

# **JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA**

## **MEMÒRIA 2019**

**APROVADA PEL PLE DE LA JUNTA EN SESSIÓ DE 2 DE DESEMBRE DE 2020**



## ÍNDEX

<b>Presentació del conseller d'Hisenda i Model Econòmic</b>	2
<b>1. Activitat com a òrgan consultiu: informes, circulars, acords</b>	3
<b>1.1 Informes consultius</b>	3
<b>1.2. Informes sobre propostes d'estructures de costos a l'efecte de la revisió de preus</b>	4
<b>1.3 Circulars</b>	4
<b>2. Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana. Classificació d'empreses contractistes d'obres i serveis</b>	5
<b>2.1 Aspectes generals</b>	5-7
<b>2.2 Resum de l'activitat del Registre</b>	8-9
<b>2.3 Empreses inscrites i classificades durant 2019</b>	10-15
<b>2.4 Revisions anuals de la solvència econòmica i financera de les empreses classificades</b>	16-17
<b>2.5 Revisions triennals de la solvència tècnica i professional de les empreses classificades</b>	17-18
<b>3. Registre oficial de contractes de la Generalitat</b>	19
<b>3.1 Funcionament del Registre oficial de contractes</b>	19-20
<b>3.2 Activitat del Registre</b>	20-47
<b>Apèndix de documentació</b>	48
<b>INFORMES CONSULTIUS</b>	48-76



## PRESENTACIÓ

L'any 2019 es presenta com un any de consolidació d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, durant el qual la Junta Superior de Contractació Administrativa ha desenvolupat una labor important, tant en l'àmbit consultiu com en el de gestió. Sense oblidar les anàlisis d'estructures de costos dels contractes amb dret a revisió de preus, que cada vegada més es van incrementat, com veurem en 2020.

Una dada a tindre en compte és l'augment de les empreses inscrites en el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana, a causa del fet que és exigible la inscripció en aquest per a la participació en el procediment obert simplificat.

Així, hui dia, la secció segona del Registre, inscripció voluntària, compta amb 2.348 empreses inscrites. En aquest punt, hem d'indicar la celeritat per al tràmit de la inscripció dels serveis de la Junta Superior, amb l'ànim del compliment d'aquest requisit per les empreses per a licitar.

Un altre matís ha sigut l'augment ingent dels contractes inscrits en el Registre oficial de contractes de la Generalitat des de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, a causa d'exigir aquesta comunicació als contractes de preu inferior a 5.000 euros, IVA inclòs, el pagament dels quals no fora per bestreta de caixa fixa. Contractes que sempre han existit però la comunicació dels quals no era obligatòria.

En 2019 s'han revisat i inscrit, per la Secretaria de la Junta, 28.918 contractes en total, fet que suposa un volum de treball considerable. Contractes que poden consultar-se en el Portal de Transparència de la Generalitat.

La Memòria de 2019 reflecteix clarament tots aquests aspectes, per la qual cosa em plau presentar-la.



## 1. Activitat com a òrgan consultiu: informes, circulars, acords

### 1.1 Informes consultius

Durant 2019 es van rebre i atendre un total de cinc sol·licituds d'informes de caràcter facultatiu no preceptius. A continuació, n'ofereim la relació detallada:

Entitat sol·licitant	Referència	Objecte de l'informe
Fundacions d'investigació sanitària INCLIVA, FISABIO i IIS LA FE	1/2019	Consideració dels projectes d'investigació com a unitats funcionals de l'article 101.6 de l'LCSP. Característiques i requisits de les unitats funcionals. Subministrament de productes comuns a diversos projectes.
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	2/2019	Instrucció 1/2019, de 28 de febrer, de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, sobre la contractació menor
Jutjat d'Instrucció núm. 3 d'Orihuela	3/2019	Pròrrogues de contractes de proveïment d'aigua potable, gestió del sanejament i servei d'evacuació d'aigües residuals. Finalització dels contractes. Contravenció de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, de modificació de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques. Modificacions del contracte que excedeix els límits legalment previstos. Nul·litat d'actuacions.
Ajuntament de Vinaròs	4/2019	Consideració o no de la modificació del contracte per la introducció d'unitats noves. Concepte de pressupost primitiu o preu inicial del contracte en l'aplicació de les excepcions de l'article 242.4 de l'LCSP.
Ajuntament d'Enguera	5/2019	Modificació d'un contracte de serveis. Alteració substancial de l'objecte del contracte. Resolució per demora. Nul·litat del procediment. Possible existència de dues causes de resolució. Penalitats en la liquidació.



## 1.2. Informes sobre propostes d'estructures de costos a l'efecte de la revisió de preus

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindeciment de l'economia espanyola, en el qual s'estableixen els supòsits restrictius en els quals seria possible la revisió de preus dels contractes del sector públic, entre altres, i els principis i regles als quals haurà d'ajustar-se la revisió quan aquesta s'haja d'establir en els plecs dels contractes.

Aquesta norma estableix que les revisions de preus estan vinculades als costos de les prestacions i que els òrgans de contractació, prèviament a la contractació, han de determinar l'estructura de costos de les que tinguen un preu objecte de revisió. Així mateix, estableix el procediment que ha de seguir-se i exigeix que l'estructura de costos proposada ha de ser objecte d'un informe preceptiu del Comité Superior de Preus de Contractes de l'Estat, sempre que no hi haja cap fórmula de revisió aprovada reglamentàriament, i si n'hi ha alguna, com és el nostre cas, un informe de l'òrgan consultiu de la comunitat autònoma en matèria de contractació.

Amb la finalitat d'acomplir el que disposa el reial decret i, al mateix temps, facilitar una orientació a les entitats potencialment interessades, la Junta va aprovar la Circular 1/2017.

En compliment del que disposa el Reial decret 55/2017, s'han emés els informes següents:

Entitat sol·licitant	Referència	Contractació objecte de l'informe
Ajuntament de Benetússer	RP01/2019	Contracte de concessió d'obres d'habilitació i posada en marxa de les piscines municipals i annexos esportius del municipi de Benetússer

## 1.3 Circulars

En 2019, la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa no va emetre cap circular.



## 2. Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana. Classificació d'empreses contractistes d'obres i serveis

### 2.1 Aspectes generals

Des de l'any 2008, amb l'entrada en vigor de la Llei 30/2007, de contractes del sector públic, la classificació de les empreses contractistes d'obres o de serveis va passar a ser indefinida sempre que les empreses mantingueren els requisits de solvència en els quals es basa la seua classificació. Durant els anys posteriors a l'entrada en vigor de la llei esmentada, que va coincidir amb un descens en la contractació del sector privat, es van incorporar un nombre elevat d'empreses d'activitats diverses. En els últims anys de crisi econòmica i a partir de 2011, el ritme de creixement ha sigut molt inferior, i s'ha estabilitzat a partir de 2012.

En el moment de redactar aquesta memòria —novembre de 2020— la situació del Registre de contractistes és la següent:

Nombre d'empreses en actiu: 2.743

Nombre d'empreses classificades: 804, distribuïdes de la manera següent, segons el domicili social:

<i>Domicili social</i>	<i>Nombre d'empreses classificades</i>
	<i>Novembre de 2020</i>
Alacant	128
Castelló	76
València	437
Fora de la Comunitat Valenciana	163

En 2019, a més de tramitar-se els expedients de classificació i de revisió de la classificació de les empreses classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, iniciats a instàncies de part, s'han dut a terme les comprovacions preceptives del manteniment de solvència econòmica i financera i de la solvència tècnica i professional de les empreses que, des que van obtindre la classificació indefinida, els correspon dur a terme aquestes comprovacions cada any i cada trienni, respectivament.

En definitiva, s'ha continuat amb l'activitat de registre i manteniment de les dades d'empreses que no estan classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana i que s'inscriuen voluntàriament en la secció 2a del Registre de contractistes, a l'efecte d'acreditar les circumstàncies relatives a la capacitat d'obrar, el domicili social, els apoderaments i, si és el cas, la classificació estatal.



D'altra banda, el 5 de novembre de 2015 va entrar en vigor el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es van modificar determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques. L'1 d'octubre de 2015 es va emetre la Circular informativa 1/2015, d'1 d'octubre de 2015, de la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, sobre els canvis introduïts pel reial decret esmentat.

Aquest decret va modificar els llindars d'exigència de la classificació en contractes d'obres i la no obligatorietat en els contractes de serveis, alhora que va introduir criteris per a acreditar i valorar la solvència de les empreses. Així mateix, també va establir un període transitori, fins a 2020, en què conviuran els dos tipus de categories i, a més, va indicar algunes equivalències entre aquestes categories.

Cal destacar que encara que l'última reforma del text refós de la Llei de contractes del sector públic va eliminar l'obligatorietat d'estar classificat per a optar a l'adjudicació de contractes de serveis i de contractes d'obres d'un import inferior a 500.000 €, la seua utilitat i validesa es mantenen plenament, especialment en contractes d'obres, perquè la classificació continua sent un mitjà d'acreditació alternativa de les condicions de solvència exigida en qualssevol contractes d'obres, així com en els contractes de serveis que disposen d'un objecte comprés en els subgrups d'activitats de serveis que va establir el Reial decret 773/2015.

D'altra banda, en 2017 es van iniciar les actuacions prèvies i de preparació per a la integració del Registre de contractistes i empreses classificades de la Generalitat en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, en compliment de les previsions i els acords en aquesta matèria que inclou el Conveni de col·laboració, subscrit en 2015 entre la Generalitat i el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sobre actuacions diverses de coordinació en matèria de contractació pública. Els treballs de compatibilització de la informació registrada estan avançats i es preveu que al llarg de 2021 serà possible procedir-ne a la integració, de manera que en el futur les empreses puguin inscriure's i acreditar les seues circumstàncies en la Generalitat però amb efectes davant de totes les administracions públiques espanyoles.

També cal comentar que amb l'entrada en vigor de la disposició transitòria quarta del Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, que modifica determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovada pel Reial decret 1098/2001, es preveuen nombroses sol·licituds de revisió de la classificació a final d'aquest any 2019, ja que l'1 de gener de 2020 caduquen les categories antigues, fet que comportarà categories diferents segons si el sistema utilitzat és l'anterior o el posterior a l'entrada en vigor del Reial decret 773/2015, de 5 de novembre de 2015. Pel Reial decret 716/2019, de 28 de desembre, pel qual es modifica el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modificaven determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, es va acordar modificar el període transitori fins a l'1 de gener de 2021 per a contractes en els quals són necessàries les categories màximes, i l'1 de gener de 2022, per a la resta de contractes. En la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, es va tornar a modificar el sistema de la classificació pel que fa als períodes d'estudi d'obres i serveis.



Cal afegir, com a conclusió, que en el Reial decret 716/2019, de 5 de desembre, pel qual es modifica el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modificaven determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, es va disposar una ampliació del termini per a la presentació dels expedients de revisió de la classificació per a l'adequació de les categories al Reial decret 773/2015, de 28 d'agost. En concret, l'adequació a les noves categories 1 a 6, en obres, i 1 a 5, en serveis, es faria de la manera següent:

1. Període d'1 de gener de 2020 a 31 de desembre de 2020.

Des de l'1 de gener de 2020 fins al 31 de desembre de 2020, hauran de presentar expedient de revisió totes les empreses que hagen obtingut la categoria F en algun o alguns subgrups d'obres.

Des de l'1 de gener de 2020 fins al 31 de desembre de 2020, hauran de presentar expedient de revisió totes les empreses que hagen obtingut la categoria D en algun o alguns subgrups de serveis.

2. Període d'1 de gener de 2021 a 31 de desembre de 2021

Des de l'1 de gener de 2021 fins al 31 de desembre de 2021, hauran de presentar expedient de revisió totes les empreses que en algun o alguns subgrups d'obres hagen obtingut categories inferiors a la F.

Des de l'1 de gener de 2021 fins al 31 de desembre de 2021, hauran de presentar expedient de revisió totes les empreses que en algun o alguns subgrups de serveis hagen obtingut categories inferiors a la categoria D.

3. A partir de l'1 de gener de 2022 totes les empreses classificades en obres i serveis hauran d'haver revisat les seues classificacions. En cas contrari, les donaran de baixa, d'ofici.





## 2.2 Resum de l'activitat del Registre

Durant 2019, l'activitat del Registre s'especifica en el quadre següent:

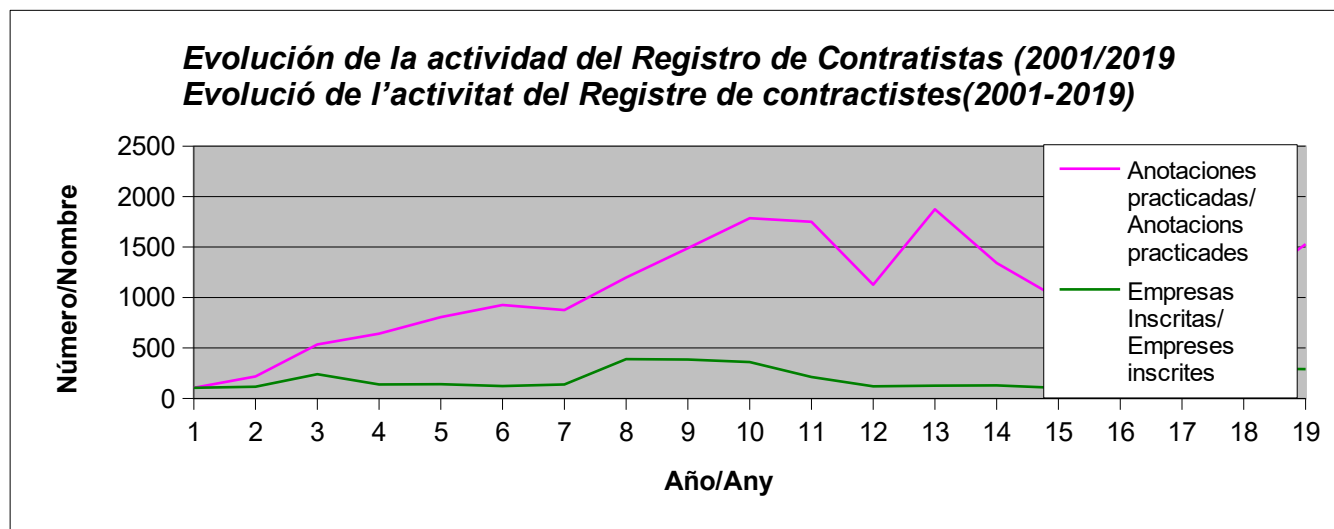
	To- tal	Secc 1	Secc 2
Total anotacions practicades	1528	1102	426
Inscripció en el Registre	290	19	271
Cavi de secció 1a a 2a	1	0	1
Cavi de secció 2a a 1a	7	7	0
Cancel·lació d'inscripció per caducitat	0	0	0
CANCEL·LACIÓ D'INSCRIPCIÓ A INSTÀNCIA DE PART	0	0	0
Inscripció de la prohibició	2	0	2
Baixa de la prohibició	0	0	0
Falsedat o inexactitud de dades	0	0	0
Dissolució o cessament d'activitat	0	0	0
Canvi de domicili fora de la Comunitat Valenciana	0	0	0
Correcció d'errors	0	0	0
Canvi de nom o denominació social	18	3	15
Canvi de NIF/CIF	4	0	4
Canvi de domicili, CP, població, país	28	4	24
Alta o modificació de l'objecte social	25	11	14
Modificació de dades d'apoderats	37	5	32
Alta de nous apoderats	34	8	26
Baixa d'apoderats	17	7	10
Alta i baixa d'apoderats	10	0	10
Altes de noves classificacions GV	36	36	0
Baixa de classificació atorgada per GV per caducitat	35	35	0
Altes de noves classificacions atorgades per altres organismes	8	4	4
Baixa de classificació d'altres organismes per caducitat	8	3	5
Inscripció de la suspensió	216	215	1
Baixa de la suspensió	154	153	1
Revisió de classificació	37	37	0
Pròrrogues a la classificació	0	0	0
Revisió de classificació altres organismes	6	2	4
Efectes generals: alta de classificacions atorgades per altres organismes	0	0	0
Alta de garantia global	0	0	0
Baixa de garantia global	0	0	0
Renovació de la classificació	0	0	0
Revisió. Revisió de la classificació	3	3	0
Revisió. Revocació de la classificació	41	41	0
Revisió. Mantindre la classificació	476	474	2
Revisió. Cancel·lació de la inscripció en el Registre	35	35	0

En aquesta taula es mostren les anotacions registrals de totes les empreses inscrites, tant les classificades per la Generalitat o pel Ministeri d'Hisenda, com les que no posseeixen classificació.



La secció 1a es reserva exclusivament a les empreses classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, que s'hi inscriuen d'ofici quan obtenen la classificació. En el gràfic següent s'observa l'evolució de l'activitat del Registre des del seu inici:

**Gràfic 2.1. Evolució de les empreses inscrites des de 2001 fins a 2019**



El gràfic reflecteix que, des de l'inici del Registre, el nombre d'empreses inscrites cada any ha tingut un increment gradual fins al període més actiu, entre els anys 2008 i 2011, amb la incorporació d'un bon nombre d'empreses provinents del sector privat. Des de 2011 es produeix un descens en l'activitat d'aquestes. A partir de 2013 s'aprecia un lleu ascens, principalment en el nombre d'anotacions practicades que, inclouen, a més de la classificació i la inscripció, els expedients de manteniment de solvència econòmica i financera i manteniment de solvència tècnica i professional. Per concloure, pot dir-se que en 2014 i 2015 s'ha mantingut un ritme constant d'anotacions practicades i d'inscripció d'empreses, i en 2016 s'acusa un mínim d'empreses inscrites. A partir de 2016 s'aprecia un lleuger repunt, i aquest increment es constata en 2017, 2018 i 2019, a conseqüència de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, que obliga les empreses a la inscripció en el Registre per a poder participar en les licitacions públiques.

### 2.3 Empreses inscrites i classificades durant 2019



En el quadre 2.2, que figura més avant, s'hi exposa el resum de les empreses afectades per expedients tramitats en el Registre, tant per l'obtenció de la classificació i la revisió d'aquesta durant 2019 en la secció 1a, com per les inscripcions en les seccions 1a i 2a.

S'han inscrit en el Registre un total de 27 empreses classificades: 16, com a contractistes d'obres; 9, com a contractistes de serveis, i 2, en els dos casos, classificades tant per la Junta Superior de Contractació Administrativa com pel Ministeri d'Hisenda.

En el conjunt de les seccions 1a i 2a, s'han inscrit en el Registre oficial de contractistes i empreses classificades, en l'exercici 2019, un total de 295 empreses, 280 de les quals tenen el domicili a la Comunitat Valenciana, i d'aquestes, 27 es troben classificades. El quadre 2.4 i el gràfic corresponent mostren la distribució territorial dels tràmits de les empreses inscrites segons la província on radica el domicili social.



**Quadre 2.2 Resum dels empreses inscrites en el Registre /  
Cuadro 2.2 Resumen de las empresas inscritas en el Registro (2019)**

	<b>Total</b>	<b>Secció 1a</b>	<b>Secció 2a</b>
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas</i>	295	26	269
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV</i>	26	26	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en obras</i>	16	16	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en Servicios</i>	9	9	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras y servicios</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda</i>	4	1	3
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en obras</i>	1	0	1
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en servicios</i>	2	0	2
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios</i>	1	1	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	266	0	266
<b>Província: Alacant</b>			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas</i>	71	5	66
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV</i>	5	5	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en obras</i>	5	5	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en servicios</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras y servicios</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en obras</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en servicios</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios</i>	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades	66	0	66
<b>Província: Castelló</b>			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas</i>	20	4	16
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV</i>	4	4	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en obras.</i>	3	3	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en servicios</i>	1	1	0



Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas per la GV, en obras y servicios</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en obras</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en servicios</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios</i>	1	1	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	16	0	16
<b>Província: València</b>			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas</i>	189	16	173
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV</i>	16	16	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en obras</i>	7	7	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en servicios</i>	8	8	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas per la GV, en obras y servicios</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda</i>	2	0	2
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en obras.</i>	1	0	1
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en servicios</i>	1	0	1
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios</i>	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	171	0	171
<b>Total Comunitat Valenciana</b>			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas</i>	280	25	255
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV</i>	25	25	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en obras.</i>	15	15	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, exclusivamente en servicios</i>	9	9	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas per la GV, en obras y servicios.</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda</i>	3	1	2
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en obres / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en obras</i>	1	0	1
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, exclusivament en serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, exclusivamente en servicios</i>	1	0	1
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios</i>	1	1	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	253	0	253

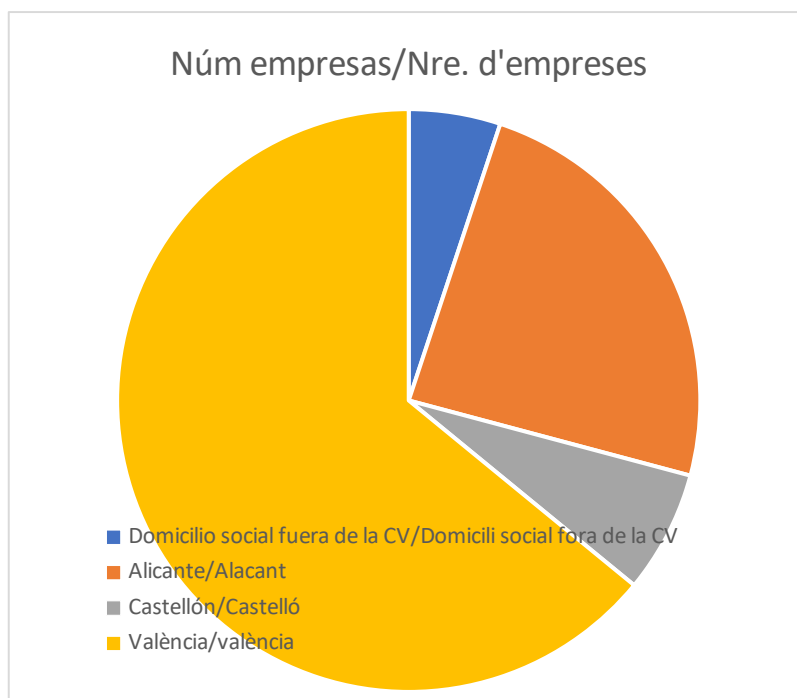


De les dades reflectides i de l'història de les memòries de la Junta es desprén que des de 2012 s'ha moderat notablement el nombre d'empreses que es classifiquen. En obres, l'activitat ha decaigut enormement, i en serveis ja no és obligatòria la classificació per a presentar-se a les licitacions. Estava previst que, a la fi del 2019, revisaren la classificació les empreses que mantenen encara les categories antigues, que són la gran majoria. Amb el Reial decret 716/2019, de 28 de desembre, pel qual es modifica el Reial decret 773/2015, es va prorrogar el termini de revisió de les classificacions antigues fins a finals de 2020, en uns casos, i finals de 2021, en uns altres.

**Quadre 2.3: Distribució en 2019 de les empreses inscrites, segons el seu domicili social.**

	<i>Nre. d'empreses</i>	<i>%</i>
<i>Domicili social fora de la Comunitat Valenciana</i>	15	5,1
<i>Alacant</i>	71	94,9
<i>Castelló</i>	20	24,1
<i>València</i>	189	64,1

**Gràfic 2.2: Distribució territorial de les empreses inscrites en 2019**



Per l'especialització de les empreses inscrites, s'observa que en 2016 el nombre d'empreses classificades com a contractistes de serveis era més elevat que el nombre d'empreses classificades com a contractistes d'obres. En 2017, les empreses de construcció tornen a classificar-se, la qual cosa reflecteix una nova arrancada d'aquest sector. Aquesta era la tendència de períodes anteriors: des de 2007 fins a 2011, anys en què la caiguda de l'activitat de la construcció en el sector privat havia portat les empreses a buscar una via en el sector públic.

En 2018 i 2019 es manté la tendència de l'any anterior, lleugerament augmentada per la circumstància comentada en apartats anteriors: que les categories han canviat, i les antigues perdien la seua vigència l'1 de gener de 2020; encara que, com ja s'ha esmentat anteriorment, es va prorrogar en desembre de 2019 els terminis per a adaptar-se a les noves categories numèriques pel Reial decret 716/2019. Un altre motiu és que ja no és obligatori tindre la classificació en serveis per a presentar-se a una licitació.

En el quadre i gràfic que figuren a continuació es resumeixen les dades corresponents:

**Quadre 2.4: Distribució de les empreses classificades en 2019, segons l'àmbit de la seua classificació.**

	Nre. d'empreses	%
Classificades en obres, exclusivament	17	56,7 %



<i>Classificades en serveis, exclusivament</i>	11	36,7 %
<i>Classificades en obres i serveis</i>	2	6,7 %
<b>Total</b>	<b>30</b>	<b>100 %</b>

#### **2. 4. Revisions anuals de la solvència econòmica i financera de les empreses classificades**

El 16 de juny de 2009 va entrar en vigor el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, que desplega parcialment la Llei de contractes del sector públic i, entre altres normes, estableix el procediment perquè les empreses classificades justifiquen anualment el manteniment de la solvència econòmica i financera, ja que, segons el que disposa l'article 59 d'aquesta llei, les classificacions que aquesta concedeix tenen una vigència indefinida, si bé les empreses classificades han d'acreditar anualment el manteniment de la seua solvència econòmica i financera, i cada tres anys, el de la seua solvència tècnica o professional.

En l'últim trimestre de 2009 es van iniciar les revisions anuals de les primeres empreses classificades amb vigència indefinida, és a dir, de les que van presentar la sol·licitud de classificació a partir de l'1 de maig de 2008, data de l'entrada en vigor de la Llei de contractes del sector públic.

Durant 2019 s'ha continuat amb les revisions anuals de manteniment de la solvència econòmica, que afecten la totalitat d'empreses amb classificació en vigor (que havien obtingut la classificació amb almenys un any d'antelació), les quals estan obligades a presentar, abans de l'1 de setembre posterior al tancament de l'exercici o abans del nové mes després del tancament de l'exercici comptable, quan aquest no coincidisca amb l'any natural, una declaració responsable relativa als seus comptes anuals aprovats i presentats en el Registre Mercantil.

En el quadre següent es mostren les dades més rellevants de l'exercici 2019, en què s'observa que de les 361 empreses revisades (expedients conclusos) en el període, ha calgut revocar-ne la classificació de 23, és a dir, un 4,35 %. En 2018, aquesta xifra va ascendir a un 5,5 %; en 2017, a 5,29 %, i en 2016, a 7,34 %. També cal assenyalar que aquestes revisions atenen els resultats comptables de l'exercici 2019, en què es percep la recuperació de la situació patrimonial de prou empreses, la deterioració de les quals s'ha estat observant des de l'exercici 2008.





**Quadre 2.5: Revisions anuals de la solvència econòmica de les empreses classificades per la GV**

<b>ANY: 2019</b>	<b>Total</b>	<b>Alacant</b>	<b>Castelló</b>	<b>València</b>
Expedients tramitats	361	45	43	248
Empreses que han mantingut la classificació obtinguda	336	42	37	232
De les anteriors, empreses d'obres	160	24	20	105
De les anteriors, empreses de serveis	176	18	17	127
Empreses a les quals s'ha reduït alguna categoria però continuen classificades	2	0	1	1
De les anteriors, empreses d'obres	2	0	1	1
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0
Empreses a les quals s'ha revocat la classificació per no presentar la documentació acreditativa de la solvència	23	3	5	15
De les anteriors, empreses d'obres	11	1	2	8
De les anteriors, empreses de serveis	12	2	3	7
Empreses a les quals s'ha revocat la classificació per disminució de solvència	0	0	0	0
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0

## **2. 5. Revisions triennals de la solvència tècnica i professional de les empreses classificades**

L'article 70 del text refós de la Llei de contractes del sector públic estableix que les classificacions concedides tenen una vigència indefinida, si bé les empreses classificades han d'acreditar anualment el manteniment de la seua solvència econòmica i financera, i cada tres anys, el de la seua solvència tècnica o professional. A diferència de l'acreditació del manteniment de la solvència econòmica, que sí que disposa d'una norma reglamentària (el Reial decret 817/2009, abans esmentat) en què es desplega el que disposa la llei, en aquest cas no hi ha cap norma reglamentària i el precepte de la llei esmentat s'aplica directament amb l'ajuda d'unes instruccions de la Comissió que faciliten els models de la declaració responsable que han de presentar electrònicament les empreses classificades per a acreditar, cada tres anys, el manteniment de la seua solvència tècnica o professional.

Després de l'entrada en vigor de la Llei, en la seua redacció inicial de 2007, no va ser fins a la segona meitat de 2011 quan van començar a haver-hi empreses classificades i inscrites en la secció 1a, és a dir, classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, que havien complert tres anys des de la data de l'acord de la seua classificació i que, per tant, havien d'acreditar el manteniment de la seua solvència tècnica i professional.



Durant l'últim trimestre de 2011 es van iniciar els primers expedients per a l'acreditació triennal del manteniment de la solvència tècnica i professional, activitat que ha continuat des de llavors. Durant 2017 s'ha revisat ja el segon període triennal —i fins i tot el tercer, en alguns casos— en les empreses que fa més de sis anys que estan classificades i no n'han sol·licitat la revisió o una nova classificació.

En el quadre següent es mostren les dades més rellevants de l'exercici 2019, en què s'observa que de les 134 empreses revisades (expedients conclusos) en el període, s'han revocat 15 classificacions d'empreses per no haver presentat la documentació sol·licitada i cap per la disminució de les condicions de solvència tècnica necessàries per a mantindre-la.

**Quadre 2.6: Revisions triennals de la solvència tècnica de les empreses classificades per la GV**

ANY: 2019	Total	Alacant	Castelló	València
Expedients tramitats	134	16	17	93
Empreses que han mantingut la classificació obtinguda	119	15	11	86
De les anteriors, empreses d'obres	55	9	6	38
De les anteriors, empreses de serveis	64	6	5	48
Expedients d'empreses a les quals s'ha reduït alguna categoria/subgrup però continuen classificades	0	0	0	0
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0
Empreses a les quals s'ha revocat la classificació per no presentar la documentació acreditativa de la solvència	15	1	6	7
De les anteriors, empreses d'obres	12	1	4	6
De les anteriors, empreses de serveis	3	0	2	1
Empreses a les quals s'ha revocat la classificació per disminució de solvència	0	0	0	0
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0





### **3. Registre oficial de contractes de la Generalitat Valenciana**

#### **3.1 Funcionament del Registre oficial de contractes**

El Registre oficial de contractes (d'ara en avant, el Registre) és un registre públic que descansa exclusivament sobre un suport electrònic o informàtic, en el qual els documents originals no es mouen de la unitat administrativa responsable d'arxivar-los i custodiar-los i no cal que es dupliquen, es compulsen ni es remeten, i les mateixes unitats dependents dels òrgans de contractació són les que certifiquen i comuniquen telemàticament les dades d'aquest registre, amb el valor afegit d'incorporar-les a una base de dades que, exceptuant les de caràcter personal protegides, facilita l'explotació estadística i la visió global o de conjunt d'aquestes.

L'aplicació del Registre permet igualment la integració amb altres aplicacions corporatives, especialment amb l'aplicació corporativa de l'expedient de contractació, que pot utilitzar-se per a la gestió completa d'una licitació o d'un contracte administratiu, incloent-hi les funcionalitats necessàries per a efectuar la comunicació de les dades al Registre.

En conjunt, el sistema implantat permet tant la comunicació de dades per part de les unitats administratives de contractació de qualsevol departament o entitat, com la inscripció d'aquestes, així com el manteniment del Registre per la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, incloent-hi també l'elaboració de llistats o informes, estadístiques bàsiques i certificats.

Els usuaris autoritzats per les diverses conselleries i pel sector públic instrumental de la Generalitat per a comunicar les dades dels contractes formalitzats, accedeixen i operen en el Registre des dels seus llocs de treball i amb els seus ordinadors propis, amb l'acreditació prèvia com a usuaris autoritzats. La inserció de dades o l'operació s'efectuen en línia, en connexió amb el servidor de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (anteriorment, Conselleria d'Hisenda i Administració Pública), en què resideixen l'aplicació i les bases de dades del Registre. D'aquesta forma, els usuaris no cal que tinguen instal·lada l'aplicació en els seus ordinadors o servidors i qualsevol canvi o modificació en aquesta es troba disponible immediatament per a tots ells. Al mateix temps, els usuaris de cada conselleria o dels ens del sector públic instrumental poden, en qualsevol moment, consultar o accedir als contractes registrats o comunicats per ells, comprovar si ja han sigut inscrits oficialment, actualitzar-los o obtindre'n llistats o estadístiques al seu àmbit.

En l'actualitat es podria dir que la totalitat de les conselleries i sector públic instrumental de la Generalitat disposen o poden disposar d'accés al Registre. L'accés es fa a la versió del Registre ja actualitzada segons la Llei de contractes del sector públic i el Reial decret 817/2009, de desplegament parcial d'aquesta llei.

Així mateix, durant el període de referència, la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic ha continuat mantenint una atenció permanent a les peticions de formació de nous usuaris i a les consultes efectuades, i s'ha millorat l'aplicació informàtica del Registre.



Finalment, continua la col·laboració entre la Sindicatura de Comptes de la Generalitat i la Secretaria d'aquesta Junta, a fi d'acomplir la normativa vigent, pel que fa a la comunicació i la remissió d'informació relativa a contractes. A més, des de 2003, la Sindicatura de Comptes pot accedir a l'aplicació del Registre i explotar la base de dades amb les utilitats que ofereix.

### 3.2 Activitat del Registre

Des de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, el Registre oficial de contractes requereix una transformació del seu programari informàtic. La raó fonamental és l'obligatorietat de comunicació dels contractes de preu inferior a 5.000 euros, IVA inclòs, en què el sistema de pagament que utilitzen els seus poders adjudicadors no siga el de bestretes de caixa fixa.

Per a aquests contractes, l'article 346 de la Llei regula les dades que han de comunicar-se, que es limiten a l'òrgan de contractació, la denominació o l'objecte del contracte, l'adjudicatari, el número o el codi identificatiu del contracte i l'import final.

En aquesta línia, per modificació de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018 (BOE núm. 161 de 04.07.2018), que addiciona una excepció a la regulació continguda en l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic en la disposició addicional 54, que disposa textualment: *"Règim aplicable als contractes formalitzats pels agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació.*

*Atesa la naturalesa singular de la seua activitat, com a excepció al límit previst per l'article 118 d'aquesta llei, tindran, en tot cas, la consideració de contractes menors els contractes de subministrament o de serveis de valor estimat igual o inferior a 50.000 euros que formalitzen els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, sempre que no vagen destinats a serveis generals i d'infraestructura de l'òrgan de contractació.*

*A aquest efecte, s'entenen compresos entre els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, en els termes establits per la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, tecnologia i la innovació: les universitats públiques, els organismes públics d'investigació, les fundacions, els consorcis i altres agents d'execució de l'Administració general de l'Estat, els organismes i les entitats d'investigació similars als anteriors i dependents d'altres administracions públiques, les fundacions d'investigació biomèdica, i els centres, les institucions i els consorcis del Sistema Nacional de Salut."*

Pel que fa a les excepcions de l'obligatorietat de comunicació al Registre, la nova llei incideix en els contractes considerats com a patrimonials, en les concessions de domini públic i, en general, en els contractes exclosos de l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de contractació del sector públic. Així mateix, s'exceptuen les peticions denominades de béns o serveis de contractació centralitzada realitzades al Ministeri d'Hisenda, en les quals no hi ha adjudicació ni formalització per part de l'òrgan de contractació de la Generalitat o del seu sector públic instrumental, ja que la comunicació i inscripció d'aquestes correspon a l'òrgan competent de l'Administració general de l'Estat.



Annex I. Contractes de les conselleries i del sector públic instrumental per tipus de contracte

Annex II. Contractes de les conselleries i un altre sector públic per PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ. Quant a les xifres i percentatges indicats, cal matisar que no s'ha realitzat distinció dels expedients que, per les característiques que tenen, puguen no tindre un preu d'adjudicació com a tal, de conformitat amb la legislació vigent. D'altra banda, respecte a la qüestió de l'IVA, en les xifres expressades figura si s'hi ha inclòs l'IVA o no.



## RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2019

(Els imports indicats són els d'adjudicació sense aplicar l'IVA que corresponga a cada contracte)

Dades obtingudes el 6/11/2020

### CONTRACTES INSCRITS

	Nombre	%	Import (€)	%
<b>Total general</b>	<b>28.918</b>	<b>100,00 %</b>	<b>997.105.209,52</b>	<b>100,00 %</b>
Conselleries	10.819	37,41 %	676.835.475,47	67,88 %
Altres sectors públics	18.099	62,59 %	320.269.734,05	32,12 %

### CONTRACTES INFERIORS A 5.000 €, MENORS (5.000 € O MÉS) I NO MENORS INSCRITS

	Nombre	%	Import (€)	%
Total de contractes	<b>28.918</b>	<b>100,00 %</b>	<b>997.105.209,52</b>	<b>100,00 %</b>
Total de contractes inferiors a 5.000 €	20.261	70,06 %	20.086.526,08	2,01 %
Total de contractes menors (5.000 € o més)	5.533	19,13 %	60.480.968,65	6,07 %
Total de contractes no menors	3.124	10,81 %	916.537.714,79	91,92 %

Conselleries	Número	%	Import (€)	%
Total de contractes	<b>10.819</b>	<b>100,00 %</b>	<b>676.835.475,47</b>	<b>100,00 %</b>
Total de contractes inferiors a 5.000 €	6.374	58,92 %	7.146.850,62	1,06 %
Total de contractes menors (5.000 € o més)	3.010	27,82 %	36.145.712,55	5,34 %
Total de contractes no menors	1.435	13,26 %	633.542.912,30	93,60 %

Altres sectors públics	Nombre	%	Import (€)	%
Total de contractes	<b>18.099</b>	<b>100,00 %</b>	<b>320.269.734,05</b>	<b>100,00 %</b>
Total de contractes inferiors a 5.000 €	13.887	76,73 %	12.939.675,46	4,04 %
Total de contractes menors (5.000 € o més)	2.523	13,94 %	24.335.256,10	7,60 %
Total de contractes no menors	1.689	9,33 %	282.994.802,49	88,36 %

**CONTRACTES INFERIORS A 5.000 €, MENORS (5.000 € O MÉS) I NO MENORS, INSCRITS PER TIPUS DE CONTRACTE**

<b>Conselleries</b>	<b>Nombre</b>	<b>%</b>	<b>Import (€)</b>	<b>%</b>
<b>Total de contractes inferiors a 5.000 €</b>	<b>6.374</b>	<b>58,91 %</b>	<b>7.146.850,62</b>	<b>1,06 %</b>
Obres	165	1,53 %	344.131,82	0,05 %
Serveis	1.267	11,71 %	1.828.878,26	0,27 %
Subministraments	4.919	45,47 %	4.936.140,97	0,73 %
Altres <sup>(1)</sup>	23	0,21 %	37.699,57	0,01 %
<b>Total de contractes menors (5.000 € o més)</b>	<b>3.010</b>	<b>27,82 %</b>	<b>36.145.712,55</b>	<b>5,34 %</b>
Obres	592	5,47 %	13.315.819,04	1,97 %
Serveis	894	8,26 %	8.647.140,23	1,28 %
Subministraments	1.518	14,03 %	14.147.931,60	2,09 %
Altres <sup>(1)</sup>	6	0,06 %	34.821,68	0,01 %
<b>Total de contractes no menors</b>	<b>1.435</b>	<b>13,26 %</b>	<b>633.542.912,30</b>	<b>93,60 %</b>
Obres	211	1,95 %	167.616.607,72	24,76 %
Serveis	444	4,10 %	255.585.019,35	37,76 %
Subministraments	778	7,19 %	210.340.285,23	31,08 %
Altres <sup>(1)</sup>	2	0,02 %	1.000,00	0,00 %
<b>Total general</b>	<b>10.819</b>	<b>100,00 %</b>	<b>676.835.475,47</b>	<b>100,00 %</b>

<b>Altres sectors públics</b>	<b>Nombre</b>	<b>%</b>	<b>Import (€)</b>	<b>%</b>
<b>Total de contractes inferiors a 5.000 €</b>	<b>13.887</b>	<b>76,73 %</b>	<b>12.939.675,46</b>	<b>4,04 %</b>
Obres	88	0,49 %	146.510,13	0,05 %
Serveis	6.082	33,60 %	6.776.224,30	2,12 %
Subministraments	7.573	41,84 %	5.891.186,86	1,84 %
Altres <sup>(1)</sup>	144	0,80 %	125.754,17	0,04 %
<b>Total de contractes menors (5.000 € o més)</b>	<b>2.523</b>	<b>13,94 %</b>	<b>24.335.256,10</b>	<b>7,60 %</b>
Obres	146	0,81 %	2.658.015,80	0,83 %
Serveis	1.578	8,72 %	14.181.519,51	4,43 %
Subministraments	785	4,34 %	7.383.255,22	2,31 %
Altres <sup>(1)</sup>	14	0,08 %	112.465,57	0,04 %
<b>Total de contractes no menors</b>	<b>1.689</b>	<b>9,33 %</b>	<b>282.994.802,49</b>	<b>88,36 %</b>
Obres	87	0,48 %	66.627.322,85	20,80 %
Serveis	817	4,51 %	162.020.579,37	50,59 %
Subministraments	774	4,28 %	54.067.318,12	16,88 %
Altres <sup>(1)</sup>	11	0,06 %	279.582,15	0,09 %
<b>Total general</b>	<b>18.099</b>	<b>100,00 %</b>	<b>320.269.734,05</b>	<b>100,00 %</b>

<sup>(1)</sup> Inclou contractes administratius especials, concessions de serveis, d'assegurances i altres.





## RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2019

(Dades obtingudes el 6/11/2020)

Volum pressupostari dels contractes registrats segons el procediment d'adjudicació

Procediments d'adjudicació	Total de contractes			
	Número	%	Import (€)	%
Obert	1.548	5,35 %	676.569.651	67,85 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	31	0,11 %	771.572	0,08 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	23.282	80,51 %	49.630.610	4,98 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2.253	7,79 %	28.560.960	2,86 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	68	0,24 %	518.650	0,05 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	498	1,72 %	138.257.768	13,87 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	215	0,74 %	20.756.358	2,08 %
Emergència	172	0,59 %	35.091.903	3,52 %
Negociat / Negociat sense publicitat	236	0,82 %	11.719.759	1,18 %
Procediment obert simplificat	607	2,10 %	35.166.808	3,53 %
Restringit	8	0,03 %	61.170	0,01 %
<b>Total general</b>	<b>28.918</b>	<b>100,00 %</b>	<b>997.105.209,5</b>	<b>2 100,00 %</b>

Procediments d'adjudicació	Total contractes conselleries			
	Número	%	Import (€)	%
Obert	813	7,51 %	442.627.179	65,40 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	18	0,17 %	444.399	0,07 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	7.999	73,93 %	24.020.193	3,55 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1.273	11,77 %	18.027.406	2,66 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	156	1,44 %	120.314.058	17,78 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	65	0,60 %	13.493.840	1,99 %
Emergència	158	1,46 %	32.814.869	4,85 %
Negociat / Negociat sense publicitat	30	0,28 %	2.989.988	0,44 %
Procediment obert simplificat	305	2,82 %	22.084.022	3,26 %
Restringit	2	0,02 %	19.522	0,00 %
<b>Total general</b>	<b>10.819</b>	<b>100,00 %</b>	<b>676.835.475,4</b>	<b>7 100,00 %</b>



## RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2019

(Dades obtingudes el 6/11/2020)

Volum pressupostari dels contractes registrats segons el procediment d'adjudicació

Procediments d'adjudicació	Total contractes altre sector públic			
	Número	%	Import (€)	%
Obert	735	4,06 %	233.942.472	73,05 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	13	0,07 %	327.173	0,10 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	15.283	84,44 %	25.610.417	8,00 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	980	5,41 %	10.533.554	3,29 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	68	0,38 %	518.650	0,16 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	342	1,89 %	17.943.710	5,60 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	150	0,83 %	7.262.518	2,27 %
Emergència	14	0,08 %	2.277.034	0,71 %
Negociat / Negociat sense publicitat	206	1,14 %	8.729.771	2,73 %
Procediment obert simplificat	302	1,67 %	13.082.786	4,08 %
Restringit	6	0,03 %	41.648	0,01 %
<b>Total general</b>	<b>18.099</b>	<b>%</b>	<b>320.269.734,0</b>	<b>100,00 %</b>



## RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2019 (Dades obtingudes el 6/11/2020)

Volum pressupostari de contractes registrats segons el tipus de contracte i el procediment d'adjudicació

Tipus de contracte	Procediments d'adjudicació	Total			
		Número	%	Import (€)	%
<b>Obres</b>	Obert	159	0,55 %	201.690.903	20,23 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	480	1,66 %	4.925.910	0,49 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	492	1,70 %	11.207.712	1,12 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	10	0,03 %	1.180.674	0,12 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,00 %	31.870	0,00 %
	Emergència	43	0,15 %	9.239.654	0,93 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	268.799	0,03 %
	Procediment obert simplificat	103	0,36 %	22.162.886	2,22 %
<b>Serveis</b>	Obert	660	2,28 %	349.290.620	35,03 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	30	0,10 %	766.001	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	8.752	30,26 %	21.120.771	2,12 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	888	3,07 %	8.810.957	0,88 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	3	0,01 %	27.888	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	93	0,32 %	11.667.470	1,17 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	157	0,54 %	17.423.874	1,75 %
	Emergència	58	0,20 %	24.567.769	2,46 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	175	0,61 %	8.300.788	0,83 %
	Procediment obert simplificat	264	0,91 %	7.053.754	0,71 %
<b>Subministraments</b>	Restringit	2	0,01 %	9.468	0,00 %
	Obert	723	2,50 %	125.332.959	12,57 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	13.872	47,97 %	23.345.023	2,34 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	866	2,99 %	8.480.977	0,85 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	65	0,22 %	490.761	0,05 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	395	1,37 %	125.409.624	12,58 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	52	0,18 %	3.297.307	0,33 %
	Emergència	71	0,25 %	1.284.481	0,13 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	59	0,20 %	3.145.222	0,32 %
	Procediment obert simplificat	238	0,82 %	5.928.061	0,59 %
<b>Altres<sup>(1)</sup></b>	Restringit	6	0,02 %	51.703	0,01 %
	Obert	6	0,02 %	255.168	0,03 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,00 %	5.571	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	178	0,62 %	238.906	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	7	0,02 %	61.314	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,02 %	3.306	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	4.950	0,00 %
Procediment obert simplificat	2	0,01 %	22.107	0,00 %	
<b>Total general</b>		<b>28.918</b>	<b>100,00 %</b>	<b>997.105.209,52</b>	<b>100,00 %</b>

<sup>(1)</sup> Inclou contractes administratius especials, de concessió de serveis, d'assegurances i altres



## RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2019

(Dades obtingudes el 6/11/2020)

Volum pressupostari de contractes registrats segons el tipus de contracte i el procediment d'adjudicació

Tipus de contracte	Procediments d'adjudicació	Total de conselleries			
		Número	%	Import (€)	%
<b>Obres</b>	Obert	115	1,06 %	142.726.294	21,09 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	357	3,30 %	4.245.842	0,63 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	381	3,52 %	9.083.253	1,34 %
	Emergència	38	0,35 %	8.460.172	1,25 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	268.799	0,04 %
	Procediment obert simplificat	76	0,70 %	16.492.198	2,44 %
<b>Serveis (inclou serveis artístics)</b>	Obert	257	2,38 %	210.017.570	31,03 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	17	0,16 %	438.828	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.785	16,50 %	6.607.151	0,98 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	325	3,00 %	3.352.402	0,50 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	17	0,16 %	6.358.361	0,94 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	42	0,39 %	11.464.561	1,69 %
	Emergència	49	0,45 %	23.070.217	3,41 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	14	0,13 %	2.185.301	0,32 %
	Procediment obert simplificat	99	0,92 %	2.566.647	0,38 %
<b>Subministraments</b>	Obert	441	4,08 %	89.883.315	13,28 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	5.830	53,89 %	13.105.199	1,94 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	567	5,24 %	5.591.750	0,83 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	139	1,28 %	113.955.698	16,84 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	21	0,19 %	2.028.278	0,30 %
	Emergència	71	0,66 %	1.284.481	0,19 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	14	0,13 %	530.938	0,08 %
	Procediment obert simplificat	130	1,20 %	3.025.177	0,45 %
	Restringit	2	0,02 %	19.522	0,00 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	5.571	0,00 %
<b>Altres</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	27	0,25 %	62.000	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,02 %	1.000	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	4.950	0,00 %

## RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2019

(Dades obtingudes el 6/11/2020)



## Volum pressupostari de contractes registrats segons el tipus de contracte i el procediment d'adjudicació

Tipus de contracte	Procediments d'adjudicació	Total d'altres sectors públics			
		Número	%	Import (€)	%
<b>Obres</b>	Obert	44	0,24 %	58.964.609	18,41 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	123	0,68 %	680.068	0,21 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	111	0,61 %	2.124.458	0,66 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	10	0,06 %	1.180.674	0,37 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	31.870	0,01 %
	Emergència	5	0,03 %	779.482	0,24 %
	Procediment obert simplificat	27	0,15 %	5.670.688	1,77 %
<b>Serveis</b>	Obert	403	2,23 %	139.273.051	43,49 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	13	0,07 %	327.173	0,10 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	6.967	38,49 %	14.513.620	4,53 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	563	3,11 %	5.458.555	1,70 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	3	0,02 %	27.888	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	76	0,42 %	5.309.110	1,66 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	115	0,64 %	5.959.313	1,86 %
	Emergència	9	0,05 %	1.497.552	0,47 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	161	0,89 %	6.115.487	1,91 %
	Procediment obert simplificat	165	0,91 %	4.487.107	1,40 %
Restringit	2	0,01 %	9.468	0,00 %	
<b>Subministraments</b>	Obert	282	1,56 %	35.449.644	11,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	8.042	44,43 %	10.239.824	3,20 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	299	1,65 %	2.889.227	0,90 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	65	0,36 %	490.761	0,15 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	256	1,41 %	11.453.927	3,58 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	31	0,17 %	1.269.029	0,40 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	45	0,25 %	2.614.285	0,82 %
	Procediment obert simplificat	108	0,60 %	2.902.884	0,91 %
	Restringit	4	0,02 %	32.180	0,01 %
<b>Altres<sup>(1)</sup></b>	Obert	6	0,03 %	255.168	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	151	0,83 %	176.905	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	7	0,04 %	61.314	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	2.306	0,00 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	22.107	0,01 %
<b>Total general</b>		<b>18.099</b>	<b>%</b>	<b>320.269.734,0</b>	<b>5 100,00 %</b>

<sup>(1)</sup> Inclou contractes administratius especials, de concessió de serveis, d'assegurances i altres

### RESUM COMPARATIU 2019-2012 DEL REGISTRE DE CONTRACTES



(Imports d'adjudicació sense IVA inclòs)

Registre de contractes	2019	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
<b>Nombre total de contractes inscrits</b>	28.918	24.140	10.208	8.480	8.525	6.995	3.314	804
<b>Imp. adjudicació acumulat (Milions d'euros)</b>	997,10	1.110,20	918	711,7	765	775,7	1.089,20	311,6
<b>Del total, nombre de contractes no inferiors</b>	3.124	2.528	2.304	1.624	1.484	1.441	1.099	804
<b>Imp. contractes no menors (Milions d'euros)</b>	916,54	1.031,00	839,4	647	689	717,5	1.063,00	311,6
<b>Del total, nombre de contractes inferiors</b>	5.533	5.903	7.914	6.856	7.041	5.554	2.215	-
<b>Imp. contractes menors (Milions d'euros)</b>	60,48	63,6	78,6	64,7	76,1	58,3	26,3	-
<b>Del total, nombre de contractes inferiors a 5.000 €</b>	20.261	15.709	-	-	-	-	-	-
<b>Imp. contractes inferiors a 5.000 € (milions d'euros)</b>	20,08	14,7	-	-	-	-	-	-
<i>Nota: el registre obligatori de contractes inferiors, fins a determinades quanties, va entrar en vigor l'01/07/2013. El registre obligatori de tots els contractes inferiors, excepte caixa fixa, va entrar en vigor el 09/03/2018.</i>								

L'activitat del Registre revela una continuïtat de la contractació pública i un creixement dels contractes inscrits de la Generalitat. Això s'ha degut a l'obligació marcada per la Llei de contractes del sector públic, que va entrar en vigor en març de 2018, d'inscriure tots els contractes a excepció dels contractes inferiors a 5.000 € (IVA inclòs), sempre que el sistema de pagament fora el de bestreta de caixa fixa. L'import adjudicat dels contractes inscrits en 2019 s'ha vist reduït, respecte a 2018, un 10,28 %, i la proporció del nombre total de contractes inscrits s'ha incrementat un 19,79 %.

Els contractes *no menors* s'incrementen en nombre, el 23,57 % respecte a 2018. Va ser de la mateixa manera en 2014, quan la contractació *no menor* va experimentar una pujada forta, més d'un 30 % de 2013 a 2014, que va passar de 1.099 a 1.441; per contra, l'import d'adjudicació es redueix en 2019, un 10,10 % respecte a l'any anterior.

En 2012 no s'havia iniciat el registre dels contractes menors. L'obligació de registrar-los —a partir de 9.000 €, si es tracta de contractes d'obres, o de 3.000 €, en un altre cas— va entrar en vigor l'1 de juliol de 2013. En 2014 va augmentar notablement el nombre de contractes menors inscrits i en 2015 n'augmentà encara més, concretament, un increment del 26 % en nombre de contractes respecte a 2014. En 2016 es va mantindre aquesta tendència, però en 2017 es va incrementar un 15,43 % el nombre de contractes registrats.



El 9 de març de 2018 va entrar en vigor l'obligació de registrar tots els contractes *menors*, excepte els pagaments inferiors a 5.000 €, que es paguen per caixa fixa. Així com la consideració de contracte menor, els subministraments i serveis destinats a la investigació fins a un valor estimat, IVA exclòs, de 50.000 €. Aquests contractes representen un volum molt important.

Per això, el nombre de contractes *menors* va ser de 21.612, que van representar un 89,52 % de la contractació total. L'import d'adjudicació de la contractació *menor* en 2018 va ser de 78,3 milions d'euros, que representen un 7,05 % del total l'import global.

En 2019, el nombre de contractes *menors* ha sigut de 25.794, que representen un 89,19 % respecte del total de contractes i que ha suposat un import total adjudicat del 8,07 % del total.

Dels contractes inferiors a 5.000 €, IVA inclòs, cal destacar que la gran majoria no supera els 1.000 a 2.000 euros, i dins d'aquests disposem de nombrosos contractes artístics, de xicotetes reparacions, subscripció a bases de dades, subministraments d'eines i recanvis, enviaments de missatgeria i altres necessaris per al funcionament dels serveis, de quantia escassa. Destaquen els subministraments destinats a la investigació mèdica.

Aquests contractes sempre han existit, però no es comunicaven al Registre i la majoria es pagaven pel sistema de bestreta de caixa fixa. A partir de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, es requereix expedient i es publiquen en el portal de transparència.

La contractació *no menor* representa un 10,80 % en nombre de contractes, i en import d'adjudicació, un 91,92 %.



## Annex I. Contractes de les conselleries per CLASSE de contracte

Conselleries	Classe de contracte	Número	%	Import (€)	%
<b>Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	164	1,52 %	1.956.346,35	0,29 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	176	1,63 %	274.854,33	0,04 %
	Contractes no menors	53	0,49 %	13.149.381,39	1,94 %
<b>Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	70	0,65 %	662.872,98	0,10 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	60	0,55 %	105.618,46	0,02 %
	Contractes no menors	124	1,15 %	125.901.270,38	18,60 %
<b>Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	160	1,48 %	2.358.298,36	0,35 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	201	1,86 %	342.781,95	0,05 %
	Contractes no menors	68	0,63 %	41.465.062,09	6,13 %
<b>Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	11	0,10 %	77.688,86	0,01 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	40	0,37 %	67.748,11	0,01 %
	Contractes no menors	21	0,19 %	1.121.289,78	0,17 %
<b>Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	1.719	15,89 %	20.107.347,89	2,97 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	4.637	42,86 %	4.518.267,04	0,67 %
	Contractes no menors	780	7,21 %	284.903.683,23	42,09 %
<b>Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	29	0,27 %	300.537,14	0,04 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	57	0,53 %	74.406,45	0,01 %
	Contractes no menors	47	0,43 %	1.563.576,90	0,23 %
<b>Conselleria d'Educació, Cultura i Esport</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	305	2,82 %	4.479.062,32	0,66 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	274	2,53 %	371.622,37	0,05 %
	Contractes no menors	202	1,87 %	73.142.326,09	10,81 %
<b>Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	45	0,42 %	492.773,53	0,07 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	33	0,31 %	69.884,92	0,01 %
	Contractes no menors	58	0,54 %	37.623.199,60	5,56 %
<b>Presidència de la Generalitat</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	158	1,46 %	1.382.892,58	0,20 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	284	2,63 %	421.935,92	0,06 %
	Contractes no menors	39	0,36 %	5.872.792,65	0,87 %
<b>Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	349	3,23 %	4.327.892,54	0,64 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	612	5,66 %	899.731,07	0,13 %
	Contractes no menors	43	0,40 %	48.800.330,19	7,21 %
<b>Total de conselleries</b>		<b>10.819</b>	<b>100,00 %</b>	<b>676.835.475,47</b>	<b>100,00 %</b>





## Annex I (continuació). Contractes d'altres sectors públics per TIPUS de contracte

Altres sectors públics	Classe de contracte	Número	%	Import (€)	%
<b>Aeroport de Castelló, SL</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	17	0,09 %	161.388,85	0,05 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	44	0,24 %	42.222,28	0,01 %
	Contractes no menors	8	0,04 %	4.370.333,21	1,36 %
<b>Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	8	0,04 %	58.806,67	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	88	0,49 %	70.719,58	0,02 %
	Contractes no menors	3	0,02 %	185.723,52	0,06 %
<b>Agència Tributària Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	17	0,09 %	181.119,63	0,06 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	31	0,17 %	35.273,90	0,01 %
	Contractes no menors	17	0,09 %	3.404.699,32	1,06 %
<b>Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	5	0,03 %	56.620,00	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	3	0,02 %	4.787,23	0,00 %
	Contractes no menors	1	0,01 %	31.122,45	0,01 %
<b>Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	2	0,01 %	19.500,00	0,01 %
	Contractes no menors	2	0,01 %	151.640,00	0,05 %
<b>Agència Valenciana de la Innovació</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	20	0,11 %	206.115,98	0,06 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	65	0,36 %	56.225,22	0,02 %
	Contractes no menors	17	0,09 %	279.303,14	0,09 %
<b>Autoritat de Transport Metropolità de València</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	7	0,04 %	71.179,98	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	13	0,07 %	11.727,02	0,00 %
	Contractes no menors	3	0,02 %	1.048.496,75	0,33 %
<b>Construccions i Infraestructures Educatives de Generalitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	7	0,04 %	63.854,84	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	26	0,14 %	27.632,33	0,01 %
	Contractes no menors	3	0,02 %	47.767,33	0,01 %
<b>Circuit del Motor i Promoció Esportiva, SA</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	27	0,15 %	236.983,72	0,07 %
	Contractes no menors	11	0,06 %	1.464.940,00	0,46 %
<b>Ciutat de les Arts i les Ciències, SA</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	23	0,13 %	237.334,83	0,07 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	199	1,10 %	153.915,19	0,05 %
	Contractes no menors	139	0,77 %	13.614.553,70	4,25 %
<b>Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	2	0,01 %	10.137,11	0,00 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	10	0,06 %	11.440,14	0,00 %
<b>Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	4	0,02 %	45.983,36	0,01 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	127	0,70 %	52.255,69	0,02 %
	Contractes no menors	9	0,05 %	364.610,75	0,11 %
<b>Consell Valencià de Cultura</b>	Contractes menors (5.000 € o	2	0,01 %	12.013,86	0,00 %



	més)				
	Contractes inferiors a 5.000 €	61	0,34 %	62.788,92	0,02 %
	Contractes no menors	4	0,02 %	13.700,46	0,00 %
<b>Consorci de Gestió del Centre d'Artesania de la Comunitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	9	0,05 %	61.503,30	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	210	1,16 %	97.785,06	0,03 %
	Contractes no menors	8	0,04 %	58.928,37	0,02 %
<b>Consorci de Museus de la Comunitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	127	0,70 %	897.591,51	0,28 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	574	3,17 %	608.008,63	0,19 %
	Contractes no menors	20	0,11 %	586.741,53	0,18 %
<b>Consorci Espacial Valencià</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	15	0,08 %	108.464,33	0,03 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	257	1,42 %	146.148,08	0,05 %
	Contractes no menors	12	0,07 %	600.809,58	0,19 %
<b>Consorci Hospital General Universitari de València</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	81	0,45 %	939.459,48	0,29 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	16	0,09 %	45.445,45	0,01 %
	Contractes no menors	45	0,25 %	12.281.457,94	3,83 %
<b>Consorci Hospitalari Provincial de Castelló</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	22	0,12 %	241.531,33	0,08 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	5	0,03 %	13.423,48	0,00 %
	Contractes no menors	40	0,22 %	5.878.210,00	1,84 %
<b>Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	27	0,15 %	236.899,68	0,07 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	131	0,72 %	131.474,06	0,04 %
	Contractes no menors	37	0,20 %	4.044.216,33	1,26 %
<b>Entitat Pública de Sanejament d'Aigües</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	29	0,16 %	437.662,91	0,14 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	38	0,21 %	40.150,48	0,01 %
	Contractes no menors	51	0,28 %	63.938.910,22	19,96 %
<b>Entitat Urbanística Parc Logístic de València</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	4	0,02 %	31.736,57	0,01 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	1	0,01 %	3.966,95	0,00 %
	Contractes no menors	1	0,01 %	97.894,58	0,03 %
<b>Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	32	0,18 %	441.107,57	0,14 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	163	0,90 %	168.936,84	0,05 %
	Contractes no menors	42	0,23 %	18.328.331,51	5,72 %
<b>Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	235	1,30 %	2.322.473,96	0,73 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	1.644	9,08 %	1.335.819,56	0,42 %
	Contractes no menors	259	1,43 %	63.538.831,55	19,84 %
<b>FISABIO</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	88	0,49 %	1.110.287,90	0,35 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	38	0,21 %	66.262,95	0,02 %
	Contractes no menors	92	0,51 %	6.690.282,22	2,09 %
<b>Fundació Comunitat Valenciana - Regió Europea</b>	Contractes inferiors a 5.000 €	22	0,12 %	8.060,84	0,00 %
	Contractes no menors	2	0,01 %	28.914,00	0,01 %



<b>Fundació de la Comunitat Valenciana per al Foment d'Estudis Superiors</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	3	0,02 %	20.660,00	0,01 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	23	0,13 %	10.524,73	0,00 %
	Contractes no menors	1	0,01 %	944,74	0,00 %
<b>Fundació de la Comunitat Valenciana, CEAM</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	13	0,07 %	135.119,13	0,04 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	259	1,43 %	107.318,23	0,03 %
	Contractes no menors	48	0,27 %	1.641.391,05	0,51 %
<b>Fundació d'Investigació de l'Hospital Clínic de València</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	88	0,49 %	793.644,69	0,25 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	1.972	10,90 %	1.294.360,60	0,40 %
	Contractes no menors	35	0,19 %	1.314.415,76	0,41 %
<b>Fundació per a la Investigació de l'Hospital Universitari La Fe de la Comunitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	167	0,92 %	1.624.577,23	0,51 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	1.859	10,27 %	1.477.722,81	0,46 %
	Contractes no menors	7	0,04 %	1.101.284,27	0,34 %
<b>FUNDACIÓ TRIBUNAL D'ARBITRATGE LABORAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA</b>	Contractes inferiors a 5.000 €	6	0,03 %	6.691,14	0,00 %
<b>Institut Valencià de Conservació, Restauració i Investigació</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	31	0,17 %	328.433,57	0,10 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	97	0,54 %	80.055,57	0,02 %
	Contractes no menors	5	0,03 %	530.520,70	0,17 %
<b>Institut Valencià de Cultura</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	369	2,04 %	3.060.009,12	0,96 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	735	4,06 %	1.544.618,87	0,48 %
	Contractes no menors	38	0,21 %	3.938.403,53	1,23 %
<b>Institut Valencià de Finances</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	6	0,03 %	51.753,14	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	12	0,07 %	15.619,23	0,00 %
	Contractes no menors	22	0,12 %	646.980,12	0,20 %
<b>Institut Valencià de la Joventut</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	191	1,06 %	2.155.444,67	0,67 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	169	0,93 %	295.780,47	0,09 %
	Contractes no menors	30	0,17 %	4.545.994,22	1,42 %
<b>Institut Cartogràfic Valencià</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	7	0,04 %	65.207,73	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	17	0,09 %	26.401,66	0,01 %
	Contractes no menors	10	0,06 %	126.745,42	0,04 %
<b>Institut Valencià d'Art Modern</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	123	0,68 %	1.093.668,83	0,34 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	960	5,30 %	790.918,96	0,25 %
	Contractes no menors	27	0,15 %	1.564.762,90	0,49 %
<b>Institut Valencià d'Atenció Social i Sanitària</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	132	0,73 %	1.439.430,79	0,45 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	268	1,48 %	307.784,69	0,10 %
	Contractes no menors	45	0,25 %	9.782.827,73	3,05 %
<b>Institut Valencià de Competitivitat Empresarial</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	62	0,34 %	554.799,76	0,17 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	237	1,31 %	317.424,57	0,10 %



	Contractes no menors	71	0,39 %	2.179.648,54	0,68 %
<b>Institut Valencià d'Investigacions Agràries</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	78	0,43 %	567.288,44	0,18 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	1.270	7,02 %	997.570,40	0,31 %
	Contractes no menors	28	0,15 %	2.335.360,79	0,73 %
<b>INVASSAT</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	5	0,03 %	47.229,59	0,01 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	109	0,60 %	51.660,48	0,02 %
	Contractes no menors	4	0,02 %	267.258,03	0,08 %
<b>LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	83	0,46 %	755.229,29	0,24 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	295	1,63 %	415.192,35	0,13 %
	Contractes no menors	71	0,39 %	3.944.935,47	1,23 %
<b>Palau de les Arts "Reina Sofia", Fundació CV</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	44	0,24 %	340.477,25	0,11 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	398	2,20 %	441.535,04	0,14 %
	Contractes no menors	44	0,24 %	5.503.280,83	1,72 %
<b>Patronat del Misteri d'Elx</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	5	0,03 %	51.121,60	0,02 %
<b>Síndic de Greuges</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	9	0,05 %	63.074,03	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	121	0,67 %	52.885,74	0,02 %
	Contractes no menors	9	0,05 %	334.037,56	0,10 %
<b>Sindicatura de Comptes</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	6	0,03 %	53.619,00	0,02 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	64	0,35 %	80.590,31	0,03 %
	Contractes no menors	16	0,09 %	357.124,03	0,11 %
<b>Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	20	0,11 %	230.151,50	0,07 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	31	0,17 %	55.553,49	0,02 %
	Contractes no menors	61	0,34 %	15.156.531,97	4,73 %
<b>Societat Anònima de Mitjans de Comunicació de la Comunitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	47	0,26 %	433.089,11	0,14 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	263	1,45 %	179.534,37	0,06 %
	Contractes no menors	49	0,27 %	4.436.363,38	1,39 %
<b>Turisme Comunitat Valenciana</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	121	0,67 %	1.263.613,04	0,39 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	771	4,26 %	924.949,75	0,29 %
	Contractes no menors	33	0,18 %	3.703.400,24	1,16 %
<b>VAERSA</b>	Contractes menors (5.000 € o més)	103	0,57 %	1.017.857,22	0,32 %
	Contractes inferiors a 5.000 €	185	1,02 %	270.512,12	0,08 %
	Contractes no menors	209	1,15 %	18.532.172,75	5,79 %
<b>Total d'altres sectors públics</b>		<b>18.099</b>	<b>100,00 %</b>	<b>320.269.734,0</b>	<b>100,00 %</b>
				<b>5</b>	



## Annex II. Contractes de les conselleries per PROCEDIMENT d'adjudicació

Conselleria	Procediments d'adjudicació	Número	%	Import (€)	%
<b>Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica</b>	Obert	21	0,19 %	5.434.515,75	0,80 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	247	2,28 %	978.368,90	0,14 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	86	0,79 %	1.184.939,05	0,18 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,04 %	698.841,11	0,10 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	9	0,08 %	1.236.025,71	0,18 %
	Emergència	12	0,11 %	1.999.619,91	0,30 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,02 %	167.300,00	0,02 %
	Procediment obert simplificat	12	0,11 %	3.680.971,64	0,54 %
<b>Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic</b>	Obert	83	0,77 %	115.899.401,54	17,12 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,02 %	42.600,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	97	0,90 %	443.138,52	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	33	0,31 %	325.352,92	0,05 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	13	0,12 %	7.357.794,73	1,09 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	11	0,10 %	248.539,61	0,04 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	4	0,04 %	2.005.815,05	0,30 %
	Procediment obert simplificat	11	0,10 %	347.119,45	0,05 %
<b>Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública</b>	Obert	46	0,43 %	28.918.645,88	4,27 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	4.593,60	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	321	2,97 %	2.079.697,51	0,31 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	39	0,36 %	616.789,20	0,09 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	8	0,07 %	3.166.481,27	0,47 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,05 %	7.846.924,00	1,16 %
	Emergència	4	0,04 %	270.759,85	0,04 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	41.650,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	4	0,04 %	1.220.601,09	0,18 %
<b>Conselleria de Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica</b>	Obert	6	0,06 %	708.946,81	0,10 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	41	0,38 %	80.144,81	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	9	0,08 %	59.653,90	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb	9	0,08 %	318.915,43	0,05 %



	diversos empresaris				
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,03 %	16.391,25	0,00 %
	Procediment obert simplificat	4	0,04 %	82.674,55	0,01 %
<b>Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública</b>	Obert	497	4,59 %	169.389.018,17	25,03 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	8	0,07 %	320.367,86	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	5.666	52,37 %	15.270.874,49	2,26 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	610	5,64 %	8.412.027,97	1,24 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	75	0,69 %	102.459.528,38	15,14 %
	Emergència	72	0,67 %	3.718.308,47	0,55 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	13	0,12 %	155.840,59	0,02 %
	Procediment obert simplificat	195	1,80 %	9.803.332,23	1,45 %
<b>Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball</b>	Obert	5	0,05 %	624.782,14	0,09 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	15.000,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	61	0,56 %	101.803,13	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	23	0,21 %	258.190,46	0,04 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	25	0,23 %	100.734,18	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,02 %	20.728,00	0,00 %
	Emergència	1	0,01 %	539.017,69	0,08 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,02 %	14.950,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	13	0,12 %	263.314,89	0,04 %
<b>Conselleria d'Educació, Cultura i Esport</b>	Obert	92	0,85 %	50.592.198,51	7,47 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	430	3,97 %	1.863.862,63	0,28 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	136	1,26 %	2.844.837,28	0,42 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	19	0,18 %	3.765.571,17	0,56 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	10	0,09 %	1.986.437,84	0,29 %
	Emergència	55	0,51 %	11.013.474,59	1,63 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	8	0,07 %	604.432,44	0,09 %
	Procediment obert simplificat	31	0,29 %	5.322.196,32	0,79 %
<b>Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat</b>	Obert	46	0,43 %	35.169.741,37	5,20 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	58	0,54 %	332.195,36	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	20	0,18 %	230.463,09	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	2.167.339,98	0,32 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	7	0,06 %	140.622,97	0,02 %



	Procediment obert simplificat	4	0,04 %	145.495,28	0,02 %
<b>Presidència de la Generalitat</b>	Obert	2	0,02 %	619.203,70	0,09 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	6	0,06 %	61.838,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	437	4,04 %	1.761.677,50	0,26 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,02 %	278.851,92	0,04 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	12	0,11 %	743.943,35	0,11 %
	Emergència	1	0,01 %	3.581.403,72	0,53 %
	Procediment obert simplificat	21	0,19 %	630.702,96	0,09 %
<b>Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives</b>	Obert	15	0,14 %	35.270.724,90	5,21 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	641	5,92 %	1.108.429,66	0,16 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	317	2,93 %	4.095.151,75	0,61 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,06 %	1.254.226,77	0,19 %
	Emergència	13	0,12 %	11.692.284,99	1,73 %
	Procediment obert simplificat	10	0,09 %	587.613,33	0,09 %
	Restringit	2	0,02 %	19.522,40	0,00 %
<b>Total de conselleries</b>		<b>10.819</b>	<b>100,00 %</b>	<b>676.835.475,47</b>	<b>100,00 %</b>



## Annex II (cont.). Contractes d'altres sectors públics per PROCEDIMENT d'adjudicació

Altres sectors públics	Procediments d'adjudicació	Número	%	Import (€)	%
<b>Aeroport de Castelló, SL</b>	Obert	3	0,02 %	2.828.185,00	0,88 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	51	0,28 %	102.816,90	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	10	0,06 %	100.794,23	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,01 %	170.709,19	0,05 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	6.960,02	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,01 %	1.364.479,00	0,43 %
<b>Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció</b>	Obert	1	0,01 %	140.000,00	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	90	0,50 %	85.575,58	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	6	0,03 %	43.950,67	0,01 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	45.723,52	0,01 %
<b>Agència Tributària Valenciana</b>	Obert	2	0,01 %	1.491.833,82	0,47 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	41	0,23 %	134.521,76	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	7	0,04 %	81.871,77	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	10	0,06 %	206.154,22	0,06 %
<b>Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	3	0,02 %	4.787,23	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,03 %	56.620,00	0,02 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	31.122,45	0,01 %
<b>Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària</b>	Obert	1	0,01 %	46.400,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,01 %	19.500,00	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	105.240,00	0,03 %
<b>Agència Valenciana de la Innovació</b>	Obert	2	0,01 %	87.649,41	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	75	0,41 %	145.738,44	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	10	0,06 %	116.602,76	0,04 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	8	0,04 %	29.639,75	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	5.396,14	0,00 %
	Procediment obert simplificat	4	0,02 %	156.617,84	0,05 %
<b>Autoritat de Transport Metropolità de València</b>	Obert	2	0,01 %	1.044.365,74	0,33 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	15	0,08 %	41.727,00	0,01 %





	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,03 %	41.180,00	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	4.131,01	0,00 %
<b>Construccions i Infraestructures Educatives de Generalitat Valenciana</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	29	0,16 %	56.501,33	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,02 %	34.985,84	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	16.721,24	0,01 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	31.046,09	0,01 %
<b>Circuit del Motor i Promoció Esportiva, SA</b>	Obert	4	0,02 %	467.352,48	0,15 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	25	0,14 %	219.120,97	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,01 %	12.000,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	244.368,38	0,08 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	5	0,03 %	701.686,18	0,22 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	57.395,71	0,02 %
<b>Ciutat de les Arts i les Ciències, SA</b>	Obert	34	0,19 %	9.118.019,72	2,85 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	213	1,18 %	295.433,03	0,09 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	9	0,05 %	95.816,99	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,02 %	1.206.977,42	0,38 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	59	0,33 %	47.591,59	0,01 %
	Emergència	1	0,01 %	6.700,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,01 %	139.590,00	0,04 %
	Procediment obert simplificat	40	0,22 %	3.095.674,97	0,97 %
<b>Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	10	0,06 %	11.440,14	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,01 %	10.137,11	0,00 %
<b>Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana</b>	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	6.554,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	129	0,71 %	81.785,05	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,01 %	9.900,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,02 %	112.400,74	0,04 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,03 %	252.210,01	0,08 %
<b>Consell Valencià de Cultura</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	61	0,34 %	62.788,92	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,01 %	6.975,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,02 %	13.700,46	0,00 %
	Emergència	1	0,01 %	5.038,86	0,00 %
<b>Consorci de Gestió del Centre d'Artesania de la Comunitat Valenciana</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	215	1,19 %	136.873,36	0,04 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,02 %	22.415,00	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,03 %	53.682,94	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	5.245,43	0,00 %
<b>Consorci de Museus de la Comunitat Valenciana</b>	Obert	14	0,08 %	158.070,23	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	574	3,17 %	608.008,63	0,19 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	31	0,17 %	201.826,17	0,06 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	57.555,85	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	15.000,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	93	0,51 %	945.142,55	0,30 %
	Procediment obert simplificat	7	0,04 %	106.738,24	0,03 %
<b>Consorci Espacial Valencià</b>	Obert	4	0,02 %	548.474,70	0,17 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	270	1,49 %	237.831,73	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,01 %	16.780,68	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,02 %	435,03	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	3,57	0,00 %
	Procediment obert simplificat	3	0,02 %	51.896,28	0,02 %
<b>Consorci Hospital General Universitari de València</b>	Obert	21	0,12 %	7.656.629,15	2,39 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,02 %	128.295,83	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	35	0,19 %	244.093,35	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	61	0,34 %	736.511,58	0,23 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,01 %	2.417.623,95	0,75 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	114.115,06	0,04 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	7	0,04 %	345.313,42	0,11 %
	Procediment obert simplificat	11	0,06 %	1.623.780,53	0,51 %
<b>Consorci Hospitalari Provincial de Castelló</b>	Obert	37	0,20 %	4.986.828,70	1,56 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	19	0,10 %	163.700,51	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	8	0,04 %	91.254,30	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	855.601,30	0,27 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	35.780,00	0,01 %
<b>Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació</b>	Obert	18	0,10 %	3.030.828,11	0,95 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	136	0,75 %	162.094,06	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a	22	0,12 %	206.279,68	0,06 %



	diverses empreses				
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	29.280,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	18	0,10 %	984.108,22	0,31 %
<b>Entitat Pública de Sanejament d'Aigües</b>	Obert	30	0,17 %	62.133.439,96	19,40 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	54	0,30 %	269.961,18	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	13	0,07 %	207.852,21	0,06 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	19.886,60	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	7	0,04 %	150.839,71	0,05 %
	Emergència	11	0,06 %	1.278.183,22	0,40 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	356.560,73	0,11 %
<b>Entitat Urbanística Parc Logístic de València</b>	Obert	1	0,01 %	97.894,58	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1	0,01 %	3.966,95	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,02 %	31.736,57	0,01 %
<b>Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl</b>	Obert	36	0,20 %	17.897.166,25	5,59 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	166	0,92 %	195.918,30	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	29	0,16 %	414.126,11	0,13 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,02 %	55.000,00	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	316.165,26	0,10 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	60.000,00	0,02 %
<b>Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana</b>	Obert	71	0,39 %	60.701.852,63	18,95 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.786	9,87 %	2.714.032,15	0,85 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	88	0,49 %	904.431,07	0,28 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	68	0,38 %	518.649,67	0,16 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	104	0,57 %	397.716,96	0,12 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	11.000,00	0,00 %
	Emergència	1	0,01 %	987.112,00	0,31 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	11	0,06 %	892.882,29	0,28 %
	Procediment obert simplificat	4	0,02 %	37.268,00	0,01 %
	Restringit	4	0,02 %	32.180,30	0,01 %
<b>FISABIO</b>	Obert	79	0,44 %	6.410.940,37	2,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	121	0,67 %	1.112.722,51	0,35 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,03 %	63.828,34	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	115.195,05	0,04 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	9.316,32	0,00 %



	Procediment obert simplificat	10	0,06 %	154.830,48	0,05 %
<b>Fundació Comunitat Valenciana - Regió Europea</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	22	0,12 %	8.060,84	0,00 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	28.914,00	0,01 %
<b>Fundació de la Comunitat Valenciana per al Foment d'Estudis Superiors</b>	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	9.917,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	24	0,13 %	15.483,73	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	944,74	0,00 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	5.784,00	0,00 %
<b>Fundació de la Comunitat Valenciana, CEAM</b>	Obert	6	0,03 %	598.724,00	0,19 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	266	1,47 %	178.047,85	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	6	0,03 %	64.389,51	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	17	0,09 %	129.340,67	0,04 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	1.048,17	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	64.882,60	0,02 %
	Procediment obert simplificat	22	0,12 %	847.395,61	0,26 %
<b>Fundació d'Investigació de l'Hospital Clínic de València</b>	Obert	6	0,03 %	408.228,26	0,13 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2.059	11,38 %	2.081.840,29	0,65 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,01 %	6.165,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	9	0,05 %	4.130,30	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,03 %	68.849,62	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	13	0,07 %	776.668,41	0,24 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	56.539,17	0,02 %
<b>Fundació per a la Investigació de l'Hospital Universitari La Fe de la Comunitat Valenciana</b>	Obert	1	0,01 %	768.500,00	0,24 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2.010	11,11 %	2.898.691,52	0,91 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	16	0,09 %	203.608,52	0,06 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	5	0,03 %	305.784,27	0,10 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	27.000,00	0,01 %
<b>FUNDACIÓ TRIBUNAL D'ARBITRATGE LABORAL DE LA COMUNITAT VALENCIANA</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	6	0,03 %	6.691,14	0,00 %
<b>Institut Valencià de Conservació, Restauració i Investigació</b>	Obert	2	0,01 %	29.737,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	113	0,62 %	169.284,49	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	13	0,07 %	209.467,65	0,07 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,01 %	479.037,73	0,15 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic	3	0,02 %	51.482,97	0,02 %



	empresari				
<b>Institut Valencià de Cultura</b>	Obert	6	0,03 %	1.250.000,34	0,39 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.103	6,09 %	4.595.850,65	1,43 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	562.421,26	0,18 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	1.105.517,50	0,35 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	26	0,14 %	959.579,77	0,30 %
	Procediment obert simplificat	3	0,02 %	69.662,00	0,02 %
<b>Institut Valencià de Finances</b>	Obert	5	0,03 %	209.229,91	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	16	0,09 %	50.872,37	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,01 %	16.500,00	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,02 %	14.474,92	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	298.800,00	0,09 %
	Procediment obert simplificat	12	0,07 %	124.475,29	0,04 %
<b>Institut Valencià de la Joventut</b>	Obert	17	0,09 %	3.233.410,64	1,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	208	1,15 %	702.725,76	0,22 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	152	0,84 %	1.748.499,38	0,55 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	260.642,69	0,08 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	426.709,14	0,13 %
	Procediment obert simplificat	10	0,06 %	625.231,75	0,20 %
<b>Institut Cartogràfic Valencià</b>	Obert	9	0,05 %	82.266,28	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	17	0,09 %	26.401,66	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,02 %	25.830,12	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	618,24	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	3	0,02 %	30.527,61	0,01 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	52.710,90	0,02 %
<b>Institut Valencià d'Art Modern</b>	Obert	7	0,04 %	406.639,72	0,13 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.018	5,62 %	1.237.653,25	0,39 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	65	0,36 %	646.934,54	0,20 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	298.662,38	0,09 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	24.320,00	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	11	0,06 %	676.878,00	0,21 %
	Procediment obert simplificat	7	0,04 %	158.262,80	0,05 %
<b>Institut Valencià d'Atenció Social i Sanitària</b>	Obert	35	0,19 %	9.187.860,08	2,87 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	300	1,66 %	602.394,01	0,19 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	100	0,55 %	1.144.821,47	0,36 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	248.632,58	0,08 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	63.951,16	0,02 %
	Procediment obert simplificat	6	0,03 %	282.383,91	0,09 %
<b>Institut Valencià de Competitivitat Empresarial</b>	Obert	3	0,02 %	901.025,00	0,28 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,02 %	156.252,00	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	264	1,46 %	515.590,66	0,16 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	35	0,19 %	356.633,67	0,11 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	35	0,19 %	205.692,12	0,06 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,03 %	84.877,72	0,03 %
	Procediment obert simplificat	23	0,13 %	831.801,70	0,26 %
<b>Institut Valencià d'Investigacions Agràries</b>	Obert	16	0,09 %	422.764,00	0,13 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,01 %	21.354,14	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.333	7,37 %	1.440.790,51	0,45 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,01 %	14.699,51	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	6	0,03 %	1.528.960,77	0,48 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	1.406,87	0,00 %
	Procediment obert simplificat	16	0,09 %	470.243,83	0,15 %
<b>INVASSAT</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	110	0,61 %	57.408,27	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,02 %	41.481,80	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,01 %	151.921,99	0,05 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	115.336,04	0,04 %
<b>LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació</b>	Obert	16	0,09 %	2.015.974,14	0,63 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	314	1,73 %	598.085,87	0,19 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	60	0,33 %	535.048,25	0,17 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	43	0,24 %	1.100.126,40	0,34 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	7	0,04 %	591.544,58	0,18 %
	Procediment obert simplificat	7	0,04 %	265.110,35	0,08 %
	Restringit	2	0,01 %	9.467,52	0,00 %
<b>Palau de les Arts "Reina Sofia", Fundació CV</b>	Obert	15	0,08 %	4.199.092,31	1,31 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	422	2,33 %	620.705,89	0,19 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a	19	0,10 %	154.570,33	0,05 %



	diverses empreses				
	Negociat / Negociat sense publicitat	18	0,10 %	1.055.454,00	0,33 %
	Procediment obert simplificat	12	0,07 %	255.470,59	0,08 %
<b>Patronat del Misteri d'Elx</b>	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2	0,01 %	9.949,60	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,02 %	41.172,00	0,01 %
<b>Síndic de Greuges</b>	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	4.800,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	129	0,71 %	111.159,77	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	15.170,44	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	227.082,12	0,07 %
	Procediment obert simplificat	5	0,03 %	91.785,00	0,03 %
<b>Sindicatura de Comptes</b>	Obert	2	0,01 %	31.959,34	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	65	0,36 %	85.390,31	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,02 %	40.739,00	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,02 %	87.114,50	0,03 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	2.234,82	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,01 %	81.102,29	0,03 %
	Procediment obert simplificat	8	0,04 %	162.793,08	0,05 %
<b>Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA</b>	Obert	54	0,30 %	14.155.355,26	4,42 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	44	0,24 %	211.454,49	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	7	0,04 %	74.250,50	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,02 %	952.596,71	0,30 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	4.500,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,01 %	44.080,00	0,01 %
<b>Societat Anònima de Mitjans de Comunicació de la Comunitat Valenciana</b>	Obert	39	0,22 %	2.351.648,01	0,73 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	282	1,56 %	364.866,95	0,11 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	24	0,13 %	223.284,53	0,07 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	8	0,04 %	1.939.692,77	0,61 %
	Procediment obert simplificat	6	0,03 %	169.494,60	0,05 %
<b>Turisme Comunitat Valenciana</b>	Obert	17	0,09 %	2.701.936,79	0,84 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	790	4,36 %	1.101.301,07	0,34 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	102	0,56 %	1.087.261,72	0,34 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	10	0,06 %	331.855,80	0,10 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic	4	0,02 %	644.223,94	0,20 %



	empresari				
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	25.383,71	0,01 %
<b>VAERSA</b>	Obert	119	0,66 %	12.142.190,13	3,79 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	247	1,36 %	828.277,06	0,26 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	32	0,18 %	370.820,79	0,12 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	38	0,21 %	3.654.791,37	1,14 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	11	0,06 %	989.016,81	0,31 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,01 %	151.200,98	0,05 %
	Procediment obert simplificat	48	0,27 %	1.684.244,95	0,53 %
<b>Total d'altres sectors públics</b>		<b>18.099</b>	<b>100,00 %</b>	<b>320.269.734,05</b>	<b>100,00 %</b>





## INFORMES

### **INFORME 1/2019, DE 10 DE MAIG DE 2019. CONSIDERACIÓ DELS PROJECTES D'INVESTIGACIÓ COM A UNITATS FUNCIONALS DE L'ARTICLE 101.6 DE L'LCSP. CARACTERÍSTIQUES I REQUISITS DE LES UNITATS FUNCIONALS. SUBMINISTRAMENT DE PRODUCTES COMUNS A DIVERSOS PROJECTES**

En data 28 de març de 2019 ha tingut entrada, en la Junta Superior de Contractació Administrativa, una sol·licitud d'informe efectuada per l'Institut d'Investigació Sanitària (INCLIVA), la Fundació per al Foment de la Investigació Sanitària i Biomèdica de la Comunitat Valenciana (FISABIO) i l'Institut d'Investigació Sanitària La Fe (IIS LA FE), mitjançant la qual es formula consulta que diu, literalment, el següent:

#### **ANTECEDENTS**

“CONSULTA PLANTEJADA PER LES FUNDACIONS D'INVESTIGACIÓ SANITÀRIA INCLIVA, FISABIO I IIS LA FE, SOBRE LA CONSIDERACIÓ DEL PROJECTE D'INVESTIGACIÓ COM A UNITAT FUNCIONAL A L'EFECTE DE L'ARTICLE 101.6 DE L'LCSP DESPRÉS DE LA PUBLICACIÓ DEL REIAL DECRET LLEI 3/2019, DE 8 DE FEBRER, DE MESURES URGENTS EN L'ÀMBIT DE LA CIÈNCIA, LA TECNOLOGIA, LA INNOVACIÓ I LA UNIVERSITAT.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre oficial de contractes de la Generalitat, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat, i pel qual s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada; les fundacions INCLIVA, FISABIO i IIS LA FE, entitats pertanyents a l'SPI de la GVA, sol·liciten a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat un **INFORME sobre la consideració o no del “projecte d'investigació”** com a unitat funcional, màximament després de la publicació de la Llei 3/2019, de 8 de febrer, de mesures urgents en l'àmbit de la ciència, la tecnologia, la innovació i la universitat, tenint en compte les modificacions successives que ha patit la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en avant, LCSP), per a adaptar-la a les especificitats de la investigació en tots els camps, i el que s'estableix en l'article 101.6 de l'LCSP.

En aquest sentit, s'assenyalen els aspectes següents:

- 1) Les fundacions INCLIVA, IIS La Fe i FISABIO estan reconegudes com a agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació. Les tres estan considerades PANAP (poder adjudicador no administració pública) segons l'LCSP. Així mateix, tenen la consideració d'organismes públics d'investigació de la Generalitat, tal com estableix la Llei 8/2018, de 20 d'abril, de la Generalitat, de modificació de la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, en la seua disposició addicional segona.
- 2) Pel que fa a la contractació en les fundacions, hi ha una diferenciació clara entre la contractació que es formalitza per a satisfer les necessitats generals de les entitats i les derivades dels projectes d'investigació.
- 3) En el cas de la contractació que es formalitza per a satisfer les necessitats generals, és l'òrgan de contractació institucional el que, després de les propostes elevades de les diverses necessitats, té competència respecte a l'adjudicació del contracte. Aquestes compres són fàcilment previsibles i planificables, i el finançament d'aquestes procedeix dels fons econòmics propis de les fundacions.



4) En el cas de les compres derivades de necessitats derivades de l'execució de projectes d'investigació, són els/les investigadors/ores principals (d'ara en avant, IP) de cadascuna de les fundacions els/les que, en definitiva, tenen competència respecte a l'adjudicació del contracte, i els projectes disposen d'un finançament específic, públic o privat, que és alié als recursos econòmics propis de la fundació, per al qual aquesta actua com una mera "gestora de fons".

5) En funció del que s'ha dit anteriorment, ocorre amb relativa freqüència que diversos IP, que entre si funcionen de manera autònoma, requereixen, per als seus projectes diferents, un mateix producte (ex.: un reactiu de laboratori) al mateix proveïdor. Cal assenyalar en aquest punt que l'ús d'una mena de material inapropiat per als experiments científics (tant reactius com material plàstic o pipetes) pot comprometre'n la qualitat i la reproductibilitat, així com la precisió dels resultats, amb el perjudici consegüent, tant en el temps emprat com en els fons públics i privats.

6) Per tant, en les nostres entitats, la majoria de les decisions de compres derivades de les línies d'investigació estan atomitzades i disperses, depenent del/de la IP de cada projecte.

7) L'òrgan de contractació és, com ja s'ha explicat, en el cas dels projectes d'investigació, un mer gestor de la compra, sense decidir sobre l'objecte, i difícilment sobre el moment de la compra, ja que depèn de l'evolució del projecte d'investigació, de la progressió de les investigacions en curs o de l'obtenció de nous ingressos. Realment, l'òrgan de contractació es fa ressò de les necessitats elevades des dels diferents responsables de projectes i, en conseqüència, inicia la tramitació de l'expedient per mitjà dels serveis jurídics i de contractació.

8) També cal tindre en compte que la contractació dels béns i serveis en execució d'un projecte d'investigació en moltes ocasions requereix una immediatesa que xoca amb la dilació en el temps que suposa la tramitació d'un expedient de contractació en els termes establits per l'LCSP.

9) Les compres derivades de l'execució de projectes d'investigació són difícilment previsibles i, per tant, planificables, perquè aquestes depenen dels resultats o troballes en el curs del desenvolupament d'aquests.

Per a fer comprensible la sol·licitud d'informe se sol·liciten instruccions sobre com actuar davant de les següents situacions que es donen amb normalitat en el funcionament d'aquesta mena d'ens dedicats a la investigació:

1. Diversos investigadors/ores principals que lideren, **cadascun/una, el seu propi projecte d'investigació** amb absoluta independència de la resta. Per a l'execució de **cadascun dels projectes**, cada investigador/ora decideix comprar **el mateix reactiu de laboratori al mateix proveïdor**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però, sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

2. Diversos investigadors/ores principals que lideren, cadascun/una, el seu propi projecte d'investigació amb absoluta independència de la resta. Per a l'execució de cadascun dels projectes, **cada investigador/ora decideix comprar diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a un mateix CPV**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però, sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

3. Diversos investigadors/ores principals que lideren, cadascun/una, el seu propi projecte d'investigació amb absoluta independència de la resta. Per a l'execució de cadascun dels projectes, **cada investigador/ora decideix**



**comprar diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a diferents CPV.** Cada compra per separat té import de contracte menor, però, sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

4. Un/a **mateix/a investigador/ora principal** que lidera **diversos projectes propis d'investigació** independents. Per a l'execució de **cadascun dels projectes**, el/la investigador/ora decideix comprar **el mateix reactiu de laboratori al mateix proveïdor**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però, sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

5. Un/a **mateix/a investigador/ora principal** que lidera **diversos projectes propis d'investigació** independents. Per a l'execució de **cadascun dels projectes**, el/la investigador/ora **decideix comprar diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a un mateix CPV**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però, sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

6. Un/a **mateix/a investigador/ora principal** que lidera **diversos projectes propis d'investigació** independents. Per a l'execució de **cadascun dels projectes**, el/la investigador/ora **decideix comprar diferents productes que ofereix un mateix proveïdor, però que pertanyen a diferents CPV**. Cada compra per separat té import de contracte menor, però, sumat, supera els llindars econòmics del contracte menor. Ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta. Es requereix immediatesa en l'ús del material per a no comprometre l'execució del projecte.

Per tot el que s'ha dit anteriorment, es requereix a la Junta Superior de Contractació Administrativa que evacue l'INFORME sol·licitat en el termini màxim d'un mes, a partir de la recepció d'aquesta sol·licitud, tal com es preveu en la normativa de funcionament de la junta esmentada.”

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta formulada per les fundacions INCLIVA, IIS La Fe i FISABIO planteja, almenys, dues qüestions: una principal, relativa a si en determinades circumstàncies pot considerar-se que cada projecte d'investigació constitueix una unitat funcional separada en el sentit de l'article 101.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), i una altra derivada o relacionada amb aquesta, relativa al règim aplicable a les adquisicions successives de productes per a l'execució de cada projecte d'investigació, quan l'import individual de cada adquisició correspon al d'un contracte menor i, al mateix temps, es requereix immediatesa en el seu ús quan es necessiten durant l'execució del projecte i ha sigut impossible preveure i planificar la seua compra conjunta amb antelació.

Quant a la primera qüestió, l'article 101.6 estableix, en primer lloc, una regla general per a la determinació del valor estimat dels contractes quan l'òrgan de contractació, segons els termes utilitzats en aquest precepte, estiga “compost per unitats funcionals separades”, i disposa, amb caràcter general, que es “tindrà en compte el valor total estimat per a totes les unitats funcionals individuals”. Conseqüentment, la determinació del valor estimat dels béns o prestacions que hagen d'adquirir-se per a totes les unitats funcionals determinarà, al seu torn, els procediments d'adjudicació utilitzables per a la seua contractació i, especialment, els requisits d'actes preparatoris i publicitat, així com els terminis de les actuacions.



Al costat d'aquesta regla general, el mateix precepte estableix com a excepció que “no obstant el que s’ha dit anteriorment, quan una unitat funcional separada siga responsable de manera autònoma respecte de la seua contractació o de determinades categories d’aquesta, els valors poden determinar-se a l’escala de la unitat de què es tracte”, i disposa també que “en tot cas, s’entendrà que es dona la circumstància (...) anterior quan aquesta unitat funcional separada dispose de finançament específic i amb competències respecte a l’adjudicació del contracte.”

L’anterior redacció és idèntica a la que conté l’article 5.2 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública (d’ara en avant, la Directiva), si bé cal tindre en compte que, en la Directiva, aquest precepte pertany a la secció que estableix els llindars o imports dels contractes a partir dels quals s’aplicaran les normes de la Directiva. En canvi, en el nostre ordenament jurídic, aquesta norma ha sigut incorporada com una disposició general aplicable a tots els contractes, independentment del seu import, incloent-hi, per tant, els subministraments i serveis menors, per molt xicotet que siga el seu import. És a dir, en la Directiva, aquesta norma és aplicable als (grans) contractes d’obres, subministraments i serveis el valor estimat dels quals supera els llindars establits en el seu article 4, i ha de llegir-se conjuntament amb el que disposa a continuació el seu apartat 5.3: *L’elecció del mètode per a calcular el valor estimat d’una contractació no s’efectuarà amb la intenció d’excloure aquesta de l’àmbit d’aplicació d’aquesta directiva. Una contractació no haurà de fragmentar-se amb la intenció d’evitar que entre en l’àmbit d’aplicació d’aquesta directiva, llevat que estiga justificat per raons objectives.*

El motiu que ha portat el legislador comunitari a establir l’esmentada excepció a la regla general queda reflectit en el considerant (20) de la Directiva en els termes següents: *A l’efecte d’estimar el valor d’un contracte concret, cal aclarir que ha de permetre’s basar l’estimació d’aquest valor en una fragmentació de l’objecte del contracte únicament quan estiga justificat per motius objectius. Per exemple, estaria justificada una estimació del valor d’un contracte a l’escala d’una unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador, com és el cas d’un col·legi o d’una guarderia, sempre que la unitat de què es tracte siga responsable de manera independent de la seua contractació. Pot suposar-se que és així quan la unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador porte els procediments de contractació i prenga les decisions de compra de manera independent, dispose d’una línia pressupostària separada per als contractes de què es tracte, formalitze el contracte de manera independent i el finance amb càrrec a un pressupost del qual disposa. No es justifica una fragmentació quan el poder adjudicador es limite a organitzar una licitació de manera descentralitzada.*

Més enllà de l’exemple anterior, no hi ha una definició legal de la unitat funcional separada que establisca uns límits precisos per a apreciar-ne l’existència en tots els casos, circumstància que la converteix en un concepte jurídic indeterminat del qual només podem afirmar dues notes característiques essencials: una, estar separada del poder adjudicador (cosa que significa estar separada d’altres unitats del poder adjudicador), i una altra, ser responsable de manera independent de la seua contractació. A més, podem dir que, en tot cas, estem davant d’una unitat funcional separada si, al costat d’aquestes notes essencials, disposa d’un pressupost propi per a finançar el contracte del qual es tracte.

Sobre aquesta qüestió s’ha manifestat la Junta Consultiva de Contractació Pública de l’Estat en el seu expedient 9/18, sobre interpretació de l’article 101 de la Llei 9/2017, en els termes següents, que compartim plenament:

1. *Ha de tractar-se d’una unitat funcional separada. En aquest sentit, és essencial que hi haja una funció específica que caracteritze d’una manera particular la unitat de què es tracte i que, amb això, se la pugua considerar separada, no en l’aspecte orgànic o jeràrquic, sinó pel que fa a la funció que exerceix.*

2. *Aquesta unitat funcional separada ha de ser responsable de manera autònoma, bé respecte de la contractació en general o bé respecte de determinades categories de contractes. Aquesta autonomia està*



*perfilada en la llei de tal manera que es pot atribuir a la unitat que dispose de finançament específic i competències respecte a l'adjudicació del contracte en qüestió. El finançament específic exigeix una diferenciació concreta en el pressupost de l'entitat pública a la qual pertanga. La competència ha d'estar descrita de manera específica en la normativa interna d'organització d'aquesta entitat pública, de manera que es pugui distingir de les competències d'altres òrgans existents en el seu si. Les dues condicions condueixen a una tramitació del procediment de selecció del contractista diferenciada i pròpia de la unitat funcional separada.*

*Sota aquestes premisses, en els supòsits en què concórreguen les circumstàncies anteriors, això és, que estiguem en presència d'una unitat funcional separada i que aquesta unitat estigui qualificada per gaudir d'un finançament específic i de competència per a formalitzar un contracte, caldrà estimar els valors, com diu la llei, "en l'àmbit de la unitat de què es tracte."*

En el seu expedient 82/2018, davant d'una consulta efectuada per la Universitat de Girona, la JCCPE s'ha referit també a la qüestió de les unitats funcionals en relació amb els contractes d'investigació formalitzats a l'empara de l'article 83 de la Llei orgànica d'universitats. En aquest informe reitera les consideracions anteriors efectuades en un informe anterior, el 22/2018, referit als contractes d'I+D+i, i assenyala que *no cal oferir una solució general i única per a una qüestió que està afectada per diversos factors que depenen de la configuració de l'òrgan de contractació i de les condicions contractuals.*

Abans de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en la seua Resolució 571/2016, de 15 de juliol de 2016, també va tractar la qüestió de la fragmentació indeguda dels contractes examinada al fil de la doctrina emanada dels òrgans consultius, així com de la jurisprudència comunitària a partir d'una primera sentència relativa al contracte d'obres (Sentència del TJUE de 5 d'octubre de 2000, assumpte C-16/1998). D'aquest examen, el TACRC n'extrau les consideracions següents de rellevància especial per a la consulta que ens ocupa:

*a) Atès el concepte d'obra contingut en la Directiva, per a determinar si estem davant d'una única obra amb diverses prestacions o davant d'obres diferents, ha d'atindre's a la finalitat tècnica i econòmica a què respon la licitació (considerant 38).*

*b) L'existència d'una única obra a aquest efecte no depèn de factors com ara que la competència per a la seua licitació corresponga en exclusiva a un poder adjudicador o a diversos, o que l'execució d'aquesta es pugui efectuar per un o diversos empresaris (considerant 43).*

*c) El fet que en altres ocasions s'haja optat per efectuar una sola licitació per a tots els treballs no implica que estiguem davant d'una única obra (considerant 59).*

*d) En tot cas, cada supòsit ha de valorar-se en funció del seu context i de les seues pròpies particularitats (considerant 65).*

*En definitiva, la qüestió principal, de conformitat amb la jurisprudència comunitària esmentada, no es troba tant en l'existència d'una intenció elusiva per part del poder adjudicador, sinó en el caràcter únic del que constitueix l'objecte del contracte que es pretén licitar. D'aquesta manera, si l'objecte del contracte era únic i es va fraccionar en diversos expedients, encara que no hi haguera una intenció elusiva, hi haurà fraccionament indegut. Per contra, quan l'objecte del que s'ha contractat per separat tinga una unitat funcional tècnica i econòmica, és igual quines siguin les motivacions del poder adjudicador en definir l'objecte del contracte, no hi haurà fraccionament. Aquest criteri ha sigut confirmat amb posterioritat per altres sentències del mateix TJUE, i es pot citar sobre aquest tema la de l'11 de juliol de 2013, dictada en l'assumpte T-358/08.*



D'aquesta manera, la jurisprudència comunitària afegit al concepte d'unitat funcional separada altres característiques que contribueixen a determinar la possible objectivitat i, en conseqüència, legitimitat d'una contractació independent de la de prestacions anàlogues a les efectuades per a altres unitats. En particular, considera rellevant la circumstància que la contractació tinga una funcionalitat o finalitat tècnica i econòmica independents, i s'ha de valorar cada supòsit en funció del seu context i de les seues pròpies particularitats. Així, el Tribunal conclou, entre altres, amb la consideració següent:

*Només quan hi haja una raó objectiva que permeta considerar que cada prestació considerada en si mateixa respon a una única finalitat tècnica i econòmica, independent i separable de la resta, l'òrgan de contractació podrà optar per efectuar procediments separats per a cadascuna d'aquestes, i també calcularà de manera independent el seu valor estimat a l'efecte de la determinació del règim jurídic que li corresponga.*

Per tant, pel que fa a aquesta qüestió, ha de concloure's que si es donen les circumstàncies que, d'una banda, el projecte d'investigació disposa de finançament específic o finalista i un pressupost propi i, d'una altra, que la responsabilitat de la contractació o de l'adjudicació dels contractes recau en l'investigador principal del projecte, d'acord amb la normativa interna de l'entitat a la qual pertany o en la qual presta serveis, llavors pot dir-se que ens trobem davant d'una unitat funcional separada a l'efecte del que s'ha previst en el paràgraf segon de l'article 101.6 de l'LCSP, i, en conseqüència, el valor estimat dels contractes necessaris per a l'execució d'aquest projecte pot determinar-se separatament i utilitzar qualsevol dels procediments d'adjudicació que corresponguen a aquest valor per a adjudicar aquestes contractes. No obstant això, s'ha de tindre en compte que una cosa és que pugui fer-se així i una altra cosa diferent és que convinga fer-ho així; això últim haurà d'analitzar-se i determinar-se en cada cas per qui exercisca les facultats de contractació.

Tenint en compte el que s'ha dit amb anterioritat, resulta convenient aprofundir en el requisit de les competències respecte a l'adjudicació del contracte. És a dir, sí en el supòsit de fet descrit per les entitats sol·licitants cal entendre que l'investigador principal, pel simple fet de proposar el contracte, és el que veritablement decideix l'adjudicació, i la figura de l'òrgan de contractació ha d'entendre's relegada a un mer gestor, o si, per contra, les seues facultats, excepte apoderament (o delegació de competència en el cas de les universitats o altres entitats que tinguen la consideració d'administracions públiques), estan limitades únicament a la possibilitat de formular propostes. Doncs bé, arribat a aquest punt, hem d'assenyalar que l'òrgan de contractació no és un mer gestor de la compra, sinó que decideix sobre l'adjudicació. En aquest sentit, jurídicament i en el cas de les fundacions consultants, tot i que el contracte a subscriure s'efectuarà prèvia proposta de l'investigador principal, la qual respondrà a les necessitats del projecte o projectes dels quals és responsable, no és menys cert que la facultat d'adjudicar, després dels tràmits corresponents, correspondrà a les persones (Patronat) o persona que, d'acord amb els estatuts o previs els apoderaments corresponents efectuats, tinguen atribuïda la facultat de contractar. Per tant, en aquest cas, només quan l'investigador principal compte amb la facultat de contractar, previ apoderament, caldrà considerar que hi ha aquesta unitat funcional respecte als projectes d'investigació dels quals és responsable.

Resolta la qüestió anterior, no ha de resultar difícil determinar les normes i criteris que han de seguir-se amb els contractes menors en els supòsits als quals es refereix la segona part de la consulta objecte d'aquest informe.

La disposició addicional cinquanta-quatre de l'LCSP, d'acord amb la redacció vigent després de l'entrada en vigor del Reial decret llei 3/2019, de 8 de febrer, estableix el següent:

*Atesa la naturalesa singular de la seua activitat, com a excepció al límit previst per l'article 118 d'aquesta llei, tindran, en tot cas, la consideració de contractes menors els contractes de subministrament o de serveis de valor estimat igual o inferior a 50.000 euros que formalitzen els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, sempre que no vagen destinats a serveis generals i d'infraestructura de l'òrgan de contractació.*



*A aquest efecte, s'entenen compresos entre els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, en els termes establerts per la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació: les universitats públiques, els organismes públics d'investigació, les fundacions, els consorcis i altres agents d'execució de l'Administració general de l'Estat, els organismes i les entitats d'investigació similars als anteriors dependents d'altres administracions públiques, les fundacions d'investigació biomèdica, i els centres, les institucions i els consorcis del Sistema Nacional de Salut.*

*En els contractes menors que es formalitzen pels agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, la tramitació de l'expedient exigirà l'emissió d'un informe de l'òrgan de contractació en què justifique de manera motivada la necessitat del contracte i que no se n'està alterant l'objecte amb la finalitat d'evitar l'aplicació dels llistats aplicables a aquests.*

*El que es disposa en el paràgraf anterior no serà aplicable en aquells contractes el pagament dels quals es verifiqui per mitjà del sistema de bestretes de caixa fixa o un altre de similar per a efectuar pagaments menors, sempre que el valor estimat del contracte no excedisca els 5.000 euros.*

Aquesta disposició estableix un règim específic per als contractes de subministraments i serveis de valor estimat inferior a 50.000 € que tinguen per objecte l'adquisició de productes o prestacions per a les activitats d'investigació de les entitats que, d'acord amb el que es disposa en la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació, tinguen la consideració d'agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, com és el cas de les universitats i de les entitats que formulen la consulta objecte d'aquest informe.

El límit de 50.000 € s'estableix com a excepció de l'establert amb caràcter general per l'article 118 de l'LCSP (inferior a 15.000 € per a subministraments i serveis), al qual substitueix quan es tracte de subministraments i serveis per a la investigació que no vagen destinats a serveis generals o d'infraestructura de l'entitat. D'acord amb el que es disposa en l'apartat 3 d'aquest article, aquest límit opera també com a límit de l'import dels contractes menors que, de manera individual o conjunta, es poden adjudicar a un mateix contractista.

Respecte a aquesta limitació de l'article 118.3, aquesta junta ja ha manifestat, en els informes 4/2018 i 8/2018, el criteri a seguir pel que fa als àmbits temporal, objectiu i subjectiu als quals ha de considerar-se referit aquest precepte d'acord amb les normes restants de la Llei i d'acord amb la seua interpretació teleològica. Així, en l'Informe 8/2018 es va concloure el següent:

*1. El límit a l'adjudicació de contractes menors amb un mateix contractista establert en l'apartat 3 de l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en relació amb els llistats assenyalats en el seu apartat 1, ha d'entendre's referit a contractes del mateix tipus o classe, per a prestacions que no siguin qualitativament diferents, adjudicats directament a aquest contractista per un mateix òrgan de contractació i amb càrrec als crèdits d'un mateix exercici pressupostari anual. En cas que un contracte menor adjudicat així es finance amb càrrec a crèdits de més d'un exercici pressupostari, en l'aplicació de la regla anterior es tindrà en compte la quantia corresponent a cada anualitat, de manera que el límit esmentat es complisca en cada exercici pressupostari anual.*

*2. En el supòsit de delegació o desconcentració de les facultats de l'òrgan de contractació en altres òrgans directius responsables d'establiments o centres de despesa que constitueixen unitats funcionals, en les quals aquells actuen amb autonomia i responsabilitat pròpia com a poder adjudicador, el compliment de la regla anterior haurà d'entendre's referit, respectivament, als contractes finançats amb càrrec al pressupost assignat o del qual dispose la unitat funcional corresponent i siguin adjudicats pels òrgans respectius que exercisquen les facultats de l'òrgan de contractació. Això, sense perjudici de la prohibició de fraccionament de l'objecte del contracte, especialment quan es tracte de serveis o subministraments comuns de caràcter horitzontal per a unitats funcionals que comparteixen un mateix establiment o centre de treball.*



De tot el que s'ha dit amb anterioritat es dedueix que els sis supòsits exposats en la segona part de la consulta admeten en tots els casos que puguin donar-se diferents circumstàncies i possibilitats; per això, no tenen una única resposta possible. Encara que en la consulta s'adverteix que en els sis casos "ha sigut impossible preveure i planificar la compra conjunta", això no té per què significar sempre el recurs a l'adjudicació directa sense concurrència, pròpia del contracte menor, i les persones que actuen com a òrgan de contractació hauran de valorar en cada cas les circumstàncies que concorren per a decidir el que siga procedent d'acord amb els principis de bona administració i de respecte als preceptes legals als quals atenen els criteris anteriors.

## **CONCLUSIONS**

1. Un projecte d'investigació que es desenvolupi en el si d'alguna de les entitats del Sistema Espanyol de Ciència i Tecnologia, que, d'una banda, dispose de finançament específic o finalista i un pressupost diferenciat i que, d'altra, la responsabilitat de la contractació o de l'adjudicació dels contractes recaiga o estiga delegada en l'investigador principal del projecte d'acord amb la normativa interna de l'entitat o amb l'apoderament corresponent previ, pot considerar-se una unitat funcional separada a l'efecte del que es preveu en el paràgraf segon de l'article 101.6 de l'LCSP, i, en conseqüència, l'adquisició de béns o prestacions per a l'execució d'aquest projecte pot contractar-se independentment i d'acord amb el seu propi valor estimat.

2. Quan es requereixen reactius o productes comuns per a diversos projectes d'investigació que tinguen la consideració d'unitats funcionals separades i que poden ser adquirits conjuntament a un mateix proveïdor, qui exercisca les facultats de contractació ha de tindre en compte les circumstàncies d'urgència, oportunitat i possibles avantatges econòmics que concórreguen en cada cas per a decidir si adquirir, els corresponents a cada projecte, separatament o conjuntament.

## **INFORME 2/2019, DE 13 DE JUNY DE 2019. LA INSTRUCCIÓ 1/2019, DE 28 DE FEBRER DE L'OFICINA INDEPENDENT DE REGULACIÓ I SUPERVISIÓ DE LA CONTRACTACIÓ SOBRE LA CONTRACTACIÓ MENOR**

### **ANTECEDENTS**

En data 29 de maig de 2019 ha tingut entrada, en la Junta Superior de Contractació Administrativa, una sol·licitud d'informe efectuada per la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic – Direcció General del Sector Públic, Model Econòmic i Patrimoni, mitjançant la qual es formula literalment la consulta següent:

"Davant dels dubtes sorgits i plantejats a aquesta direcció general per algunes entitats del sector públic instrumental de la Generalitat, en relació amb la interpretació de la Resolució de 6 de març de 2019, de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, per la qual es publica la Instrucció 1/2019, de 28 de febrer, sobre contractes menors, regulats en la Llei 9/2017, de 8 de novembre (BOE núm. 57, de 7 de març de 2019), se sol·licita que s'emeta un informe sobre si aquesta instrucció és de compliment obligat per als ens del sector públic instrumental de la Generalitat."





## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Amb independència que es qüestione l'obligatorietat de la Instrucció 1/2019, de 28 de febrer, de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, del text de la consulta remesa hem de matisar que, en tot cas, qualsevol interpretació que es faça de la Llei contractual afectaria el sector públic instrumental en el que li siga aplicable per aquesta disposició legal.

D'altra banda, la qüestió concreta sobre l'obligatorietat del compliment d'una instrucció com l'esmentada en la consulta no és una qüestió pacífica, i ha d'advertir-se que no és missió d'aquesta junta informar sobre possibles conflictes de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes.

No obstant això, la interpretació de determinats preceptes de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP, d'ara en avant), ens porten a fer algunes consideracions que creiem necessàries, al marge de les interpretacions de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, relatives a qüestions que també excedeixen l'àmbit de la funció consultiva d'aquesta junta.

En primer lloc, la consideració que l'article 3.1 de l'LCSP, quan determina quines entitats constitueixen el sector públic, sense adjectius com a estatal o de l'Estat, estableix, als efectes d'aquesta llei, les entitats que formen part del sector públic, entre les quals es troben l'Administració de les comunitats autònomes i el seu sector públic instrumental. Això, en contraposició amb l'article 332.7 de la norma esmentada, que, pel que fa a les funcions de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, destaca en l'apartat *d* (*in fine*) que "les instruccions de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació seran obligatòries per a tots els òrgans de contractació del sector públic de l'Estat", després d'assenyalar que aquestes instruccions podran aprovar-se per a fixar "pautes d'interpretació i d'aplicació de la legislació de contractació pública, així com elaborar recomanacions generals o particulars als òrgans de contractació", si se'n deduïra la conveniència de la supervisió desplegada.

En segon lloc, l'exposició de motius de l'LCSP, en tractar-se de l'Oficina i de les seues funcions en relació amb tot el sector públic, assenjala que "aquesta haurà de coordinar la supervisió en matèria de contractació pública dels poders adjudicadors del conjunt del sector públic amb la finalitat de vetlar per l'aplicació correcta de la legislació en aquesta matèria, atés que les comunitats autònomes poden crear les seues pròpies oficines de supervisió".

No tindria sentit i seria totalment inviable que unes instruccions com les que són objecte de la consulta es pogueren aplicar a tot el sector públic allí on no hi ha oficina similar en la comunitat autònoma i, no obstant això, sí que ho foren on no hi ha creada una oficina a escala autonòmica.

En tercer lloc, i al marge de tot això, la Instrucció 1/2019 no dista gens del que s'ha informat per aquesta Junta Superior de Contractació Administrativa sobre la contractació menor en els seus informes 4/2018, de 15 de juny; 5/2018, de 15 de juny de 2018, i 8/2018, de 15 de juny.



Totes les qüestions que planteja la Instrucció han sigut prèviament objecte de pronunciaments per aquest òrgan consultiu de manera similar a les interpretacions que fa l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació. Més encara, en aquesta trobem algun paràgraf idèntic al contingut en els nostres informes, concretament l'Informe 4/2018, en referir-se a l'àmbit temporal de les limitacions assenyalades en l'article 118.3.

L'única qüestió clarament nova i que, al nostre parer, no casa amb l'essència d'una instrucció que no pot tindre el caràcter de norma bàsica, és la de l'exigència obligatòria de tres pressupostos i, a més, per a qualsevol quantia, en cas d'adjudicació directa del contracte menor. Potser hauria sigut preferible que la Instrucció haguera fet una recomanació en aquest sentit, perquè la veritat és que l'LCSP, ni en l'article 118 ni en l'article 131, estableix o regula aquesta obligatorietat.

En aquest sentit, res ha d'objectar aquesta junta a la voluntat de l'òrgan de contractació de petició de tres pressupostos i la necessitat quan aquesta obligació podria ser aplicable a contractes finançats amb fons europeus o derivats de subvencions, la qual cosa, d'altra banda, excediria les seues competències com a òrgan consultiu. Però l'obligatorietat que denota la Instrucció, entenem que és una qüestió la regulació de la qual correspon: o bé a un desenvolupament mitjançant modificació de l'LCSP amb caràcter general per a tot el sector públic, o bé mitjançant desenvolupament per llei dels aspectes que no constitueixen legislació bàsica del contracte menor i que poden ser objecte de regulació per les comunitats autònomes, si es vol aplicar amb caràcter general a l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, o bé mitjançant normes internes dels òrgans de contractació en cada entitat o poder adjudicador.

Ens sembla que la fonamentació de mesura antifrau o per a la concurrència que afirma l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació s'aconsegueix, en tot cas, acudint a procediments amb publicitat i concurrència més àgils, com el que preveu l'article 159.6 de l'LCSP, o fins i tot sense acudir a aquest procediment, donant publicitat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic al contracte menor i permetre la concurrència amb el fet que qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i habilitació pugui presentar oferta, si és el cas. I a això afegiríem una planificació adequada, la contractació per lots i evitar el fraccionament indegut i la utilització del contracte menor per a fins diferents als que es va configurar, és a dir, per a una necessitat concreta, determinada en el temps i de resposta ràpida, i no per a actuacions necessàries recurrents i de tracte successiu.

## CONCLUSIONS

PRIMERA. Del que es disposa en l'article 332 de la Llei de contractes del sector públic (LCSP) no es desprén que la Instrucció 1/2019, de 28 de febrer, de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació siga obligatòria per al sector públic de la Generalitat. L'apartat *d* del número 7 d'aquest article estableix únicament que les instruccions d'aquesta oficina seran obligatòries per a tots els òrgans de contractació del sector públic de l'Estat i que es podran aprovar per a les finalitats que s'estableixen en aquest apartat.

SEGONA. Del que s'ha dit amb anterioritat es dedueix que, en la Instrucció, l'obligació de sol·licitar almenys tres pressupostos en els contractes menors en els casos d'adjudicació directa no pot ser aplicable als contractes d'aquestes característiques que s'adjudiquen pel sector públic de la



Generalitat, llevat que una norma amb rang de llei o similar en el dret comunitari, com en el cas de contractes finançats amb fons comunitaris i derivats de subvencions, ho exigisca. No obstant això, els òrgans de contractació poden dictar normes internes sobre això, o la mateixa Generalitat pot legislar sobre aquest tema.

TERCERA. La publicitat i la concurrència en la contractació menor tenen més salvaguarda acudint a procediments àgils, com preveu l'article 159.6 de l'LCSP, o donant publicitat en la Plataforma de Contractació del Sector Públic al contracte menor i promovent la concurrència amb el fet que qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i habilitació pugui presentar oferta, si és el cas. A això pot afegir-se una planificació adequada i diligent, la contractació per lots i evitar el fraccionament indegut i la utilització del contracte menor per a fins diferents als que es va configurar, és a dir, per a una necessitat concreta, determinada en el temps i de resposta ràpida, i no per a actuacions necessàries recurrents i de tracte successiu.

**INFORME 3/2019, DE 20 DE NOVEMBRE DE 2019. PRÒRROQUES DE CONTRACTES DE PROVEÏMENT D'AIGUA POTABLE, GESTIÓ DEL SANEJAMENT I SERVEI D'EVACUACIÓ D'AIGÜES RESIDUALS. FINALITZACIÓ DELS CONTRACTES. CONTRAVENCIÓ DE LA LLEI 53/1999, DE 28 DE DESEMBRE, DE MODIFICACIÓ DE LA LLEI 13/1995, DE 18 DE MAIG, DE CONTRACTES DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES. MODIFICACIONS DEL CONTRACTE QUE EXCEDEIX ELS LÍMITS LEGALMENT PREVISTOS. NUL·LITAT D'ACTUACIONS**

**ANTECEDENTS**

En dates 26 d'abril de 2019 i 7 de juny de 2019 ha tingut entrada, en la Junta Superior de Contractació Administrativa, una sol·licitud d'informe efectuada pel Jutjat d'Instrucció núm. 3 d'Orihuela, mitjançant la qual es formula literalment la consulta següent:

“Procediment: Diligències prèvies (DIP) núm. 000743/2018.

En virtut del que es disposa en el procediment indicat dalt, dirigisc a vosté aquest informe a fi que, en relació amb els contractes administratius adjudicats a AQUAGEST (actualment HIDRAQUIA):

1 Contracte per a la gestió del servei municipal d'aigua potable de l'Ajuntament d'Orihuela.

2 Contracte per a la gestió del sanejament del municipi d'Orihuela.

3 Contracte per a la gestió del servei d'evacuació d'aigües residuals.

S'informe aquest jutjat:

1 Si havien d'executar-se i portar-se a terme pel que fa a la seua duració de conformitat amb les condicions pactades en els plecs de condicions, que establien pròrroques decennals, si s'adeqüen o no a la legalitat les pròrroques contractuals de tots aquests.

2 Si les pròrroques s'han sotmés al procediment legalment previst o impliquen un canvi substancial de les condicions contractuals.



3 Si els diversos contractes relacionats poden mantindre's en vigor fins a l'11 de novembre de 2038 o si, per contra, s'han de resoldre, mitjançant revisió d'ofici de la seua pròrroga i altres actius relatius al contracte, a fi de salvaguardar l'interés públic."

Amb l'escrit del Jutjat no s'acompanya cap documentació, per la qual cosa la Secretaria de la Junta, mitjançant ofici de data 3 de maig, sol·licita la documentació corresponent, la qual és rebuda en data 7 de juny de 2019.

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta formulada, subscripta pel lletrat de l'Administració de Justícia del Jutjat d'Instrucció núm. 3 d'Orihuela, planteja un primer dubte relatiu a la competència de qui la sol·licita per a fer-la, així com la d'aquesta junta per a atendre-la mitjançant un informe facultatiu i no preceptiu dels previstos en la seua norma de creació. L'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, disposa:

2. La Junta emetrà els seus informes a petició dels òrgans directius de l'Administració de la Generalitat, de les entitats del sector públic instrumental d'aquesta i de la Intervenció General de la Generalitat.

3. La persona que ostente la Presidència de les entitats que integren l'Administració local de la Comunitat Valenciana podrà, així mateix, sol·licitar informes facultatius. Així mateix, podran sol·licitar-los les seues entitats autònomes, les entitats de dret públic i les entitats del seu sector públic empresarial i fundacional, així com universitats públiques dependents de la Generalitat, per mitjà dels òrgans directius d'aquestes.

No obstant això, el deure de col·laboració amb l'Administració de Justícia comporta que aquesta junta emeta informe pel que fa al que s'ha sol·licitat.

1. Contracte per a la gestió del servei municipal d'aigua potable (1987 i 1988).

Segons consta en la documentació remesa, per acord del Ple de l'Ajuntament del 12 de febrer de 1987, es va adjudicar definitivament *la contractació directa del Servei Municipal d'Aigua Potable* d'Orihuela a l'empresa AGUAGEST, d'acord amb un plec de condicions economicoadministratives (PCEA) aprovat el 23 de desembre de 1986 i exposat al públic per a reclamacions mitjançant un anunci publicat en el BOP el mateix dia de l'adjudicació (12/02/1987). Aquest contracte va ser subscrit i formalitzat administrativament per les dues parts el 4 de març de 1987 i, d'acord amb l'article 29 del plec, la duració del contracte era de 20 anys, prorrogable tàcitament per períodes de 10 anys. Cal fer notar, no obstant això, que aquest plec no regulava la contractació directa, sinó el concurs, i tampoc un contracte de serveis, sinó de concessió de l'explotació. Potser per això, el mateix 23 de desembre de 1986, l'Ajuntament havia adoptat un altre acord segons el qual declarava aquest contracte com de prova o assaig i, encara que mantenia que es regiria per aquest plec, reduïa la seua duració a 18 mesos i substituïa el concurs per la contractació directa; tot això, mitjançant l'addició d'un annex al plec anterior i amb la finalitat de disposar de temps per a realitzar un estudi i altres treballs de posada a punt del servei abans de traure a concurs la concessió de l'explotació.

Posteriorment, d'acord amb aquest mateix plec de condicions aprovat el 23 de desembre de 1986, per acord del Ple de l'Ajuntament de *31 d'octubre de 1988 (notificat el 10 de novembre)*, es va adjudicar definitivament a AGUAGEST el *concurs* convocat l'11 de juliol de 1988 per a la contractació de la *Gestió del Servei Municipal d'Aigua Potable, en règim de concessió de l'explotació i pel mateix termini de 20 anys, prorrogables tàcitament per períodes de 10 anys*. El contracte es va formalitzar en document administratiu dos anys més tard, el 9 de



novembre de 1990, sense perjudici del seu inici l'endemà de la notificació de la seua adjudicació, l'11 de novembre de 1988. És aquest, per tant, el contracte al qual es refereix aquest informe.

La normativa aplicable a la contractació era, en aquell temps: el Reglament de contractació de corporacions locals, aprovat per Decret de 9 de gener de 1953; el Reglament de serveis de les corporacions locals, aprovat per Decret de 17 de juny a 1955; a més, de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional segona del Decret de 9 de gener de 1953 esmentat, per al no previst en el Reglament de contractació de les corporacions locals, li era aplicable la Llei de contractes de l'Estat (text articulat aprovat per Decret 923/1965, de 8 d'abril) i el Reglament general de contractació de l'Estat; aquest últim, aprovat per Decret 3410/1975, de 25 novembre. Si no n'hi havia, els preceptes pertinents del dret privat.

No obstant això, quant a l'aplicabilitat de les normes anteriors als efectes, modificació o extinció del contracte, quan les actuacions s'hagen produït amb posterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques (LCAP), ha de tindre's en compte la particularitat del règim transitori establert en aquesta llei, com ja ha posat de manifest aquesta junta en altres ocasions, per exemple, en l'Informe 1/2015, davant d'una consulta que tenia algunes analogies amb les qüestions plantejades ara: (...) *ha de tindre's en compte que la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, per la qual es derogava expressament la Llei de contractes de l'Estat, així com el Reglament general de contractació de l'Estat, aprovat per Decret 3140/2175, de 25 de novembre, i el Reglament de contractació de les corporacions locals esmentat, aprovat per Decret de 9 de gener de 1953, no va incloure cap disposició transitòria que declarara aplicables aquestes normes per als contractes en execució adjudicats amb anterioritat a la seua entrada en vigor. La disposició transitòria primera de la Llei 13/1995 es va limitar a referir-se als expedients de contractació en curs en els quals no s'haguera produït l'adjudicació per a indicar que passarien a regir-se per aquesta llei encara que no seria obligatori adaptar-hi les actuacions ja realitzades.*

Sobre la qüestió de les pròrrogues tàcites en contractes anteriors a l'entrada en vigor de la Llei 53/1999, per la qual es modifica la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques, s'ha pronunciat la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Administració General de l'Estat i, d'acord amb aquesta, aquesta junta i altres òrgans consultius en repetides ocasions. Com a mostra representativa de la seua doctrina, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa, en el seu Informe 47/2004, de 12 de novembre de 2004, que recull el que s'ha exposat en informes anteriors, i davant d'una consulta d'un ajuntament relativa a les pròrrogues tàcites d'un contracte similar al que ens ocupa i subscrit precisament amb la mateixa empresa que en aquest, es manifestava en els termes següents:

*(...) quant a la possibilitat de pròrrogues tàcites a partir de l'entrada en vigor de la Llei 53/1999, de 28 de desembre, que dona nova redacció a l'article 67.1 de la Llei 13/1995, de 18 de maig, en el sentit de disposar que en els plecs ha de fixar-se "amb precisió el termini de duració del contracte i, quan estiguera prevista, de la seua possible pròrroga i abast d'aquesta, que, en tot cas, haurà de ser expressa, sense que pugui prorrogar-se el contracte per consentiment tàcit de les parts", cal esmentar els informes d'aquesta junta de 7 de juny i 8 de juliol de 2004 (expedients 24/04, 35/04) i tres d'aquesta mateixa data (expedients 50/04, 55/04 i 57/04), en els quals es manté el criteri que les pròrrogues tàcites, admissibles de conformitat amb la legislació anterior, han de ser rebutjades una vegada entrada en vigor la nova redacció de l'article 67 de la Llei de contractes de les administracions públiques, en resultar un contrasentit —s'afirma en el segon informe esmentat— que un contracte subscrit amb anterioritat a la seua entrada en vigor poguera continuar produint els seus efectes indefinidament en virtut de pròrrogues tàcites. A més, la pròrroga del contracte és una renovació d'aquest per un nou període, per la qual cosa ha de considerar-se nou contracte, la qual cosa imposa que, en produir-se durant la vigència de l'actual article 67.1 de la Llei de contractes de les administracions públiques, el consentiment contractual que la pròrroga implica haja de ser necessàriament exprés.*



*A manera de resum d'aquest apartat i tractant de contestar les preguntes concretes que es formulen en l'escrit de consulta, és procedent afirmar que les irregularitats del plec i del clausulat del contracte quant a la duració del contracte i de les seues pròrrogues només permeten tindre en compte el termini de duració de 10 anys [termini inicial del contracte], i es descarten les seues pròrrogues per les irregularitats esmentades i per la doctrina d'aquesta junta quant a la impossibilitat d'aplicar pròrrogues tàcites en contractes anteriors a la seua prohibició legal.*

D'acord amb aquesta interpretació, qualsevol pròrroga tàcita admesa o acordada amb posterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 53/1999 pateix d'un vici de nul·litat. Aquesta doctrina és plenament compartida per aquesta junta en el seu Informe 1/2015, en el qual es recull també la jurisprudència sobre aquesta qüestió, i en l'Informe 2/2016. Com pot observar-se de la jurisprudència exposada en el primer d'aquests informes, aquesta interpretació no és incompatible amb reconèixer el dret del contractista a la retribució dels serveis prestats de bona fe i amb l'aquiescència de l'Administració, en virtut de la doctrina que prohibeix l'enriquiment injust d'aquesta:

*En el mateix sentit (...) es pronuncia la Sentència de l'Audiència Nacional de 25 de febrer de 2009 (recurs 97/2007), ratificada pel Tribunal Suprem en la Sentència de 23 de novembre 2012, recaiguda en el recurs de cassació 4143/2009, presentat contra l'anterior de l'Audiència Nacional. En aquesta, l'Audiència, "que accepta també que la pròrroga tàcita dels contractes administratius va resultar suprimida... per les lleis 53/1999 (art. 68.1) i 2/2000 (art. 67)", afirma que el nucli de la qüestió queda cenyit al tractament que ha de mereixer la realització de l'activitat, "amb el consentiment tàcit de l'Administració, malgrat que el contracte s'haguera vist extingit", i reconeix el dret del recurrent al cobrament dels serveis prestats en virtut del principi que obliga a compensar l'enriquiment injust, però afirma també i no obstant això, davant de la pretensió de l'empresa de percebre les quantitats que es reporten en la mesura que continue prestant els serveis objecte del contracte, que "aquest títol, aquest enriquiment injust —necessàriament referit a fets passats— no permet afirmar, per al futur, l'existència d'un altre títol (com el contractual) que no es dona en aquest cas gràcies a la desaparició de les pròrrogues tàcites dels contractes administratius." Aquest criteri és corroborat per la Sentència del Tribunal Suprem en el recurs de cassació esmentat abans, en la qual manifesta que "comparteix, aquesta sala, el judici de l'Audiència Nacional sobre la prohibició de les pròrrogues tàcites a partir de la legislació que hem esmentat, sense que siga obstacle, per a fer-ho, la disposició transitòria primera de la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques."*

Conseqüència de tot l'anterior és que el contracte de concessió del servei municipal d'aigua potable d'Orihuela, adjudicat en 1988, ha de considerar-se extingit al final del termini de 20 anys establert en el plec pel qual es va regir la seua adjudicació, ja que la seua pròrroga tàcita no està d'acord amb el dret i les prestacions efectuades més enllà d'aquest termini no tenen títol jurídic vàlid.

D'altra banda, dins del termini anterior i segons consta en les diligències de la Fiscalia, en 1992 l'empresa AGUAGEST hauria dut a terme obres per a l'ampliació de la xarxa de proveïment d'aigua potable a l'emparedat de la clàusula novena del contracte (entendem que es refereix a la clàusula de l'article 7é del plec). L'empresa va ser retribuïda per aquestes obres amb càrrec a les tarifes i, en definitiva, va resultar adjudicatària d'aquestes sense cap procediment de licitació, malgrat que no es trobaven descrites ni valorades, ni tan sols estimativament, en el plec.

Sobre aquest tema, cal assenyalar que la clàusula continguda en l'article 7é del plec, que estableix la possibilitat de realització, per la concessionària, d'obres indeterminades d'ampliació de la xarxa de proveïment que, per tant, excedeixen les de mera conservació o manteniment, no s'ajusta al que es disposa en la legislació vigent i aplicable en la data de licitació, concretament al que es disposa en els articles 114 i següents del Reglament de serveis de les corporacions locals (RSCL) i en els articles 209 i següents del Reglament general de contractació



de l'Estat (RGCE), aprovat per Decret 3410/1975, de 25 de novembre. No consta en el plec o en la documentació remesa l'existència de projecte previ a la licitació de la concessió, tot i que contenia les obres precises compreses en el contracte, tal com exigia l'article 122 de l'RSCL i l'esmentat article 209 de l'RGCE, i, per tant, aquest article 7 no estava tampoc d'acord amb el que es disposa en l'article 28 de l'RGCE, que exigia que l'objecte del contracte fora determinat, la qual cosa requeria que qualssevol obres o instal·lacions que excediren les de conservació i manteniment de la xarxa havien d'haver estat determinades i valorades en els plecs o, en cas contrari, haver sigut objecte de licitació i contractació de conformitat amb la normativa vigent que fora aplicable en el moment de dur-les a terme.

Conveni Ajuntament d'Orihuela-AGUAGEST Levante, SA (2001)

Malgrat tot l'exposat, la Comissió Municipal de Govern de l'Ajuntament d'Orihuela va aprovar, el 2 de juliol de 2001, el projecte d'un conveni entre l'Ajuntament i l'empresa AGUAGEST amb el doble objecte següent:

a) Clàusula primera: (...) *definir i regular les condicions d'adjudicació, finançament i abonament de les obres incloses en el projecte denominat proveïment d'aigua potable a la zona costanera (...) d'Orihuela (Alacant) fase II. L'import d'execució (...) és de 1.185.138.105 ptes. (...)*

b) Clàusula tretzena: *En aquest mateix acte (...) acorden prorrogar el contracte vigent de concessió del servei de proveïment d'aigua potable al municipi d'Orihuela per un període de 10 anys, computats des del dia del venciment d'aquest contracte, 11 de novembre de 2008, que finalitza l'11 de novembre de 2018, sense perjudici d'altres possibles pròrrogues dins de les limitacions temporals fixades per la normativa vigent. Tot això, de conformitat amb el que s'estableix en l'article 29 del plec de condicions rector de la licitació.*

Aquest conveni va ser subscrit i formalitzat el 31 de juliol de 2001. Les obres s'encomanaven al concessionari emparant-se en l'article 7 anteriorment qüestionat del plec que regia el contracte.

Aquest conveni va suposar una modificació substancial del contracte de 1988, que consistia, en primer lloc, en la contractació directa a AGUAGEST, sense licitació prèvia i prescindint de tot procediment legal aplicable, d'obres per un import de més de mil cent milions de pessetes d'acord amb un projecte elaborat per la mateixa empresa. A més, efectuar aquesta contractació per mitjà d'un conveni va contravenir el que es disposa en el llavors vigent article 3.1 de l'LCAP, norma bàsica reiterada en totes les normes posteriors, en l'apartat d de les quals només s'excloïa de l'aplicació de les normes de contractació de la llei els convenis celebrats entre una administració i una persona jurídica privada *sempre que el seu objecte no estiga comprés en els contractes regulats en aquesta llei (...)*, la qual cosa no era el cas en tractar-se de contractar l'execució d'obres.

En segon lloc, la clàusula tretzena afegida al final del conveni, per la qual les dues parts, aprofitant la subscripció d'aquest, acorden en aquest mateix acte prorrogar per un decenni el contracte de 1988, set anys abans que se'n produísca el venciment en 2008, implicava una altra modificació substancial del contracte, en aquest cas, la relativa al termini de duració, ja que l'article 29 del plec del contracte, encara que s'invoca en aquesta clàusula del conveni, no preveia més que les pròrrogues tàcites *si cap de les parts manifestava el contrari (...) almenys amb un any d'antelació a la data en què haja de concloure el contracte.*

Com a conclusió sobre aquesta qüestió, cal afirmar que si bé és cert que l'Ajuntament podia modificar les característiques del servei contractat per raons d'interés públic i per necessitats noves o causes imprevistes (articles 102 i 164 de l'LCAP), també ho és que, almenys quant a la pròrroga del contracte, aquestes raons són inexistents, i prova d'això és que es va pretendre que aquesta pròrroga s'adoptara com si haguera estat prevista en el plec, però no era així. Per això, no sembla que pugui atorgar-se validesa jurídica a aquesta pròrroga acordada en el Conveni de 30 de juliol de 2001, i, per tant, hem de reiterar que el contracte per a la gestió del



servei d'aigua potable ha de considerar-se extingit des de la data del venciment del seu termini de duració inicial, sense perjudici del que ja s'ha indicat relatiu a la doctrina que obliga a compensar el contractista per l'enriquiment injust de l'Administració quan es donen determinats requisits.

## 2. Contracte per a la gestió del sanejament (depuració d'aigües residuals) del municipi d'Orihuela (1993).

Per Acord de 27 d'agost de 1993, de la Comissió de Govern de l'Ajuntament, es va adjudicar directament a l'empresa AGUAGEST el contracte per a la gestió del Servei Municipal de Sanejament, en règim de concessió i incloent-hi la gestió de les instal·lacions per a la depuració d'aigües residuals. El contracte es va formalitzar en document administratiu de data 1 de setembre de 1993.

El termini del contracte es va fer coincidir amb el de la concessió d'aigua potable, és a dir, fins a l'11 de novembre de 2008, i igualment se'n va establir la pròrroga tàcita per períodes decennals, *fins al límit màxim legal permés*.

Respecte a la seua duració, hem de manifestar la mateixa conclusió que en el cas del contracte de concessió del servei d'aigua potable. Les pròrroques tàcites van ser suprimides per la Llei 53/1999, i la clàusula contractual que les preveia va esdevindre inaplicable des de la seua entrada en vigor, per tant, el contracte per a la gestió del sanejament de 1993 es troba extingit des de la data de finalització del seu termini de duració en 2008, sense perjudici del dret del contractista a percebre la retribució dels serveis prestats posteriorment de bona fe, amb el consentiment de l'Ajuntament i en benefici d'aquest, d'acord amb la jurisprudència que prohibeix l'enriquiment injust de l'Administració quan es donen aquests requisits.

Relacionat amb aquest contracte es troba el Conveni entre l'Ajuntament d'Orihuela, l'Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals de la CV (EPSAR) i l'empresa concessionària AGUAGEST, per al finançament de l'explotació i manteniment de les instal·lacions depuradores de titularitat de l'Ajuntament d'Orihuela, és a dir, per al finançament i pagament a AGUAGEST de les prestacions compreses en el contracte de concessió. El Conveni va ser subscrit el 31 de maig de 1996, amb efectes econòmics des de l'1 de gener de 1996 i vigència fins al 31 de desembre de 1998, segons consta en la seua clàusula desena.

Sobre aquest tema, cal assenyalar que aquest conveni s'emparava en el Decret 9/1993, de 25 de gener, del Govern Valencià, que estableix la possibilitat que l'EPSAR subscriba convenis amb les entitats locals per al finançament finalista de les instal·lacions depuradores d'aigües residuals (article 6 i 7 del Decret 9/1993), però aquesta norma no empara la subscripció d'aquest conveni amb l'empresa privada concessionària de l'Ajuntament, la qual, en el seu cas, podria haver sol·licitat finançament ordinari en els termes previstos en l'article 2.3.b d'aquest decret.

## 3. Contracte per a la gestió del clavegueram (1995)

Per Acord de 27 de juliol de 1995 del Ple de l'Ajuntament, es va adjudicar a AGUAGEST la gestió del servei públic municipal de clavegueram, en règim de concessió. En aquesta data ja havia entrat en vigor la Llei 13/1995, de 18 de maig, de contractes de les administracions públiques (LCAP), i en la seua disposició transitòria primera es disposava que els expedients de contractació en curs en els quals no s'haguera produït l'adjudicació es regirien per aquesta llei, sense que hi fora obligatori el reajustament de les actuacions realitzades. Aquesta disposició tenia caràcter de norma bàsica d'obligat compliment per totes les administracions públiques.





En l'acord d'adjudicació esmentat es fa constar que, prèviament, s'ha consultat a tres empreses solvents d'acord amb el que es preveu en l'article 93 de l'LCAP per a l'adjudicació del contracte mitjançant procediment negociat, motiu pel qual haurem de considerar que aquest va ser el procediment utilitzat. No obstant això, ha d'advertir-se que l'article 160 de la mateixa llei establí que els contractes de gestió de serveis públics havien de ser adjudicats mitjançant concurs i que el procediment negociat *només* podia tindre lloc en els supòsits establits en el seu apartat 2, i en cap d'aquests es trobava la contractació per a la gestió del clavegueram.

Aquesta vulneració del que es disposa en l'article 160 de l'LCAP era palesa en el mateix Acord d'adjudicació de 27 de juliol de 1995, en el qual es fa constar que, entre altres preceptes, es considera norma d'aplicació a la contractació l'apartat 160.2.a de l'LCAP, que permetia l'adjudicació mitjançant procediment negociat d' "*aquells serveis respecte als quals no siga possible promoure concurrència en l'oferta*", circumstància que no es donava en aquest cas i que, a més, era palmàriament contradictòria amb la consulta efectuada a tres empreses durant la tramitació de l'expedient, de les quals, almenys dos, AGUAGEST i el grup SAUR, van presentar oferta, tal com consta en el mateix acord d'adjudicació.

El contracte adjudicat d'aquesta manera es va formalitzar en document administratiu el 25 de setembre de 1995 i, anàlogament al de la gestió del sanejament, estableix el mateix termini de duració inicial que en aquest, fins a l'11 de novembre de 2008, i també s'hi estipula que podrà *ser prorrogat per reconducció tàcita i per períodes decennals fins al límit màxim legal permés (...)* (clàusula segona del contracte). En aquest cas es dona, a més, la circumstància que la clàusula segona del document administratiu en el qual es formalitza el contracte no concorda (i és diferent) amb la corresponent del plec de clàusules administratives que regeix el contracte: l'article 27 del plec establí la duració del contracte fins a l'11 de novembre de 2008, però no va establir la possibilitat de la seua pròrroga, ni tàcita ni expressa. Per tant, mitjançant el document administratiu del 25 de setembre de 1995, es va introduir extemporàniament una modificació rellevant i substancial al que s'estableix en el plec que regia la contractació. Aquesta discordança entre el plec de clàusules administratives i el contracte no pot més que resoldre's amb l'abundant jurisprudència del Tribunal Suprem, que palmàriament ha resolt la qüestió i ha indicat que els plecs que regeixen la licitació, una vegada són fermes, són *lex contractus* (vegeu STS 9 de març de 2001, secció setena, 8 de juny de 1984, o 13 de maig de 1982). Jurisprudència més recent, com la que es deriva de la Sentència de la secció 4a, Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Suprem, de 8 de juliol de 2009, es refereix a la interpretació literal o teleològica. Per tant, qualsevol interpretació, en aquest cas, sobre el termini de duració, ha de fer-se d'acord amb el plec. Amb la qual cosa, l'esmentada modificació del termini de duració en el document contractual en què aquest s'ampliava, no tindria virtualitat.

De manera anàloga als contractes anteriors, també el plec d'aquest contracte conté una clàusula en el seu article 9, la finalitat de la qual era emparar l'adjudicació directa al concessionari d'obres indeterminades de nova urbanització o de renovació, amb les mateixes conseqüències expressades en el cas del contracte d'aigua potable, més el que es disposa ara en l'article 159.2 de l'LCAP (obligació d'elaborar i aprovar prèviament l'avantprojecte d'explotació i de les obres precises) i amb la particularitat, en aquesta ocasió, que si l'Ajuntament optara per licitar-les (subhastar-les segons el plec) se li reconeixeria, al concessionari, un dret de tanteig sorprenent si es donaren les circumstàncies de l'article 123 del Reglament de serveis [de les corporacions locals]. Sobre això últim, cal assenyalar que ni l'article 123 de l'RSCL sembla aplicable en l'adjudicació d'aquestes obres ni estaria d'acord amb el dret el privilegi de poder adjudicar-les al concessionari amb l'únic requisit que, havent participat en la licitació, el seu preu no siga superior en un 10 % al de l'oferta més avantatjosa, ja que aquest dret de tanteig contravé els principis als quals han d'ajustar-se els contractes de les administracions públiques, concretament els d'igualtat i no-discriminació, aplicables en tot cas i d'acord amb el que estava establert llavors en l'article 11 de l'LCAP.



En conclusió, segons el nostre parer, en aquest contracte es contravé el que es disposa en la Llei 13/1995, per no haver-se adjudicat mitjançant un concurs en un procediment obert o restringit i haver-se adjudicat mitjançant un procediment negociat o de contractació directa *sui generis*, així com per emparar en el plec l'adjudicació il·limitada i discrecional al concessionari d'obres de nova urbanització o de renovació no determinades ni valorades, ni tan sols succintament i estimativament.

En definitiva, aquest contracte es va prorrogar contravenint el que s'estableix en el plec que regeix la licitació, llei entre les parts.

4. Pròrroga fins a 2038 de tots els contractes i conveni amb l'empresa AGUAGEST LEVANTE, SA, per a l'execució i finançament de projectes de millora de les infraestructures hidràuliques a determinades pedanies i nuclis urbans d'Orihuela (2004).

El 27 de maig de 2004 se subscriu un nou conveni entre l'Ajuntament i AGUAGEST, amb l'objecte següent:

Clàusula primera: (...) *definir i regular les condicions d'adjudicació i finançament de les obres incloses en els projectes definits en l'exponent seté. L'import d'execució (...) dels tres projectes ascendeix a 5.909.785,30 euros (...).*

Així mateix, s'estableix que la quantitat anterior serà aportada per AGUAGEST, la qual es rescabalarà d'aquesta inversió amb càrrec a les concessions que té contractades, per a la qual cosa s'estableix una pròrroga de 20 anys de la manera següent:

Clàusula novena: *En aquest mateix acte (...) acorden prorrogar els vigents contractes de concessió del servei de proveïment d'aigua potable, clavegueram i depuració del municipi d'Orihuela per un període de 20 anys, computat des de l'endemà del venciment d'aquests contractes, 18 de novembre de 2018, que finalitza l'11 de novembre de 2038, amb la finalitat de poder amortitzar les quantitats resultants de les inversions previstes en aquest conveni. Tot això, de conformitat amb el que estableix (ací s'interromp la copia que es troba en la documentació remesa).*

Respecte a aquest conveni, han de reiterar-se totes les consideracions exposades en el número 1 d'aquest informe sobre el Conveni de 2001 entre l'Ajuntament i la concessionària, relatives a l'adjudicació directa a aquesta d'obres no determinades en els plecs, així com a la pròrroga dels tres contractes objecte d'aquest informe.

Particularment, pel que fa al contracte de concessió del servei municipal de proveïment d'aigua potable, ha de considerar-se extingit des del terme del seu termini de duració inicial l'11 de novembre de 2008; en conseqüència, si el conveni de 2001 no pot considerar-se un títol jurídic vàlid per a prorrogar-lo fins a l'11 de novembre de 2018, menys encara podrà tindre aquesta consideració el conveni de 2004, amb el qual, entre altres determinacions, es pretén ampliar aquesta pròrroga durant 20 anys més, fins a l'11 de novembre de 2038.

5. Si, per contra, s'ha de resoldre, ha de ser mitjançant revisió d'ofici de la seua pròrroga i altres actius relatius al contracte, a fi de salvaguardar l'interés públic.

De la lectura de l'informe queda clar que els contractes no poden mantindre's fins a l'11 de novembre de 2038.



Ara bé, la declaració de nul·litat i revisió d'ofici és una qüestió que competeix a l'òrgan de contractació per mitjà del procediment legalment previst i amb l'emissió d'informes pels òrgans competents per a fer-ho, i aquesta junta no és competent per a fer-ho.

Seguint el fil de la qüestió, cal ressenyar que l'article 42 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en els seus apartats 2 i 3, disposa:

*"2. La nul·litat dels actes que no siguin preparatoris només afectarà aquests i les seues conseqüències.*

*3. Si la declaració administrativa de nul·litat d'un contracte produïra un greu trastorn al servei públic, en el mateix acord podria disposar-se la continuació dels efectes d'aquest i sota les seues mateixes clàusules, fins que s'adopten les mesures urgents per a evitar-ne el perjudici."*

En aquest cas, cal fer notar que la frase "mesures urgents" no és fútil i, com més prompte millor, hauria d'iniciar-se el procediment per a una nova contractació.

## **CONCLUSIONS**

Per tot l'exposat, en resposta a les qüestions plantejades en la sol·licitud formulada pel Jutjat d'Instrucció núm. 3 d'Orihuela en les dates indicades a l'inici, segons el parer d'aquesta junta, ha de concloure's el següent:

PRIMERA. Els tres contractes subscrits per l'Ajuntament d'Orihuela, per a la gestió del servei municipal d'aigua potable, per a la gestió del sanejament i per a la gestió del servei d'evacuació (depuració) d'aigües residuals, respectivament, han de considerar-se extingits en la data d'expiració del seu termini inicial, i les pròrrogues contractuals de tots aquests no es poden considerar d'acord amb el dret.

SEGONA. Les pròrrogues dels tres contractes fins a l'11 de novembre de 2038 i altres determinacions contingudes en els dos convenis i els seus documents administratius corresponents de dates 30 de juliol de 2001, per a l'execució i finançament del projecte de proveïment d'aigua potable a la zona costanera d'Orihuela (fase II), i 27 de maig de 2004, per a l'execució i finançament de projectes de millora de les infraestructures hidràuliques en determinades pedanies i nuclis urbans d'Orihuela, respectivament, impliquen, en els dos casos, modificacions substancials dels contractes als quals afecten i inclouen prestacions noves que s'han convingut prescindint dels procediments legals aplicables per a la seua contractació.

TERCERA. És l'òrgan de contractació el que ostenta la facultat de l'inici del procediment de revisió d'ofici per mitjà del procediment previst legalment i amb l'emissió d'informes pels òrgans competents per a fer-ho, i no és competència d'aquesta junta.

L'article 42 de la Llei 9/2017 indica que podrien conservar-se determinats actes si la declaració administrativa de nul·litat d'un contracte produïra un trastorn greu al servei públic, i en el mateix acord podria disposar-se la continuació dels efectes d'aquest i sota les seues mateixes clàusules, fins que s'adoptaren les mesures urgents per a evitar-ne el perjudici. En aquest cas es fa necessari que, com més prompte millor, s'inicie i s'adjudique una nova contractació amb totes les garanties legals



## **INFORME 4/2019, DE 25 DE FEBRER DE 2020. CONSIDERACIÓ O NO DE LA MODIFICACIÓ DEL CONTRACTE PER LA INTRODUCCIÓ D'UNITATS NOVES. CONCEPTE DE PRESSUPOST PRIMITIU O PREU INICIAL DEL CONTRACTE EN L'APLICACIÓ DE LES EXCEPCIONS DE L'ARTICLE 242.4 DE L'LCSP**

En data 16 de desembre de 2019 s'ha registrat, en la Junta Superior de Contractació Administrativa, una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Vinaròs, mitjançant la qual formula literalment la consulta següent:

### **ANTECEDENTS**

“El senyor Guillem Alsina Gilabert, amb DNI 73389843V, com a alcalde president de l'Ajuntament de Vinaròs, representació que ostente i acredite mitjançant certificat de Secretaria de data 17/06/2019, que l'adjunte com a document núm. 1 a aquesta sol·licitud, davant d'aquest il·lustre òrgan comparec i, de conformitat amb el que s'ha recollit en l'article 9 del DECRET 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre oficial de contractes de la Generalitat, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat, i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada, sol·licite informe d'acord amb els següents:

Aquest ajuntament, en múltiples contractes d'obres que formalitza, es planteja de manera freqüent la discrepància entre els funcionaris tècnics i jurídics sobre el que s'ha de considerar com una modificació contractual i el que no. Tot això, en relació a la introducció d'una nova casuística que encara no s'ha aclarit per part dels òrgans consultius o per les resolucions marcades pels tribunals en els recursos especials en matèria de contractació.

D'aquesta manera, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, introdueix en l'article 242.4 *in fine* el següent:

“No obstant això, no tindran la consideració de modificacions:

- i. L'excés de mesuraments, i s'entenen com a tals: la variació que, durant l'execució correcta de l'obra, es produeix exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en els mesuraments del projecte, sempre que, en global, no representen un increment de la despesa superior al 10 % del preu del contracte inicial. Aquest excés de mesuraments serà recollit en la certificació de final de l'obra.
- ii. La inclusió de preus nous, fixats contradictòriament pels procediments establits en aquesta llei i en les seues normes de desenvolupament, sempre que no suposen un increment del preu global del contracte ni afecten unitats d'obra que, en conjunt, excedisquen el 3 % del pressupost primitiu d'aquest.”

D'altra banda, l'article 162.2, relatiu al “reajustament del termini d'execució per modificacions”, del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, en vigor en tot allò que no contradiga la Llei, disposa que:

“2. Quan siga necessària l'execució d'unitats noves no previstes en el projecte, el director de les obres elevarà a l'òrgan de contractació les propostes dels preus nous i la repercussió sobre el termini d'execució del contracte. La conformitat per part del contractista als nous preus i a la variació del termini total de l'obra serà condició necessària per a poder començar els treballs corresponents a les unitats noves.”

D'aquesta manera, sol·licitem aclariment de si la introducció d'unitats noves ha de ser necessàriament una modificació de contracte o si, per contra, i de conformitat amb la novetat introduïda per l'LCSP 9/2017, en el seu



article 242.2, la inclusió de preus nous es pot donar en unitats noves o necessàriament ha de ser en les ja existents, o bé podria donar-se en les noves i en les existents, perquè la mateixa llei no hi fa distinció.

D'altra banda, també creen confusió els termes en els quals estan redactats els límits als quals es refereix l'esmentat article 242.2 de l'LCSP, ja que estableix que no es considerarà modificació "sempre que no suposen un increment del preu global del contracte ni afecten unitats d'obra que, en conjunt, excedisquen el 3 % del pressupost primitiu d'aquest. D'aquesta manera, no queda clar si, respecte al preu global del contracte, s'entén com el d'adjudicació, que al seu torn pot ser amb modificació o sense modificació? I finalment, quan l'article 242.2 de l'LCSP diu que, en conjunt, excedisca el 3 % del pressupost primitiu, què hem d'entendre pel concepte de pressupost primitiu?, el pressupost d'execució material (PEM)?, el pressupost d'execució per contracta?, o bé el preu de l'adjudicació?

Tal com reitere en aquesta sol·licitud, com que els tècnics no han trobat pronunciaments sobre aquest tema, a l'empara del que es disposa en l'article 9.3 del DECRET 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, SOL·LICITE

ÚNIC. Que l'òrgan al qual em dirigisc emeta un informe sobre les qüestions plantejades amb la finalitat d'aclarir i unificar la disparitat de criteris entre els òrgans gestors que intervenen en la gestió de la contractació d'aquest ajuntament.

No obstant això, l'òrgan al qual em dirigisc actuarà sota el seu criteri superior."

## **CONSIDERACIONS JURÍDIQUES**

La consulta efectuada per l'Ajuntament planteja diverses qüestions relacionades amb la modificació del contracte d'obres, durant la seua execució, quan es produeix una alteració del projecte adjudicat inicialment. Implícitament, aquestes qüestions plantegen també en quines circumstàncies podrà encomanar-se l'execució d'aquest projecte modificat al mateix contractista que l'està executant i sense necessitat de tornar a convocar una licitació.

Complementàriament, la consulta planteja dubtes més que raonables sobre com han d'interpretar-se les referències en la legislació vigent al pressupost *primitiu* del contracte o al preu *global* del contracte, conceptes jurídicament indeterminats en la mesura que no disposen d'un desenvolupament reglamentari que els necessiten més o que els posen en relació amb altres conceptes, com el pressupost d'execució material de les obres o el preu del contracte.

### **Consideració o no de la modificació del contracte per la introducció d'unitats noves**

Primer de tot, per a respondre a la consulta de l'Ajuntament, cal recordar prèviament que l'article 203.2 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara en avant, LSCP), estableix que els contractes administratius només podran modificar-se quan es done algun dels supòsits següents:

*a) Quan s'haja previst així en el plec de clàusules administratives particulars, en els termes i condicions establerts en l'article 204.*

*b) Excepcionalment, quan siga necessari fer una modificació que no estiga prevista en el plec de clàusules administratives particulars, sempre que es complisquen les condicions que estableix l'article 205.*



*En qualssevol altres supòsits, si fora necessari que un contracte en vigor s'executara de manera diferent a la pactada, s'hauria de resoldre aquest i formalitzar-ne un altre sota les condicions pertinents, si és el cas, prèvia convocatòria i substanciació d'una nova licitació pública (...)*

Per tant, la primera qüestió que cal afirmar és que la regulació de les modificacions del contracte d'obres desenvolupada en l'article 242 de l'LCSP ha de posar-se en relació amb el precepte anterior, la qual cosa, en cada cas concret, pressuposa haver determinat prèviament si l'alteració del projecte inicial ha de considerar-se una modificació del contracte i, si és el cas, en quin dels dos supòsits anteriors es troba aquesta modificació.

Les modificacions que estiguen previstes en el plec de clàusules administratives particulars del contracte hauran d'ajustar-se al que es disposa en l'article 204 de l'LCSP, el qual exigeix que el plec haja establert el procediment que ha de seguir-se per a fer la modificació i estableix, entre altres requisits, dues limitacions importants relacionades amb les qüestions objecte d'aquest informe:

- La modificació no podrà suposar l'establiment de nous preus unitaris no previstos en el contracte (article 204.1.b, últim incís).

- En cap cas podran preveure's modificacions que puguin alterar la naturalesa global del contracte inicial. *En tot cas, s'entendrà que aquesta s'altera si se substitueixen les obres, els subministraments o els serveis que s'adquiriran per altres diferents, o si es modifica el tipus de contracte. No s'entendrà que s'altera la naturalesa global del contracte quan se substituïska alguna unitat d'obra, subministrament o servei puntual* (article 204.2).

En conseqüència, cal pressuposar que les situacions o canvis en el projecte inicial que originen els dubtes objecte de la consulta de l'Ajuntament, no es refereixen a possibles modificacions previstes en el plec de clàusules administratives particulars del contracte (PCAP, d'ara en avant), sinó a si aquests canvis tindran la consideració o no de modificacions no previstes en el PCAP que puguin ser *excepcionalment* necessàries i complisquen els requisits establerts en l'article 205 de l'LCSP.

També es desprén així de l'article 242, apartats 1 i 2, de l'LCSP. L'article 242.1 es refereix expressament a les modificacions que s'acorden de conformitat amb el que s'estableix en l'article 206, que, al seu torn, es refereix als supòsits del 205, és a dir, a les modificacions del contracte no previstes en el PCAP. Per la seua banda, els apartats 242.2 i 242.4, que motiven la consulta de l'Ajuntament, es refereixen a modificacions en les quals *no siga necessari realitzar una nova licitació*, fet que ens porta de nou a les modificacions del contracte no previstes en el PCAP, només permeses en els supòsits previstos en l'article 205 de la Llei.

No obstant això, l'article 242.4 de l'LCSP introdueix també una excepció a les regles generals de l'article 205, i estableix dos supòsits que *no tindran la consideració de modificacions del contracte*:

*i. L'excés de mesuraments, i s'entenen com a tals: la variació que, durant l'execució correcta de l'obra, es produïska exclusivament en el nombre d'unitats realment executades sobre les previstes en els mesuraments del projecte, sempre que, en global, no representen un increment de la despesa superior al 10 % del preu del contracte inicial. Aquest excés de mesuraments estarà recollit en la certificació de final de l'obra.*



*ii. La inclusió de preus nous, fixats contradictòriament pels procediments establits en aquesta llei i en les seues normes de desenvolupament, sempre que no suposen un increment del preu global del contracte ni afecten unitats d'obra que, en conjunt, excedisquen el 3 % del pressupost primitiu d'aquest.*

Cal observar que, en els dos casos, aquestes excepcions no comprenen canvis que suposen la introducció o addició d'unitats d'obra noves; per tant, respecte de la qüestió plantejada en la consulta, ha de concloure's que, en cas que s'introduïsquen unitats noves, no cal considerar-ho inclòs en l'excepció (ii) i ens trobaríem davant de la modificació prevista en el supòsit descrit en l'article 205.2, apartat a, sempre que es complisquen els requisits establits en aquest article i apartat i es tracte d'una modificació no prevista en el PCAP. Segons el parer d'aquesta junta, l'excepció (ii) empara la introducció de preus nous en unitats ja existents, per exemple, per canvis o substitució d'alguns dels béns o prestacions que les componen, però no es refereix a afegir unitats addicionals a les contractades inicialment, la qual cosa podrà ser objecte de la modificació del contracte esmentada si es donen els requisits per a fer-ho.

Finalment, cal assenyalar que el que es disposa en l'article 162.2 del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, no suposa cap obstacle a la conclusió anterior, ja que simplement detalla un procediment a seguir d'índole tècnica sense perjudicar la consideració o no que jurídicament es requereisca una modificació del contracte en els termes establits actualment en l'LCSP.

#### **El concepte de pressupost primitiu o preu inicial del contracte en l'aplicació de les excepcions de l'article 242.4 de l'LCSP**

La segona qüestió plantejada en la consulta de l'Ajuntament es refereix a la interpretació que ha de donar-se al concepte de pressupost primitiu utilitzat per l'LCSP en el mateix article 242.4 per a establir el límit de la inclusió de preus nous sense que aquesta inclusió tinga la consideració de modificació del contracte.

La utilització aïllada d'aquest concepte i l'absència d'un desenvolupament reglamentari que establisca una definició precisa del pressupost primitiu aconsella una interpretació d'aquest d'acord amb la resta de conceptes utilitzats per l'LCSP, i la pràctica facultativa de l'enginyeria i arquitectura, per a definir els imports del contracte d'obres. Cal pressuposar que el legislador ha utilitzat el concepte "pressupost primitiu" conscientment i volent diferenciar-lo del pressupost d'execució material (PEM), del pressupost de "contracta" (PEM+despeses generals+benefici industrial), del preu del contracte o de qualsevol altre.

La diferència principal que pot deduir-se d'aquests imports és que el pressupost primitiu és, en tot cas, el primer establert en el contracte, conseqüència de l'oferta adjudicatària d'aquest i l'import del qual és el que resulte de l'adjudicació, sense que es veja alterat a conseqüència de les revisions o modificacions contractuals que, si és el cas, siguen procedents durant l'execució del contracte. D'altra banda, la utilització del concepte de pressupost primitiu és indiferent de si s'entén com a tal el pressupost d'execució material (PEM) o el pressupost de "contracta" (PEM+DG+BI), determinats, en els dos casos, després de l'adjudicació i deduïda, si és el cas, la baixa oferida. Si l'import de les unitats d'obra afectades inclou la seua part proporcional de despeses generals i benefici industrial, el límit del 3 % referit al pressupost primitiu també estarà referit al pressupost de l'oferta adjudicada que incloga aquests conceptes. Atés que les DG i el BI solen establir-se com un percentatge del PEM, normalment serà suficient verificar el compliment d'aquest límit respecte de l'import d'execució material de les unitats d'obra afectades.

El mateix pot dir-se del concepte de preu inicial del contracte o preu del contracte inicial als quals es refereixen els apartats 242.4, excepció (i), i 242.5. En aquest cas, la utilització del terme "preu del contracte inicial" obeeix



al fet que el límit es refereix a l'import de la repercussió pressupostària per a l'Administració (increment de la despesa) i a l'existència de crèdit adequat i suficient per al seu finançament, respectivament. Però, en els dos supòsits, l'LCSP s'està referint al preu del contracte establert en la seua adjudicació i formalització, abans que puga haver experimentat cap modificació o revisió.

## CONCLUSIONS

1. La introducció d'unitats d'obres addicionals a les contractades inicialment, quan no es trobe prevista en el plec de clàusules administratives particulars ni es tracte d'un increment dels mesuraments previstos en el projecte, constitueix una modificació del contracte que només podrà fer-se quan es complisquen els requisits establerts en l'article 205 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.

2. El pressupost primitiu és, en tot cas, el primer establert en el contracte, conseqüència de l'oferta adjudicatària d'aquest i l'import del qual és el que resulta de l'adjudicació. Per a l'aplicació del límit a la inclusió de preus nous que no tindrà la consideració de modificació del contracte, establert en l'article 242.4 de la Llei, és indiferent de si s'entén com a tal el pressupost d'execució material (PEM) o el pressupost de "contracta" (entés com el PEM més les despeses generals i el benefici industrial). Si l'import de les unitats d'obra afectades inclou la seua part proporcional de despeses generals i benefici industrial, el límit del 3 % referit al pressupost primitiu també estarà referit al pressupost de l'oferta adjudicada que incloga aquests conceptes.

## **INFORME 5/2019, DE 25 DE FEBRER DE 2020. MODIFICACIÓ D'UN CONTRACTE DE SERVEIS. ALTERACIÓ SUBSTANCIAL DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE. RESOLUCIÓ PER DEMORA. NUL·LITAT DEL PROCEDIMENT. POSSIBLE EXISTÈNCIA DE DUES CAUSES DE RESOLUCIÓ. PENALITATS EN LA LIQUIDACIÓ**

En data 20 de desembre de 2019 s'ha registrat, en la Junta Superior de Contractació Administrativa, una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament d'Enguera, mitjançant la qual es formula literalment la consulta següent:

### ANTECEDENTS

“Assumpte: vist l'article 9.3 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre oficial de contractes de la Generalitat, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat, i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada,

en aquest supòsit es planteja quina via usar de l'antic article 223 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP), per a resoldre un contracte de serveis de redacció de planejament municipal adjudicat en 2017 estant en vigor encara aquesta norma.

Les eventualitats succeïdes durant l'execució del contracte són les següents:

l) El contractista va incomplir el termini de lliurament dels treballs, es va produir una dilació d'uns mesos.





2) El contractista sosté que la demora no és culpable, ja que opina que és deguda al fet que l'Administració no va ser diligent en l'enviament de documentació preexistent (l'Administració es va comprometre, per plec, a facilitar aquesta consulta). La veritat és que el plec no determinava com s'havia de sol·licitar la documentació i, en la pràctica, es va dur a terme mitjançant correu electrònic dirigit als serveis tècnics municipals (el contractista al·lega que aquests correus, en moltes ocasions, no van ser contestats i, en altres, va haver-hi una important dilació en la resposta). Com que les sol·licituds es van efectuar d'aquesta manera, no hi ha registres d'entrada ni eixida que puguin orientar pel que fa a si tenen raó o no.

3) Al contractista, no li ixen els comptes en comprovar que una part de la documentació preexistent no els serveix. Si bé és cert que el contracte és a risc i perill, no ho és menys que es licita per un preu molt inferior al de mercat sense valoració econòmica prèvia (amb la "discutible" intenció per part de l'Ajuntament d'adjudicar-lo per l'antic procediment, negociat sense publicitat per raó de quantia).

4) A tot això, l'òrgan de contractació sol·licita al contractista, el mes d'abril passat, una adaptació dels treballs ja executats a una reforma legislativa aprovada en febrer. Aquestes comeses excedeixen l'objecte del contracte i suposen un increment de preu del 53 %.

5) El contracte perd el seu sentit el mes de setembre passat en caducar el document d'abast sobre el qual es basen tots els treballs que s'han d'executar en ocasió del contracte, per la qual cosa no té sentit la seua continuïtat.

Per tot això, ara es planteja el següent:

- Tant al contractista com a l'Ajuntament, els interessa resoldre i liquidar aquest contracte, no té sentit ja per a cap de les parts i les dues desitgen fer-ho de manera amistosa.

- No obstant això, entenem que no és possible resoldre per la via de l'acord mutu, perquè la demora implica un incompliment; per tant, no és possible informar que no hi ha hagut incompliments per part del contractista, un fet que exigeix la via del 223.c, antic article 224.4.

Davant d'aquestes circumstàncies, les qüestions que es plantegen per a l'informe d'aquesta junta tenen a veure amb la via adequada per a resoldre el contracte, i són les següents:

1. La sol·licitud d'abril de l'òrgan de contractació en la qual es demana l'adaptació, pot obrir la porta a resoldre per la via del 223.g com pretén el contractista?, encaixaria, tenint en compte que s'està sol·licitant una modificació que no és possible materialitzar perquè excedeix els límits del 107.3.d?

2. En supòsits en els quals hi ha concurrència de causes de resolució contractual (demora en incompliment de terminis i impossibilitat d'executar la prestació en els termes pactats inicialment), quina hauria d'utilitzar l'òrgan de contractació?, podria optar-hi, ja que ho hi ha impossibilitat legal, com sí que succeeix quan hi ha incompliments per a acudir a la via de l'acord mutu?

3. Com que no conté estudi econòmic previ, podria al·legar-se nul·litat del contracte per part del contractista?

4. Tenint en compte que la demora en l'execució del contracte no necessàriament ha d'ocasionar directament la resolució del contracte (també pot implicar penalitats segons l'article 212.4 del TRLCSP), seria possible, en cas d'optar per una altra via de resolució diferent, fer efectives aquestes penalitats en la liquidació posterior del contracte?



Tenint en compte la seguretat jurídica que ofereix un informe d'un òrgan consultiu a l'hora de resoldre controvèrsies en un tema tan rellevant com el que ens ocupa, i entenent estar dins dels supòsits habilitats per a fer-ho, agrairíem una resposta a les qüestions formulades i a altres connexes que vostés consideren i que puguen posar-se de manifest en ocasió de la formulació de l'informe."

## CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Diverses qüestions són les que planteja l'entitat consultant, per la qual cosa resoldrem seguidament cadascuna d'aquestes, si bé en primer terme, com és habitual per aquesta junta, examinarem la legislació aplicable, ja que en el moment de sotmetre la consulta es troba vigent la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara en avant, LCSP).

Tenint en compte que el contracte va ser adjudicat en data 19 de gener de 2017 i formalitzat en data 6 de febrer de 2017, en aplicació de la disposició transitòria primera de l'LCSP, apartat 2, els contractes administratius adjudicats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquesta llei es regiran, quant als seus efectes, compliment i extinció, inclosa la seua modificació, durada i règim de pròrrogues, per la normativa anterior.

Per tant, hem d'atendre'ns al Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic (d'ara en avant, TRLCSP).

### **Modificació del contracte per alteració substancial del seu objecte**

La modificació proposada del 53 % del contracte per causes legals, òbviament ens porta a concloure que ens trobaríem davant d'una alteració substancial de l'objecte del contracte, perquè si bé el TRLCSP, en el seu article 107, que regula les modificacions no previstes en el plec, fa referència, en el seu apartat 1.e, a la necessitat d'ajustar la prestació a especificacions tècniques, mediambientals, urbanístiques, de seguretat o d'accessibilitat aprovades amb posterioritat a l'adjudicació del contracte (el subratllat és nostre), a continuació, és a dir, en el seu apartat 2.d, indica la impossibilitat, tot i les causes de modificació assenyalades, de portar-les a terme, perquè constitueixen una alteració substancial de les condicions de la licitació i l'adjudicació quan la modificació del contracte iguale o supere el 10 % del preu d'adjudicació.

L'alteració substancial de l'objecte del contracte donaria com a resultat la necessitat de convocar una nova licitació, prèvia resolució del contracte existent de conformitat amb l'article 223.g del TRLCSP, que recull com a causa de resolució, efectivament: "*La impossibilitat d'executar la prestació en els termes pactats inicialment o la possibilitat certa de producció d'una lesió greu a l'interés públic si es continua executant la prestació en aquests termes, quan no siga possible modificar el contracte de conformitat amb el que es disposa en el títol V del llibre I*".

Per tant, és viable l'aplicació d'aquesta causa de resolució del contracte, si bé, com diu l'article 225.5 del TRLCSP, el contractista tindrà dret a una indemnització del 3 % de l'import de la prestació deixada de realitzar, llevat que la causa siga imputable al contractista. Tenint clar que aquest últim incís no es dona en aquest cas.

I l'apartat 6 de l'esmentat article 225 estableix que, al cap d'un temps d'incoar-se l'expedient administratiu de resolució del contracte per la causa establida en la lletra g de l'article 223, podrà iniciar-se el procediment per a l'adjudicació del nou contracte, si bé l'adjudicació d'aquest quedarà condicionada a la terminació de l'expedient de resolució. S'aplicarà la tramitació d'urgència als dos procediments.



## **Resolució per incompliment. Demora en els terminis de lliurament**

L'escrit de consulta al·ludeix a una sèrie de demores en el lliurament dels treballs per part del contractista. Demora que, en tot cas, hauria de trobar-se degudament documentada, tant per referència al plec de clàusules administratives i prescripcions tècniques, com per les actes de recepció parcials dels treballs. Res pot afegir aquesta junta sobre aquest tema, atès que no hi ha informació suficient en l'escrit de consulta i la documentació remesos. Si bé de la petició d'informe s'infereix, primer, que el contractista s'hi oposa, perquè no considera aquesta demora, i segon, que no queda patent, de conformitat amb el plec, la forma d'enviament dels treballs per a tindre constància del possible retard.

Cal fer notar que les dues causes de resolució, la de l'article 223.g i l'incompliment per demora, són radicalment diferents i, així mateix, amb conseqüències econòmiques i efectes diferents per al contractista i l'Administració.

Sobre la qüestió de l'existència de dues possibles causes de resolució, la doctrina abundant del Consell d'Estat, després reflectida en la jurisprudència, adopta el criteri de considerar que s'aplicarà la causa que haja aparegut primer en el temps. Criteri que l'actual LCSP ha incorporat en el seu article 211.2

*“2. En els casos en què concórreguen diverses causes de resolució del contracte amb diferents efectes quant a les conseqüències econòmiques de l'extinció, haurà d'atindre's a la que haja aparegut amb prioritat en el temps.”*

## **Nul·litat del procediment perquè no hi ha estudi econòmic**

L'article 32 del TRLCSP indica les causes de nul·litat

Article 32. Causes de nul·litat de dret administratiu.

Són causes de nul·litat de dret administratiu les següents:

- a) Les indicades en l'article 62.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.
- b) La falta de capacitat d'obrar o de solvència econòmica, financera, tècnica o professional, degudament acreditada, de l'adjudicatari, o que aquest estiga incurs en alguna de les prohibicions per a contractar assenyalades en l'article 60.
- c) La falta o insuficiència de crèdit, de conformitat amb el que s'estableix en la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, o en les normes pressupostàries de les restants administracions públiques subjectes a aquesta llei, excepte els supòsits d'emergència.
- d) Totes les disposicions, actes o resolucions emanades de qualsevol òrgan de les administracions públiques, que atorguen, de manera directa o indirecta, avantatges a les empreses que hagen contractat prèviament amb qualsevol administració.

No podem afirmar que aquestes causes indicades es donen en el supòsit sotmés a consulta.

Per la seua banda, l'article 73 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, indica:



### “Article 73. Actuacions administratives preparatòries del contracte.

1. *Els expedients de contractació s'iniciaran per l'òrgan de contractació que determine la necessitat de la prestació objecte del contracte, bé perquè aquesta figura està en plans prèviament aprovats o autoritzats, bé perquè s'estima singularment necessària.*

2. *S'unirà un informe raonat del servei que promoga la contractació, en què s'expose la necessitat, característiques i import calculat de les prestacions objecte del contracte.”*

No acabem de comprendre bé a què es refereix l'ajuntament consultant amb l'“estudi econòmic”, que ni de bon tros hem d'equiparar als contractes concessional.

El fet que, de conformitat amb l'article 73 del reglament esmentat, el servei proponent, en el seu informe raonat, haja calculat l'import de la prestació, seria suficient. El que hem d'estimar amb les dades que tenim i la documentació remesa és que ha d'haver ocorregut així, ja que no es comprendria el pressupost de licitació i el valor estimat del contracte previstos en el plec de clàusules administratives particulars.

### **Penalitats per demora en la liquidació del contracte.**

Les penalitats d'aquesta contractació s'articulen en la clàusula 24 del plec de clàusules administratives particulars sotmés a consulta. Sota la rúbrica “Sancions per incompliment” també al·ludeix a les penalitats per demora. Se sap que les penalitats no responen a l'exercici de la potestat sancionadora, sinó que són equiparables a les multes coercitives per a compel·lir el contractista a complir els pactes. Es configuren com una sort de clàusula penal contractual (article 1.152 del Codi Civil), la raó de la qual radica en l'interés públic que se satisfà amb el contracte i que és necessari tutelar.

De l'escrit de consulta i de la documentació remesa no hi ha dubte que l'ajuntament consultant, més ben dit, l'òrgan de contractació, no ha imposat penalitats per demora al contractista durant l'execució del contracte.

La imposició de penalitats una vegada finalitzat el contracte, bé per compliment bé per resolució, no ha creat una doctrina jurisprudencial pacífica.

La recent STS 1689/2019, de 21 de maig de 2019, que, en síntesi, analitza la caducitat de la imposició de penalitats perquè regeix supletòriament la Llei 39/2015, conclou que no hi ha caducitat, perquè aquesta llei és inaplicable.

D'aquesta manera, la Sala conclou que en la imposició de penalitats contractuals a l'empara del article 196.8 de l'LCSP de 2007 aplicable al cas —actualment, article 194.2 de la vigent Llei 9/2017—, no són aplicables els articles 42.3.a i 44.2 de la Llei 30/1992 —actualment, articles 21.3.a i 25.1.b de la Llei 30/1992— perquè constitueixen tràmits, decisions o incidències dins del procediment d'execució (el subratllat és nostre). Aplicable també als articles 21.3.a i 25.1.b de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Si en la resolució del contracte que pretenguera l'Ajuntament per una altra causa diferent als incompliments per demora es volguera imposar penalitats, per tant, fora de la seua execució, com assenyalava l'esmentada STS en el seu fonament de dret cinquè 2, “La seua naturalesa, certament, s'acosta a la lògica de la multa coercitiva com a instrument, la fi del qual és forçar mitjançant la seua reiteració i fins a aconseguir el compliment de determinada obligació contractual. Aquesta similitud s'accentua quan, amb la penalitat, es reacciona davant de retards del contractista o un altre compliment defectuós mantingut en el temps; ara bé, quan s'imposa a conseqüència



d'un incompliment puntual o executat del contracte, ja no implica cap coerció i la seua naturalesa s'assembla, certament, a la sancionadora o compleix un fi de rescabament.

## CONCLUSIONS

PRIMERA. La modificació proposada del 53 % del contracte per causes legals, òbviament ens porta a concloure que ens trobaríem davant d'una alteració substancial de l'objecte del contracte, perquè si bé el TRLCSP, en el seu article 107, que regula les modificacions no previstes en el plec, fa referència, en el seu apartat 1.e, a la necessitat d'ajustar la prestació a especificacions tècniques, mediambientals, urbanístiques, de seguretat o d'accessibilitat aprovades amb posterioritat a l'adjudicació del contracte (el subratllat és nostre), a continuació, és a dir, en el seu apartat 2.d, indica la impossibilitat, tot i les causes de modificació assenyalades, de portar-les a terme, perquè constitueixen una alteració substancial de les condicions de la licitació i l'adjudicació quan la modificació del contracte iguale o supere el 10 % del preu d'adjudicació.

SEGONA. Sobre la qüestió de l'existència de dues possibles causes de resolució, la doctrina abundant del Consell d'Estat, després reflectida en la jurisprudència, adopta el criteri de considerar que s'aplicarà la causa que haja aparegut primer en el temps. Criteri que l'actual LCSP ha incorporat en el seu article 211.2.

TERCERA. De la documentació remesa i en aplicació de l'article 32 del TRLCSP no podem afirmar que es done causa de cap nul·litat.

QUARTA. La imposició de penalitats en la liquidació del contracte seria equiparable a una sanció o a una indemnització per danys i perjudicis, i s'hauria d'instar el procediment corresponent.