisió. Revisió de la classificació	3	3	0
Revisió. Revocació de la classificació	51	51	0
Revisió. Mantindre la classificació	398	397	1
Revisió. Cancel·lació de la inscripció en el Registre	47	47	0

En aquesta taula es mostren les anotacions registrals de totes les empreses inscrites, tant les classificades per la Generalitat o pel Ministeri d'Hisenda, com les que no posseeixen classificació.

La secció 1a es reserva exclusivament a les empreses classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, que s'hi inscriuen d'ofici quan obtenen la classificació.

En el gràfic següent s'observa l'evolució de l'activitat del Registre des del seu inici:

Gràfic 2.1 - Evolució de les empreses inscrites des de 2001 fins a 2020



El gràfic reflecteix que, des de l'inici del Registre, el nombre d'empreses inscrites cada any ha tingut un increment gradual fins al període més actiu, entre els anys 2008 i 2011, amb la incorporació d'un bon nombre d'empreses provinents del sector privat. Des de 2011 es produeix un descens en l'activitat d'aquestes. A partir de 2013 s'aprecia un lleu ascens, principalment en el nombre d'anotacions practicades, que inclouen, a més de la classificació i la inscripció, els expedients de manteniment de solvència econòmica i financera i manteniment de solvència tècnica i professional. Per concloure, pot dir-se que en 2014 i 2015 s'ha mantingut un ritme constant d'anotacions practicades i d'inscripció d'empreses, i en 2016 s'acusa un mínim d'empreses inscrites. A partir de 2016 s'aprecia un repunt lleuger, i aquest increment es constata en 2017, 2018 i 2019, a conseqüència de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, que obliga les empreses a la inscripció en el Registre per a poder participar en les licitacions públiques per procediment obert simplificat.

2.3 Empreses inscrites i classificades durant 2020

En el quadre 2.2, que figura més avant, s'hi exposa el resum de les empreses afectades per expedients tramitats en el Registre, tant per l'obtenció de la classificació i la revisió d'aquesta durant 2020 en la secció 1a, com per les inscripcions en la secció 1a i 2a.

S'han inscrit en el Registre un total de 19 empreses classificades: 10, com a contractistes d'obres; 8, com a contractistes de serveis, i 1, en els dos casos, classificades tant per la Junta Superior de Contractació Administrativa com pel Ministeri d'Hisenda.

En el conjunt de les seccions 1a i 2a, s'han inscrit en el Registre oficial de contractistes i empreses classificades en l'exercici 2020 un total de 215 empreses, 206 de les quals tenen el domicili a la Comunitat Valenciana, i d'aquestes, 219 es troben classificades. El quadre 2.4 i el gràfic



corresponent mostren la distribució territorial dels tràmits de les empreses inscrites segons la província on radica el domicili social.



Quadre 2.2 Resum de les empreses inscrites en el Registre (2020)

	<i>Total</i>	<i>Secció 1a</i>	<i>Secció 2a</i>
Nombre d'empreses inscrites	215	19	196
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana	19	19	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en obres	10	10	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en serveis	8	8	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, en obres i serveis	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en obres	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en serveis	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, en obres i serveis	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades	196	0	196
Província: Alacant			
Nombre d'empreses inscrites	54	3	51
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana	3	3	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en obres	2	2	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en serveis	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, en obres i serveis	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en obres	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en serveis	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, en obres i serveis	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades	51	0	51
Província: Castelló			
Nombre d'empreses inscrites	22	5	17
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana	5	5	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en obres	3	3	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en serveis	2	2	0



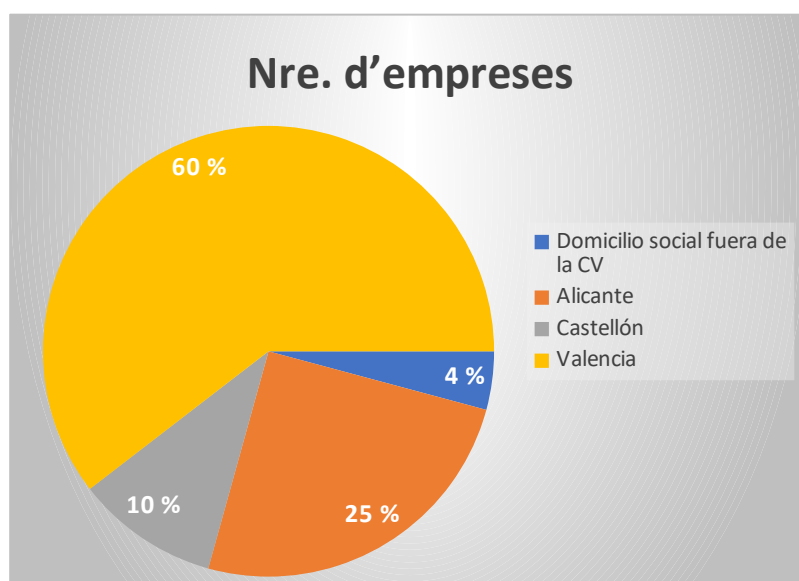
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, en obres i serveis	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en obres	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en serveis	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, en obres i serveis	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades	17	0	17
Província: València			
Nombre d'empreses inscrites	130	11	119
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana	11	11	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en obres	5	5	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en serveis	5	5	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, en obres i serveis	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en obres	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en serveis	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, en obres i serveis	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades	119	0	119
Total Comunitat Valenciana			
Nombre d'empreses inscrites	206	19	187
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana	19	19	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en obres	10	10	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, exclusivament en serveis	8	8	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la Generalitat Valenciana, en obres i serveis	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en obres	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, exclusivament en serveis	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. d'Hisenda, en obres i serveis	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades	187	0	187

De les dades reflectides i de l'història de les memòries de la Junta es desprèn que, des de 2012, s'ha moderat notablement el nombre d'empreses que es classifiquen. En obres, l'activitat ha decaigut enormement, i en serveis ja no és obligatòria la classificació per a presentar-se a les licitacions. Estava previst que, a la fi del 2019, revisaren la classificació les empreses que mantenen encara les categories antigues, que són la gran majoria. Amb el Reial decret 716/2019, de 28 de desembre, pel qual es modifica el Reial decret 773/2015, es va prorrogar el termini de revisió de les classificacions antigues fins a finals de 2020, en uns casos, i finals de 2021, en uns altres.

Quadre 2.3: Distribució en 2020 de les empreses inscrites, segons el seu domicili social

	Nre. d'empreses	%
<i>Domicili social fora de la Comunitat Valenciana</i>		
<i>Valenciana</i>	9	4,2
<i>Domicili social en la Comunitat Valenciana</i>	206	95,8
<i>Alacant</i>	54	25,1
<i>Castelló</i>	22	10,2
<i>València</i>	130	60,5

Gràfic 2.2: Distribució territorial de les empreses inscrites en 2020





Per l'especialització de les empreses inscrites, s'observa que, en 2016, el nombre d'empreses classificades com a contractistes de serveis era més elevat que el nombre d'empreses classificades com a contractistes d'obres. En 2017, les empreses de construcció tornen a classificar-se, la qual cosa reflecteix una nova arrancada d'aquest sector. Aquesta era la tendència de períodes anteriors: des de 2007 fins a 2011, anys en què la caiguda de l'activitat de la construcció en el sector privat havia portat a les empreses a buscar una via en el sector públic.

En 2018 i 2019 es manté la tendència de l'any anterior, lleugerament augmentada per la circumstància comentada en apartats anteriors: que les categories han canviat, i les antigues perdien la seua vigència l'1 de gener de 2020; encara que, com ja s'ha esmentat anteriorment, es va prorrogar en desembre de 2019 els terminis per a adaptar-se a les noves categories numèriques pel Reial decret 716/2019. Un altre motiu és que ja no és obligatori tindre la classificació en serveis per a presentar-se a una licitació. En 2020 s'ha seguit la pauta en la classificació, encara que s'observa que les grans empreses ja només revisen la classificació en l'Estat.

En data 18/03/2021 es dicta la Sentència del Tribunal Constitucional 68/2021, en la qual es resol considerar inconstitucionalment nuls alguns preceptes de la Llei 9/2017 de contractes del sector públic. Cal destacar la declaració de nul·litat de l'apartat 2 de l'article 80, que constrenyia els efectes generals de la classificació autonòmica només al territori de la comunitat respectiva, per la qual cosa, després de publicar-se l'STC en el BOE de 23 d'abril de 2021, les classificacions autonòmiques gaudeixen d'efectes generals en tot el territori nacional.

En el quadre que figura a continuació es resumeixen les dades corresponents:

Quadre 2.4: Distribució de les empreses classificades en 2020, segons l'àmbit de la seua classificació

	<u>Nre. d'empreses</u>	<u>%</u>
<i>Classificades en obres, exclusivament</i>	10	52,6 %
<i>Classificades en serveis, exclusivament</i>	8	42,1 %
<i>Classificades en obres i serveis</i>	1	5,3 %
Total	19	100 %

2. 4. Revisions anuals de la solvència econòmica i financera de les empreses classificades

El 16 de juny de 2009 va entrar en vigor el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, que desplega parcialment la Llei de contractes del sector públic i, entre altres normes, estableix el procediment perquè les empreses classificades justifiquen anualment el manteniment de la solvència econòmica i financera, ja que, segons el que disposa l'article 59 d'aquesta llei, les classificacions que aquesta concedeix tenen una vigència indefinida, si bé les empreses classificades han d'acreditar anualment el manteniment de la seua solvència econòmica i financera, i cada tres anys, el de la seua solvència tècnica o professional.



En l'últim trimestre de 2009 es van iniciar les revisions anuals de les primeres empreses classificades amb vigència indefinida, és a dir, de les que van presentar la sol·licitud de classificació a partir de l'1 de maig de 2008, data de l'entrada en vigor de la Llei de contractes del sector públic.

Durant 2020 s'ha continuat amb les revisions anuals de manteniment de la solvència econòmica, que afecten la totalitat d'empreses amb classificació en vigor (que havien obtingut la classificació amb almenys un any d'antelació), les quals estan obligades a presentar, abans de l'1 de setembre posterior al tancament de l'exercici o abans del nové mes després del tancament de l'exercici comptable, quan aquest no coincidisca amb l'any natural, una declaració responsable relativa als seus comptes anuals aprovats i presentats en el Registre Mercantil.

En el quadre següent es mostren les dades més rellevants de l'exercici 2020, en què s'observa que de les 361 empreses revisades (expedients conclusos) en el període, ha calgut revocar-ne la classificació de 39, és a dir, un 10,80 %. En 2019, aquesta xifra va ascendir a 4,35 %; en 2018, a un 5,5 %, i en 2017, a 5,29 %. També cal assenyalar que aquestes revisions atenen els resultats comptables de l'exercici 2020, reflex de la desceleració de l'economia per la pandèmia de la COVID-19.

Quadre 2.5: Revisions anuals de la solvència econòmica de les empreses classificades per la GV

ANY: 2020	Total	Alacant	Castelló	València
Expedients tramitats	361	51	56	248
Empreses que han mantingut la classificació obtinguda	320	41	50	224
De les anteriors, empreses d'obres	142	23	20	97
De les anteriors, empreses de serveis	178	18	30	127
Empreses a les quals s'ha reduït alguna categoria però continuen classificades	2	1	0	1
De les anteriors, empreses d'obres	2	1	0	1
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0
Empreses a les quals s'ha revocat la classificació per no presentar la documentació acreditativa de la solvència	39	9	6	23
De les anteriors, empreses d'obres	14	3	3	8
De les anteriors, empreses de serveis	25	6	3	15
Empreses a les quals s'ha revocat la classificació per disminució de solvència	0	0	0	0
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0

2. 5. Revisions triennals de la solvència tècnica i professional de les empreses classificades

L'article 70 del text refós de la Llei de contractes del sector públic estableix que les classificacions concedides tenen una vigència indefinida, si bé les empreses classificades han d'acreditar anualment el manteniment de la seua solvència econòmica i financera, i cada tres anys, el de la seua solvència tècnica o professional. A diferència de l'acreditació del manteniment de la solvència econòmica, que sí que disposa d'una norma reglamentària (el Reial decret 817/2009, abans esmentat) en què es desplega el que disposa la llei, en aquest cas no hi ha cap norma reglamentària i el precepte de la llei esmentat s'aplica directament amb l'ajuda d'unes instruccions de la Comissió que faciliten els models de la declaració responsable que han de presentar electrònicament les empreses classificades per a acreditar, cada tres anys, el manteniment de la seua solvència tècnica o professional.

Després de l'entrada en vigor de la Llei, en la seua redacció inicial de 2007, no va ser fins a la segona meitat de 2011 quan van començar a haver-hi empreses classificades i inscrites en la secció 1a, és a dir, classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, que havien complert tres anys des de la data de l'acord de la seua classificació i que, per tant, havien d'acreditar el manteniment de la seua solvència tècnica i professional.

Durant l'últim trimestre de 2011 es van iniciar els primers expedients per a l'acreditació triennal del manteniment de la solvència tècnica i professional, activitat que ha continuat des de llavors. Durant 2017 s'ha revisat ja el segon període triennal —i fins i tot el tercer, en alguns casos— en les empreses que fa més de sis anys que estan classificades i no n'han sol·licitat la revisió o una nova classificació.

En el quadre següent es mostren les dades més rellevants de l'exercici 2020, en el qual s'observa que de les 66 empreses revisades (expedients conclusos) en el període, se n'ha revocat la classificació de 8 per no presentar la documentació sol·licitada, i a una empresa se li ha reduït algun subgrup per no disposar de l'habilitació necessària. No se n'ha revocat cap per disminució de les condicions de solvència tècnica necessàries per a mantindre-la.

Quadre 2.6: Revisions triennals de la solvència tècnica de les empreses classificades per la GV

ANY: 2020	Total	Alacant	Castelló	València
Expedients tramitats	66	7	12	45
Empreses que han mantingut la classificació obtinguda	57	6	11	38
De les anteriors, empreses d'obres	23	3	5	13
De les anteriors, empreses de serveis	34	3	6	25
Expedients d'empreses a les quals s'ha reduït alguna categoria/subgrup però continuen classificades	1	0	0	1
De les anteriors, empreses d'obres	1	0	0	1
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0
Empreses a les quals s'ha revocat la	8	1	1	6



classificació per no presentar la documentació acreditativa de la solvència				
De les anteriors, empreses d'obres	5	1	0	4
De les anteriors, empreses de serveis	3	0	1	2
Empreses a les quals s'ha revocat la classificació per disminució de solvència				
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0



3. Registre oficial de contractes de la Generalitat Valenciana

3.1 Funcionament del Registre oficial de contractes

El Registre oficial de contractes (d'ara en avant, el Registre) és un registre públic que descansa exclusivament sobre un suport electrònic o informàtic, en el qual els documents originals no es mouen de la unitat administrativa responsable d'arxivar-los i custodiar-los i no cal que es dupliquen, es compulsen ni es remeten, i les mateixes unitats dependents dels òrgans de contractació són les que certifiquen i comuniquen telemàticament les dades d'aquest registre, amb el valor afegit d'incorporar-les a una base de dades que, exceptuant les de caràcter personal protegides, facilita l'explotació estadística i la visió global o de conjunt d'aquestes.

L'aplicació del Registre permet, igualment, la integració amb altres aplicacions corporatives, especialment amb l'aplicació corporativa de l'expedient de contractació, que pot utilitzar-se per a la gestió completa d'una licitació o d'un contracte administratiu, incloent-hi les funcionalitats necessàries per a efectuar la comunicació de les dades al Registre.

En conjunt, el sistema implantat permet tant la comunicació de dades per part de les unitats administratives de contractació de qualsevol departament o entitat, com la inscripció d'aquestes, així com el manteniment del Registre per la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, incloent-hi també l'elaboració de llistats o informes, estadístiques bàsiques i certificats.

Els usuaris autoritzats per les diverses conselleries i pel sector públic instrumental de la Generalitat per a comunicar les dades dels contractes formalitzats, accedeixen i operen en el Registre des dels seus llocs de treball i amb els seus ordinadors propis, amb l'acreditació prèvia com a usuaris autoritzats. La inserció de dades o l'operació d'aquestes s'efectuen en línia, en connexió amb el servidor de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, en el qual resideixen l'aplicació i les bases de dades del Registre. D'aquesta manera, els usuaris no cal que tinguen instal·lada l'aplicació en els seus ordinadors o servidors, i qualsevol canvi o modificació en aquesta es troba disponible immediatament per a tots ells. Al mateix temps, els usuaris de cada conselleria o dels ens del sector públic instrumental poden, en qualsevol moment, consultar o accedir als contractes registrats o comunicats per ells, comprovar si ja han sigut inscrits oficialment, actualitzar-los o obtindre'n llistats o estadístiques corresponents al seu àmbit.

En l'actualitat es podria dir que la totalitat de les conselleries i sector públic instrumental de la Generalitat disposen o poden disposar d'accés al Registre. L'accés es fa a la versió del Registre ja actualitzada segons la Llei de contractes del sector públic i el Reial decret 817/2009, de desplegament parcial d'aquesta llei.

Així mateix, durant el període de referència, la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic ha continuat mantenint una atenció permanent a les peticions de formació de nous usuaris i a les consultes efectuades, i s'ha millorat l'aplicació informàtica del Registre.

Finalment, continua la col·laboració entre la Sindicatura de Comptes de la Generalitat i la Secretaria d'aquesta junta, a fi d'acomplir la normativa vigent, pel que fa a la comunicació i la



remissió d'informació relativa a contractes. A més, des de 2003, la Sindicatura de Comptes pot accedir a l'aplicació del Registre i explotar la base de dades amb les utilitats que ofereix.

3.2 Activitat del Registre

De conformitat amb l'Ordre 1/2019, de 15 de gener, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten normes de funcionament del Registre oficial de contractes de la Generalitat d'acord amb l'article 346 de la Llei de contractes del sector públic, ha de comunicar-se al Registre:

1. Els contractes que formalitzen l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic instrumental i que es troben dins de l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes del sector públic, han de comunicar-se al Registre oficial de contractes de la Generalitat per a la inscripció d'aquests.

Les institucions de la Generalitat que ho sol·liciten podran, així mateix, comunicar els seus contractes al Registre oficial de contractes de la Generalitat a l'efecte de compliment del que es disposa en la legislació esmentada per a tots els poders adjudicadors.

2. Sempre que el seu preu, inclòs l'Impost obre el Valor Afegit, siga igual o superior a cinc mil euros, han de comunicar-se almenys les dades bàsiques dels contractes, de conformitat amb l'article 346.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, així com, si és el cas, els relatius a les modificacions, pròrrogues, variacions de terminis o de preu, i al seu import final i extinció; tot això, en els termes que s'indiquen en l'article 3 i en l'annex d'aquesta ordre.

En el cas dels contractes adjudicats de preu inferior a cinc mil euros, han de comunicar-se únicament les dades indicades en el mateix annex, relatives a l'òrgan de contractació, denominació o objecte del contracte, les dades identificatives de la persona física o jurídica adjudicatària, el número o codi identificatiu del contracte i l'import final d'aquest.

3. Així mateix, han de comunicar-se al Registre oficial de contractes de la Generalitat, per a la inscripció d'aquests, tots els contractes que, per la finalitat del seu objecte, es troben inclosos dins de l'àmbit d'aplicació de la legislació sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, quan les entitats contractants que els formalitzen es troben, pel que fa a la Generalitat, en els supòsits establits en aquesta legislació.

4. Queden exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta ordre:



- a) Els contractes exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei de contractes del sector públic.
- b) Els contractes compresos en l'àmbit d'aplicació de la Llei, l'import dels quals siga inferior a cinc mil euros, IVA inclòs, sempre que el sistema de pagament utilitzat pel poder adjudicador siga el de bestreta de caixa fixa o un altre de similar per a efectuar pagaments menors.
- c) Les concessions i autoritzacions d'utilització de béns de domini públic.
- d) Les adquisicions de béns o de serveis mitjançant peticions, prèvia adhesió, a sistemes externs de contractació centralitzada, així com adquisicions de subministraments derivades d'acords o contractes marc, en els quals, en cap cas l'òrgan peticionari intervinga en l'adjudicació ni en la formalització del contracte derivat o basat en acord marc.

L'any 2020 ha sigut un any en què la crisi sanitària originada per la COVID-19 ha incidit profundament en la contractació del sector públic. Així, la necessitat d'una actuació ràpida va propiciar, en la Generalitat, l'aprovació del Decret Llei 1/2020, de 27 de març, del Consell, de mesures urgents de suport econòmic i financer a les persones treballadores autònomes, de caràcter tributari i de simplificació administrativa, per a fer front a l'impacte de la COVID-19.

En la seua disposició addicional segona al·ludeix a la tramitació d'emergència, tramitació que, fins hui, ha sigut poc utilitzada en la contractació de la Generalitat. Per aquest motiu, com veurem en els quadres estadístics dels annexos I i II d'aquesta memòria, s'ha incrementat molt per damunt del que es preveia. Normes com aquestes, amb la previsió, van ser aprovades pràcticament en totes les comunitats autònomes i en l'Estat.

Disposició addicional segona

1. L'adopció de qualsevol classe de mesura directa o indirecta per part dels òrgans de l'Administració del Consell per a fer front a la COVID-19 justificarà la necessitat d'actuar de manera immediata, a l'empara del que es preveu en l'article 120 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

2. D'acord amb la previsió establida en l'apartat anterior, en tots els contractes que haja de subscriure l'Administració de la Generalitat o els seus organismes públics i entitats de dret públic per a atendre les necessitats derivades de la protecció de les persones i altres mesures adoptades pel Consell per a fer front a la COVID-19, es podrà aplicar la tramitació d'emergència. En aquests casos, si cal efectuar abonaments a la bestreta per actuacions preparatòries a realitzar pel contractista, no serà aplicable el que es disposa, pel que fa a les garanties, en l'esmentada Llei 9/2017, i serà l'òrgan de contractació qui determinarà aquesta circumstància en funció de la naturalesa de la prestació a contractar i la possibilitat de satisfer la necessitat per altres vies. De la justificació de la decisió adoptada, haurà de deixar-se'n constància en l'expedient.

Annex I. Contractes de les conselleries i del sector públic per CLASSE de contracte.

Annex II. Contractes de les conselleries i sector públic per PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ, excepte els contractes inferior a 5.000 €, ja que no és obligatòria la comunicació d'aquest



procediment al Registre. Quant a les xifres i percentatges indicats, cal matisar que no s'ha realitzat distinció dels expedients que, per les característiques que tenen, puguen no tindre un preu d'adjudicació com a tal, de conformitat amb la legislació vigent. D'altra banda, respecte a la qüestió de l'IVA, en les xifres expressades figura si s'hi ha inclòs l'IVA o no.



RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2020

(Els imports indicats són els d'adjudicació sense aplicar l'IVA que corresponga a cada contracte)

Dades obtingudes el 27/09/2021

CONTRACTES INSCRITS

CLASSE	Nombre	%	Import (€)	%
Conselleries	12.013	42,48 %	953.300.204,25	59,59 %
Un altre sector públic	16.266	57,52 %	646.374.896,53	40,41 %
Total	28.279	100,00 %	1.599.675.100,78	100,00 %

CONTRACTES INFERIORS A 5.000 €, MENORS (5.000 € O MÉS) I NO MENORS INSCRITS

TOTAL GVA

CLASSE	Nombre	%	Import (€)	%
Contracte inferior a 5.000 €	19.410	68,64 %	20.016.341,10	1,25 %
Contracte menor	5.304	18,76 %	58.450.020,58	3,65 %
Contractes NO menors	3.565	12,61 %	1.521.208.739,10	95,09 %
Total	28.279	100,00 %	1.599.675.100,78	100,00 %

Conselleries

CLASSE	Nombre	%	Import (€)	%
Contracte inferior a 5.000 €	7.528	62,67 %	8.466.053,83	0,89 %
Contracte menor	2.633	21,92 %	32.743.922,30	3,43 %
Contractes NO menors	1.852	15,42 %	912.090.228,12	95,68 %
Total	12.013	100,00 %	953.300.204,25	100,00 %



Un altre sector públic

CLASSE	Nombre	%	Import (€)	%
Contracte inferior a 5.000 €	11.882	73,05 %	11.550.287,27	1,79 %
Contracte menor	2.671	16,42 %	25.706.098,28	3,98 %
Contractes NO menors	1.713	10,53 %	609.118.510,98	94,24 %
Total	16.266	100,00 %	646.374.896,53	100,00 %

CONTRACTES MENORS DE 5.000 €, MENORS (5.000 € O MÉS) I NO MENORS, INSCRITS PER TIPUS DE CONTRACTE

Total GVA	Nombre	% sobre classe	% sobre total	Import (€)	% sobre classe	% sobre total
Contracte inferior a 5.000 €	19.410	100,00 %	68,64 %	20.016.341,10	100,00 %	1,25 %
Obres	237	1,22 %	0,84 %	485.769,96	2,43 %	0,03 %
Altres privats	40	0,21 %	0,14 %	30.166,06	0,15 %	0,00 %
Assegurances	83	0,43 %	0,29 %	66.348,74	0,33 %	0,00 %
Serveis	5.393	27,78 %	19,07 %	6.417.806,89	32,06 %	0,40 %
Serveis bancaris i d'inversions	0	0,00 %	0,00 %	0,00	0,00 %	0,00 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	248	1,28 %	0,88 %	508.094,69	2,54 %	0,03 %
Serveis d'espectacles	91	0,47 %	0,32 %	222.995,97	1,11 %	0,01 %
Subministraments	13.318	68,61 %	47,10 %	12.285.158,79	61,38 %	0,77 %
Contracte menor	5.304	100,00 %	18,76 %	58.450.020,58	100,00 %	3,65 %
Administració especial	2	0,04 %	0,01 %	29.221,58	0,05 %	0,00 %
Obres	761	14,35 %	2,69 %	16.292.150,31	27,87 %	1,02 %
Altres privats	8	0,15 %	0,03 %	55.438,02	0,09 %	0,00 %
Assegurances	24	0,45 %	0,08 %	194.089,05	0,33 %	0,01 %
Serveis	2.199	41,46 %	7,78 %	20.726.865,22	35,46 %	1,30 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	164	3,09 %	0,58 %	1.298.094,22	2,22 %	0,08 %
Serveis d'espectacles	89	1,68 %	0,31 %	736.600,45	1,26 %	0,05 %
Subministraments	2.057	38,78 %	7,27 %	19.117.561,73	32,71 %	1,20 %
Contractes NO menors	3.565	100,00 %	12,61 %	1.521.208.739,10	100,00 %	95,09 %
Administració especial	3	0,08 %	0,01 %	147.537,00	0,01 %	0,01 %



Concessió de serveis	5	0,14 %	0,02 %	579.246,47	0,04 %	0,04 %
Obres	249	6,98 %	0,88 %	199.456.426,52	13,11 %	12,47 %
Altres privats	4	0,11 %	0,01 %	324.154,00	0,02 %	0,02 %
Assegurances	14	0,39 %	0,05 %	1.466.153,64	0,10 %	0,09 %
Serveis	1.309	36,72 %	4,63 %	454.799.693,25	29,90 %	28,43 %
Serveis bancaris i d'inversions	9	0,25 %	0,03 %	0,00	0,00 %	0,00 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	19	0,53 %	0,07 %	911.960,66	0,06 %	0,06 %
Serveis d'espectacles	12	0,34 %	0,04 %	442.650,00	0,03 %	0,03 %
Subministraments	1.941	54,45 %	6,86 %	863.080.917,56	56,74 %	53,95 %
TOTAL	28.279		100,00 %	1.599.675.100,78		100,00 %

Conselleries	Número	% sobre classe	% sobre total	Import (€)	% sobre classe	% sobre total
Contracte inferior a 5.000 €	7.528	100,00 %	62,67 %	8.466.053,83	100,00 %	0,89 %
Obres	130	1,73 %	1,08 %	290.234,74	3,43 %	0,03 %
Altres privats	13	0,17 %	0,11 %	14.890,07	0,18 %	0,00 %
Assegurances	3	0,04 %	0,02 %	5.462,19	0,06 %	0,00 %
Serveis	989	13,14 %	8,23 %	1.411.956,90	16,68 %	0,15 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	26	0,35 %	0,22 %	31.450,00	0,37 %	0,00 %
Serveis d'espectacles	1	0,01 %	0,01 %	1.500,00	0,02 %	0,00 %
Subministraments	6.366	84,56 %	52,99 %	6.710.559,93	79,26 %	0,70 %
Contracte menor	2.633	100,00 %	21,92 %	32.743.922,30	100,00 %	3,43 %
Administració especial	2	0,08 %	0,02 %	29.221,58	0,09 %	0,00 %
Obres	609	23,13 %	5,07 %	13.336.123,65	40,73 %	1,40 %
Altres privats	3	0,11 %	0,02 %	30.438,02	0,09 %	0,00 %
Serveis	846	32,13 %	7,04 %	8.351.382,07	25,51 %	0,88 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	3	0,11 %	0,02 %	25.950,00	0,08 %	0,00 %
Serveis d'espectacles	2	0,08 %	0,02 %	22.400,00	0,07 %	0,00 %
Subministraments	1.168	44,36 %	9,72 %	10.948.406,98	33,44 %	1,15 %



Contractes NO menors	1.852	100,00 %	15,42 %	912.090.228,12	100,00 %	95,68 %
Administració especial	3	0,16 %	0,02 %	147.537,00	0,02 %	0,02 %
Concessió de serveis	2	0,11 %	0,02 %	168.544,29	0,02 %	0,02 %
Obres	179	9,67 %	1,49 %	117.302.997,02	12,86 %	12,30 %
Altres privats	3	0,16 %	0,02 %	259.154,00	0,03 %	0,03 %
Serveis	635	34,29 %	5,29 %	264.076.539,28	28,95 %	27,70 %
Serveis bancaris i d'inversions	9	0,49 %	0,07 %	0,00	0,00 %	0,00 %
Subministraments	1.021	55,13 %	8,50 %	530.135.456,53	58,12 %	55,61 %
Total de conselleries	12.013		100,00 %	953.300.204,25		100,00 %

Un altre sector públic	Nombre	% sobre classe	% sobre total	Import (€)	% sobre classe	% sobre total
Contracte inferior a 5.000 €	11.882	100,00 %	73,05 %	11.550.287,27	100,00 %	1,79 %
Obres	107	0,90 %	0,66 %	195.535,22	1,69 %	0,03 %



Altres privats	27	0,23 %	0,17 %	15.275,99	0,13 %	0,00 %
Assegurances	80	0,67 %	0,49 %	60.886,55	0,53 %	0,01 %
Serveis	4.404	37,06 %	27,07 %	5.005.849,99	43,34 %	0,77 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	222	1,87 %	1,36 %	476.644,69	4,13 %	0,07 %
Serveis d'espectacles	90	0,76 %	0,55 %	221.495,97	1,92 %	0,03 %
Subministraments	6.952	58,51 %	42,74 %	5.574.598,86	48,26 %	0,86 %
Contracte menor	2.671	100,00 %	16,42 %	25.706.098,28	100,00 %	3,98 %
Obres	152	5,69 %	0,93 %	2.956.026,66	11,50 %	0,46 %
Altres privats	5	0,19 %	0,03 %	25.000,00	0,10 %	0,00 %
Assegurances	24	0,90 %	0,15 %	194.089,05	0,76 %	0,03 %
Serveis	1.353	50,66 %	8,32 %	12.375.483,15	48,14 %	1,91 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	161	6,03 %	0,99 %	1.272.144,22	4,95 %	0,20 %
Serveis d'espectacles	87	3,26 %	0,53 %	714.200,45	2,78 %	0,11 %
Subministraments	889	33,28 %	5,47 %	8.169.154,75	31,78 %	1,26 %
Contractes NO menors	1.713	100,00 %	10,53 %	609.118.510,98	100,00 %	94,24 %
Concessió de serveis	3	0,18 %	0,02 %	410.702,18	0,07 %	0,06 %
Obres	70	4,09 %	0,43 %	82.153.429,50	13,49 %	12,71 %
Altres privats	1	0,06 %	0,01 %	65.000,00	0,01 %	0,01 %
Assegurances	14	0,82 %	0,09 %	1.466.153,64	0,24 %	0,23 %
Serveis	674	39,35 %	4,14 %	190.723.153,97	31,31 %	29,51 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	19	1,11 %	0,12 %	911.960,66	0,15 %	0,14 %
Serveis d'espectacles	12	0,70 %	0,07 %	442.650,00	0,07 %	0,07 %
Subministraments	920	53,71 %	5,66 %	332.945.461,03	54,66 %	51,51 %
Total d'altres sectors públics	16.266		100,00 %	646.374.896,53		100,00 %

RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2020

Volum pressupostari de contractes registrats

segons procediment d'adjudicació (excepte inferiors a 5.000 €)



TOTAL	Nombre	%	Import (€)	%
Obert	1.144	12,90 %	627.514.678	39,72 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	42	0,47 %	926.843	0,06 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2.952	33,28 %	29.326.950	1,86 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2.010	22,66 %	26.045.684	1,65 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	60	0,68 %	449.224	0,03 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	629	7,09 %	444.697.519	28,15 %
Basat en acord marc conclos amb un únic empresari	148	1,67 %	31.427.637	1,99 %
Emergència (sense tramitació)	1.076	12,13 %	358.256.157	22,68 %
Negociat / Negociat sense publicitat	124	1,40 %	22.470.691	1,42 %
Procediment obert simplificat	683	7,70 %	38.534.393	2,44 %
Restringit	1	0,01 %	8.984	0,00 %
Total GVA	8.869	100,00 %	1.579.658.759,68	100,00 %

Conselleries	Número	%	Import (€)	%
Obert	548	12,22 %	363.449.769,95	38,47 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	18	0,40 %	503.808,25	0,05 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.315	29,32 %	14.346.213,96	1,52 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1.119	24,95 %	16.495.783,32	1,75 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició				
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	191	4,26 %	156.235.171,54	16,54 %
Basat en acord marc conclos amb un únic empresari	77	1,72 %	19.990.350,38	2,12 %
Emergència (sense tramitació)	880	19,62 %	334.035.589,71	35,35 %
Negociat / Negociat sense publicitat	16	0,36 %	12.738.189,09	1,35 %
Procediment obert simplificat	321	7,16 %	27.039.274,22	2,86 %
Restringit				
Total de conselleries	4.485	100,00 %	944.834.150,42	100,00 %

Un altre sector públic	Nombre	%	Import (€)	%
Obert	596	13,59 %	264.064.908	41,60 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	24	0,55 %	423.035	0,07 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.637	37,34 %	14.980.736	2,36 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	891	20,32 %	9.549.901	1,50 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	60	1,37 %	449.224	0,07 %



Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	438	9,99 %	288.462.347	45,44 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	71	1,62 %	11.437.287	1,80 %
Emergència (sense tramitació)	196	4,47 %	24.220.567	3,82 %
Negociat / Negociat sense publicitat	108	2,46 %	9.732.502	1,53 %
Procediment obert simplificat	362	8,26 %	11.495.119	1,81 %
Restringit	1	0,02 %	8.984	0,00 %
Total d'altres sectors públics	4.384	100,00 %	634.824.609,26	100,00 %



RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2020

Volum pressupostari de contractes registrats

segons tipus de contracte i procediment d'adjudicació (excepte inferiors a 5.000 €)

GVA					
Tipus de contracte	Procediments d'adjudicació	Número	%	Import (€)	%
Administració especial	Obert	3	0,03 %	306.880	0,02 %
	Emergència (sense tramitació)	3	0,03 %	134.924	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,02 %	145.657	0,01 %
Concessió de serveis	Obert	2	0,02 %	168.544	0,01 %
Obres	Obert	72	0,81 %	154.091.474	9,75 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	224	2,53 %	4.159.772	0,26 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	498	5,62 %	11.490.897	0,73 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	98.800,00	0,01 %
	Emergència (sense tramitació)	114	1,29 %	22.884.073,72	1,45 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,02 %	154.613,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	99	1,12 %	22.868.947,01	1,45 %
Altres privats	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	19.154,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	8	0,09 %	55.438,02	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	3	0,03 %	305.000,00	0,02 %
Assegurances	Obert	9	0,10 %	1.439.889,92	0,09 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	19	0,21 %	158.852,11	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,06 %	35.236,94	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,03 %	4.880,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	2	0,02 %	21.383,72	0,00 %
Serveis	Obert	549	6,19 %	348.105.105,82	22,04 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	28	0,32 %	641.488,38	0,04 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.254	14,14 %	11.767.152,26	0,74 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	823	9,28 %	8.000.906,71	0,51 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	96	1,08 %	17.084.598,41	1,08 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	98	1,10 %	29.437.970,83	1,86 %
	Emergència (sense tramitació)	321	3,62 %	48.803.119,95	3,09 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	38	0,43 %	4.054.737,65	0,26 %
	Procediment obert simplificat	300	3,38 %	7.622.494,66	0,48 %
	Restringit	1	0,01 %	8.983,80	0,00 %
Serveis bancaris i d'inversions	Obert	9	0,10 %	0,00	0,00 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	159	1,79 %	1.254.978,61	0,08 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	24	0,27 %	955.076,27	0,06 %
Serveis d'espectacles	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	89	1,00 %	736.600,45	0,05 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	12	0,14 %	442.650,00	0,03 %
Subministraments	Obert	500	5,64 %	123.402.783,64	7,81 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	13	0,15 %	266.201,00	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.199	13,52 %	11.194.156,12	0,71 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	682	7,69 %	6.489.422,44	0,41 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	60	0,68 %	449.223,84	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	532	6,00 %	427.514.120,23	27,06 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	47	0,53 %	1.984.786,22	0,13 %
	Emergència (sense tramitació)	639	7,20 %	286.317.603,92	18,13 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	44	0,50 %	16.558.613,82	1,05 %
	Procediment obert simplificat	282	3,18 %	8.021.568,06	0,51 %
	Restringit	0	0,00 %	0,00	0,00 %
		Total GVA	8.869	100,00 %	1.579.658.759,68



RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2020

(Dades obtingudes el 27/09/2021)

Volum pressupostari de contractes registrats segons el tipus de contracte i el procediment d'adjudicació

Conselleries					
TIPUS DE CONTRACTE	PROCEDIMENT	Nombre	%	Import (€)	%
Administració especial	Obert	2	0,04 %	1.880,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,04 %	29.221,58	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	1	0,02 %	145.657,00	0,02 %
Concessió de serveis	Obert	2	0,04 %	168.544,29	0,02 %
Obres	Obert	34	0,76 %	79.648.432,62	8,43 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	182	4,06 %	3.442.059,33	0,36 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	391	8,72 %	9.304.303,02	0,98 %
	Emergència (sense tramitació)	101	2,25 %	18.218.130,67	1,93 %
	Procediment obert simplificat	80	1,78 %	20.026.195,03	2,12 %
Altres privats	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	19.154,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	3	0,07 %	30.438,02	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,04 %	240.000,00	0,03 %
Serveis	Obert	230	5,13 %	194.548.188,72	20,59 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	14	0,31 %	405.208,25	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	447	9,97 %	4.502.569,23	0,48 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	350	7,80 %	3.496.780,21	0,37 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	32	0,71 %	8.584.945,79	0,91 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	46	1,03 %	19.018.398,55	2,01 %
	Emergència (sense tramitació)	246	5,48 %	38.608.926,84	4,09 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	5	0,11 %	312.312,30	0,03 %
	Procediment obert simplificat	111	2,47 %	2.950.591,46	0,31 %
Serveis bancaris i d'inversions	Obert	9	0,20 %	0,00	0,00 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	3	0,07 %	25.950,00	0,00 %
Serveis d'espectacles	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una	2	0,04 %	22.400,00	0,00 %



	empresa				
Subministraments	Obert	271	6,04 %	89.082.724,32	9,43 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	3	0,07 %	79.446,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	678	15,12 %	6.322.797,38	0,67 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	376	8,38 %	3.665.478,51	0,39 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	159	3,55 %	147.650.225,75	15,63 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	31	0,69 %	971.951,83	0,10 %
	Emergència (sense tramitació)	532	11,86 %	277.062.875,20	29,32 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	9	0,20 %	12.185.876,79	1,29 %
	Procediment obert simplificat	130	2,90 %	4.062.487,73	0,43 %
	Restringit				
Total de conselleries		4.485	100,00 %	944.834.150,42	100,00 %



RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2020

(Dades obtingudes el 27/09/2021)

Volum pressupostari de contractes registrats segons el tipus de contracte i el procediment d'adjudicació

Un altre sector públic					
TIPUS DE CONTRACTE	PROCEDIMENT	Nombre	%	Import (€)	%
Concessió de serveis	Obert	1	0,02 %	305.000,00	0,05 %
	Emergència (sense tramitació)	1	0,02 %	105.702,18	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	0,00	0,00 %
Obres	Obert	38	0,87 %	74.443.041,47	11,73 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	42	0,96 %	717.712,87	0,11 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	107	2,44 %	2.186.593,79	0,34 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	98.800,00	0,02 %
	Emergència (sense tramitació)	13	0,30 %	4.665.943,05	0,73 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,05 %	154.613,00	0,02 %
	Procediment obert simplificat	19	0,43 %	2.842.751,98	0,45 %
Altres privats	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	5	0,11 %	25.000,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	65.000,00	0,01 %
Assegurances	Obert	9	0,21 %	1.439.889,92	0,23 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	19	0,43 %	158.852,11	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,11 %	35.236,94	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,07 %	4.880,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	2	0,05 %	21.383,72	0,00 %
Serveis	Obert	319	7,28 %	153.556.917,10	24,19 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	14	0,32 %	236.280,13	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	807	18,41 %	7.264.583,03	1,14 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	473	10,79 %	4.504.126,50	0,71 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	64	1,46 %	8.499.652,62	1,34 %



	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	52	1,19 %	10.419.572,28	1,64 %
	Emergència (sense tramitació)	75	1,71 %	10.194.193,11	1,61 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	33	0,75 %	3.742.425,35	0,59 %
	Procediment obert simplificat	189	4,31 %	4.671.903,20	0,74 %
	Restringit	1	0,02 %	8.983,80	0,00 %
Serveis de creació i interpretació artística o literària	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	156	3,56 %	1.229.028,61	0,19 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	24	0,55 %	955.076,27	0,15 %
Serveis d'espectacles	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	87	1,98 %	714.200,45	0,11 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	12	0,27 %	442.650,00	0,07 %
Subministraments	Obert	229	5,22 %	34.320.059,32	5,41 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	10	0,23 %	186.755,00	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	521	11,88 %	4.871.358,74	0,77 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	306	6,98 %	2.823.943,93	0,44 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	60	1,37 %	449.223,84	0,07 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	373	8,49 %	279.863.894,48	44,08 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	16	0,36 %	1.012.834,39	0,16 %
	Emergència (sense tramitació)	107	2,44 %	9.254.728,72	1,46 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	35	0,80 %	4.372.737,03	0,69 %
	Procediment obert simplificat	152	3,47 %	3.959.080,33	0,62 %
Total d'altres sectors públics		4.384	100,00 %	634.824.609,26	100,00 %



RESUM COMPARATIU 2020-2012 DEL REGISTRE DE CONTRACTES

(Imports d'adjudicació sense IVA inclòs)

Registre de contractes	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Nombre total de contractes inscrits	28.279	28.918	24.140	10.208	8.480	8.525	6.995	3.314	804
Imp. adjudicació acumulat (Milions d'euros)	1.599	997	1.110	918	712	765	775	1.089	311
Del total, nombre de contractes no menors	3.565	3.124	2.528	2.304	1.624	1.484	1.441	1.099	804
Imp. contractes no menors (Milions d'euros)	1521	917	1.031	839	647	689	717	1.063	311
Del total, nombre de contractes menors	5.304	5.533	5.903	7.914	6.856	7.041	5.554	2.215	-
Imp. contractes menors (Milions d'euros)	58	60	64	79	65	76	58	26	-
Del total, nombre de contractes inferiors a 5.000 €	19.410	20.261	15.709	-	-	-	-	-	-
Imp. contractes inferiors a 5.000 € (milions d'euros)	20	20	15	-	-	-	-	-	-
<i>Nota: el registre obligatori de contractes menors, fins a determinades quanties, va entrar en vigor l'01/07/2013.</i>									
<i>El registre obligatori de tots els contractes menors, excepte caixa fixa, va entrar en vigor el 09/03/2018.</i>									

L'activitat del Registre revela una continuïtat de la contractació pública i un manteniment dels contractes inscrits de la Generalitat. Això s'ha degut a l'obligació marcada per la Llei de contractes del sector públic, que va entrar en vigor el març de 2018, d'inscriure tots els contractes a excepció dels contractes inferiors a 5.000 €, IVA inclòs, sempre que el sistema de pagament fora el de bestreta de caixa fixa. L'import adjudicat dels contractes inscrits en 2020 s'ha incrementat considerablement respecte a 2019, un 60,38 %. Per contra, la proporció del nombre total de contractes inscrits s'ha vist reduït lleument, un 2,21 %.

Els contractes *no menors* s'incrementen en nombre, el 14,11 % respecte a 2019. De la mateixa manera, l'import d'adjudicació s'incrementa en 2020, un 65,87 % respecte a l'any anterior.



En 2012 no s'havia iniciat el registre dels contractes menors. L'obligació de registrar-los —a partir de 9.000 €, si es tracta de contractes d'obres, o de 3.000 €, en un altre cas— va entrar en vigor l'1 de juliol de 2013. En 2014 va augmentar notablement el nombre de contractes menors inscrits, i en 2015 n'augmentà encara més, concretament, un increment del 26 % en nombre de contractes respecte a 2014. En 2016 es va mantindre aquesta tendència, però en 2017 s'ha incrementat un 15,43 % el nombre de contractes registrats.

El 9 de març de 2018 va entrar en vigor l'obligació de registrar tots els contractes *menors*, excepte els pagaments inferiors a 5.000 €, que es paguen per caixa fixa. Per això, el nombre de contractes *menors* va ser de 21.612, que van representar un 89,52 % de la contractació total. L'import d'adjudicació de la contractació *menor* en 2018 va ser de 78,3 milions d'euros, que representen un 7,05 % del total de la contractació.

En 2019, el nombre de contractes *menors* ha sigut de 25.794, que representen un 89,19 % respecte del total de contractes i que ha suposat un import total adjudicat del 8,07 % del total. La contractació *no menor* representa un 10,80 % en nombre de contractes, i en import d'adjudicació, un 91,92 %.

En 2020, el nombre de contractes *menors* ha sigut de 24.714, i representen un 87,40 % respecte del total de contractes, que ha suposat un import total adjudicat del 4,88 % del total. La contractació *no menor* representa un 12,60 % en nombre de contractes i en import d'adjudicació.

Dels contractes menors, inclosos els contractes inferiors a 5.000 €, IVA inclòs, trobem actuacions urgents per a atendre necessitats derivades de la COVID-19, com ara neteja i desinfecció, compra de material d'higiene i protecció, proves diagnòstiques, equipament mèdic i subministraments informàtics per a atendre les necessitats de teletreball i reunions en línia. Hi destaquen els subministraments destinats a la investigació medicocientífica i els xicotets subministraments i serveis per al funcionament de les diverses entitats.



CONSELLERIES	Classe de contracte	Número	%	Import (€)	%
CONSELLERIA D'AGRICULTURA, DESENVOLUPAMENT RURAL, EMERGÈNCIA CLIMÀTICA I TRANSICIÓ ECOLÒGICA	Contracte menor	232	1,93 %	2.920.689,39	0,31 %
	Contracte inferior a 5.000 €	225	1,87 %	385.107,67	0,04 %
	Contractes NO menors	117	0,97 %	34.486.509,50	3,62 %
CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL	Contracte menor	38	0,32 %	321.575,43	0,03 %
	Contracte inferior a 5.000 €	49	0,41 %	65.245,39	0,01 %
	Contractes NO menors	68	0,57 %	1.493.214,03	0,16 %
CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT	Contracte menor	294	2,45 %	4.523.140,13	0,47 %
	Contracte inferior a 5.000 €	225	1,87 %	323.929,03	0,03 %
	Contractes NO menors	234	1,95 %	133.518.028,14	14,01 %
CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC	Contracte menor	53	0,44 %	546.215,69	0,06 %
	Contracte inferior a 5.000 €	51	0,42 %	87.017,38	0,01 %
	Contractes NO menors	86	0,72 %	31.883.710,96	3,34 %
CONSELLERIA D'INNOVACIÓ, UNIVERSITATS, CIÈNCIA I SOCIETAT DIGITAL	Contracte menor	27	0,22 %	295.504,10	0,03 %
	Contracte inferior a 5.000 €	17	0,14 %	30.509,17	0,00 %
	Contractes NO menors	10	0,08 %	133.131,73	0,01 %
CONSELLERIA DE JUSTÍCIA, INTERIOR I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA	Contracte menor	129	1,07 %	1.994.864,54	0,21 %
	Contracte inferior a 5.000 €	93	0,77 %	146.277,42	0,02 %
	Contractes NO menors	83	0,69 %	32.181.264,03	3,38 %
CONSELLERIA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA, COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA	Contracte menor	29	0,24 %	292.042,44	0,03 %
	Contracte inferior a 5.000 €	45	0,37 %	64.201,30	0,01 %
	Contractes NO menors	28	0,23 %	1.158.850,26	0,12 %
CONSELLERIA DE POLÍTICA TERRITORIAL, OBRES PÚBLIQUES I MOBILITAT	Contracte menor	84	0,70 %	1.036.520,24	0,11 %
	Contracte inferior a 5.000 €	24	0,20 %	44.765,32	0,00 %
	Contractes NO menors	60	0,50 %	21.421.553,94	2,25 %



CONSELLERIA DE SANITAT	Contracte menor	2	0,02 %	22.341,58	0,00 %
CONSELLERIA DE SANITAT UNIVERSAL I SALUT PÚBLICA	Contracte menor	1.365	11,36 %	15.772.315,19	1,65 %
	Contracte inferior a 5.000 €	6.177	51,42 %	6.497.705,80	0,68 %
	Contractes NO menors	1.013	8,43 %	546.193.630,41	57,30 %
PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT	Contracte menor	136	1,13 %	1.476.656,97	0,15 %
	Contracte inferior a 5.000 €	187	1,56 %	269.307,68	0,03 %
	Contractes NO menors	54	0,45 %	11.082.970,19	1,16 %
VICEPRESIDÈNCIA SEGONA I CONSELLERIA D'HABITATGE I ARQUITECTURA BIOCLIMÀTICA	Contracte menor	32	0,27 %	313.133,32	0,03 %
	Contracte inferior a 5.000 €	55	0,46 %	92.634,71	0,01 %
	Contractes NO menors	6	0,05 %	391.965,63	0,04 %
VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES	Contracte menor	212	1,76 %	3.228.923,28	0,34 %
	Contracte inferior a 5.000 €	380	3,16 %	459.352,96	0,05 %
	Contractes NO menors	93	0,77 %	98.145.399,30	10,30 %
Total de conselleries		12.013	100,00 %	953.300.204,25	100,00 %



Annex I (continuació). Contractes d'altres sectors públics per TIPUS de contracte

ALTRES SECTORS PÚBLICS	Classe de contracte	Número	%	Import (€)	%
AEROPORT DE CASTELLÓ, SL	Contracte menor	26	0,16 %	288.759,75	0,04 %
	Contractes NO menors	12	0,07 %	4.003.497,51	0,62 %
AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	9	0,06 %	43.632,65	0,01 %
	Contracte inferior a 5.000 €	21	0,13 %	21.510,09	0,00 %
	Contractes NO menors	7	0,04 %	79.610,72	0,01 %
AGÈNCIA TRIBUTÀRIA VALENCIANA (ATV)	Contracte menor	10	0,06 %	98.599,00	0,02 %
	Contracte inferior a 5.000 €	24	0,15 %	22.968,61	0,00 %
	Contractes NO menors	15	0,09 %	381.146,62	0,06 %
AGÈNCIA VALENCIANA D'AVALUACIÓ I PROSPECTIVA (AVAP)	Contracte menor	10	0,06 %	89.064,99	0,01 %
	Contracte inferior a 5.000 €	8	0,05 %	12.239,63	0,00 %
	Contractes NO menors	4	0,02 %	116.345,70	0,02 %
AGÈNCIA VALENCIANA DE FOMENT I GARANTIA AGRÀRIA	Contracte inferior a 5.000 €	5	0,03 %	3.284,00	0,00 %
AGÈNCIA VALENCIANA DE LA INNOVACIÓ (AVI)	Contracte menor	5	0,03 %	36.776,72	0,01 %
	Contracte inferior a 5.000 €	51	0,31 %	62.741,97	0,01 %
	Contractes NO menors	18	0,11 %	348.172,88	0,05 %
AGÈNCIA VALENCIANA DE SEGURETAT I RESPOSTA A LES EMERGÈNCIES (AVSRE)	Contracte menor	40	0,25 %	444.123,10	0,07 %
	Contracte inferior a 5.000 €	1	0,01 %	3.900,00	0,00 %
	Contractes NO menors	15	0,09 %	7.695.160,28	1,19 %
AUTORITAT DE TRANSPORT METROPOLITÀ DE VALÈNCIA	Contracte menor	10	0,06 %	100.048,37	0,02 %
	Contracte inferior a 5.000 €	10	0,06 %	15.054,31	0,00 %
	Contractes NO menors	8	0,05 %	200.778,24	0,03 %
CENTRE D'ARTESANIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	11	0,07 %	77.393,25	0,01 %



	Contracte inferior a 5.000 €	199	1,22 %	125.789,99	0,02 %
	Contractes NO menors	9	0,06 %	38.882,19	0,01 %
CIRCUIT DEL MOTOR I PROMOCIÓ ESPORTIVA, SA (RICARDO TORMO)	Contracte menor	17	0,10 %	174.812,79	0,03 %
	Contractes NO menors	6	0,04 %	343.812,51	0,05 %
CIUTAT DE LES ARTS I LES CIÈNCIES, SA (CACSA)	Contracte menor	25	0,15 %	260.444,53	0,04 %
	Contracte inferior a 5.000 €	140	0,86 %	115.878,43	0,02 %
	Contractes NO menors	84	0,52 %	7.712.528,21	1,19 %
COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	1	0,01 %	6.895,00	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	23	0,14 %	36.522,02	0,01 %
	Contractes NO menors	1	0,01 %	1.984,82	0,00 %
CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	3	0,02 %	18.120,77	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	88	0,54 %	39.896,66	0,01 %
	Contractes NO menors	6	0,04 %	100.710,20	0,02 %
CONSELL VALENCIÀ DE CULTURA (CVC)	Contracte menor	4	0,02 %	26.320,12	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	98	0,60 %	89.037,56	0,01 %
	Contractes NO menors	6	0,04 %	61.146,40	0,01 %
CONSORCI DE MUSEUS DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	136	0,84 %	942.941,91	0,15 %
	Contracte inferior a 5.000 €	333	2,05 %	461.029,66	0,07 %
	Contractes NO menors	17	0,10 %	483.193,93	0,07 %
CONSORCI ESPACIAL VALENCIÀ, VAL SPACE CONSORTIUM (VSC)	Contracte menor	25	0,15 %	231.355,34	0,04 %
	Contracte inferior a 5.000 €	273	1,68 %	171.209,43	0,03 %
	Contractes NO menors	15	0,09 %	251.516,53	0,04 %
CONSORCI HOSPITAL GENERAL UNIVERSITARI- VALÈNCIA	Contracte menor	66	0,41 %	870.397,20	0,13 %
	Contracte inferior a 5.000 €	12	0,07 %	28.846,77	0,00 %
	Contractes NO menors	90	0,55 %	14.478.026,82	2,24 %
CONSORCI HOSPITALARI PROVINCIAL DE CASTELLÓ	Contracte menor	42	0,26 %	541.651,06	0,08 %



	Contracte inferior a 5.000 €	23	0,14 %	49.978,38	0,01 %
	Contractes NO menors	50	0,31 %	10.366.590,04	1,60 %
CONSTRUCCIONS I INFRAESTRUCTURES EDUCATIVES DE LA GENERALITAT VALENCIANA, SA (CIEGSA)	Contracte menor	4	0,02 %	26.085,21	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	23	0,14 %	32.043,25	0,00 %
	Contractes NO menors	1	0,01 %	30.190,42	0,00 %
CORPORACIÓ VALENCIANA DE MITJANS DE COMUNICACIÓ	Contracte menor	43	0,26 %	381.196,32	0,06 %
	Contracte inferior a 5.000 €	107	0,66 %	113.120,67	0,02 %
	Contractes NO menors	59	0,36 %	5.856.005,99	0,91 %
ENTITAT PÚBLICA DE SANEJAMENT D'AIGÜES RESIDUALS DE LA COMUNITAT VALENCIANA (EPSAR)	Contracte menor	31	0,19 %	238.686,29	0,04 %
	Contracte inferior a 5.000 €	21	0,13 %	31.276,18	0,00 %
	Contractes NO menors	50	0,31 %	75.745.152,15	11,72 %
ENTITAT URBANÍSTICA PARC LOGÍSTIC DE VALÈNCIA	Contracte menor	1	0,01 %	13.920,00	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	1	0,01 %	1.287,02	0,00 %
ENTITAT VALENCIANA D'HABITATGE I SÒL (EVHA)	Contracte menor	29	0,18 %	352.061,54	0,05 %
	Contracte inferior a 5.000 €	122	0,75 %	126.401,94	0,02 %
	Contractes NO menors	46	0,28 %	9.042.484,54	1,40 %
FERROCARRILS DE LA GENERALITAT VALENCIANA - FGV	Contracte menor	234	1,44 %	2.534.644,06	0,39 %
	Contracte inferior a 5.000 €	1.658	10,19 %	1.191.117,03	0,18 %
	Contractes NO menors	342	2,10 %	129.363.280,97	20,01 %
FUNDACIÓ CENTRE D'ESTUDIS AMBIENTALS DEL MEDITERRANI (CEAM)	Contracte menor	14	0,09 %	86.517,43	0,01 %
	Contracte inferior a 5.000 €	205	1,26 %	132.180,19	0,02 %
	Contractes NO menors	52	0,32 %	678.055,47	0,10 %
FUNDACIÓ COMUNITAT VALENCIANA - REGIÓ EUROPEA (ANTENA BRUSSEL·LES)	Contracte inferior a 5.000 €	11	0,07 %	7.064,10	0,00 %
	Contractes NO menors	1	0,01 %	15.096,00	0,00 %



FUNDACIÓ D'AJUDA A LES VÍCTIMES DEL DELICTE - FAVIDE	Contracte menor	2	0,01 %	14.663,80	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	2	0,01 %	4.270,06	0,00 %
FUNDACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER AL FOMENT D'ESTUDIS SUPERIORS	Contracte menor	7	0,04 %	31.180,14	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	13	0,08 %	7.992,49	0,00 %
	Contractes NO menors	3	0,02 %	7.148,68	0,00 %
FUNDACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER A LA GESTIÓ DE L'INSTITUT D'INVESTIGACIÓ SANITÀRIA I BIOMÈDICA D'ALACANT (ISABIAL)	Contracte menor	13	0,08 %	180.942,47	0,03 %
FUNDACIÓ INVESTIGACIÓ HOSPITAL CLÍNIC VALÈNCIA	Contracte menor	68	0,42 %	599.136,29	0,09 %
	Contracte inferior a 5.000 €	924	5,68 %	685.036,17	0,11 %
	Contractes NO menors	66	0,41 %	3.948.579,72	0,61 %
FUNDACIÓ PER AL FOMENT DE LA INVESTIGACIÓ SANITÀRIA I BIOMÈDICA DE LA COMUNITAT VALENCIANA (FISABIO)	Contracte menor	114	0,70 %	1.147.984,02	0,18 %
	Contracte inferior a 5.000 €	1574	9,68 %	1.068.601,03	0,17 %
	Contractes NO menors	128	0,79 %	265.132.849,78	41,02 %
FUNDACIÓ PER A LA INVESTIGACIÓ DE L'HOSPITAL UNIVERSITARI LA FE DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	162	1,00 %	1.600.547,05	0,25 %
	Contracte inferior a 5.000 €	1.318	8,10 %	1.120.314,70	0,17 %
	Contractes NO menors	14	0,09 %	1.003.950,67	0,16 %
FUNDACIÓ TRIBUNAL D'ARBITRATGE LABORAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	8	0,05 %	7.171,65	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	21	0,13 %	15.845,44	0,00 %
	Contractes NO menors	5	0,03 %	19.103,68	0,00 %
INFRAESTRUCTURES I SERVEIS DE TELECOMUNICACIONS I CERTIFICACIÓ, SAU	Contracte menor	22	0,14 %	230.315,86	0,04 %
	Contracte inferior a 5.000 €	18	0,11 %	16.003,30	0,00 %
	Contractes NO menors	2	0,01 %	99.000,00	0,02 %
INSTITUT CARTOGRÀFIC VALÈNCIA	Contracte menor	5	0,03 %	51.310,75	0,01 %



	Contracte inferior a 5.000 €	2	0,01 %	4.610,98	0,00 %
	Contractes NO menors	5	0,03 %	226.438,00	0,04 %
INSTITUT VALENCIÀ DE CONSERVACIÓ, RESTAURACIÓ I INVESTIGACIÓ (IVCR+I)	Contracte menor	20	0,12 %	359.814,87	0,06 %
	Contracte inferior a 5.000 €	108	0,66 %	120.381,04	0,02 %
	Contractes NO menors	3	0,02 %	41.975,34	0,01 %
INSTITUT VALENCIÀ DE CULTURA (IVC)	Contracte menor	442	2,72 %	3.824.265,99	0,59 %
	Contracte inferior a 5.000 €	628	3,86 %	1.436.042,19	0,22 %
	Contractes NO menors	36	0,22 %	2.852.794,49	0,44 %
INSTITUT VALENCIÀ DE LA JOVENTUT (IVAJ)	Contracte menor	111	0,68 %	1.138.087,79	0,18 %
	Contracte inferior a 5.000 €	65	0,40 %	137.486,82	0,02 %
	Contractes NO menors	15	0,09 %	3.639.720,24	0,56 %
INSTITUT VALENCIÀ D'ART MODERN (IVAM)	Contracte menor	132	0,81 %	1.358.221,52	0,21 %
	Contracte inferior a 5.000 €	658	4,05 %	612.053,81	0,09 %
	Contractes NO menors	18	0,11 %	4.788.895,59	0,74 %
INSTITUT VALENCIÀ D'ATENCIÓ SOCIAL-SANITÀRIA (IVASS)	Contracte menor	151	0,93 %	1.646.209,46	0,25 %
	Contracte inferior a 5.000 €	340	2,09 %	484.475,99	0,07 %
	Contractes NO menors	47	0,29 %	2.878.875,75	0,45 %
INSTITUT VALENCIÀ DE COMPETITIVITAT EMPRESARIAL (IVACE)	Contracte menor	73	0,45 %	589.600,03	0,09 %
	Contracte inferior a 5.000 €	251	1,54 %	298.874,01	0,05 %
	Contractes NO menors	29	0,18 %	1.469.014,57	0,23 %
INSTITUT VALENCIÀ DE FINANCES (IVF)	Contracte menor	3	0,02 %	24.745,05	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	12	0,07 %	13.203,43	0,00 %
	Contractes NO menors	16	0,10 %	539.541,48	0,08 %
INSTITUT VALENCIÀ D'INVESTIGACIONS AGRÀRIES (IVIA)	Contracte menor	93	0,57 %	772.660,01	0,12 %
	Contracte inferior a 5.000 €	1.051	6,46 %	1.051.438,61	0,16 %
	Contractes NO menors	32	0,20 %	1.643.668,37	0,25 %



INSTITUT VALENCIÀ DE SEGURETAT I SALUT EN EL TREBALL (INVASSAT)	Contracte menor	3	0,02 %	16.100,00	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	52	0,32 %	40.774,78	0,01 %
LABORA (SERVEI VALENCIÀ D'OCUPACIÓ I FORMACIÓ)	Contracte menor	57	0,35 %	577.936,57	0,09 %
	Contracte inferior a 5.000 €	111	0,68 %	158.161,15	0,02 %
	Contractes NO menors	87	0,53 %	11.396.419,42	1,76 %
PALAU DE LES ARTS REINA SOFÍA. FUNDACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	60	0,37 %	488.709,44	0,08 %
	Contracte inferior a 5.000 €	320	1,97 %	315.238,01	0,05 %
	Contractes NO menors	43	0,26 %	2.301.027,31	0,36 %
PATRONAT DEL MISTERI D'ELX	Contracte menor	3	0,02 %	21.419,99	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	2	0,01 %	6.781,21	0,00 %
	Contractes NO menors	1	0,01 %	18.300,00	0,00 %
RECICATGE DE RESIDUS LA MARINA ALTA, SA	Contracte menor	26	0,16 %	105.309,58	0,02 %
	Contractes NO menors	4	0,02 %	92.684,99	0,01 %
Síndic de Greuges	Contracte menor	3	0,02 %	21.477,38	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	44	0,27 %	24.160,15	0,00 %
	Contractes NO menors	7	0,04 %	90.882,20	0,01 %
SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	4	0,02 %	30.725,01	0,00 %
	Contracte inferior a 5.000 €	62	0,38 %	60.768,64	0,01 %
	Contractes NO menors	9	0,06 %	102.506,73	0,02 %
SOCIETAT PROJECTES TEMÀTICS DE LA COMUNITAT VALENCIANA, SAU	Contracte menor	16	0,10 %	164.393,41	0,03 %
	Contracte inferior a 5.000 €	11	0,07 %	20.662,41	0,00 %
	Contractes NO menors	29	0,18 %	5.469.527,18	0,85 %
SOCIETAT VALENCIANA DE GESTIÓ INTEGRAL DELS SERVEIS D'EMERGÈNCIES - SGISE	Contracte menor	48	0,30 %	502.281,17	0,08 %
	Contracte inferior a 5.000 €	11	0,07 %	29.217,67	0,00 %
	Contractes NO menors	6	0,04 %	1.099.994,00	0,17 %
SOCIETAT ANÒNIMA DE MITJANS DE COMUNICACIÓ DE LA COMUNITAT	Contracte menor	33	0,20 %	291.185,38	0,05 %



VALENCIANA					
	Contracte inferior a 5.000 €	150	0,92 %	108.029,79	0,02 %
	Contractes NO menors	26	0,16 %	3.398.192,03	0,53 %
TURISME COMUNITAT VALENCIANA	Contracte menor	106	0,65 %	1.056.219,17	0,16 %
	Contracte inferior a 5.000 €	530	3,26 %	603.850,47	0,09 %
	Contractes NO menors	67	0,41 %	12.634.889,15	1,95 %
VALENCIANA DE APROVECHAMIENTO ENERGÉTICO DE RESIDUOS, SA (VAERSA)	Contracte menor	90	0,55 %	969.037,03	0,15 %
	Contracte inferior a 5.000 €	147	0,90 %	211.635,03	0,03 %
	Contractes NO menors	101	0,62 %	16.829.162,47	2,60 %
Total d'altres sectors públics		16.266	100,00 %	646.374.896,53	100,00 %



Annex II. Contractes de les conselleries (excepte inferiors a 5.000 €) per PROCEDIMENT d'adjudicació

Conselleria	Procediments d'adjudicació	Número	%	Import (€)	%
CONSELLERIA D'AGRICULTURA, DESENVOLUPAMENT RURAL, EMERGÈNCIA CLIMÀTICA I TRANSICIÓ ECOLÒGICA	Obert	16	0,36 %	11.800.286,29	1,25 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	77	1,72 %	716.963,07	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	142	3,17 %	2.101.536,56	0,22 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	8	0,18 %	1.213.919,43	0,13 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	19	0,42 %	4.494.272,34	0,48 %
	Emergència (sense tramitació)	67	1,49 %	10.405.524,27	1,10 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	40.000,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	19	0,42 %	6.634.696,93	0,70 %
CONSELLERIA D'ECONOMIA SOSTENIBLE, SECTORS PRODUCTIUS, COMERÇ I TREBALL	Obert	3	0,07 %	0,00	0,00 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,04 %	18.734,49	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	5	0,11 %	34.700,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	30	0,67 %	265.140,94	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	39	0,87 %	610.930,97	0,06 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,11 %	584.254,07	0,06 %
	Emergència (sense tramitació)	2	0,04 %	18.000,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	20	0,45 %	283.028,99	0,03 %
CONSELLERIA D'EDUCACIÓ, CULTURA I ESPORT	Obert	95	2,12 %	85.924.535,28	9,09 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	178	3,97 %	1.930.985,58	0,20 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	112	2,50 %	2.566.152,47	0,27 %



	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	44	0,98 %	14.941.441,06	1,58 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	14	0,31 %	11.400.481,65	1,21 %
	Emergència (sense tramitació)	59	1,32 %	17.952.695,92	1,90 %
	Procediment obert simplificat	26	0,58 %	3.324.876,31	0,35 %
CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC	Obert	44	0,98 %	13.745.479,49	1,45 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,04 %	43.884,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	25	0,56 %	210.970,31	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	27	0,60 %	327.394,14	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	7	0,16 %	5.669.358,39	0,60 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	7	0,16 %	82.007,00	0,01 %
	Emergència (sense tramitació)	17	0,38 %	11.714.688,56	1,24 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	3	0,07 %	446.000,00	0,05 %
	Procediment obert simplificat	7	0,16 %	190.144,76	0,02 %
CONSELLERIA D'INNOVACIÓ, UNIVERSITATS, CIÈNCIA I SOCIETAT DIGITAL	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	17	0,38 %	174.726,16	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	10	0,22 %	120.777,94	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,09 %	41.056,51	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,07 %	16.133,84	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	3	0,07 %	75.941,38	0,01 %
CONSELLERIA DE JUSTÍCIA, INTERIOR I ADMINISTRACIÓ PÚBLICA	Obert	9	0,20 %	20.809.741,66	2,20 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	81	1,81 %	1.127.991,98	0,12 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	44	0,98 %	819.426,87	0,09 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,09 %	2.602.315,53	0,28 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,13 %	1.597.426,61	0,17 %



	Emergència (sense tramitació)	43	0,96 %	4.726.784,49	0,50 %
	Procediment obert simplificat	25	0,56 %	2.492.441,43	0,26 %
CONSELLERIA DE PARTICIPACIÓ, TRANSPARÈNCIA, COOPERACIÓ I QUALITAT DEMOCRÀTICA	Obert	7	0,16 %	307.863,62	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	10	0,22 %	131.737,40	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	17	0,38 %	138.937,04	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	6	0,13 %	583.352,74	0,06 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	8	0,18 %	144.230,37	0,02 %
	Emergència (sense tramitació)	2	0,04 %	21.368,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	7	0,16 %	123.403,53	0,01 %
CONSELLERIA DE POLÍTICA TERRITORIAL, OBRES PÚBLIQUES I MOBILITAT	Obert	28	0,62 %	12.081.530,82	1,28 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	42	0,94 %	549.349,43	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	39	0,87 %	449.609,80	0,05 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	1.674.648,61	0,18 %
	Emergència (sense tramitació)	19	0,42 %	2.843.607,98	0,30 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	2.126.957,00	0,23 %
	Procediment obert simplificat	14	0,31 %	2.732.370,54	0,29 %
CONSELLERIA DE SANITAT	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,04 %	22.341,58	0,00 %
CONSELLERIA DE SANITAT UNIVERSAL I SALUT PÚBLICA	Obert	314	7,00 %	135.830.127,35	14,38 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	10	0,22 %	401.458,36	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	732	16,32 %	7.870.513,59	0,83 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	479	10,68 %	6.372.927,57	0,67 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	69	1,54 %	125.554.588,89	13,29 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,07 %	30.321,47	0,00 %



	Emergència (sense tramitació)	589	13,13 %	265.721.209,36	28,12 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	9	0,20 %	9.885.232,09	1,05 %
	Procediment obert simplificat	173	3,86 %	10.299.566,92	1,09 %
PRESIDÈNCIA DE LA GENERALITAT	Obert	7	0,16 %	3.491.426,36	0,37 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	3	0,07 %	31.612,40	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	133	2,97 %	1.454.496,57	0,15 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	9.702,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	7	0,16 %	1.424.088,04	0,15 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	9	0,20 %	1.292.073,27	0,14 %
	Emergència (sense tramitació)	10	0,22 %	4.199.951,55	0,44 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,04 %	240.000,00	0,03 %
	Procediment obert simplificat	18	0,40 %	416.276,97	0,04 %
VICEPRESIDÈNCIA SEGONA I CONSELLERIA D'HABITATGE I ARQUITECTURA BIOCLIMÀTICA	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	8.119,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	5	0,11 %	36.482,43	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	24	0,54 %	254.605,89	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	122.901,85	0,01 %
	Emergència (sense tramitació)	4	0,09 %	104.196,47	0,01 %
	Procediment obert simplificat	3	0,07 %	178.793,31	0,02 %
VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES	Obert	25	0,56 %	79.458.779,08	8,41 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	10	0,22 %	107.297,44	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	192	4,28 %	3.047.230,52	0,32 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	1.796.569,52	0,19 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,07 %	349.149,76	0,04 %
	Emergència (sense tramitació)	65	1,45 %	16.251.621,73	1,72 %
	Procediment obert simplificat	9	0,20 %	363.674,53	0,04 %



TOTAL CONSELLERIES		4.485	100,00 %	944.834.150,42	100,00 %
---------------------------	--	--------------	-----------------	-----------------------	-----------------



Annex II (cont.). Contractes de l'altre sector públic (excepte inferiors a 5.000 €) per PROCEDIMENT d'adjudicació

Altres sectors públics	Procediments d'adjudicació	Número	%	Import (€)	%
AEROPORT DE CASTELLÓ, SL	Obert	9	0,21 %	3.931.507,51	0,62 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	10	0,23 %	80.306,40	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	16	0,36 %	208.453,35	0,03 %
	Procediment obert simplificat	3	0,07 %	71.990,00	0,01 %
AGÈNCIA DE PREVENCIÓ I LLUITA CONTRA EL FRAU I LA CORRUPCIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	6.729,25	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2	0,05 %	9.386,80	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	6	0,14 %	27.516,60	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	14.980,43	0,00 %
	Procediment obert simplificat	4	0,09 %	55.646,49	0,01 %
	Restringit	1	0,02 %	8.983,80	0,00 %
AGÈNCIA TRIBUTÀRIA VALENCIANA (ATV)	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2	0,05 %	29.659,75	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	8	0,18 %	68.939,25	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	10	0,23 %	309.513,15	0,05 %
	Procediment obert simplificat	5	0,11 %	71.633,47	0,01 %
AGÈNCIA VALENCIANA D'AVALUACIÓ I PROSPECTIVA (AVAP)	Obert	2	0,05 %	20.499,99	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	3	0,07 %	19.313,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,11 %	49.252,00	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	87.897,70	0,01 %
	Procediment obert simplificat	2	0,05 %	28.448,00	0,00 %
AGÈNCIA VALENCIANA DE LA INNOVACIÓ (AVI)	Obert	2	0,05 %	193.123,96	0,03 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2	0,05 %	17.700,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,05 %	13.607,10	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	11	0,25 %	17.087,35	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	8.673,12	0,00 %
	Procediment obert simplificat	5	0,11 %	134.758,07	0,02 %
AGÈNCIA VALENCIANA DE SEGURETAT I RESPOSTA A LES EMERGÈNCIES (AVSRE)	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	39	0,89 %	436.623,10	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	7.500,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	7	0,16 %	1.165.289,11	0,18 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,05 %	506.149,52	0,08 %
	Emergència (sense tramitació)	5	0,11 %	6.015.781,05	0,95 %
	Procediment obert simplificat	1	0,02 %	7.940,60	0,00 %
Autoritat de Transport Metropolità de València	Obert	3	0,07 %	31.242,68	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,02 %	8.600,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,11 %	59.828,69	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,11 %	15.876,06	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	1	0,02 %	105.702,18	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	377	0,00 %
	Procediment obert simplificat	2	0,05 %	79.200,00	0,01 %
CENTRE D'ARTESANIA DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	9	0,21 %	55.393,25	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,05 %	22.000,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,07 %	31.641,24	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	260	0,00 %
	Procediment obert simplificat	5	0,11 %	6.980,95	0,00 %
CIRCUIT DEL MOTOR I PROMOCIÓ ESPORTIVA, SA (RICARDO TORMO)	Obert	2	0,05 %	99.309,14	0,02 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	17	0,39 %	174.812,79	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	122.601,37	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,05 %	95.902,00	0,02 %
	Procediment obert simplificat	1	0,02 %	26.000,00	0,00 %
CIUTAT DE LES ARTS I LES CIÈNCIES, SA (CACSA)	Obert	28	0,64 %	5.587.023,96	0,88 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	14	0,32 %	142.587,09	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	11	0,25 %	117.857,44	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	11	0,25 %	962.164,20	0,15 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	14	0,32 %	10.586,58	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	2	0,05 %	55.978,35	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	6	0,14 %	744.075,54	0,12 %
	Procediment obert simplificat	23	0,52 %	352.699,58	0,06 %
COMITÉ ECONÒMIC I SOCIAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	6.895,00	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	1.984,82	0,00 %
CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	6.321,82	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,05 %	11.798,95	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,09 %	100.413,97	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,05 %	296,23	0,00 %
CONSELL VALENCIÀ DE CULTURA (CVC)	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2	0,05 %	12.251,01	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,05 %	14.069,11	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,11 %	52.546,40	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	8.600,00	0,00 %
CONSORCI DE MUSEUS DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	77	1,76 %	485.031,66	0,08 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	50	1,14 %	377.323,85	0,06 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	44.326,33	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	19	0,43 %	329.175,00	0,05 %
	Procediment obert simplificat	5	0,11 %	190.279,00	0,03 %
CONSORCI ESPACIAL VALENCIÀ, VAL SPACE CONSORTIUM (VSC)	Obert	2	0,05 %	204.001,21	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	25	0,57 %	231.355,34	0,04 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	7	0,16 %	975,16	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	20.000,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	5	0,11 %	26.540,16	0,00 %
CONSORCI HOSPITAL GENERAL UNIVERSITARI- VALÈNCIA	Obert	47	1,07 %	10.624.903,16	1,67 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	6	0,14 %	219.002,00	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	11	0,25 %	97.694,32	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	46	1,05 %	676.442,82	0,11 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	1.916.061,74	0,30 %
	Emergència (sense tramitació)	16	0,36 %	883.318,23	0,14 %
	Procediment obert simplificat	29	0,66 %	931.001,91	0,15 %
CONSORCI HOSPITALARI PROVINCIAL DE CASTELLÓ	Obert	46	1,05 %	9.429.039,61	1,49 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	41	0,94 %	533.802,38	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	7.848,68	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	868.770,43	0,14 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	780	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	1	0,02 %	68.000,00	0,01 %
CONSTRUCCIONS I INFRAESTRUCTURES EDUCATIVES DE LA GENERALITAT	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,02 %	5.219,00	0,00 %



VALENCIANA, SA (CIEGSA)					
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,07 %	20.866,21	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	30.190,42	0,00 %
CORPORACIÓ VALENCIANA DE MITJANS DE COMUNICACIÓ	Obert	19	0,43 %	3.311.807,39	0,52 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	7	0,16 %	41.465,12	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	30	0,68 %	277.554,09	0,04 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	921.796,78	0,15 %
	Emergència (sense tramitació)	8	0,18 %	161.089,53	0,03 %
	Procediment obert simplificat	36	0,82 %	1.523.489,40	0,24 %
ENTITAT PÚBLICA DE SANEJAMENT D'AIGÜES RESIDUALS DE LA COMUNITAT VALENCIANA (EPSAR)	Obert	14	0,32 %	70.462.452,17	11,10 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	2.717,68	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	10	0,23 %	63.158,13	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	20	0,46 %	172.810,48	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	65.962,37	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	7	0,16 %	34.235,73	0,01 %
	Emergència (sense tramitació)	26	0,59 %	5.097.271,81	0,80 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	85.230,07	0,01 %
ENTITAT URBANÍSTICA PARC LOGÍSTIC DE VALÈNCIA	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	13.920,00	0,00 %
ENTITAT VALENCIANA D'HABITATGE I SÒL (EVHA)	Obert	32	0,73 %	8.449.590,74	1,33 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	8	0,18 %	67.018,48	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	19	0,43 %	264.777,70	0,04 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	130.646,79	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,05 %	8.842,56	0,00 %



	Emergència (sense tramitació)	2	0,05 %	20.265,36	0,00 %
	Procediment obert simplificat	10	0,23 %	453.404,45	0,07 %
FERROCARRILS DE LA GENERALITAT VALENCIANA - FGV	Obert	98	2,24 %	108.078.181,25	17,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	157	3,58 %	1.705.874,19	0,27 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	75	1,71 %	817.824,67	0,13 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	60	1,37 %	449.223,84	0,07 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	122	2,78 %	8.313.967,90	1,31 %
	Emergència (sense tramitació)	41	0,94 %	7.274.856,20	1,15 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	13	0,30 %	5.078.775,21	0,80 %
	Procediment obert simplificat	10	0,23 %	179.221,77	0,03 %
FUNDACIÓ CENTRE D'ESTUDIS AMBIENTALS DEL MEDITERRANI (CEAM)	Obert	2	0,05 %	391.248,20	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,02 %	5.000,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	12	0,27 %	71.714,57	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	33	0,75 %	181.627,62	0,03 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	312,53	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	29.900,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	16	0,36 %	84.769,98	0,01 %
FUNDACIÓ COMUNITAT VALENCIANA - REGIÓ EUROPEA (ANTENA BRUSSEL·LES)	Procediment obert simplificat	1	0,02 %	15.096,00	0,00 %
FUNDACIÓ D'AJUDA A LES VÍCTIMES DEL DELICTE - FAVIDE	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,05 %	14.663,80	0,00 %
FUNDACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER AL FOMENT D'ESTUDIS SUPERIORS	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	5	0,11 %	25.000,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	5.517,12	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	1.631,56	0,00 %
	Procediment obert simplificat	2	0,05 %	6.180,14	0,00 %
FUNDACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA PER A LA GESTIÓ DE	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	4	0,09 %	35.385,00	0,01 %



L'INSTITUT D'INVESTIGACIÓ SANITÀRIA I BIOMÈDICA D'ALACANT (ISABIAL)					
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	9	0,21 %	145.557,47	0,02 %
Fundació per a la Investigació de l'Hospital Clínic de València	Obert	46	1,05 %	3.029.701,62	0,48 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	9	0,21 %	69.899,60	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	43	0,98 %	393.769,98	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	14	0,32 %	114.810,71	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	6	0,14 %	7.171,03	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	2	0,05 %	20.656,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	11	0,25 %	855.514,87	0,13 %
	Procediment obert simplificat	3	0,07 %	56.192,20	0,01 %
FUNDACIÓ PER AL FOMENT DE LA INVESTIGACIÓ SANITÀRIA I BIOMÈDICA DE LA COMUNITAT VALENCIANA (FISABIO)	Obert	30	0,68 %	1.912.389,25	0,30 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	113	2,58 %	1.142.034,02	0,18 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	82	1,87 %	262.906.007,88	41,41 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,07 %	16.223,52	0,00 %
	Procediment obert simplificat	14	0,32 %	304.179,13	0,05 %
FUNDACIÓ PER A LA INVESTIGACIÓ DE L'HOSPITAL UNIVERSITARI LA FE DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Obert	4	0,09 %	545.620,00	0,09 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	159	3,63 %	1.560.523,05	0,25 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	18.144,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	8	0,18 %	267.410,67	0,04 %
	Procediment obert simplificat	4	0,09 %	212.800,00	0,03 %
FUNDACIÓ TRIBUNAL D'ARBITRATGE LABORAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,02 %	180	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	4.613,26	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb	3	0,07 %	16.903,66	0,00 %



	diversos empresaris				
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,05 %	2.200,02	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	6	0,14 %	2.378,39	0,00 %
INFRAESTRUCTURES I SERVEIS DE TELECOMUNICACIONS I CERTIFICACIÓ, SAU	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	69.000,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	12	0,27 %	125.004,18	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	10	0,23 %	105.311,68	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	30.000,00	0,00 %
INSTITUT CARTOGRÀFIC VALENCIÀ	Obert	3	0,07 %	34.286,75	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,05 %	17.024,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	9.000,00	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	1.000,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	3	0,07 %	216.438,00	0,03 %
INSTITUT VALENCIÀ DE CONSERVACIÓ, RESTAURACIÓ I INVESTIGACIÓ (IVCR+I)	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	9	0,21 %	85.652,30	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	11	0,25 %	274.162,57	0,04 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,07 %	41.975,34	0,01 %
INSTITUT VALENCIÀ DE CULTURA (IVC)	Obert	11	0,25 %	788.402,88	0,12 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	442	10,08 %	3.824.265,99	0,60 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,11 %	1.178.131,83	0,19 %
	Emergència (sense tramitació)	1	0,02 %	39.744,90	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	19	0,43 %	846.514,88	0,13 %
INSTITUT VALENCIÀ DE LA JOVENTUT (IVAJ)	Obert	25	0,57 %	3.165.013,46	0,50 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	58	1,32 %	584.102,10	0,09 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	39	0,89 %	429.753,71	0,07 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	15.000,00	0,00 %



	Procediment obert simplificat	3	0,07 %	583.938,76	0,09 %
INSTITUT VALENCIÀ D'ART MODERN (IVAM)	Obert	2	0,05 %	294.138,28	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	55	1,25 %	446.373,93	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	77	1,76 %	911.847,59	0,14 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,05 %	571.362,54	0,09 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,05 %	3.090.568,29	0,49 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	9	0,21 %	707.620,00	0,11 %
	Procediment obert simplificat	3	0,07 %	125.206,48	0,02 %
INSTITUT VALENCIÀ D'ATENCIÓ SOCIAL-SANITÀRIA (IVASS)	Obert	10	0,23 %	868.452,98	0,14 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	44	1,00 %	435.727,35	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	78	1,78 %	957.745,63	0,15 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	7	0,16 %	340.894,96	0,05 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	8	0,18 %	892.580,00	0,14 %
	Emergència (sense tramitació)	47	1,07 %	808.381,67	0,13 %
	Procediment obert simplificat	4	0,09 %	221.302,62	0,03 %
INSTITUT VALENCIÀ DE COMPETITIVITAT EMPRESARIAL (IVACE)	Obert	8	0,18 %	687.025,00	0,11 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	4.620,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	56	1,28 %	422.868,63	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	16	0,36 %	162.111,40	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,07 %	136.136,81	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,07 %	44.000,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	15	0,34 %	601.852,76	0,09 %
INSTITUT VALENCIÀ DE FINANCES (IVF)	Obert	2	0,05 %	188.375,00	0,03 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	24.000,00	0,00 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,02 %	5.050,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,05 %	19.695,05	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,09 %	91.038,48	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	65.000,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	8	0,18 %	171.128,00	0,03 %
INSTITUT VALENCIÀ D'INVESTIGACIONS AGRÀRIES (IVIA)	Obert	3	0,07 %	290.795,70	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	93	2,12 %	772.660,01	0,12 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,11 %	781.871,99	0,12 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	8.577,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,05 %	34.475,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	21	0,48 %	527.948,68	0,08 %
INSTITUT VALENCIÀ DE SEGURETAT I SALUT EN EL TREBALL (INVASSAT)	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,05 %	11.400,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,02 %	4.700,00	0,00 %
LABORA (SERVEI VALENCIÀ D'OCUPACIÓ I FORMACIÓ)	Obert	7	0,16 %	484.407,73	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	6	0,14 %	35.303,02	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	46	1,05 %	486.826,53	0,08 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	55	1,25 %	3.810.733,83	0,60 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	9	0,21 %	6.151.545,64	0,97 %
	Emergència (sense tramitació)	11	0,25 %	302.173,43	0,05 %
	Procediment obert simplificat	10	0,23 %	703.365,81	0,11 %
PALAU DE LES ARTS REINA SOFÍA. FUNDACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Obert	14	0,32 %	1.386.293,89	0,22 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	22	0,50 %	175.224,78	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta	36	0,82 %	305.271,66	0,05 %



	prèvia a diverses empreses				
	Negociat / Negociat sense publicitat	13	0,30 %	557.978,00	0,09 %
	Procediment obert simplificat	18	0,41 %	364.968,42	0,06 %
PATRONAT DEL MISTERI D'ELX	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,07 %	21.419,99	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	18.300,00	0,00 %
RECICLATGE DE RESIDUS LA MARINA ALTA, SA	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	7	0,16 %	9.106,81	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	19	0,43 %	96.202,77	0,02 %
	Procediment obert simplificat	4	0,09 %	92.684,99	0,01 %
Síndic de Greuges	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,02 %	9.344,78	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,02 %	4.625,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,09 %	60.763,88	0,01 %
	Procediment obert simplificat	4	0,09 %	37.625,92	0,01 %
SINDICATURA DE COMPTES DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Obert	3	0,07 %	8.994,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,02 %	4.541,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,07 %	26.184,01	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,02 %	16.253,41	0,00 %
	Procediment obert simplificat	5	0,11 %	77.259,32	0,01 %
SOCIETAT PROJECTES TEMÀTICS DE LA COMUNITAT VALENCIANA, SAU	Obert	21	0,48 %	4.315.112,49	0,68 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	4	0,09 %	32.324,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	11	0,25 %	122.072,11	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	6	0,14 %	1.068.019,25	0,17 %
	Procediment obert simplificat	3	0,07 %	96.392,74	0,02 %
SOCIETAT VALENCIANA DE GESTIÓ INTEGRAL DELS SERVEIS D'EMERGÈNCIES - SGISE	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	14	0,32 %	173.217,05	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	23	0,52 %	276.461,65	0,04 %



	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,02 %	246	0,00 %
	Emergència (sense tramitació)	16	0,36 %	1.152.350,47	0,18 %
SOCIETAT ANÒNIMA DE MITJANS DE COMUNICACIÓ DE LA COMUNITAT VALENCIANA	Obert	12	0,27 %	2.967.731,89	0,47 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	9	0,21 %	90.250,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	23	0,52 %	190.985,38	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,02 %	90.000,00	0,01 %
	Emergència (sense tramitació)	3	0,07 %	75.700,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	11	0,25 %	274.710,14	0,04 %
TURISME COMUNITAT VALENCIANA	Obert	38	0,87 %	7.163.781,17	1,13 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	18	0,41 %	164.025,95	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	88	2,01 %	892.193,22	0,14 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	11	0,25 %	1.762.001,98	0,28 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	4	0,09 %	582.993,55	0,09 %
	Emergència (sense tramitació)	5	0,11 %	2.011.311,97	0,32 %
	Procediment obert simplificat	9	0,21 %	1.114.800,48	0,18 %
VALENCIANA DE APROVECHAMIENTO ENERGÉTICO DE RESIDUOS, SA (VAERSA)	Obert	51	1,16 %	15.120.454,91	2,38 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	21	0,48 %	211.194,85	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	58	1,32 %	643.417,41	0,10 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,07 %	230.480,00	0,04 %
	Emergència (sense tramitació)	3	0,07 %	125.607,52	0,02 %
	Procediment obert simplificat	55	1,25 %	1.467.044,81	0,23 %
TOTAL ALTRE SECTOR PÚBLIC		4.384	100,00 %	634.824.609,26	100,00 %



I INFORMES CONSULTIUS

INFORME 1 /2020, DE 25 DE FEBRER DE 2020. NO CONCURRÈNCIA DELS REQUISITS DE FORMALITZACIÓ D'UN PROCEDIMENT NEGOCIAT SENSE PUBLICITAT PER RAONS ARTÍSTIQUES PER A LA CONTRACTACIÓ DE LA BANDA DE MÚSICA MUNICIPAL EN DIVERSES ACTUACIONS I ESDEVENIMENTS AL LLARG DE L'ANY

En data 14 de gener de 2020 s'ha registrat en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament d'Almoradí, mitjançant el qual es formula literalment la consulta següent:

ANTECEDENTS

“Mitjançant aquest, i a l'empara del que s'estableix en l'article 15.2 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat, sol·licite informe d'aquesta junta sobre la qüestió següent:

Aquest ajuntament pretén contractar els serveis de la banda de música que hi ha en el municipi per a les diverses actuacions i esdeveniments que se succeeixen al llarg de l'any (cavalcades, desfilades, processons, festes, xarangues, concerts, etc.), que suposen unes 25 actuacions anuals, per import aproximat total de 40.000 euros.

La banda de música que hi ha en aquest municipi és més que centenària, disposa d'una gran quantitat i varietat de músics i gaudeix del favor popular.

La qüestió que es planteja a aquesta junta consultiva és:

1. Seria possible acudir al procediment negociat sense publicitat per raons artístiques (article 168 de l'LCSP) i contractar directament amb la banda de música que hi ha en el municipi perquè aquesta siga la que represente totes les actuacions musicals de tots els esdeveniments de l'any? O seria inevitable acudir al procediment obert?”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Entre els supòsits en els quals és aplicable el procediment negociat sense publicitat en un contracte de serveis, l'article 168, apartat a, de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (d'ara en avant, LCSP), estableix el cas següent per motius artístics, de propietat intel·lectual o d'exclusivitat:

2n. Quan (...) els serveis només puguen ser encomanats a un empresari determinat, per alguna de les raons següents: que el contracte tinga per objecte la creació o adquisició d'una obra d'art o representació artística única no integrant del patrimoni històric espanyol, que no hi haja competència per raons tècniques o que siga procedent la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.

El fet que no hi haja competència per raons tècniques i la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial, només s'aplicaran quan no hi haja una alternativa o substitut raonable i quan l'absència de competència no siga conseqüència d'una configuració restrictiva dels requisits i criteris per a adjudicar el contracte.



Sobre això, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en Resolució 574/2018,

“En resolució núm. 292/2013 d’aquest tribunal, ja es va assenyalar que la utilització del procediment negociat sense publicitat només és admissible quan hi haja un únic empresari o professional al qual es puga encarregar el treball, siga per raons tècniques, artístiques o d’exclusivitat de drets, sense que siga suficient que la selecció d’aquest únic empresari siga conseqüència d’una mera conveniència de l’òrgan de contractació”.

“Resulta evident, per tant, que aquesta causa justificadora del procediment negociat no resideix en el caràcter artístic del treball, sinó en el fet que únicament hi haja un empresari o professional al qual es puga encarregar el treball, siga per raons tècniques, artístiques o d’exclusivitat de drets”.

La possibilitat d’acollir-se a aquest precepte en un supòsit com el plantejat en la consulta de l’Ajuntament exigiria que les actuacions efectuades per la banda de música tingueren aquest caràcter d’interpretacions artístiques úniques o que la banda tinguera drets exclusius sobre la realització d’aquestes, bé per tractar-se de creacions artístiques pròpies o bé per haver adquirit aquests drets en virtut d’un negoci jurídic formalitzat prèviament. D’acord amb l’objecte descrit en l’escrit de la consulta, no és aquest el cas, sinó que es tracta de contractar serveis musicals per a les diverses actuacions que se succeeixen durant l’any, sense que tinguen les característiques exigides per l’article 168 de l’LCSP per a poder utilitzar el procediment negociat sense publicitat i, sobretot, sense que siga possible justificar que aquests serveis només puguen ser encomanats a la banda de música que ja hi havia en el municipi.

CONCLUSIONS

La contractació de serveis musicals per a les diverses actuacions que se succeeixen durant l’any amb la banda de música que hi ha en el municipi no té les característiques exigides per l’article 168 de l’LCSP per a poder utilitzar el procediment negociat sense publicitat, i sobretot, no és possible justificar que aquests serveis només puguen ser encomanats a aquesta banda.

INFORME 2/2020, DE 4 DE JUNY DE 2020. INFORMACIÓ INSUFICIENT FACILITADA PER L’ÒRGAN DE CONTRACTACIÓ EN RELACIÓ AMB LA SUBROGACIÓ DE PERSONAL DEL CONTRACTE DE SERVEI DE MONITORS D’ACTIVITATS ESPORTIVES (EXP. 36/2014) DE L’AJUNTAMENT DE CREVILLEN

ANTECEDENTS

En data 10 de febrer de 2020 es registra un ofici de la Unitat Orgànica de la Policia Judicial, Equip de Delictes Econòmics, Comandància d’Alacant, pel qual es remet ofici de 29 de gener, del Jutjat d’Instrucció núm. 4 d’Elx (Alacant), en relació amb les diligències prèvies 2335/2018, en què se sol·licita a aquesta junta que emeta informe en el termini no superior a 10 dies sobre el contracte de servei de monitors d’activitats esportives (exp. 36/2014) de l’Ajuntament de Crevillent.

L’ofici esmentat conté literalment el següent:

“En virtut dels acords en resolució d’aquesta data, dictada en el procediment referenciat més amunt, lliure aquest ofici a fi que, per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, s’emeta informe, en un termini no superior als deu dies, en què s’indique si, a la vista de la taules annexes als plec de prescripcions tècniques de l’exp. 36/2014, contracte del servei de monitors d’activitats esportives (amb un import d’adjudicació de 151.271,60 €, IVA inclòs, i que es troben en els folis 68 i 68 bis



del tom XI, que a aquests efectes s'acompanyen testimoniats, els plecs figuren en els folis 65 a 67 del mateix tom, que a aquests efectes s'acompanyen testimoniats), es facilita la informació adequada sobre el cost salarial a suportar per l'empresa adjudicatària, de manera que qualsevol licitador pugua redactar la seua oferta en condicions d'igualtat amb l'empresa que es trobava prestant el servei en aquesta data.”

En data 12 de febrer de 2020, la Secretaria de la Junta sol·licita del Jutjat d'Instrucció núm. 4 d'Elx una còpia del plec de clàusules administratives particulars que va regir la licitació, rebut en el Jutjat en data 18 de febrer de 2020, però fins hui no hi ha hagut contestació.

No obstant això, en aquesta mateixa data de 12 de febrer es registra un correu electrònic de la Unitat Orgànica de la Policia Judicial, Equip de Delictes Econòmics, Comandància d'Alacant, al qual s'acompanya provisió del Jutjat en què es trasllada la documentació sol·licitada i, de la mateixa manera, s'uneix el plec de prescripcions tècniques particulars complet.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

L'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, disposa:

2. La Junta emetrà els seus informes a petició dels òrgans directius de l'Administració de la Generalitat, de les entitats del sector públic instrumental d'aquesta i de la Intervenció General de la Generalitat.

3. La persona que ostente la Presidència de les entitats que integren l'Administració local de la Comunitat Valenciana podrà, així mateix, sol·licitar informes facultatius. Així mateix, podran sol·licitar-los les seues entitats autònomes, entitats de dret públic i les entitats del seu sector públic empresarial i fundacional, així com universitats públiques dependents de la Generalitat, per mitjà dels òrgans directius d'aquestes.

No obstant això, el deure de col·laboració amb l'Administració de Justícia comporta que aquesta Junta emeta informe pel que fa al que s'ha sol·licitat.

Normativa aplicable

Tenint en compte que el contracte va ser licitat en data 20 de novembre de 2014 i va ser formalitzat el 3 de febrer de 2015, és aplicable el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (d'ara en avant, TRLCSP).

La subrogació en el text refós de la Llei de contractes del sector públic

L'article 120 del TRLCSP establia:

“En els contractes que imposen a l'adjudicatari l'obligació de subrogar-se com a ocupador en determinades relacions laborals, l'òrgan de contractació haurà de facilitar als licitadors, en el mateix plec o en la documentació complementària, la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecte la subrogació que resulte necessària per a permetre l'avaluació dels costos laborals que implicarà aquesta mesura. A aquests efectes, l'empresa que haja estat efectuant la prestació objecte del contracte que es pretén adjudicar i que tinga la condició d'ocupadora dels treballadors afectats, està obligada a proporcionar la informació referida a l'òrgan de contractació, a requeriment d'aquest.”

Aquesta junta ja va tindre ocasió de pronunciar-se sobre el particular en l'Informe 6/2017, de 5 de juliol de 2017, que va portar a col·lació la doctrina més recent en aquella època del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, atés que l'LCSP no estava en vigor.



Així, en l'informe esmentat es posa de manifest, segons aquesta doctrina continguda en la Resolució 96/2015, de 30 de gener, del tribunal esmentat, els següents aspectes a destacar:

“a) Els plecs que regeixen la licitació o la documentació complementària han d'especificar, amb la precisió i exactitud suficients, tots els elements que resulten necessaris per a permetre als licitadors una avaluació adequada dels costos laborals efectius en què incorreran si resulten adjudicataris del contracte.

b) L'obligació d'informar sobre aquests punts recau en el mateix òrgan de contractació, el qual, al seu torn, haurà de demanar la informació als adjudicataris actuals. Si hi ha, almenys, l'aparença que pot haver-hi obligació de subrogar-se en els termes que determinen l'aplicació de l'article 120 del TRLCSP —i sense que això supose prejudicar que hi ha tal obligació de subrogació i l'abast d'aquesta— l'òrgan de contractació està obligat a requerir, de l'empresa que estiguera efectuant la prestació objecte del contracte a adjudicar i que tinga la condició d'ocupadora dels treballadors afectats, la informació sobre les condicions dels contractes dels treballadors als quals afecte la possible subrogació. Aquesta informació haurà de constar en el mateix plec o en la documentació complementària, i és aconsellable que es faça constar, així mateix, que aquesta informació es facilita en compliment del que es preveu en el preesmentat article 120 del TRLCSP, sense que supose prejudicar que hi ha tal obligació de subrogació i l'abast d'aquesta.

c) El Tribunal concreta el contingut i responsabilitat de l'òrgan de contractació de la informació que ha de posar-se a la disposició dels licitadors, que serà: «la informació necessària per a permetre l'avaluació dels costos laborals que implicarà aquesta mesura. Certament, la manera de fer-ho que millor s'adapta al que s'ha exigít és fer constar, en qualsevol dels documents esmentats, la relació dels treballadors, amb l'especificació de la seua categoria laboral, tipus de contracte, antiguitat i salari percebut per cada un d'ells. No obstant això, la indicació d'alguna d'aquestes dades pot ser omesa si es proporciona als licitadors la informació sobre mitjans necessaris per a obtindre-les».

d) L'obligació d'informar sobre les condicions del personal a subrogar correspon a l'òrgan de contractació, i no pot emparar-se en la falta d'informació proporcionada pels adjudicataris actuals. Efectivament, ha de tindre's en compte que, quan la informació relativa als costos del personal no se subministra correctament per l'adjudicatari, suposa una vulneració del principi de transparència, però també del de no-discriminació; per tant, en aquest cas, aquest adjudicatari estarà en una situació clara d'avantatge respecte dels seus competidors, perquè ell sí que té informació puntual sobre la quantia d'aquests costos i la podrà tindre en compte a l'hora d'elaborar la seua oferta. Per tant, l'òrgan de contractació és el que ha de requerir l'adjudicatari perquè la informació subministrada siga completa i veraç, i ha d'utilitzar tots els instruments establits en el plec per a exigir el compliment correcte d'aquesta obligació.

Anàlisi del plec de clàusules administratives i de prescripcions tècniques del contracte sotmés a consulta

La clàusula 22a del plec de clàusules administratives particulars recull, entre les obligacions de l'adjudicatari, que “pel que fa a tot el personal, l'empresa adjudicatària se subrogarà en les relacions laborals del personal contractat per l'empresa ixent, per a la prestació del servei, d'acord amb els requisits establits en el Conveni col·lectiu d'instal·lacions esportives i gimnasos, i s'ha d'acompanyar la relació de personal a absorbir, com annex B, al PPT. L'adjudicatària s'haurà d'atindre a aquesta obligació sense que un incompliment eventual d'aquesta pugui suposar responsabilitat per a l'incompliment.

L'annex B del plec de prescripcions tècniques particulars recull dos tipus de personal: el de gimnàs, d'una banda, i el de piscina climatitzada i CE Félix Candela, d'una altra.

La informació facilitada als licitadors és la següent: personal (núm.) titulació, lloc de treball i categoria del conveni, i aquesta última, en tots els casos, és la informació facilitada, que és la següent: IV.1



Com ja hem indicat, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals indica que la informació necessària seria *“la relació dels treballadors, amb l'especificació de la seua categoria laboral, tipus de contracte, antiguitat i salari percebut per cada un d'ells.”* Si bé alguna d'aquestes dades poden ser omeses, si es proporciona als licitadors la informació sobre mitjans necessaris per a obtindre-les.

Està clar que del Conveni col·lectiu d'instal·lacions esportives i gimnasos d'aplicació publicat en el BOE en data 2 d'octubre de 2014 i la vigència del qual s'estén des de la data de la seua signatura, excepte els efectes econòmics que n'iniciaran la vigència des d'1 de gener de 2014, no hi ha dades necessàries per a conformar l'oferta, és a dir que de les dades que hi ha no es pot extraure informació, com ara el tipus de contracte, l'antiguitat i el salari percebut per cadascun d'ells.

Per tot el que s'ha dit amb anterioritat, la informació facilitada als licitadors sobre el personal a subrogar en el plec de prescripcions tècniques és insuficient per a conformar l'oferta, fet que implica la fallida dels principis de transparència i igualtat entre licitadors.

CONCLUSIONS

La informació facilitada en l'annex B del plec de prescripcions tècniques particulars del contracte de servei de monitors d'activitats esportives (exp. 36/2014) de l'Ajuntament de Crevillent no facilita informació suficient per a la valoració dels costos salarials pels licitadors; per tant, es crebanten els principis d'igualtat i transparència rectora de la contractació pública.

INFORME 3/2020, DE 30 DE JUNY DE 2020. GUIA VERDA. MESURES MEDIAMBIENTALS EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA EN L'ÀMBIT DE L'EDIFICACIÓ DE LA GENERALITAT

ANTECEDENTS

En data 3 de juny de 2020 s'ha registrat en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe, de la Direcció General d'Innovació Ecològica en la Construcció (Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica), mitjançant la qual es formula literalment la consulta següent:

“A fi d'impulsar una contractació pública més sostenible des de l'Administració pública i d'acord amb el context d'emergència climàtica actual, des de la Direcció General d'Innovació Ecològica en la Construcció, en col·laboració amb l'Institut Valencià de l'Edificació i el suport de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat, s'ha promogut l'elaboració de la “Guia de mesures mediambientals en els contractes de serveis i obres d'edificació de la Generalitat”.

Considerant que la Generalitat promou gran nombre de contractes de serveis per a la redacció de projectes i contractes d'obres d'edificació, es planteja un repositori de mesures mediambientals, de caràcter eminentment pràctic, amb la intenció de convertir-se en una eina útil dins d'un marc comú i harmonitzat de contractació, per a l'aplicació d'aquest dins de l'estructura de la Generalitat.

A causa de la repercussió que pot tindre en els contractes de la Generalitat la posada en pràctica de la guia esmentada, entenem necessari que el Servei Central de Contractació emeta un informe sobre l'aplicació del document esmentat.



Després del que s'ha exposat, se sol·licita d'aquesta subsecretaria que es trasllade aquesta petició, adreçada a la Subsecretaria de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per a demanar l'informe de la Junta Superior de Contractació Administrativa. S'adjunta, per a fer-ho, la versió de 19 de maig de 2020 de l'esborrany de la "Guia de mesures mediambientals en els contractes de serveis i obres d'edificació de la Generalitat".

Per sengles correus electrònics, de 12 de juny, es remet l'últim text de la part I de la Guia.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Aquesta guia ha sigut elaborada per la Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica i, més concretament, per la Direcció General d'Innovació Ecològica en la Construcció, amb la col·laboració de l'Institut Valencià de l'Edificació i les entitats expertes.

Seguidament va ser sotmesa a un procés de participació interna dins de la mateixa Generalitat i, posteriorment, un procés de participació externa dels diversos agents implicats.

Durant el procés d'elaboració dels primers esborranys, la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa va tindre coneixement d'aquests i va formular algunes observacions sobre aquest tema.

L'esborrany que ara es presenta a informe requereix, no obstant això, una sèrie d'observacions:

1. Caràcter de la Guia:

Com bé diu la seua presentació, aquesta guia tracta de ser un instrument de suport als òrgans de contractació. Precisament aquest caràcter i l'aprovació d'aquesta com a tal, indica la utilitat del document, així com el caràcter no imperatiu de la seua aplicació.

2. Alguns aspectes de la part I (pàg. 5-20)

En determinats apartats de la part I es fa referència als "contractes administratius" i "contractació administrativa", termes que han de ser reemplaçats per "contractació del sector públic" o "contractació pública", perquè, com indica l'article 26 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara en avant, LCSP), els contractes de les entitats que integren el sector públic instrumental de la Generalitat són contractes privats, i se suposa que la Guia va adreçada a aquestes.

La divisió tradicional en contractes privats i administratius va deixar de tindre raó de ser amb la Llei 30/2007, de 31 d'octubre, de contractes del sector públic, i amb la introducció del concepte "poder adjudicador", el qual ja feia temps que l'havia encunyat la normativa de la Unió Europea i, sobretot, la jurisprudència d'aquesta.

Per tant, ha de fer-se únicament referència als contractes del sector públic o contractació pública.

a) La introducció de clàusules mediambientals en la solvència tècnica i professional

Es troba a faltar qualsevol referència en la part 1, apartat 4.4, "Solvència i adscripció de mitjans", a la proporcionalitat entre la solvència tècnica i professional requerida i el contracte que es licita, com s'indica, per exemple, en l'article 74 de l'LCSP. Els criteris de solvència són els establits en l'LCSP i han de ser proporcionals al contracte, de manera que s'eviten restriccions innecessàries que dificulten l'accés a les licitacions.



Així mateix, la qualificació i experiència del personal només podran ser criteris d'adjudicació si estan vinculats a l'objecte del contracte i, com indica l'article 145 de l'LCSP, és determinant en l'execució d'aquest.

D'una altra banda, crida l'atenció l'apartat següent de la part I, en relació amb els criteris de solvència en la pàgina 12, apartat C, "Solvència i adscripció de mitjans", en citar, a tall d'exemple, determinats criteris de solvència, com el següent:

"Criteris de selecció del contractista que facen referència a les característiques de sostenibilitat pròpies de l'empresa, incloent-hi comportaments ambientalment responsables."

La redacció és ambigua i confusa. El que permet l'LCSP és la possibilitat de sol·licitar, com a part de l'acreditació de la solvència tècnica, la presentació de certificats expedits per organismes independents que acrediten que el licitador compleix determinades normes de gestió mediambiental.

D'una altra banda, la Sentència del Tribunal de Justícia de la UE, de 10 de maig de 2012, en l'assumpte C-368/10, Comissió contra Regne dels Països Baixos, determina que:

"es va establir un nivell mínim de capacitat tècnica no autoritzat pels articles 44, apartat 2, i 48 d'aquesta directiva, en imposar, com a requisits d'aptitud i nivells mínims de capacitat establits en el plec de condicions, la condició que els licitadors tinguin «els criteris de sostenibilitat de les compres i de responsabilitat social corporativa» i indiquen com tenen aquests criteris i «contribueixen a millorar la sostenibilitat del mercat del café i a una producció de café responsable des del punt de vista ecològic, social i econòmic».

Aquest criteri d'exigència d'una responsabilitat social corporativa a les empreses es reflecteix, així mateix, en la Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, perquè en el considerant 97 d'aquesta, a saber:

"En conseqüència, els poders adjudicadors no poden estar autoritzats a exigir als licitadors que tinguin establida una determinada política de responsabilitat social o mediambiental de l'empresa."

No s'ha d'oblidar que tant les normes comunitàries de contractació com la legislació espanyola transposada fa una aposta fonamental per les pimes. En aquest sentit, s'ha de tindre en compte que l'experiència mediambiental a la qual es refereix la Guia en l'execució d'obres o redacció de projectes podrà ser, en molts casos, objecte de procediments restringits, tal com figuren definits en l'LCSP, però no ha de ser restrictiva en procediments oberts en què qualsevol licitador amb les condicions jurídiques necessàries i d'aptitud suficients podria presentar la seua proposició.

b) Especificacions tècniques

És molt indicativa la Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, i hauria de fer-se referència en la Guia al fet que les especificacions tècniques elaborades pels compradors públics han de permetre l'obertura de la contractació pública a la competència, així com la consecució dels objectius de sostenibilitat.

En redactar les especificacions tècniques ha d'evitar-se que aquestes limiten artificialment la competència mitjançant requisits que afavorisquen un determinat operador econòmic, reproduint característiques clau dels subministraments, serveis o obres que habitualment ofereix aquest operador.

c) Certificacions



Davant un nombrós elenc de certificacions que recull la Guia, hem de fer patent que no s'estableix res sobre aquestes en la part I. És important la inclusió d'aquestes, perquè, com diu la Directiva 2014/24/UE, de contractació pública, i l'article 128 de l'LCSP, quan un operador econòmic no tinga accés a aquests règims de registre de gestió mediambiental o no tinga la possibilitat d'obtindre'ls en els terminis pertinents, li haurien de permetre presentar una descripció de les mesures de gestió mediambiental executades, sempre que l'operador econòmic de què es tracte demostre que aquestes mesures garanteixen el mateix nivell de protecció mediambiental que les mesures exigides a l'efecte de la gestió mediambiental.

Així, l'article 128.2 de l'LCSP indica que *els òrgans de contractació hauran d'acceptar altres mitjans de prova adequats que no siguin els previstos en l'apartat primer, com ara un informe tècnic del fabricant, quan l'empresari de què es tracte no tinga accés a aquests certificats o informes de proves ni la possibilitat d'obtindre'ls en els terminis fixats, sempre que la falta d'accés no siga per causa imputable a aquest i que l'informe servisca per a demostrar que les obres, subministraments o serveis que proporcionarà compleixen amb les prescripcions tècniques, els criteris d'adjudicació o les condicions d'execució del contracte, segons el cas.*

2. Quant al contingut de la Guia

Atesa la naturalesa eminentment tècnica de la Guia i el caràcter de mer repositori de mesures de caràcter indicatiu per als òrgans de contractació, es formulen les recomanacions de caràcter general següents:

1. L'aplicació de la Guia objecte d'aquest informe ha de concebre's com un instrument de suport.
2. La consecució d'objectius mediambientals en l'edificació sempre ha de tindre en compte els principis bàsics de la contractació pública: llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència dels procediments i no-discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors
3. La proporcionalitat pertinent de les prescripcions tècniques, els criteris de solvència, els criteris d'adjudicació i les condicions especials d'execució amb el contracte a executar, determinaran el resultat de l'aplicació d'aquesta guia com un mitjà per a la consecució dels objectius de la contractació pública ecològica i socialment responsable no restrictiva.
4. És necessari posar l'accent en la realitat dels pressupostos d'execució material al mercat i, en aquest cas concret, als preus de l'edificació sostenible.

CONCLUSIONS

De tot el que s'exposa, aquesta Junta Superior de Contractació Administrativa manifesta el seu criteri favorable, des del punt de vista de la contractació pública, a la "Guia Verda. Mesures mediambientals en la contractació pública en l'àmbit de l'edificació de la Generalitat", en la mesura que és un document de suport als òrgans de contractació sense caràcter imperatiu, i s'emeten les observacions expressades, que es recomana que s'hi incorporen.

INFORME 4 /2020, DE 27 DE JULIOL DE 2020. MODIFICACIONS PREVISTES EN ELS PLECS DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES. LÍMITS. INTRODUCCIÓ DE LA RECOLLIDA SELECTIVA DE BIORESIDUS

ANTECEDENTS



En data 13 de maig de 2020 s'ha registrat en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament d'Alboraia, mitjançant el qual es formula literalment la consulta següent:

“D'acord amb el que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, se sol·licita l'emissió d'informe en relació a la qüestió següent:

L'Ajuntament d'Alboraia va adjudicar el contracte de gestió del servei públic de recollida de residus i de neteja viària a l'empresa FOMENTO DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS, SA, per la quantitat anual de 926.687,58 € (IVA inclòs), per l'Acord del Ple de l'Ajuntament, de data 19 de gener de 2015, i el contracte es va formalitzar en data 16 de febrer de 2015. El termini de duració del contracte és de 8 anys, amb possibilitat de pròrroga anual i un màxim dues anualitats més.

Per l'Acord del Ple de l'Ajuntament, de data 17 de juliol de 2017, es va aprovar una primera modificació del contracte, segons la clàusula 14 del plec tècnic, en relació amb l'article 106 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP) (normativa aplicable al contracte actual en virtut de la disposició transitòria primera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, en tractar-se d'un contracte adjudicat amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta), sobre modificacions previstes en la documentació que regeix la licitació, que es basa en el que es disposa en l'apartat *f* de la clàusula esmentada, que es refereix a la “variació de la freqüència de prestació dels serveis de recollida de residus municipals i/o de neteja viària”, per un import de 60.427 €/any (IVA inclòs), una modificació que suposa un increment de la quantia del contracte d'un 6,52 % sobre el pressupost anual del contracte.

Així mateix, per l'Acord del Ple de l'Ajuntament, de data 24 de juliol de 2018, es va aprovar una segona modificació del contracte, sobre la base de la clàusula 14, apartat *f*, del plec tècnic, en relació amb l'article 106 del TRLCSP, per un import de 32.091,45 €/any (IVA inclòs), modificació que suposa un increment de la quantia del contracte d'un 3,46 % sobre el pressupost anual del contracte.

Aquestes modificacions es van acordar sobre la base del que es disposa en l'esmentada clàusula 14 del plec tècnic, en la qual es recullen les condicions indispensables perquè es puga modificar el contracte per causes previstes en la documentació que regeix la licitació, que exigeix que les modificacions tinguen l'origen en raons d'interés públic, en causes imprevistes o en raons de millora en l'efectivitat del servei. Així mateix, especifica en nou apartats els supòsits en què es podria modificar el contracte, el procediment a seguir i el percentatge del preu del contracte al qual, com a màxim, pot afectar, i assenyala que no podrà superar mai el 20 % del preu anual d'adjudicació.

En el contracte actual el total de les modificacions contractuals aprovades per l'òrgan de contractació suposa un increment de la quantia del contracte d'un 9,98 % sobre el pressupost anual del contracte.

Amb data de registre d'entrada de 17 de desembre de 2019 (registre telemàtic núm. 13903/2019) es rep en aquest ajuntament un escrit de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica de



la Generalitat Valenciana sobre la necessitat de la posada en marxa del nou servei de recollida selectiva de bioresidus imposat pel Decret 55/2019 del Consell, de 5 d'abril, pel qual s'aprova la revisió del Pla integral de residus de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat d'aconseguir "abans del 2020" l'objectiu de reciclatge que exigeix l'article 22 de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, i es recorda que el Regne d'Espanya ja disposa d'un expedient prejudicial sancionador, per part de la UE, per una gestió incorrecta de residus domèstics sota perill de sancions econòmiques importants, que després de l'aprovació del Pla estatal marc nacional de residus (PEMAR), es traslladaran, en cas d'aplicar-s'hi, als obligats al compliment per al servei de recollida; en aquest cas, les entitats locals.

És per això que, davant aquesta situació, per part dels serveis tècnics municipals d'aquest ajuntament, per a donar compliment a aquestes exigències, es planteja la necessitat de modificar de nou el contracte, tenint en compte que entre els supòsits previstos en el plec (clàusula 14a), pels quals podria modificar-se aquest, es troben els canvis normatius que estiguen relacionats amb la gestió de residus o el servei de neteja i que impliquen una modificació dels serveis objecte d'aquest contracte, així com la consecució o fixació d'objectius o índexs de qualitat nous a causa de circumstàncies nascudes amb posterioritat a l'adjudicació d'aquest.

Es planteja la consulta de la possibilitat d'aprovar una modificació contractual nova o una altra solució admissible legalment per a donar compliment als objectius establits en la normativa esmentada, en la mesura que el contracte vigent de recollida de residus i neteja viària de l'Ajuntament es troba en la situació descrita anteriorment i, segons els serveis tècnics municipals, el compliment d'aquestes exigències suposaria un increment significatiu de la quantia del contracte, que excediria el límit fixat (20 % del preu anual d'adjudicació), tenint en compte les dues modificacions ja aprovades.

Agrairíem resposta a la qüestió formulada i a les que puguen suscitar-se del tenor de la consulta formulada, i que s'emeta informe, de conformitat amb el que es preveu en l'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de maig del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana.

Atentament,

L'ALCALDE PRESIDENT"

En data 15 de maig de 2020, per registre telemàtic, se sol·licita a l'ajuntament consultant la remissió del plec de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que regeixen el contracte. Sol·licitud que es rep en la Secretaria de la Junta, així mateix, per registre telemàtic, en data 21 de maig.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

En primer terme, com és habitual per aquesta junta, examinarem la legislació aplicable, ja que en el moment de sotmetre la consulta es troba vigent la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara en avant, LCSP).

Tenint en compte que el contracte va ser adjudicat en data 19 de gener de 2015 i formalitzat en data 16 de febrer de 2015, en aplicació de la disposició transitòria primera de l'LCSP, apartat 2, els



contractes administratius adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei es regiran, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seua modificació, duració i règim de pròrrogues, per la normativa anterior.

Per tant, hem d'atindre'ns al Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (d'ara en avant, TRLCSP).

1. Caràcter de la modificació que es proposa. Modificació prevista en els plecs

De la lectura del plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques és procedent afirmar que la modificació sí que està prevista en els plecs esmentats. I, això, amb el fonament següent.

La clàusula vint-i-tresena del PCAP al·ludeix, amb caràcter general, a la modificació contractual:

Una vegada perfeccionat el contracte, l'òrgan de contractació només hi podrà introduir modificacions per raons d'interés públic i per a atendre causes imprevistes, i haurà de justificar degudament la necessitat d'aquestes en l'expedient. Aquestes modificacions no podran afectar les condicions essencials del contracte.

La modificació es durà a terme de conformitat amb el procediment establert i en les condicions fixades en els articles 210, 211, 219 i 282 del TRLCSP."

I, per la seua banda, la clàusula 8 del plec de prescripcions tècniques regula la tipologia de la recollida, tant en massa RSU com en selectiva, en establir:

"Els licitadors proposaran, per a tot tipus de residus, tant RSU com selectiva".

En aquesta línia, l'article 14 del plec tècnic esmentat al·ludeix als supòsits de modificacions que poden produir-se durant la vigència del contracte, per tant, previstes en el plec, de conformitat amb l'article 106 del TRLCSP, i entre aquestes trobem:

...

c) Increment o disminució de la generació de residus o establiment o reducció de fraccions de recollida de residus municipals que implique un augment o disminució de la recollida de residus.

És clar que amb l'obligació de la recollida de bioresidus s'incrementen les fraccions a recollir i que seria una fracció orgànica que abans no es recollia separatament.

Per tant, la documentació que regeix el contracte preveu la introducció de la recollida selectiva de bioresidus i, per tant, el cinqué contenidor.

2. Límit del 20 % del preu anual del contracte

L'article 14 esmentat del plec de prescripcions tècniques indica que les modificacions no podran superar mai el 20 % del preu anual d'adjudicació del contracte.



I com diu la sol·licitud d'informe, la introducció del cinqué contenidor i, per tant, la recollida selectiva de bioresidus vulneraria el que es disposa en el plec esmentat.

En aquest sentit, aquest límit actua com a màxim i no n'és admissible la superació, perquè, com indica l'article 108 del TRLCSP, en el cas previst en l'article 106 —modificacions previstes en el plec — les modificacions contractuals s'acordaran de la manera en què s'haja especificat en l'anunci o en els plecs.

En aquest sentit, entenem que davant la immediatesa de la recollida separada de bioresidus que planteja el *Decret 55/2019, de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla integral de residus de la Comunitat Valenciana (PIR-CVA)*, tal com determina en l'article 43 en disposar:

“L'obligació d'establiment de sistemes de recollida porta a porta o equivalent que permeta l'aplicació de sistemes com el pagament per generació, directament a la ciutadania, per als municipis de més de 50.000 habitants censats, per a la fracció de bioresidus i envasos lleugers, aplicarà a partir de l'1 de gener de 2021, encara que l'obligació d'implantació de la recollida selectiva de bioresidus aplicarà a partir del 31 de desembre de 2019.” (El subratllat és nostre).

Es podria fer una modificació inicial per a alguna zona o barri que, amb les modificacions anteriors i esmentades en la sol·licitud d'informe, respectarà el límit del 20 % màxim del preu anual del contracte, fet que casa amb l'article 21 del *Decret 55/2019, de 5 d'abril*, quan fixa els objectius de la recollida selectiva de bioresidus de la manera següent:

“Els objectius mínims, a escala autonòmica, de recollida selectiva de bioresidus, dins de l'horitzó temporal d'aquest pla, amb l'objectiu d'acomplir el que es preveu en la Llei 22/2011, de residus i sòls contaminats, i les modificacions d'aquesta, seran els següents:

31 de desembre de 2020: 25 % de la totalitat de bioresidus produïts.

31 de desembre de 2021: 30 % de la totalitat de bioresidus produïts.

31 de desembre de 2022: 50 % de la totalitat de bioresidus produïts.”

El fet d'ordenar en alguna zona o algun barri del municipi d'Alboraia la recollida de bioresidus i, per tant, la introducció del cinqué contenidor, compliria amb el PIR-CVA.

Ara bé, si el compliment de l'objectiu del Pla suposa l'extralimitació d'aquest percentatge, l'ajuntament haurà de plantejar-se una nova licitació de la gestió dels bioresidus.

Finalment, creiem necessari indicar que el 3 de juliol va acabar el termini d'informació pública de l'Avantprojecte de Llei de residus i sòls contaminats. En la disposició transitòria tercera d'aquest s'indica que *“Les entitats locals hauran d'adaptar els contractes de prestació de serveis de recollida i tractament de residus de competència local a fi d'acomplir les noves obligacions de recollida i tractament establides en aquesta llei d'acord amb el que es disposa en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.”*

Si aquesta disposició segueix en aquest sentit, les modificacions dels contractes podran regir-se per l'actual Llei de contractes del sector públic, que incideix de manera molt notable en els



percentatges de modificació del TRLCSP i els problemes que poden ocasionar-se amb el canvi d'empresa contractista.

CONCLUSIONS

PRIMERA. La recollida de bioresidus i, per tant, la introducció del cinqué contenidor es recullen entre les modificacions previstes en el contracte sotmés a consulta. No obstant això, ha de respectar-se totalment el límit previst del 20 % de percentatge de modificació.

SEGONA. Per al compliment del que s'ha disposat en el Decret 55/2019, de 5 d'abril, del Consell, pel qual s'aprova la revisió del Pla integral de residus de la Comunitat Valenciana, es podria instaurar la recollida de bioresidus en una zona o barri del municipi. Ara bé, si, així i tot, se superara el límit màxim establert per a les modificacions previstes en el plec, l'Ajuntament consultant hauria de licitar la gestió dels bioresidus de manera independent.

INFORME 5/2020, DE 6 DE NOVEMBRE DE 2020. CONSIDERACIÓ DE LES COMUNITATS DE REGANTS COM A PODER ADJUDICADOR

En data 5 de juny de 2020 s'ha registrat en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe, de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca (Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica), mitjançant la qual es formula literalment la consulta següent:

ANTECEDENTS

“Des de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca es presenta consulta a la Junta Central de Contractació Administrativa de la Comunitat Valenciana, a fi que s'indique si les comunitats de regants han de ser considerades com a poders adjudicadors i, per tant, els és aplicable la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

S'hi adjunta la documentació següent:

- Consulta de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.
- Informe de l'Advocacia General de la Generalitat.
- Ordre de 17 de gener de 2008, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, que aprova les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a les comunitats de regants i altres entitats de reg, en relació amb el foment de la utilització racional de l'aigua en aprofitaments hidràulics i regadius.
- Informes del Tribunal de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia.”

“CONSULTA DE LA DIRECCIÓ GENERAL D'AGRICULTURA, RAMADERIA I PESCA A LA JUNTA CENTRAL DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA DE LA COMUNITAT VALENCIANA, SOBRE APLICACIÓ DE LA LLEI CONTRACTES A LES COMUNITATS DE REGANTS

L'article 3.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE,



de 26 de febrer de 2014, estableix que els és aplicable a les entitats amb personalitat jurídica pròpia diferents de les expressades en les lletres anteriors, que hagen sigut creades específicament per a satisfer necessitats d'interés general, que no tinguin caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos subjectes que hagen de considerar-se poder adjudicador, d'acord amb els criteris d'aquest apartat 3, financen majoritàriament la seua activitat o controlen la seua gestió, o nomenen més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.

L'actual Ordre 27/2018, de 28 de novembre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a les comunitats de regants i altres entitats de reg, recull que les comunitats de regants han de considerar-se poder adjudicador segons indicacions anteriors d'Advocacia, que interpretaven que es podia aplicar aquest article 3.3 en el cas de les comunitats de regants.

No obstant això, resolucions recents del Tribunal de Recursos Contractuals de la Junta d'Andalusia han determinat que les comunitats de regants no tindrien la consideració de poder adjudicador perquè no compleixen els requisits establits en el Reglament del domini públic hidràulic.

En aquest sentit, s'han dictat les *resolucions 12/2019 i 13/2019, de 22 de gener de 2019, i la Resolució 77/2019, de 19 de març de 2019*; totes aquestes, amb un contingut similar:

El tercer requisit (que un poder adjudicador controle la seua gestió) és el que pot oferir més dubtes, atés que les comunitats d'usuaris es troben adscrites a l'organisme de conca. A l'efecte d'apreciar si concorre aquest requisit, establert per la normativa europea, hem d'acudir novament a la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea. La Sentència de 27 de febrer de 2003, Adolf Truley, as. C-373-00, apartats 69 i 70, assenyalava: "69. Més concretament, quant al criteri relatiu al control de la gestió, el Tribunal de Justícia ha declarat que aquest control ha d'originar una dependència de l'organisme de què es tracte davant dels poders públics, equivalent a la que hi ha quan es compleix un dels altres dos criteris alternatius, a saber, que el finançament procedisca majoritàriament dels poders públics o que aquests nomenen la majoria dels membres de l'òrgan d'administració, de direcció o de vigilància d'aquest organisme, de manera que permeten als poders públics influir en les decisions d'aquest organisme en matèria de contractes públics. 70. En virtut d'aquesta jurisprudència, queda descartada la possibilitat de considerar que es compleix el requisit de control de la gestió en el supòsit d'un mer control a posteriori, ja que, per definició, aquest control no permet que els poders públics influïsquen en les decisions de l'organisme de què es tracta en matèria de contractes públics".

Per la seua banda, l'esmentada Sentència IVD Ärztkammer Westfalen-Lippen, apartat 29, amb cita de l'anterior sentència, estableix: "29. En següent lloc, quant al segon criteri recollit en l'article 1, apartat 9, paràgraf segon, lletra c, de la Directiva 2004/18, relatiu al control de la gestió per part dels poders públics, és procedent recordar que, en principi, un control a posteriori no compleix aquest criteri quan aquest control no permet als poders públics influir en les decisions de l'organisme de què es tracta en matèria de contractes públics (vegeu, en aquest sentit, la Sentència de 27 de febrer de 2003, Adolf Truley, C-373/00, rec. p I-1931, apartat 70).

Per tant, tal és el cas, en principi, d'un control general de legalitat dut a terme a posteriori per una autoritat de supervisió i, amb més motiu, d'una intervenció per part d'aquesta autoritat en forma d'aprovació de la resolució de l'organisme esmentat, per la qual es fixa l'import de les quotes que en garantisquen la part essencial del finançament, que es limite a verificar que el pressupost de l'organisme esmentat siga equilibrat." És a dir, no n'hi ha prou que hi haja qualsevol tipus de control perquè les corporacions de dret públic siguin poders adjudicadors a l'efecte de l'aplicació de l'LCSP, sinó que aquest control ha de ser especialment intens.



L'RDPH estableix els controls següents de l'organisme de conca sobre les comunitats d'usuaris (i, en conseqüència, de regants): l'aprovació administrativa dels estatuts o ordenances, que seran aprovats prèviament per la comunitat (articles 81.1 del TRLA i 198.1 de l'RDPH), vetlar pel compliment dels seus estatuts o ordenances i pel bon ordre de l'aprofitament (articles 82.1 del TRLA i 199.1 de l'RDPH), i conèixer els recursos d'alçada que s'interposen contra els acords de la Junta General i de la Junta de Govern (articles 84.5 del TRLA i 227.1 de l'RDPH). L'aprovació dels estatuts i ordenances es mou dins d'un àmbit previ a la gestió o funcionament de les comunitats d'usuaris, de manera que n'estableix regles per al funcionament, però no implica en si mateixa un control de la seua activitat de gestió. La funció de vetlar pel compliment dels estatuts i ordenances és una comesa de caràcter genèric que no equival a l'activitat de control requerida en la gestió. En aquest sentit, no sembla que siga una actuació que pugua condicionar el funcionament de la comunitat. La manera de reacció prevista és similar a la d'altres sectors, i la comunitat pot suprimir-se per resolució de l'organisme de conca, si s'ha adoptat prèviament l'expedient sancionador (article 214 de l'RDPH). I el coneixement dels recursos d'alçada és un control de legalitat a posteriori, de manera que l'organisme de conca no té capacitat d'influir amb caràcter previ a l'adopció de les decisions, i podrà revisar-les exclusivament en ocasió de la interposició d'un recurs d'alçada. Cal afegir que, en conseqüència, la facultat de revisió no recauria sobre tota l'activitat de la comunitat, sinó únicament sobre la que és recorreguda.

D'altra banda, seguint la Sentència Adolf Truley, aquestes facultats no suposen un control que origine una dependència de la comunitat davant de l'organisme de conca equivalent al que hi ha quan es compleix un dels altres dos criteris alternatius: que el finançament procedisca majoritàriament dels poders públics o que aquests nomenen la majoria dels membres de l'òrgan d'administració, de direcció o de vigilància d'aquest organisme, de manera que es permeta als poders públics influir en les decisions d'aquest organisme en matèria de contractes públics. Si a tot això s'afeg l'autonomia que la normativa atribueix a les comunitats de regants per a la gestió de les seues funcions (article 81.1 del TRLA i 199.2 de l'RDPH) s'arriba a la conclusió que tampoc es compleix el requisit del control. (...)

En conseqüència, considerem que la comunitat de regants que ha publicat la licitació no té la condició de poder adjudicador, per tant, no és susceptible el plec de recurs especial en matèria de contractació, a l'empara del que es disposa en l'article 44.1 de l'LCSP.

Per això, la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, va realitzar una consulta a l'Advocacia General de la Generalitat, en relació a l'Ordre 27/2018, de 28 de novembre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual s'aproven les bases reguladores per a la concessió d'ajudes a les comunitats de regants i altres entitats de reg, en relació amb el foment de la utilització racional de l'aigua, que estableix en la base novena que *"les comunitats de regants hauran d'observar, per a l'adjudicació i contractació de les obres, les normes generals que en matèria de contractació pública estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, o la norma que la substituïska; tot això, en ser considerades poders adjudicadors"*, a fi que l'advocacia es pronunciara sobre si les comunitats de regants havien de ser considerades com a poder adjudicador i, per tant, se'ls podria aplicar la Llei 9/2017, o si, per contra, no tindrien aquesta consideració i no se'ls podria aplicar aquesta llei.

La conclusió d'aquest informe d'advocacia exposa: *"En definitiva, considerant les peculiaritats de les comunitats de regants... la veritat és que el control que exerceixen els organismes de conca sobre aquestes consisteix, més aviat, en un control de legalitat a posteriori, més que un control del seu funcionament o gestió que pugua considerar-se una influència dominant sobre les decisions estratègiques de la comunitat de regants. En aquest sentit, partint de la regulació de l'article 3.5 de l'LCSP, que es refereix a les corporacions de dret públic, sense considerar-les sector públic a l'efecte de l'article 3.1 (i, per tant, no les poden considerar administració pública segons l'article 3.2), cal interpretar que si no es dona la nota de control per un poder adjudicador, no se'ls podria aplicar l'LCSP.*



En cas d'apreciar-se que el control administratiu exercit pels organismes de conca és suficient per a apreciar el requisit de l'art. 3.3.d, se'ls podrien aplicar les normes aplicables als poders adjudicadors no administració (PANAP), de manera que l'aplicació de la Llei 9/2017 podria entendre's que es pot aplicar amb una intensitat inferior que la de les administracions públiques. Així, d'acord amb l'article 26 de la Llei, els contractes que formalitzen les comunitats de regants sempre seran privats, i se'ls podrà aplicar el règim jurídic previst en els articles 26.3 i 316 a 319.

En tot cas, com que no és una qüestió pacífica, sinó susceptible d'una interpretació jurídica més restrictiva quant al concepte del control públic (com a requisit per a ser considerat poder adjudicador), i en la mesura que no hi ha un canvi de criteri del Tribunal Central de Recursos Contractuals o de la jurisprudència, o un pronunciament d'un òrgan especialitzat (com podria ser una Junta Consultiva de Contractació Administrativa), considerem que el més prudent és recomanar que es formule consulta a la Junta Central de Contractació Administrativa de la Comunitat Valenciana, com a òrgan especialitzat."

També conclou que: "... amb independència de la consideració o no de les comunitats de regants com a poder adjudicador, ha de tindre's en compte, en tot cas, a l'efecte de l'ordre reguladora de les subvencions esmentada, el que es disposa en la Llei en relació amb els CONTRACTES SUBVENCIONATS de llinar comunitari. Així, l'article 2.2 estableix que "Estan també subjectes a aquesta llei, en els termes que s'assenyalen en aquesta, els contractes subvencionats per entitats que tinguen la consideració de poders adjudicadors i que formalitzen altres persones físiques o jurídiques en els supòsits previstos en l'article 23, relatiu als contractes subvencionats subjectes a una regulació harmonitzada".

"En el cas de l'Ordre 27/2018, que dona lloc a la consulta, suposa la subvenció del 50 % de la inversió, per la qual cosa estarem davant d'un contracte subvencionat quan s'arribe al llinar dels contractes administratius de regularització harmonitzada (SARA) (I s'hi podria aplicar l'LCSP)".

Per tot el que s'ha exposat, sol·licitem consulta a la Junta Central de Contractació Administrativa de la Comunitat Valenciana, en la qual s'indique si les comunitats de regants han de ser considerades com a poders adjudicadors i, per tant, se'ls podrà aplicar la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

El director general d'Agricultura, Ramaderia i Pesca"

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Les comunitats de regants, poder adjudicador

La Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, recull les notes característiques del poder adjudicador concepte autònom del dret comunitari després de l'àmplia interpretació jurisprudencial europea.

Així, en l'article 2 d'aquest s'estableix:

A l'efecte d'aquesta directiva, s'entendrà per:

1) «Poders adjudicadors»: l'Estat, les autoritats regionals o locals, els organismes de dret públic o les associacions formades per un o diversos d'aquests poders o un o diversos d'aquests organismes de dret públic.

Assentats clarament en els apartats 2 i 3 de l'article esmentat les autoritats, òrgans i organismes estatals i poders subcentrals, defineix en l'apartat 4 el concepte d'organisme de dret públic:



“a) que s’haja creat específicament per a satisfer necessitats d’interés general que no tinguen caràcter industrial o mercantil;

b) que estiga dotat de personalitat jurídica pròpia, i

c) que siga finançat majoritàriament per l’Estat, les autoritats regionals o locals o altres organismes de dret públic, o la gestió del qual estiga subjecta a la supervisió d’aquestes autoritats o organismes, o que tinga un òrgan d’administració, de direcció o de supervisió en el qual més de la meitat dels membres siguen nomenats per l’Estat, les autoritats regionals o locals o altres organismes de dret públic.

Com bé ha fet palés l’STJUE, de 5 d’octubre de 2017, en l’assumpte C-567/15, LitSpecMet UAB, que una entitat adquireix la condició de poder adjudicador quan es compleixen tres condicions acumulatives, i són alternatives les de l’apartat c.

a) Personalitat jurídica i fins de caràcter mixt publicoprivat

És indiscutible que, en els supòsits previstos en la legislació d’aigua, les comunitats de regants compleixen fins d’interés general i que estan dotades de personalitat jurídica en ser considerades corporacions de dret públic.

Però cal fer notar que, com ha recordat la Sentència del Tribunal Suprem, d’1 de febrer de 2011, les comunitats de regants, fins i tot si es tracta d’entitats de dret públic, no estan incurses, en tot cas, com va entendre la sala d’instància, en la falta de legitimació prevista en article 20.c de l’LJCA, perquè, encara adscrites a l’organisme de conca que exerceix sobre aquestes les potestats de tutela únicament en els supòsits previstos en la Llei d’aigües, executen fins de naturalesa mixta, referits tant a la consecució de l’interés general com a la satisfacció dels interessos privats dels comuners, i aquesta última activitat revesteix analogia amb les organitzacions professionals per a la defensa dels interessos econòmics propis. Aquesta naturalesa mixta publicoprivada de la seua activitat n’impedeix la incardinació indefectible com a integrant de l’Administració, vinculada o dependent d’aquesta en termes de superior jeràrquic, ja que hi ha una esfera important de la seua actuació aliena i independent de l’Administració, caracteritzada per la consecució dels interessos privats dels seus membres.

I és que no oblidem que la Llei d’aigües es refereix a aquestes com a comunitats d’usuaris i, per tant, sota aquesta cuirassa de dret públic, el substrat són les persones, en aquest cas, els comuners. El que en altres temps es denominaven corporacions sectorials de base privada.

Fixem-nos com el TS, per analogia, les assimila a les organitzacions professionals, i en concret, el TJUE, en Sentència 12 de setembre de 2013, assumpte C-526/11 IVD GmbH & Co. KG, va determinar que els col·legis professionals de dret públic no eren poders adjudicadors.

b) Finançament majoritari públic, òrgans d’administració i gestió i supervisió o control sobre la gestió d’aquestes

Tampoc necessita més esforç el fet de determinar que les comunitats de regants no es financen amb fons públics. Per contra, el finançament es basa exclusivament en les aportacions dels comuners. Per tant, un finançament netament privat.

Pel que fa al requisit relatiu al fet que els òrgans d’administració i supervisió siguin designats per l’Estat, autoritats regionals o locals, la realitat és que les comunitats de regants no compleixen aquest requisit.



Si analitzem els estatuts model que facilita la Confederació Hidrogràfica del Xúquer, els seus òrgans de govern són: la Junta General de la Comunitat, la Junta de Govern i el Jurat de Regs. La presidència, la vicepresidència i la secretaria.

La reunió, amb els requisits legals, de tots els partícips en l'aprofitament de les aigües de la Comunitat constitueix la seua Junta General, que és l'òrgan sobirà d'aquesta, a la qual corresponen totes les facultats no atribuïdes específicament a algun altre òrgan, a més de les atribuïdes especialment per les lleis i en les ordenances.

La Junta de Govern estarà composta per la presidència, la vicepresidència, la secretaria i el nombre de vocals titulars, i el mateix nombre de vocals suplents que s'hi especifique, que seran designats per la Junta General. La comunitat designarà la persona titular de la presidència i la persona titular de la vicepresidència de la Junta General, que, al seu torn, ho seran de la Junta de Govern.

Per tant, queda analitzar si la nota sobre el control de la seua gestió o supervisió es pot afirmar de les confederacions hidrogràfiques, a la tutela de les quals es troben la comunitats de regants.

Difícilment en les comunitats de regants, si no reben finançament públic i almenys la meitat dels seus òrgans de direcció, vigilància i gestió no són nomenats per un poder públic, pot afirmar-se que hi haja una intervenció en la presa de decisions o un control per part dels organismes de conca en l'activitat contractual d'aquestes.

Quant al criteri relatiu al control de la gestió, el Tribunal de Justícia de la Unió Europea ha declarat que aquest control ha d'originar una dependència de l'organisme de què es tracte davant dels poders públics, equivalent al que hi ha quan es compleix un dels altres dos criteris alternatius, a saber, que el finançament procedisca majoritàriament dels poders públics o que aquests nomenen la majoria dels membres de l'òrgan d'administració, de direcció o de vigilància d'aquest organisme, de manera que es permeta als poders públics influir en les decisions d'aquest organisme en matèria de contractes públics (Sentència de 3 d'octubre de 2000, assumpte C 380-98 University of Cambridge, i Sentència d'1 de febrer de 2001, assumpte C-237/99 Comissió/França). En virtut d'aquesta jurisprudència, queda descartada la possibilitat de considerar que es compleix el requisit de control de la gestió en el supòsit d'un mer control *a posteriori*, ja que, per definició, aquest control no permet que els poders públics influïsqen en les decisions de l'organisme de què es tracte en matèria de contractes públics.

La normativa d'aigües preveu que, mentre exercisquen funcions públiques, els actes de les comunitats de regants han d'estar subjectes al sistema de recursos administratius previstos en la legislació administrativa, i en concret, s'han de poder recórrer en alçada, davant l'organisme de conca, els actes i acords adoptats per la junta directiva i l'assemblea general. En aquest cas, estem davant d'un control *a posteriori* que, en tot cas, només es focalitzarà sobre l'acord o acte concret recorregut en alçada, i no sobre l'activitat general de la comunitat. Així mateix, els seus estatuts han de ser aprovats per l'organisme de conca a l'efecte de legalitat. Fet que es mou més en un pla de control de legalitat que de control de gestió vertader, i són molt limitats els motius pels quals l'organisme podria denegar l'aprovació dels estatuts. Falta, per tant, la intensitat especial del control.

Com indica l'STJUE, de 27 de febrer de 2003, en l'assumpte C-373/00 Adolf Truley GmbH, "*En virtut d'aquesta jurisprudència, queda descartada la possibilitat de considerar que es compleix el requisit de control de la gestió en el supòsit d'un mer control a posteriori, ja que, per definició, aquest control no permet que els poders públics influïsqen en les decisions de l'organisme de què es tracte en matèria de contractes públics.*"

2. La resposta del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals



Si bé en un primer moment el tribunal esmentat va conferir el caràcter de poder adjudicador a les comunitats de regants, i això, perquè aquestes també compleixen fins públics, en la Resolució núm. 1012/2016, de 2 de desembre de 2016:

“Tenint en compte el que s’ha exposat, ha d’entendre’s que les comunitats de regants ostenten la condició de poders adjudicadors, a l’efecte de la legislació de contractes del sector públic, en els supòsits en què actuen en gestió de fins públics, com és el cas del contracte que ens ocupa, d’obres relatives a les instal·lacions de regadiu. Es tracta, en efecte, d’entitats de dret públic, que es troben incloses en el sector públic d’acord amb la referència genèrica que fa l’article 3.1.c del TRLCSP a qualssevol entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades a un subjecte que pertanga al sector públic o dependents d’aquest. Així mateix, ostenten, a aquest efecte, la consideració d’administració pública i, per tant, de poder adjudicador, de conformitat amb l’article 3.2.e del TRLCSP.”

En la Resolució núm. 1086/2019, de 30 de setembre de 2019, és on s’aprecia un canvi de criteri del tribunal esmentat.

“Efectivament, la Comunitat de Regants Lucio del Hombre no té la consideració d’administració pública, perquè no es tracta d’una entitat de les previstes en l’article 3.2 de l’LCSP. Però, com sosté aquesta comunitat, tampoc pot tindre la consideració de poder adjudicador, atés que no posseeix els requisits establits en l’article 3.3.d de l’LCSP: “3. Es consideraran poders adjudicadors, a l’efecte d’aquesta llei, les entitats següents: d) Totes les altres entitats amb personalitat jurídica pròpia diferents de les expressades en les lletres anteriors que hagen sigut creades específicament per a satisfer necessitats d’interés general que no tinguen caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos subjectes que hagen de considerar-se poder adjudicador, d’acord amb els criteris d’aquest apartat 3, en financen majoritàriament l’activitat, en controlen la gestió o nomenen més de la meitat dels membres de l’òrgan d’administració, direcció o vigilància d’aquestes entitats.” I això perquè, com figura en els estatuts de la Comunitat de Regants Lucio del Hombre, no hi ha cap subjecte que, tot i tindre legalment la consideració de poder adjudicador, en finance majoritàriament l’activitat, en controle la gestió o nomene més de la meitat dels membres de l’òrgan d’administració, direcció o vigilància d’aquesta entitat. Efectivament, segons els estatuts esmentats, la Comunitat està participada pels germans Campos Peña en un 7,8824 %; per la societat agrària de transformació Soto Gorso, SAT, en un 68,0776 %; per la comunitat de béns Herederos de Pastora Campos Peña, en un 12,02 %, i per la Sra. Ana María Campos Peña, en un altre 12,02 %. Com s’estipula en l’article 8 dels Estatuts, les despeses de la Comunitat de sufragaran en funció del percentatge de participació indicat anteriorment. De manera que no es donen les condicions previstes en l’article 3.3.d de l’LCSP perquè la comunitat de regants que ací ens ocupa siga considerada poder adjudicador.

Similars són els estatuts de totes les comunitats de regants en els quals s’estableix clarament que la comunitat la conformen els comuns, persones físiques o jurídiques privades, i que aquestes sufraguen les despeses de la comunitat amb les seues aportacions, i sobre el control de la gestió, el Tribunal advoca clarament perquè no hi ha cap subjecte que, tot i tindre legalment la consideració de poder adjudicador, controle la seua gestió.

3. Els contractes subvencionats de l’article 23 de l’LCSP. Subjecció a la normativa de contractes del sector públic

L’article 23 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d’ara en avant, LCSP) estableix:

1. *Són contractes subvencionats subjectes a una regulació harmonitzada els contractes d’obres i els contractes de serveis definits de conformitat amb el que es preveu en els articles 13 i 17, respectivament, que siguen subvencionats, de manera directa i en més d’un 50 % del seu import, per entitats que tinguen la consideració de poders adjudicadors, sempre que pertanguen a alguna de les categories següents:*



a) Contractes d'obres que tinguen per objecte activitats d'enginyeria civil de la secció F, divisió 45, grup 45.2, de la Nomenclatura general d'activitats econòmiques de les comunitats europees (NACE), o la construcció d'hospitals, centres esportius, recreatius o d'oci, edificis escolars o universitaris i edificis d'ús administratiu, sempre que el valor estimat d'aquests siga igual o superior a 5.350.000 euros.

b) Contractes de serveis vinculats a un contracte d'obres dels definits en la lletra a, el valor estimat dels quals siga igual o superior a 214.000 euros.

2. Les normes previstes per als contractes subvencionats s'aplicaran als formalitzats per particulars o per entitats del sector públic que no tinguen la consideració de poders adjudicadors, en conjunció, en aquest últim cas, amb les establides en el títol II del llibre tercer d'aquesta llei. Quan el contracte subvencionat s'adjudique per entitats del sector públic que tinguen la consideració de poder adjudicador, s'aplicaran les normes de contractació previstes per a aquestes entitats, d'acord amb la seua naturalesa, excepte la relativa a la determinació de la competència per a resoldre el recurs especial en matèria de contractació i per a adoptar mesures cautelars en el procediment d'adjudicació, que es regirà, en tot cas, per la regla establida en l'apartat 2 de l'article 47.

De conformitat amb l'article 2 de la mateixa LCSP, són contractes del sector públic subjectes a aquesta en els termes que s'assenyalen. Això és, no en tota la seua extensió. Vegem-hi:

- a. Tenen la consideració de contractes subjectes a regulació harmonitzada. Art. 19.
- b. L'ordre jurisdiccional competent és el contenciós administratiu en relació amb la preparació, adjudicació i modificació. Article 27.1.f.
- c. Els contractes subvencionats que, de conformitat amb el que es disposa en l'article 23 d'aquesta llei, hagen de considerar-se subjectes a regulació harmonitzada, es perfeccionaran de conformitat amb la legislació per la qual es regisquen. Les parts hauran de notificar-ne la formalització a l'òrgan que va atorgar la subvenció. Article 36.2.
- d. Per a aquests regeixen els supòsits d'invalidesa de l'article 38.
- e. Els actes preparatoris i els d'adjudicació són susceptibles de revisió d'ofici a l'efecte de l'LCSP. Art. 41.2.
- f. Són susceptibles de recurs especial en matèria de contractació. Article 44. 1.c
- g. En els contractes subvencionats a què es refereix l'article 23 d'aquesta llei, el contractista haurà d'acreditar la seua solvència i no podrà estar incurs en la prohibició de contractar a què es refereix la lletra a de l'apartat 1 de l'article 71.

Per tant, les comunitats de regants, en el supòsit de l'article 23, que afectaria bàsicament obres d'enginyeria civil de la secció F, divisió 45, grup 45.2, de la Nomenclatura general d'activitats econòmiques de les comunitats europees (NACE), actuaran de conformitat amb la legislació de contractes d'acord amb les normes que s'hi han exposat.

Però no sols en els contractes de l'article 23 de l'LCSP, sinó que si ens atenim al fet que aquestes comunitats poden rebre subvencions per a complir amb els seus fins, caldrà atindre's a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, en els punts que es puguen aplicar de conformitat amb la legislació de contractes del sector públic, com és l'article 31.3, i això, sense menyscar que, tot i que el percentatge subvencionable siga possible, segons diu la consulta, del 50 % de la inversió projectada la conselleria consultant puga recomanar la publicitat i concurrència de la contractació projectada i subvencionada de les comunitats de regants si aquesta normativa permet que l'òrgan subvencionador fixe aquests criteris.

CONCLUSIONS



PRIMERA. De l'examen de les notes que defineixen el poder adjudicador, podem afirmar que les comunitats de regants no són poders adjudicadors.

SEGONA. Els contractes subvencionats als quals es refereix l'article 23 afectaran bàsicament quan es tracte d'obres i els serveis aparellats corresponents d'enginyeria civil de la secció F, divisió 45, grup 45.2, de la Nomenclatura general d'activitats econòmiques de les comunitats europees (NACE), quan el valor estimat d'aquests siga de 5.350.000 €, IVA exclòs, i de 214.000 €, IVA exclòs, per als serveis necessaris en l'execució de les obres.

TERCER. Per si no fora prou, les comunitats de regants hauran de complir amb la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, en els punts que es puguen aplicar de conformitat amb la legislació de contractes del sector públic, i en els procediments de concessió de subvencions en què el cost subvencionable del projecte siga un 50 %, es recomana que apliquen els principis de publicitat i concurrència, si és possible, d'acord amb la normativa que regula la concessió de subvencions.

INFORME 6/2020, DE 22 DE DESEMBRE DE 2020. PROHIBICIÓ DE PRÒRROQUES TÀCITES. COMPLIMENT I ACABAMENT D'UN CONTRACTE EL PRIMER ANY DE L'EXECUCIÓ D'AQUEST, PERQUÈ NO S'HA EXERCIT LA PRÒRROGA EXPRESSA EN EL TERMINI PREVIST

En data 17 de novembre de 2020 s'ha registrat en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Xàtiva (València) mitjançant el qual es formula literalment la consulta següent:

ANTECEDENTS

“Consulta a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, plantejada per l'Ajuntament de Xàtiva (València).

Per part de l'Ajuntament de Xàtiva (València) es va procedir a la licitació, en 2019, de diversos contractes de serveis i subministrament per procediment obert (simplificat/simplificat sumari) per a cobrir diverses necessitats generades per la celebració de la “Fira d'Agost” (festa principal que se celebra a la ciutat entre els dies 14 i 20 d'agost de cada any).

Aquestes licitacions es van tramitar i es van adjudicar per a ser prestades per una duració d'una fira (2019), amb possibilitat de pròrroga d'una més (Fira 2020). L'execució dels contractes s'havia de dur a terme, segons tipologia i característiques, entre els dies previs al començament de les festes (14 d'agost) i els dies posteriors a l'acabament d'aquestes (20 d'agost), de manera que els serveis i subministraments compliren la seua finalitat de cobrir les necessitats generades durant la celebració de les festes.

A conseqüència de la situació sanitària generada per la pandèmia pel Sars-Cov-2, que afectava i afecta tothom, en data 29 de maig de 2020 va ser decretada la suspensió de la celebració de la “Fira d'Agost 2020”, decret fet públic per a coneixement general.

La consulta que es planteja és en relació als contractes prorrogables esmentats, la vigència dels quals s'havia de prorrogar per a l'execució d'aquests en la Fira de 2020, en concret: el subministrament per a l'arrendament d'ombres decoratives a situar en diversos espais de la fira, per a l'exercici 2019, i possible pròrroga per a la Fira 2020.



Considerant que segons l'article 29 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, la pròrroga s'ha de recordar expressament per l'òrgan de contractació, sorgeix el dubte a aquest ajuntament sobre si (considerant que l'edició de la Fira de 2020 va ser suspesa i els serveis i subministraments objecte de les diverses contractacions van esdevindre d'execució impossible) aquest acord de pròrroga del contracte recollida en els plecs de clàusules degué adoptar-se abans de la data en la qual havia de celebrar-se aquesta edició suspesa (i degué entendre's resolt el contracte si no es va fer així) o s'entén que, com que no es va celebrar la Fira d'Agost de 2020, encara pot acordar-se per l'òrgan de contractació la pròrroga per a l'any 2021, sempre que les circumstàncies en permeten la celebració.

L'alcalde, Roger Cerdà Boluda."

S'hi acompanya, a requeriment d'aquesta junta:

- Plec de clàusules administratives que va regir la contractació del subministrament mitjançant arrendament d'ombres decoratives a situar en diversos espais de la fira.
- Resolució d'adjudicació de data 26 de juliol.
- Decret de suspensió.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La clàusula set del plec de clàusules administratives particulars estableix:

"D'acord amb el que s'indica en el plec de prescripcions tècniques, emés pel coordinador d'Oci, el termini d'execució serà la duració de la Fira d'Agost, des del 14 fins al 20 d'agost de 2019, amb la possibilitat d'un any més de pròrroga (Fira 2020)."

L'article 29 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix clarament dues coses, a saber:

1. Que la pròrroga sempre és expressa, no hi ha pròrroga tàcita.
2. Que l'exercirà l'òrgan de contractació a l'acabament del termini de duració del contracte, en què hi haurà un preavís mínim, preavís que en casos com el contracte que ens ocupa no és necessari, perquè la duració és inferior a dos mesos.

Efectivament, en l'apartat 2 de l'article 29, segon paràgraf, disposa:

"En cap cas podrà produir-se la pròrroga pel consentiment tàcit de les parts."

I l'article 29.2, primer paràgraf, determina que:

"La pròrroga l'acordarà l'òrgan de contractació i serà obligatòria per a l'empresari, sempre que el preavís d'aquesta es produïska almenys amb dos mesos d'antelació a l'acabament del termini de duració del contracte, llevat que en el plec que regisca el contracte se n'establisca un de més llarg. Queden exceptuats de l'obligació de preavís els contractes la duració dels quals siga inferior a dos mesos."



De les dades escasses contingudes en el text de l'informe, aquesta junta percep que no hi ha acord exprés de pròrroga per a la Fira de 2020, per la qual cosa el contracte va acabar després de la Fira del 2019. Sense que, evidentment, calga estendre'n la duració a 2020 i 2021, anys en què, si se celebra la Fira, l'Ajuntament haurà de licitar un contracte nou. Així mateix, cal indicar que el Decret de suspensió no té cap efecte sobre un contracte ja vençut.

Finalment, cal indicar que el contracte no ha quedat resolt, com diu el text de la consulta. El contracte simplement es va executar en el termini previst i, per tant, es declara complit en tots els seus termes. Sense que siga susceptible de pròrroga perquè l'òrgan de contractació no va exercitar les pròrrogues en els termes legals.

CONCLUSIONS

Com que no s'ha exercitat la pròrroga expressament, tal com indica l'article 29 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, el contracte de subministrament mitjançant arrendament d'ombres decoratives a situar en diversos espais de la Fira va acabar després de la Fira d'Agost de 2019, sense que qüestions com el Decret de suspensió afectaren la impossibilitat de la prestació d'un contracte que, per si mateix, ja havia acabat. I, per descomptat, no és extensible a 2021.

L'Ajuntament consultant haurà de licitar un contracte nou per a la pròxima Fira 2021, en cas que se celebre.

INFORME 7/2020, DE 12 DE MARÇ DE 2021, DE PROCEDÈNCIA DE LES CLÀUSULES SOCIALS ESPECÍFIQUES INTRODUÏDES EN EL TEXT DE LA PROPOSTA D'ACORD ENTRE CVMV, LA SAMC I ELS REPRESENTANTS DELS TREBALLADORS DE LES DUES ENTITATS, SOBRE MESURES PER A FOMENTAR LA CONTRACTACIÓ ESTABLE EN LA PRESTACIÓ DE SERVEIS PER PART DE LES EMPRESSES CONTRACTISTES

ANTECEDENTS

En data 9 de desembre de 2020 s'ha registrat en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe de la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació mitjançant el qual es formula literalment la consulta següent:

“La Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació (CVMC) i la Societat Anònima de Mitjans de Comunicació (SAMC) estan negociant amb la representació dels seus treballadors, a iniciativa d'aquests, un acord que suposa el compromís d'incloure en els plecs de contractació administrativa de prestació de serveis de les dues entitats, una sèrie de mesures dirigides al foment de la contractació estable per part dels empreses contractistes.

Les mesures que s'inclouen en l'acord, el qual és reproduïx en l'adjunt a aquesta memòria, són de dos tipus:

1. Introducció de clàusules socials específiques en els criteris d'adjudicació.
2. Previsió de mesures de control específiques per a l'execució dels contractes.

Amb caràcter previ a la signatura de l'acord, se sol·licita de la Junta Superior de Contractació Administrativa, d'acord amb el que es preveu en l'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, amb l'abast que el mateix article preveu, un informe sobre la procedència dels mesures incloses en el text de la proposta que s'hi adjunta.



El president de la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació

TEXT DE PROPOSTA D'ACORD ENTRE LA CVMA, LA SAMC I ELS REPRESENTANTS DELS TREBALLADORS DE LES DUES ENTITATS, SOBRE MESURES PER A FOMENTAR LA CONTRACTACIÓ ESTABLE EN LA PRESTACIÓ DE SERVEIS PER PART D'EMPRESES CONTRACTISTES

La CVMC i la seua societat, SAMC, efectuen les contractacions de prestació de serveis amb empreses terceres d'acord amb el que s'ha regulat en la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (LCSP). D'acord amb el que es disposa en aquesta llei i amb l'objectiu de facilitar el foment de la contractació estable per part de les empreses contractistes d'aquests serveis, la CVMC i la SAMC és comprometen a aplicar les mesures següents en matèria de contractació:

1. Per a l'adjudicació de contractes de prestació de serveis en els quals es requerisca la participació de personal amb funcions equivalents a categories de les incloses en el Conveni col·lectiu de la CVMC i la SAMC, caldrà utilitzar, sempre que siga possible, una pluralitat de criteris sobre la base de la millor relació qualitat-preu, avaluable de conformitat amb els criteris econòmics i qualitatius. Entre els criteris qualitatius s'inclouran els relatius a la composició de la plantilla de les empreses licitadores, i es valoraran especialment:

A) Les ofertes en les quals els treballadors integrants tinguen els requisits de titulació i formatius iguals o assimilats als exigits per a les plantilles de la CVMC i la SAMC.

B) Les ofertes en les quals els components dels equips tinguen experiència laboral en la CVMC i la SAMC, en categories assimilades o iguals a les requerides en l'adjudicació del contracte. El còmput es farà sumant els mesos d'antiguitat dels treballadors inclosos en l'oferta.

C) Les ofertes que apliquen, per al personal objecte del contracte, el conveni col·lectiu en vigor per a la CVMC o el Conveni estatal de producció audiovisual, tot i que està més ben valorada la primera opció respecte a la segona.

2. Per a la fase d'execució, seguint l'article 201 de l'LCSP (Obligacions en matèria mediambiental, social o laboral), els òrgans de contractació prendran les mesures pertinents per a garantir que en l'execució dels contractes els contractistes compleixen les obligacions establides en els convenis col·lectius que els puguen aplicar i, en particular, les establides en l'annex V de l'LCSP.

L'incompliment de les obligacions esmentades més amunt, especialment els incompliments o els retards reiterats en el pagament dels salaris o l'aplicació de condicions salarials inferiors a les derivades dels convenis col·lectius, que siga greu i dolosa, donarà lloc a la imposició de les penalitats a què es refereix l'article 192 de l'LCSP.

El plec de clàusules administratives particulars establirà com a causes de resolució del contracte les recollides en els articles 85, 223 i 308 de l'LCSP, així com l'incompliment de la condició essencial d'aplicar a tots els treballadors adscrits a la prestació del servei, com a mínim, les taules salarials del conveni que siga aplicable."

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. QÜESTIONS PRÈVIES

En primer lloc, cal indicar que no correspon a aquesta junta emetre informes sobre acords de negociació amb els treballadors.



No obstant això, i en honor a la conclusió d'un acord que en matèria de contractació conté una sèrie de clàusules que, si s'estableixen, podran condicionar les licitacions futures d'aquests entitats, farem les consideracions següents:

La inclusió de criteris socials en la contractació revist els requisits següents tenint en compte la Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, i la jurisprudència comunitària:

- a) Han d'estar vinculats a l'objecte del contracte.
- b) Han de ser específics i quantificables objectivament.
- c) Han de respectar el dret europeu, especialment el principi de no-discriminació i, com a correlat, la lliure prestació de serveis i d'establiment.
- d) Han de publicar-se prèviament.
- e) Han de permetre efectuar una avaluació comparativa del nivell de rendiment de cada oferta respecte de l'objecte del contracte, tal com es defineix en les especificacions tècniques.

A aquests requisits afegiríem un altre aspecte: que no han de tractar-se de característiques d'empresa (vegeu la Resolució del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals 262/2020).

Cal destacar que els criteris enumerats no poden ser un *numerus clausus* en totes les licitacions, perquè és palmari que han de vincular-se a l'objecte del contracte.

En efecte, els criteris no poden desvincular-se de l'objecte del contracte que s'haja de formalitzar, per la qual cosa la part genèrica dels criteris i la impossibilitat d'aquests de ser comuns a qualsevol tipus de contracte no compliria amb l'article 145 de l'LCSP, que indica que:

“Es considerarà que els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte públic quan es referisquen a les obres, subministraments o serveis que hagen de facilitar-se en virtut d'aquest contracte, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen: a) en el procés específic de producció, prestació o comercialització de les obres, subministraments o serveis, o b) en un procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan aquests factors no formen part de la seua substància material. “

Per la seua banda, l'article 67 de la Directiva 2014/24/UE exigeix que els criteris d'adjudicació estiguen vinculats a l'objecte del contracte, i s'esmenten a aquest efecte (article 67.2 de la Directiva) tots els factors que intervenen en el procés específic de producció, prestació o comercialització, entre els quals no s'inclouen els requisits relatius a la política general de l'empresa.

De conformitat amb la Directiva 2014/24, només són admissibles els criteris d'adjudicació, inclosos els basats en consideracions socials i mediambientals, que siguen objectius (per recaure sobre l'objecte a valorar i dependre de factors comprovables apreciables) i que permeten avaluar el rendiment de cada oferta respecte de l'objecte del contracte, les obres, els subministraments i els serveis, tal com estiguen definits en el PPT, i obtindre els que millor responguen a les seues necessitats.

Pel que fa a la normativa valenciana en la matèria, la Llei 18/2018, de 13 de juliol, de la Generalitat, per al foment de la responsabilitat social, té per objecte *“promoure i fomentar en l'àmbit de la Comunitat Valenciana el desenvolupament d'accions i polítiques socialment responsables en les administracions públiques, el seu sector públic instrumental, en les empreses i, en general, en les organitzacions públiques o*



privades, perquè en el disseny, desenvolupament i posada en marxa de les seues polítiques, plans, programes, projectes i operacions s'assumisquen criteris de sostenibilitat social, ambiental, econòmica, financera i de transparència en la contractació amb condicions generals."

L'article 12.1 de la llei esmentada estableix que "les administracions públiques usaran la contractació pública com a instrument estratègic per a incorporar en els plecs de contractació criteris socials, ambientals, ètics, de transparència i els derivats d'altres polítiques públiques, en el marc de la normativa bàsica estatal en matèria de contractes públics. La incorporació dels criteris esmentats no podrà suposar en cap cas la infracció dels principis de la contractació: igualtat, no-discriminació, publicitat, lliure concurrència, actuació transparent i proporcionada i la lliure prestació de serveis."

L'article 13.4, per la seua banda, indica que "reglamentàriament es desenvoluparà la inclusió de clàusules de responsabilitat social i de transparència en la contractació pública, així com dels principis ètics i les regles de conducta als quals han d'adequar la seua activitat els contractistes, i s'ha de preveure, a aquest fi, l'elaboració de guies o plecs de contractació que faciliten l'aplicació pels òrgans de contractació del que es preveu en aquest article. Així mateix, es regularà reglamentàriament l'aplicació de clàusules de responsabilitat social i de transparència en les convocatòries d'ajudes i subvencions".

En la mesura que no es produïska aquest desenvolupament reglamentari, la disposició transitòria única regula un règim transitori per a la inclusió de clàusules de responsabilitat social, en el sentit següent:

"En el que no s'opose al que estableix aquesta llei i la normativa bàsica en matèria de contractació del sector públic, caldrà atindre's, fins que s'aprove el desenvolupament reglamentari previst en l'article 13.4 d'aquesta llei, al que es disposa en l'Acord de 27 de març de 2015, del Consell, pel qual s'estableixen directrius per a l'aplicació de clàusules de caràcter social en la contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, així com en matèria de subvencions de l'Administració de la Generalitat."

Cal assenyalar, a més, que l'article 13.1.f de la llei estableix, pel que fa a la vinculació amb l'objecte del contracte, que *"les administracions públiques inclouran en la contractació pública clàusules de responsabilitat social i transparència, bé com a criteris d'adjudicació o bé com a condicions especials d'execució en els plecs de clàusules administratives particulars, en el sentit següent:*

...f) Determinaran els criteris que han de servir de base per a l'adjudicació del contracte a l'oferta més avantatjosa econòmicament per a l'Administració, entesa com la que no només tinga en compte el preu més baix, sinó també paràmetres d'eficàcia, de manera que s'adjudique a l'oferta de millor relació cost-eficàcia, sempre que no repercutisca en un menyscapte de les condicions laborals, salarials i socials dels treballadors i treballadores afectats per la contractació o la subcontractació i que es vetle per les condicions i qualitat del servei que s'ofereix.

Els criteris podran estar relacionats amb els costos o amb un altre paràmetre que permeta identificar l'oferta que presenta la millor relació cost-eficàcia, com el cost del cicle de vida o criteris qualitius que permeten identificar l'oferta que presenta la millor relació qualitat-preu.

Aquests criteris han d'estar vinculats a l'objecte del contracte i quan es referisca a les prestacions que s'hagen de dur a terme en virtut d'aquest contracte o bé les integre, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen en els processos següents:

en el procés específic de producció, prestació o comercialització de, si és el cas, les obres, els subministraments o els serveis, o

en el procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, encara que no pertanguen a la part substancial d'aquests."



2. Anàlisi dels criteris

A) “Les ofertes en les quals els treballadors integrants tinguen els requisits de titulació i formatius iguals o assimilats als exigits per a les plantilles de la CVMC i la SAMC. “

Aquest criteri, al qual fa referència l'Acord, exigeix la presència d'un determinat equip de persones i professionals amb una sèrie de titulacions. Tal com està redactat, es tracta més d'una característica d'empresa que d'un criteri d'adjudicació, per la qual cosa hauria de reflectir-se com a compromís d'adscripció de mitjans en lloc de com a criteri d'adjudicació, i en els plecs es podria exigir la composició i titulació del personal mínim a adscriure al contracte.

Efectivament, l'article 76 de l'LCSP disposa en l'apartat 2:

“Els òrgans de contractació podran exigir als candidats o licitadors, i ho faran constar en els plecs, que a més d'acreditar la seua solvència o, si és el cas, classificació, es comprometen a dedicar o adscriure a l'execució del contracte els mitjans personals o materials suficients per a fer-ho. Aquests compromisos s'hauran d'integrar en el contracte, de manera que els plecs o el document contractual hauran d'atribuir-los el caràcter d'obligacions essencials als efectes previstos en l'article 211, o establir-hi penalitats, segons el que s'assenyala en l'article 192.2 per al cas que els incomplisca l'adjudicatari.”

Aquesta al·lusió recau sobre els redactors del plec, que hauran de determinar l'equip mínim necessari amb les titulacions i qualificacions dels seus membres; documentació que l'empresa proposada com a adjudicatària haurà d'acreditar en el termini de 10 dies abans de l'adjudicació del contracte.

D'un altra banda, no seria procedent que s'expressara que els treballadors integrants tinguen els requisits de titulació i formatius iguals o assimilats als exigits a les plantilles de la CVMC i SAMC, sinó que en el plec haurien d'indicar-se els requisits de titulació i formació adequats per a l'execució del contracte en concret. En aquest sentit, la redacció proposada podria ser discriminatòria per a les empreses, així com desproporcionada. Si es requereix un determinat grup de professionals amb una titulació específica i una formació necessària per a l'execució del contracte, serà suficient amb indicar-les en el plec, sense cap referència a l'equiparació d'aquestes amb les exigides a la plantilla de l'ens contractant.

El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals ha assenyalat en la Resolució 148/2016, de 19 de febrer,

“La solvència que s'exigeix als licitadors per a poder aspirar a fer-se càrrec del servei que es contracta pretén garantir que l'adjudicatari disposa dels mitjans i qualificació adequats per a portar-lo a bon fi i que respecta, al mateix temps, els principis de concurrència i no-discriminació; per aquest motiu, la norma exigeix que els requisits que s'establisquen en cada cas per a acreditar aquesta solvència i la documentació requerida per a aquesta acreditació hagen d'estar vinculats a l'objecte del contracte i han de ser proporcionals a aquest.”

B) Les ofertes en les quals els components dels equips tinguen experiència laboral en la CVMC i la SAMC en categories assimilades o iguals a les requerides en l'adjudicació del contracte. El còmput es farà sumant els mesos d'antiguitat dels treballadors inclosos en l'oferta.

Tal com es troba redactat aquest criteri és discriminatori, perquè deixa fora l'experiència de treballadors en altres ens públics o privats que exerceixen les mateixes funcions que la CVMC o la SAMC. Perquè l'experiència siga un criteri d'adjudicació ha de ser determinant en l'execució del contracte. D'altra banda, l'experiència del personal només podrà valorar-se si, en primer lloc, s'especifica en els plecs l'experiència exigida i la titulació concorde i altres criteris formatius necessaris adequats a l'execució del contracte que



afigen qualitat i valor a l'oferta, i, en segon, si tot això és determinant per a l'execució esmentada del contracte concret. Ho diu l'article 67 de la Directiva 2014/24/UE, sobre contractació pública, incís traslladat a l'article 145 de l'LCSP:

“b) l'organització, la qualificació i l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, en cas que la qualitat del personal ocupat pugui afectar de manera significativa l'execució del contracte.”

Cal tindre en compte que el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals ha resolt que la possibilitat d'establir, com a criteri d'adjudicació, l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, ha sigut ja analitzada i admesa per aquest tribunal en la Resolució 494/2019, de 9 de maig, recurs 313/2019, en la qual, després de reiterar la doctrina del TJUE en la sentència Ambising, la Directiva 2014/24/UE, i amb cita en l'article 145 de l'LCSP, assenyala que la condició necessària perquè la valoració de l'experiència de l'equip encarregat de l'execució del contracte pugui exigir-se com a criteri d'adjudicació és que la qualitat d'aquest personal pugui afectar de manera significativa l'execució millor d'aquest contracte.

I en la Resolució 1189/2020 s'indica:

“Quant a la compatibilitat entre la valoració d'aquesta experiència com a criteri de solvència i també valoratiu, hem assenyalat que això és possible quan el primer es refereix a l'entitat licitadora com a tal, i el segon es valora respecte de l'equip concret ofert. Així, la doctrina d'aquest tribunal quant a l'experiència com a criteri d'adjudicació i com a solvència tècnica s'ha exposat recentment en la Resolució núm. 437/2020, recurs 125/2020, de 26 de març de 2020: “La legalitat del criteri d'adjudicació ha de fer-se sota el prisma de la doctrina d'aquest tribunal en relació amb la utilització com a tal del criteri de l'experiència. Destaquem el resum contingut en la Resolució 34/2020, de 9 de gener: “Cal recordar en aquest punt que, encara que tradicionalment es va entendre que l'experiència és condició de capacitat dels licitadors (Sentència del TJUE, de 20 de setembre de 1988, assumpte 31/87, Gebroeders Beentjes–Países Baixos, Bentjees) i que, per aquest motiu, ha de considerar-se com a criteri de solvència i no com a criteri d'adjudicació, la sentència del TJUE de 26 de març de 2015 (assumpte C-601/13) va admetre que, sense perjudici d'aquesta experiència general del licitador, que opera com a condició de solvència, l'experiència concreta de l'equip adscrit a l'execució del contracte pot aportar un valor afegit a l'oferta que justifica el seu tractament com a criteri d'adjudicació. El considerant 94 de la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrer, declara, sobre això, el següent: “Sempre que la qualitat del personal ocupat siga pertinent per al nivell de rendiment del contracte, els poders adjudicadors també han d'estar autoritzats a utilitzar com a criteri d'adjudicació l'organització, qualificació i l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, ja que pot afectar la qualitat d'aquesta execució i, en conseqüència, el valor econòmic de l'oferta. Es pot donar aquest cas, per exemple, en els contractes relatius a serveis intel·lectuals, com l'assessoria o els serveis d'arquitectura.”

Tal com es troba redactat, el criteri proposat no afig res que faci pensar que és un criteri d'adjudicació, per la qual cosa, si es vol que siga així, haurà de redactar-se i indicar la qualificació i anys d'experiència mínima necessària que estiga directament relacionada amb la qualitat en la prestació del servei i que afija, per tant, valor a l'execució del contracte en termes econòmics, sense que de cap manera es pugui discriminar la SAMC o la CVMC per l'origen de l'experiència laboral.

C) Les ofertes que apliquen, per al personal objecte del contracte, el conveni col·lectiu en vigor per a la CVMC o el Conveni estatal de producció audiovisual, tot i que està més ben valorada la primera opció respecte de la segona.

De la lectura del que pretén ser un criteri de valoració es desprèn que es vol donar una valoració més gran a les empreses que s'hagen adherit al conveni d'empresa de la licitadora respecte de les altres que estiguen sotmeses al conveni col·lectiu sectorial de caràcter estatal de producció audiovisual. Això ens porta a



plantejar-nos diverses qüestions prèvies que determinen que la clàusula esmentada excedeix el marc contractual i que la inclusió d'aquesta no resulta ajustada a dret.

Així, en primer lloc, en el marc de les relacions laborals col·lectives, resulta difícil fins a un cert punt que un conveni d'empresa de la dimensió de la CVMC siga assumit per mitjà del mecanisme de l'adhesió, que el recull l'article 92.1 del text refós de la Llei de l'estatut dels treballadors, per una altra empresa, i més quan l'adhesió és a la totalitat del conveni, sempre que no estiguen afectades per un altre. En aquest sentit, no aconseguim entendre que això es produísca en la pràctica, sobretot tenint en compte que en aquest sector proliferen les petites i mitjanes empreses sense que l'àmbit funcional d'aquestes s'assemble a l'empresa licitadora.

En segon lloc, el fet d'establir en una licitació pública el que s'ha dit anteriorment suposa desconèixer les regles de la negociació col·lectiva i endinsar-se en un sector que va més enllà de la contractació pública. El conveni aplicable a una empresa és el que és en virtut d'aquestes regles, per la qual cosa resulta una intromissió en aquest camp el fet d'animar uns possibles licitadors a l'adhesió d'aquests a un determinat conveni si el conveni aplicable a l'empresa és el sectorial de caràcter estatal.

En tercer lloc, donar preponderància, quant a la valoració, al fet que se sotmeta l'empresa licitadora al conveni de l'empresa que convoca la licitació és, si més no, discriminatori, i la inclusió de clàusules socials estan renyides amb aquesta orientació.

En suma, entenem que a les empreses licitadores se'ls aplica el conveni sectorial que resulta aplicable i, partint d'aquest fet, l'aplicació d'un determinat conveni, *per se*, no pot ser criteri de valoració en cap cas.

En aquest punt, cal incidir que l'aplicació del conveni col·lectiu sectorial és una obligació legal, per la qual cosa no pot ser criteri de valoració en cap cas. Sobre això, hem d'assenyalar que l'article 122.2 de l'LCSP estableix com a contingut del PCAP l'obligació de complir amb les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació. Per la qual cosa, una obligació legal no pot convertir-se en criteri d'adjudicació.

3. Anàlisi de la consulta per a la fase d'execució

L'article 201 de l'LCSP regula les obligacions en matèria mediambiental, social o laboral en l'execució del contracte, de la manera següent:

“els òrgans de contractació prendran les mesures pertinents per a garantir que en l'execució dels contractes els contractistes compleixen les obligacions aplicables en matèria mediambiental, social o laboral establides en el dret de la Unió Europea, el dret nacional, els convenis col·lectius o per les disposicions de dret internacional mediambiental, social i laboral que vinculen l'Estat i, en particular, les establides en l'annex V.

El que s'ha indicat en el paràgraf anterior s'estableix sense perjudici de la potestat dels òrgans de contractació de prendre les mesures oportunes per a comprovar, durant el procediment de licitació, que els candidats i licitadors compleixen les obligacions a què es refereix el paràgraf esmentat.

L'incompliment de les obligacions referides en el primer paràgraf i, especialment, els incompliments o els retards reiterats en el pagament dels salaris o l'aplicació de condicions salarials inferiors a les derivades dels convenis col·lectius, que siga greu i dolosa, donarà lloc a la imposició de les penalitats a què es refereix l'article 192.”



Així mateix, l'article 202 del text esmentat estableix condicions especials d'execució de caràcter social i és possible establir el compliment del conveni col·lectiu del sector a les retribucions del personal que preste els seus serveis en el contracte. Com a tal, ha sigut admesa pel Tribunal de Recursos Contractuals en la Resolució 1232/2020, de 13 de desembre.

CONCLUSIONS

PRIMERA. Es recomana a l'òrgan consultant convertir el primer criteri d'adjudicació analitzat en compromís d'adscripció de mitjans, en els termes d'aquest informe, i d'altra banda, conformar la titulació de l'equip de manera que afija qualitat a l'oferta i siga determinant per a l'execució. La millor valoració de les titulacions o formació assimilades a les que s'exigeixen a les plantilles de la CVMC i la SAMC resulta contrària als principis d'igualtat i no-discriminació entre licitadors i lliure concurrència que informen la contractació pública.

SEGONA. En relació amb el segon dels criteris sotmés a consulta, cal tindre en compte que la possibilitat d'establir, com a criteri d'adjudicació, l'experiència del personal encarregat d'executar el contracte, està supeditada al fet que la qualitat d'aquest personal pugui afectar de manera significativa la millor execució del contracte i aportar un valor afegit a l'oferta. Però, en qualsevol cas, aquesta experiència no podria limitar-se a l'adquirida en la CVMC i la SAMC, sense que aquests criteris resulten igualment contraris als principis d'igualtat i no-discriminació entre licitadors i lliure concurrència que informen la contractació pública.

TERCERA. L'article 122.2 de l'LCSP estableix com a contingut del PCAP l'obligació de complir amb les condicions salarials dels treballadors d'acord amb el conveni col·lectiu sectorial d'aplicació. L'aplicació d'un determinat conveni, *per se*, no pot ser criteri de valoració en cap cas.

QUARTA. L'article 201 de l'LCSP estableix les obligacions que corresponen als òrgans de contractació per a vetlar pel compliment de les condicions acordades en els convenis col·lectius en l'execució dels contractes, i es poden imposar penalitats si hi ha incompliments dels contractistes; l'article 202 estableix condicions especials d'execució de caràcter social, i és possible establir el compliment del conveni col·lectiu del sector a les retribucions del personal que preste els seus serveis en el contracte.



II INFORMES DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA RELACIONATS AMB LA COVID-19

INFORME DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE LES MESURES ADOPTADES EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA AMB MOTIU DE LA COVID-19

Des de la publicació en el BOE de 14 de març de 2020, el Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19. I, en data 18 de març de 2020, el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, s'han establert criteris i recomanacions diverses en matèria de contractació pública per l'Administració general de l'Estat que cal conjuminar i posar en coneixement.

Aquest informe tracta de reflectir els diversos criteris en els quals s'indiquen les actuacions a seguir en matèria de contractació del sector públic davant la situació creada per la COVID-19.

1. Suspensió de terminis en els procediments de contractació i represa d'aquests quan cesse l'estat d'alarma. *Criteri de la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat sobre l'aplicació de l'RD 463/2020 a les licitacions públiques, i nota informativa de la Junta Consultiva de Contractació del Sector Públic de l'Estat, publicada en la pàgina web en data 23 de març de 2020.*

- Els terminis queden suspesos, que no és el mateix que interromputs.
- La mesura afecta totes les entitats del sector públic, inclòs l'institucional.
- Els procediments es reprendran quan s'acabe la situació que origina aquesta suspensió, això és, la vigència de l'estat d'alarma.

- Excepcions a la suspensió automàtica:

- La protecció dels interessos i drets dels interessats en el procediment: l'òrgan de contractació pot acordar motivadament l'adopció de les mesures descrites en el paràgraf tercer del precepte (mesures d'ordenació i instrucció del procediment) sempre que siguin "estrictament necessàries per a evitar perjudicis greus en els drets i interessos de la persona interessada en el procediment i sempre que aquesta manifeste la seua conformitat. De conformitat amb aquesta regla, cal entendre que, si els drets i interessos del licitador o dels licitadors pogueren veure's afectat d'alguna manera greu, l'òrgan de contractació hauria de demanar-los la seua conformitat i, una vegada obtinguda, continuar la tramitació ordinària del procediment.
- No suspendre quan la persona interessada manifeste la seua conformitat amb el fet que no se suspenda el termini. Això vol dir que hi ha una segona opció i és que, encara que no s'afecten de manera greu els drets i interessos dels licitadors, l'òrgan de contractació pot dirigir-se a ells per a obtenir el seu consentiment per a continuar el procediment, i podrà fer-ho si el presten.
- L'òrgan de contractació podrà acordar motivadament la continuació dels procediments referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma.
- Licitacions que es duen a terme amb la finalitat d'assegurar el funcionament bàsic dels serveis que la ciutadania necessita: en aquest cas, l'òrgan de contractació pot acordar la continuació dels procediments, sempre que siga de manera motivada.



En aquest punt es recomana que, per mitjà de la Plataforma de Contractació del Sector Públic, es done la màxima transparència a totes les actuacions de l'òrgan de contractació respecte dels procediments suspesos, així com dels que no se suspenen. Si bé la publicació dels procediments suspesos no seria necessària per entendre's automàtica, segons criteri de la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat, res obsta tampoc, segons aquests criteris, al fet que es duga a terme.

2. Suspensió dels contractes vigents i en execució en la data de publicació del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març (article 34).

El 18 de març es va publicar el Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per a fer front a l'impacte econòmic i social de la COVID-19, que va entrar en vigor el mateix dia que es va publicar.

- L'aplicació d'aquest és per a tots els contractes subscrits per les entitats del sector públic previstes en l'article 3 de l'LCSP.

- L'article 34 d'aquesta llei al·ludeix a les mesures en matèria de contractació pública per a pal·liar les conseqüències de la COVID-19.

- Es regula la suspensió dels contractes l'execució dels quals esdevinga impossible a conseqüència de la COVID-19 o de les mesures adoptades per l'Estat, les comunitats autònomes o les corporacions locals.

- Així mateix, s'hi regulen les mesures a adoptar en cas de contractes que no hagen perdut la seua finalitat i el contractista dels quals es compromet a complir els seus compromisos.

- La suspensió es produirà a sol·licitud de la persona interessada, com veurem després, des que es produïska el fet que impedeix la prestació i fins que aquesta prestació puga reprendre's.

No s'aplicarà l'article 208.2.a de l'LCSP o el corresponent del TRLCSP que regula les indemnitzacions en cas de suspensió o si el plec les haguera previstes; serà aplicable, a aquest efecte, el que s'estableix en l'RDL 8/2020.

1. L'RDL al·ludeix a quatre grups de contractes:

1. Els contractes de serveis i subministraments de prestació successiva.
2. Els contractes de serveis i subministraments diferents.
3. Els contractes d'obra. Serà aplicable també als contractes d'obra en els quals, d'acord amb el seu programa de treball o pla d'obra, estiguera previst l'acabament del seu termini d'execució entre el 14 de març i mentre dure l'estat d'alarma o les pròrrogues d'aquest.
4. Les concessions d'obra i concessions de serveis.
5. Contractes en els quals no és aplicable la suspensió de cap manera:
 - a) Contractes de serveis o subministrament sanitari, farmacèutic o d'una altra índole, l'objecte dels quals estiga vinculat amb la crisi sanitària provocada per la COVID-19.
 - b) Contractes de serveis de seguretat, neteja o de manteniment de sistemes informàtics.
 - c) Contractes de serveis o subministrament necessaris per a garantir la mobilitat i la seguretat de les infraestructures i serveis de transport.
 - d) Contractes adjudicats per les entitats públiques que cotitzen en mercats oficials i no obtinguen ingressos dels Pressupostos generals de l'Estat.

La Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat, en contestació a la consulta sobre l'article 34.1 de l'RDL 8/2020 (paràgrafs primer i seté), entén que encara que l'RDL al·ludisca



a la suspensió automàtica de tots els contractes l'execució dels quals esdevinga impossible per les mesures adoptades enfront de la COVID-19:

- La suspensió serà acordada per l'òrgan de contractació quan aprecie la impossibilitat d'executar el contracte, sempre a instàncies del contractista.

- En la mesura en què hi haja contractistes que, malgrat aquesta situació excepcional, consideren que poden continuar executant adequadament el contracte, podrà no efectuar-se'n la suspensió. Per aquest motiu, aquesta ha de ser instada pel mateix contractista, prèvia justificació de les circumstàncies que permeten acordar-la, que hauran de ser apreciades per l'òrgan de contractació.

La qual cosa és lògica, perquè el mateix RDL preveu aquesta possibilitat de continuació.

En aquest punt es recomana, en la mesura que siga possible, posar-se en contacte amb els contractistes.

3. Represa dels terminis a la cessació de la vigència de l'estat d'alarma

Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat. Consulta sobre la forma en la qual haurà de procedir-se en el moment que perda vigència la suspensió dels terminis previstos per l'RD 463/2020. Interpretació de la disposició addicional tercera.

Els terminis que van quedar suspesos en el moment de la declaració de l'estat d'alarma es reprenen pel període que va quedar, quan s'acabe aquest estat d'alarma, inicial o prorrogat, sense que en cap cas tornen a començar des de zero. És a dir, es "reprenen" però no es "reinicien".

INFORME DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE LA INTERPRETACIÓ DE DETERMINATS ASPECTES DE L'RDL 8/2020

Per la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat, s'han resolt dues qüestions que considerem necessari posar en coneixement dels òrgans de contractació.

1. Ampliació del termini o pròrroga del termini dels contractes menors. *Nota sobre l'aplicació de l'ampliació de termini o pròrroga previstes en l'article 34.2 del Reial decret llei 8/2020 als contractes menors.*

L'article 118 defineix els contractes menors i l'article 29 estableix que només podran tindre una duració màxima d'un any, sense que siga possible la pròrroga. Es tracta de respondre a l'aplicació d'una norma especial, sense exclusions, a tots els contractes no suspesos de conformitat amb l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020 i l'execució dels quals quede afectada per la COVID-19, i també s'ha d'entendre aplicable als contractes menors.

- Es tracta dels contractes de subministraments i serveis que no són de prestació successiva, és a dir, els previstos en l'article 34.2.

- L'article 34, de referència contínua, no distingeix ni exclou expressament del seu àmbit d'aplicació els contractes menors.



- El Reial decret llei 8/2020 té el mateix rang legal que l'LCSP, però constitueix una norma singular o excepcional, pel context d'emergència sanitària en el qual es dicta, el contingut de la qual ha de prevaldre sobre la regulació de l'article 118 de l'LCSP.

- La finalitat que persegueix l'article 34.2 del Reial decret llei 8/2020 (facilitar el compliment del contractista que, en els contractes no afectats per la suspensió automàtica regulada en l'apartat anterior, incorre en retard en l'execució a conseqüència de la COVID-19), concorre també en els contractes menors.

- El contractista haurà d'acreditar-hi el retard. Acreditat que el retard no és imputable al contractista sinó a la COVID-19, el precepte imposa, per raons d'interès general, la pròrroga o ampliació del termini d'execució, sense imposició de penalitats al contractista i sense possibilitat d'apreciar causa de resolució.

2. Improcedència d'indemnitzar els costos salarials als subcontractistes. Informe de la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat.

- Coherentment amb la finalitat que té (protegir el contractista que tinga dificultats per a poder executar els contractes públics que li hagen adjudicat), l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020 preveu que el contractista afectat per la suspensió del contracte siga indemnitzat per l'entitat adjudicadora dels "danys i perjudicis efectivament patits per aquest durant el període de suspensió, prèvia sol·licitud i acreditació fefaent de la seua realitat, efectivitat i quantia pel contractista".

- L'esment relatiu a "les despeses salarials que efectivament haguera abonat el contractista al personal que figurara adscrit amb data 14 de març de 2020 a l'execució ordinària del contracte", ha d'interpretar-se com a limitada exclusivament a les despeses per salaris del personal amb qui el contractista manté una relació laboral en els termes de l'article 1 de l'Estatut dels treballadors, sense que les despeses per salaris efectivament abonats pel subcontractista als treballadors dels quals ell és l'empresari o ocupador, puguen considerar-se compreses en l'article 34.1.1 del Reial decret llei 8/2020.

INFORME DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE MODIFICACIONS INTRODUÏDES PEL REIAL DECRET LLEI 11/2020, DE 31 DE MARÇ (BOE D'1 D'ABRIL DE 2020) EN LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA

1. Modificació de l'article 29.4, segon paràgraf, de l'LCSP. Disposició final setena del Reial decret llei 11/2020.

L'article 29.4 regula la duració dels contractes de serveis i subministraments. No obstant això, el paràgraf segon de l'article permet excepcionalment l'ampliació d'aquest termini d'acord amb els requisits i característiques fixats en aquest en els contractes de serveis:

"Excepcionalment, en els contractes de serveis es podrà establir un termini de duració superior a l'establert en el paràgraf anterior, quan l'exigisca el període de recuperació de les inversions directament relacionades amb el contracte i aquestes no siguen susceptibles d'utilitzar-se en la resta de l'activitat productiva del contractista, o quan la utilització d'aquestes siga antieconòmica, sempre que l'amortització d'aquestes inversions siga un cost rellevant en la prestació del servei, circumstàncies que hauran de ser justificades en l'expedient de contractació amb indicació de les inversions a les quals es referisca i del període de recuperació. El concepte de cost rellevant en la prestació del servei serà objecte de desenvolupament reglamentari."



La novetat introduïda pel Reial decret llei 11/2020, de 31 de març, en la disposició final setena d'aquest, és que aquesta excepcionalitat de poder establir un termini superior als 5 anys s'aplicarà també per als contractes de subministrament en els mateixos casos que els contractes de serveis.

Així, la nova redacció de l'article 29.4, segon paràgraf, queda com segueix:

“Excepcionalment, en els contractes de subministraments i de serveis es podrà establir un termini de duració superior a l'establert en el paràgraf anterior, quan l'exigisca el període de recuperació de les inversions directament relacionades amb el contracte i aquestes no siguin susceptibles d'utilitzar-se en la resta de l'activitat productiva del contractista, o si la utilització d'aquestes és antieconòmica, sempre que l'amortització d'aquestes inversions siga un cost rellevant en la prestació del subministrament o servei, circumstàncies que hauran de ser justificades en l'expedient de contractació amb indicació de les inversions a les quals es referisca i del període de recuperació d'aquestes. El concepte de cost rellevant en la prestació del subministrament o servei serà objecte de desenvolupament reglamentari.”

2. Modificació de l'article 34 del Reial decret llei 8/2020. Disposició final primera. Deu, del Reial decret llei 11/2020.

a) Suspensió parcial dels contractes i règim d'indemnització del personal en contractes de subministraments i serveis de prestació continuada

- Els contractes públics de subministraments i serveis de prestació successiva podran suspendre's parcialment.
- En cas de suspensió parcial, els danys i perjudicis a abonar, de conformitat amb el que es preveu en l'RDL 8/2020, seran els corresponents a la part del contracte que se suspenga.
- Si entre el personal adscrit al contracte a l'efecte d'indemnització es troba personal en situació de permís retribuït recuperable, l'abonament de les despeses salarials tindrà caràcter de “pagament a compte” per la part corresponent a les hores que siguin objecte de recuperació, a tindre en compte en la liquidació del contracte.

b) Contractes d'obra

- En els contractes en els quals estiguera previst l'acabament del seu termini d'execució entre el 14 de març i mentre durara l'estat d'alarma, i no poguera tindre lloc el lliurament de l'obra, el contractista podrà sol·licitar una pròrroga del termini de lliurament sempre que oferisca complir els seus compromisos pendents si se li amplia el termini inicial.
- **Ha de presentar sol·licitud justificativa.**

c) Possibilitat de suspensió total o parcial de determinats contractes exclosos de suspensió, en principi.

- Contractes de serveis de seguretat i neteja
- Suspensió total o parcial
- A instàncies del contractista o d'ofici
- Motivació: tancament d'alguns o tots els edificis, dependències o instal·lacions, que faça impossible que el contractista pugui prestar tots els serveis contractats o una part d'aquests
- Termini d'inici de la suspensió total o parcial: des de la data en què l'edifici o instal·lació quede tancada; termini final: data de reobertura.
- L'òrgan de contractació haurà de notificar al contractista:

1. Quins serveis de seguretat i neteja han de mantindre's en cada un dels edificis o dependències.



2. La data de reobertura de tots els edificis o dependències públics, o una part d'aquests, a l'efecte de restabliment de tot el servei o una part d'aquest.

d) Despeses salarials

- Les despeses salarials a les quals fa referència l'article 34 de l'RDL 8/2020 inclouran les relatives a les cotitzacions a la Seguretat Social.

e) Contractes públics a l'efecte del que es disposa en l'article 34 de l'RDL 8/2020

- Els contractes que, de conformitat amb els seus plecs, estiguen subjectes a:
 1. Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
 2. RDL 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el TRLCSP.
 3. Llei 31/2007, de 30 d'octubre, de sectors.
 4. RDL 3/2020, que transposa la Directiva 2014/23/UE de sectors.
 5. Llei 24/2011, d'1 d'agost, de contractes del sector públic en els àmbits de la defensa i seguretat.

INFORME DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE LA INTERPRETACIÓ I APLICACIÓ DE L'ARTICLE 34 DEL REIAL DECRET LLEI 8/2020, DE 17 DE MARÇ

Arran de la **consulta sobre la interpretació i aplicació de l'article 34 del Reial decret llei 8/2020, de 17 de març, efectuada per l'Advocacia de l'Estat en el Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana** a la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat, cal conèixer alguns aspectes de l'article 34 del Reial decret llei 8/2020, modificat pel Reial decret llei 11/2020, sobre determinats tipus de contractes. Aquest informe tracta de sintetitzar-los.

Contractes de serveis de prestació successiva

1. Que l'execució no siga "impossible"

- L'execució del contracte continua sent obligatòria per al contractista, sense que les mesures generals adoptades en l'estat d'alarma (veg. distància mínima entre persones) puguin invocar-se per l'empresa contractista com a perjudicis indemnitzables per l'administració contractant, perquè el Reial decret llei 8/2020 no en preveu el rescabament i es tracta, a més, d'inconvenients o perjudicis derivats de mesures generals adoptades pel Govern en una situació excepcional que, com a tals, tots tenen el deure jurídic de suportar.

2. Concepte d'impossible

- La impossibilitat suposa la inviabilitat absoluta d'executar el contracte, la qual cosa no succeeix quan aquest pot continuar, encara que, a causa de l'estat d'alarma, varie la manera en què pot executar-se.
- La impossibilitat d'execució és una qüestió fàctica que correspon apreciar, en primera instància, a l'administració contractant, sense perjudici que la seua apreciació es pugui revisar pels tribunals.



- La impossibilitat es pot produir des del mateix moment en què es decreta l'estat d'alarma o posteriorment, a conseqüència de l'adopció de noves mesures pel Govern, o pel canvi de les circumstàncies en què es desenvolupa el contracte.

3. Procediment i efectes

- Sol·licitud dirigida a l'òrgan de contractació, la sol·licitud a què es refereix l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020, amb el contingut que en aquest precepte es detalla.

- A pesar del silenci de l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020, la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat entén que l'òrgan de contractació conserve la prerrogativa de suspendre d'ofici el contracte si aprecia que, per la crisi sanitària vinculada a la COVID-19, l'execució del contracte esdevé impossible, i això encara que el contractista no ho sol·licite.

- L'Administració té el termini següent per a contestar: cinc dies naturals.

1. Estimatòria de la sol·licitud: l'acte és merament declaratiu d'una suspensió dels efectes de la qual cal entendre que es retrotrauen fins al moment en el qual es va produir el supòsit de fet.

- a) Si s'estima la sol·licitud del contractista, aquest té dret a ser indemnitzat, si bé "únicament" pels conceptes esmentats en el paràgraf segon de l'article 34.1 del Reial decret llei 8/2020.

- b) Sí que cal entendre aplicables els apartats *b* i *c* de l'article 208.2 de l'LCSP, relatius a la necessitat d'alçar una acta de suspensió com a requisit per a la indemnització, i a la prescripció del dret del contractista, en el termini d'un any comptat des que el contractista reba l'ordre de reprendre l'execució del contracte.

- c) La indemnització es reconeixerà i s'abonarà al contractista "*prèvia [...] acreditació fefaent*" de la "*realitat, efectivitat i quantia dels danys*", fet que implica que el contractista, una vegada admesa per l'Administració la impossibilitat d'execució, ha de presentar una nova sol·licitud amb la justificació dels danys i perjudicis, i l'Administració l'haurà de resoldre en el termini general de tres mesos previst en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

2. Desestimària: si l'Administració considera que no és impossible executar el contracte, denegarà la sol·licitud del contractista, sense perjudici dels recursos que siguin procedents contra la decisió administrativa.

3. El silenci és negatiu i ha d'entendre's desestimada la sol·licitud del contractista; segons criteri de la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General de l'Estat: "*l'òrgan de contractació podria resoldre passat el termini de cinc dies naturals i fer-ho en sentit estimatori, de conformitat amb les regles generals sobre actes presumptes en el procediment administratiu.*"

- Final de la suspensió: l'Administració notificarà al contractista el final de la suspensió.

4. Aplicació de l'article 29.4 de l'LCSP a contractes adjudicats sota la vigència del TRLCSP

- Segons el parer de la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l'Advocacia General d'Estat i tal com aquesta ho ha dictaminat, l'article 29.4 de l'LCSP pot aplicar-se, durant l'estat d'alarma, a tots els contractes del sector públic que es troben vigents, inclosos els adjudicats sota la vigència del TRLCSP.



- Als contractes de “serveis de seguretat, neteja o de manteniment de sistemes informàtics” o els “contractes de serveis o subministrament necessaris per a garantir la mobilitat i la seguretat de les infraestructures i serveis de transport”, la nova redacció del precepte aclareix que sí que resulta d’aplicació l’article 29.4 a aquests contractes enumerats en l’article 34.6 del Reial decret Llei 8/2020.
4. Possibilitat de suspensió d’ofici.
1. A pesar del silenci de l’article 34.1 del Reial decret Llei 8/2020, la Subdirecció General dels Serveis Consultius de l’Advocacia General de l’Estat entén que l’òrgan de contractació conserve la prerrogativa de suspendre d’ofici el contracte si aprecia que, per la crisi sanitària vinculada a la COVID-19, l’execució del contracte esdevé impossible, i això, encara que el contractista no ho sol·licite.

Contractes de serveis diferents als de prestació successiva

1. Que el contracte “haguera perdut la seua finalitat” a conseqüència de la COVID-19.
 - S’apliquen els principis generals, perquè l’article 34 del Reial decret Llei 8/2020 no en regula res expressament: el contracte s’acaba (perquè no hi ha causa, ja que l’objecte d’aquest esdevé impossible) i el contractista té dret a la liquidació de la prestació efectuada.
2. Que el contracte conserve la seua finalitat, però el contractista no puga complir el termini d’execució.
 - El contractista (si justifica que la causa del retard es deu a la COVID-19) podrà demanar una ampliació del termini d’execució, que l’òrgan de contractació “li concedirà”, “quan el contractista incórrega en demora en el compliment dels terminis previstos en el contracte a conseqüència de la COVID-19 o les mesures per a combatre-la adoptades per l’Estat, les comunitats autònomes o l’Administració local”. Correspon al contractista provar la incidència d’aquestes circumstàncies en els terminis d’execució del contracte.
 - Serà aplicable la regla general de l’article 100 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP), aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d’octubre, quant als terminis per a presentar aquesta sol·licitud d’ampliació del termini d’execució.
 - El contractista té dret a ser indemnitzat per les “despeses salarials addicionals” en què haguera incorregut durant “el temps perdut” per la COVID-19, “fins a un límit màxim del 10 % del preu inicial del contracte”, si bé “Només es procedirà a aquest abonament amb la sol·licitud prèvia i l’acreditació fefaent de la realitat, efectivitat i quantia pel contractista d’aquestes despeses.

Contractes d’obres

- Contractes d’obra que, d’acord amb el programa de desenvolupament dels treballs o pla d’obra, tingueren un acabament de la seua execució prevista entre el 14 de març de 2020, data d’inici de l’estat d’alarma, i durant el període que durara aquest.
 1. Que el contracte d’obra “haguera perdut la seua finalitat” a conseqüència de la COVID-19. S’apliquen els principis generals, perquè l’article 34 del Reial decret Llei 8/2020 no en regula res expressament: el contracte s’acaba (perquè no hi ha causa, ja que l’objecte d’aquest esdevé impossible) i el contractista té dret a la liquidació de la prestació efectuada.
 2. Que el contracte d’obra conserve la seua finalitat, però siga “impossible” continuar-ne l’execució. El contractista pot sol·licitar la suspensió del contracte i té dret a ser indemnitzat.



Cal aplicar el mateix pel que fa als conceptes en els contractes de serveis de prestació successiva. Incloent-hi la suspensió parcial.

3. S'exigeix sol·licitud del contractista a l'administració contractant, que haurà de pronunciar-se en el termini per a contestar de cinc dies naturals, i si s'estima la sol·licitud del contractista, els efectes de la decisió administrativa es retrotrauen fins al moment en el qual es va produir el supòsit de fet.
 4. Els conceptes indemnitzadors són només els de l'article 34.3, paràgraf cinqué, i per a reconèixer la indemnització és requisit que s'hagen complert les "*obligacions laborals i socials*" i les "*obligacions de pagament a subcontractistes i subministradors*".
 5. Falta d'equiparació de la situació de fet per la COVID-19 al concepte de "*força major*" o de "*circumstància imprevisible*", a l'efecte de, respectivament, emparar una modificació del contracte d'obres amb base en l'anterior article 107 de l'anterior TRLCSP o del 205 vigent de l'LCSP.
- Contractes en els quals estiguera previst acabar l'execució del contracte d'obra en una data compresa entre el 14 de març i l'acabament de l'estat d'alarma.
 1. Exigència de sol·licitud justificativa d'ampliació del termini de lliurament.
 - Contractes en els quals estiguera previst acabar l'execució del contracte en una data posterior a l'acabament de l'estat d'alarma i el termini d'execució quedara afectat.
 1. El contractista podrà sol·licitar que se li amplie el termini de lliurament, per no ser responsable de la causa del retard, i de conformitat amb el vigent article 195.2 de l'LCSP (o l'article 213.2 del TRLCSP).
 - Incidència de la COVID-19 sobre el pla de seguretat i salut en el treball de l'obra corresponent

S'estima que totes les mesures de policia sanitària aprovades pel Govern han d'entendre's automàticament incorporades al pla esmentat, sense necessitat que el contractista presente a l'Administració una proposta de modificació d'aquest.

Contractes de concessió d'obres i serveis

- S'hi aplica l'article 34.4 del Reial decret llei 8/2020. Pel que fa a la impossibilitat, és aplicable el que s'ha dit anteriorment, apreciat per l'òrgan de contractació a instàncies del contractista.