

JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

MEMÒRIA 2018



ÍNDEX

Presentació del conseller d'Hisenda i Model Econòmic	3
1. Activitat com a òrgan consultiu: Informes, circulars, acords	4
1.1 Informes consultius	4-5
1.2 Informes sobre propostes d'estructures de costos a l'efecte de revisió de preus	5-6
1.3 Circulars	6
2. Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana. Classificació d'empreses contractistes d'obres i serveis	7
2.1 Aspectes generals	7-8
2.2 Resum de l'activitat del registre	9-10
2.3 Empreses inscrites i classificades durant 2018	10-15
2.4 Revisions anuals de la solvència econòmica i financera de les empreses classificades	15-16
2.5 Revisions triennals de la solvència tècnica i professional de les empreses classificades	16-17
3. Registre oficial de contractes de la Generalitat	18
3.1 Funcionament del Registre oficial de contractes	18
3.2 Activitat del Registre	19-49
Apèndix de documentació	50
I. INFORMES	49-144
II. NORMATIVA	145 -165



PRESENTACIÓ

Durant l'any 2018 han tingut lloc alguns esdeveniments especialment rellevants en matèria de contractació pública. Efectivament, l'entrada en vigor el 9 de març de 2018 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, arriba quan han passat quasi dos anys des que l'abril de 2016 vencera el termini, establert per les mateixes directives europees de contractació pública i concessions, per a la incorporació d'aquestes a l'ordenament jurídic dels estats membres de la UE.

En l'àmbit de la Generalitat, i més concretament, en la Junta Superior de Contractació Administrativa, aquest fet ha sigut decisiu a l'hora d'adequar el nou marc normatiu a la contractació del sector públic de la Generalitat.

Així, la Secretaria de la Junta va dur a terme la confecció dels plec model de la contractació d'obres, de servei i de subministraments, per procediment obert i per procediment simplificat, amb la variant del simplificat abreujat.

Així mateix, es van fer canvis substancials en les aplicacions informàtiques que sustenten el Registre oficial de contractes de la Generalitat i en la classificació d'empreses contractistes d'obres i serveis. Respecte al primer, les modificacions normatives de la nova llei van fer que s'emetera la Circular informativa 1/2018, de 28 de març, de la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, sobre els canvis en el Registre oficial de contractes, després de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic.

En aquest sentit, aquesta memòria mostra la tasca tan important que s'ha fet durant l'any 2018, tant pel que fa a la funció consultiva, ampliada ara amb les mesures per a la desindexació de l'economia espanyola, com pel que respecta al Registre de contractes de la Generalitat i als serveis prestats a les empreses contractistes mitjançant la classificació i el Registre de contractistes i empreses classificades. Un fet que cal destacar, per la transcendència i la significació que té, és l'important increment dels contractes inscrits en el Registre de contractes, que en 2018 ha superat els 24.000 contractes inscrits, donada la nova regulació de les comunicacions dels contractes de preu inferior a 5.000 € (IVA inclòs) —a excepció dels contractes que utilitzen com a sistema de pagament les bestretes de caixa fixa.

D'altra banda, cal destacar el Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell de la Junta Superior de Contractació Administrativa, que dota el Registre d'una gestió molt més àgil.

Per a finalitzar, cal mencionar que durant l'exercici en què es presenta la Memòria 2018 s'ha aprovat l'Ordre 1/2019, de 15 de gener, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, que dicta normes de funcionament del Registre oficial de contractes de la Generalitat, i que preveu, a més de les novetats legislatives en la matèria, la tramitació totalment electrònica de la comunicació, la revisió i la inscripció de tots els contractes comunicats per part de les unitats de contractació, la qual cosa ja funciona a ple rendiment.



1. Activitat com a òrgan consultiu: Informes, circulars, acords

1.1 Informes consultius

Durant l'any 2018 es van rebre i atendre un total de 14 sol·licituds d'informes de caràcter facultatiu no preceptius. A continuació, n'ofereim la relació detallada:

Entitat sol·licitant	Referència	Objecte de l'informe
Ajuntament de Torrevieja	1/2018	Anul·lació d'adjudicació per sentència judicial. Efectes sobre un contracte l'execució del qual ja s'ha iniciat.
Ajuntament d'Almoradí	2/2018	Criteris per a excloure una oferta incursa en valors anormals o desproporcionats. Possibilitat d'oferir prestacions a preus inferiors al cost de producció.
Ajuntament d'Agost	3/2018	Límits a l'acumulació de prestacions de diferent naturalesa en un únic contracte.
Ajuntament de Xirivella	4/2018	Diverses qüestions d'interpretació de l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en relació amb la contractació menor.
Ajuntament del Campello	5/2018	Existència o no de fraccionament en diversos contractes sotmesos a consulta. La planificació general obligada de les necessitats prèvies a l'elecció del procediment de contractació i a la periodicitat d'aquesta. Actuacions que no poden ser objecte de conveni. Concreció i característiques del fraccionament de l'objecte del contracte.
Institut Valencià de Finances	6/2018	Contractes de qualificació creditícia (ràting). Exclusió de l'àmbit de la Llei de contractes del sector públic.
Ajuntament de l'Alcúdia	7/2018	Aplicació de la figura de contracte menor als contractes privats. Referència especial al contracte de patrocini.
Presidència de la Generalitat, Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques	8/2018	Interpretació de l'article 118.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
Ajuntament de Sedaví	9/2018	Admissió d'oferta presentada per dos o més licitadors que han concorregut conjuntament i solidàriament a l'adjudicació. Pràctiques col·lusòries restrictives de la competència.



Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	10/2018	Contractes de recerca i desenvolupament exclosos de la Llei de contractes del sector públic.
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (retira la sol·licitud d'informe, amb la qual cosa no hi ha aprovació formal per part de la Junta)	11/2018 Projecte	Qüestions relatives a la modificació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat.
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	12/2018	Impossibilitat legal d'exigir als licitadors el compliment de requisits d'arrelament territorial o la disponibilitat de títols habilitants que no siguen necessaris per a l'activitat objecte d'un contracte. Règim jurídic de la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació després de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic.
Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives	13/2018	Possibilitat de realitzar contractes menors de direcció d'obres. Còmput de la duració del contracte.
Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa	14/2018	Projecte d'ordre __/2018, de __ de _____, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten normes de funcionament del Registre oficial de contractes de la Generalitat.

1.2. Informes sobre propostes d'estructures de costos a l'efecte de la revisió de preus

El Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desplega la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, en el qual s'estableixen els supòsits restrictius en què seria possible la revisió de preus dels contractes del sector públic, entre altres, i els principis i regles als quals haurà d'ajustar-se la revisió quan aquesta s'haja d'establir en els plecs dels contractes.

Aquesta norma estableix que les revisions de preus estan vinculades als costos de les prestacions i que els òrgans de contractació, prèviament a la contractació, han de determinar l'estructura de costos de les que tinguen un preu objecte de revisió. Així mateix, estableix el procediment que ha de seguir-se i exigeix que l'estructura de costos proposada ha de ser objecte d'un informe preceptiu del Comitè Superior de Preus de Contractes de l'Estat, sempre que no hi haja cap fórmula de revisió aprovada reglamentàriament, i si n'hi ha alguna, com és el nostre cas, un informe de l'òrgan consultiu de la comunitat autònoma en matèria de contractació.

Amb la finalitat d'acomplir del que disposa el reial decret i, al mateix temps, facilitar una orientació a les entitats interessades potencialment, la Junta va aprovar la Circular 1/2017.

En compliment del que disposa el Reial decret 55/2017, s'han emés els informes següents:



Entitat sol·licitant	Referència	Contractació objecte de l'informe
Ajuntament d'Elx	RP06/2018	Contracte de neteja viària i recollida de residus del municipi d'Elx.

1.3 Circulars

Circular Informativa 1/2018, de 28 de març, de la secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa sobre canvis en el Registre oficial de contractes després de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic.



2. Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana. Classificació d'empreses contractistes d'obres i serveis

2.1 Aspectes generals

Des de l'any 2008, amb l'entrada en vigor de la Llei 30/2007, de contractes del sector públic, la classificació de les empreses contractistes d'obres o de serveis va passar a ser indefinida sempre que les empreses mantingueren els requisits de solvència en els quals es basa la seua classificació. Durant els anys posteriors a l'entrada en vigor de l'esmentada llei, que va coincidir amb un descens en la contractació del sector privat, es van incorporar un nombre elevat d'empreses d'activitats diverses. En els últims anys de crisi econòmica i a partir de 2011, el ritme de creixement ha sigut molt inferior, i s'ha estabilitzat a partir de 2012.

En el moment de redactar aquesta memòria, abril de 2019, la situació del Registre de contractistes és la següent:

Nombre d'empreses en actiu: 2.436

Nombre d'empreses classificades: 834, distribuïdes de la manera següent, segons el domicili social:

<i>Domicili social</i>	<i>Nombre d'empreses classificades Abril 2019</i>
Alacant	130
Castelló	84
València	465
Fora de la Comunitat Valenciana	155

En 2018, a més de tramitar-se els expedients de classificació i de la revisió de la classificació de les empreses classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, iniciats a instàncies de part, s'han dut a terme les comprovacions preceptives del manteniment de solvència econòmica i financera i de la solvència tècnica i professional de les empreses, que des que van obtenir la classificació indefinida, els correspon dur a terme aquestes comprovacions cada any i cada trienni, respectivament.

En definitiva, s'ha continuat amb l'activitat de registre i manteniment de les dades d'empreses que no estan classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana i que s'inscriuen voluntàriament en la secció 2a del Registre de contractistes, a l'efecte d'acreditar les circumstàncies relatives a la capacitat d'obrar, el domicili social, els apoderaments i, en el seu cas, la classificació estatal.

D'altra banda, el 5 de novembre de 2015 va entrar en vigor el Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es van modificar determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques. L'1 d'octubre de 2015 es va emetre la Circular informativa 1/2015, de la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, sobre els canvis introduïts pel reial decret esmentat.

Aquest decret va modificar els límits d'exigència de la classificació en contractes d'obres i la no obligatorietat en els contractes de serveis, alhora que va introduir criteris per a acreditar i valorar la solvència de les empreses.



Així mateix, també va establir un període transitori, fins a 2020, en què conviuran els dos tipus de categories i, a més, el reial decret va indicar algunes equivalències entre aquestes categories.

Cal destacar que encara que l'última reforma del text refós de la Llei de contractes del sector públic va eliminar l'obligatorietat d'estar classificat per a optar a l'adjudicació de contractes de serveis i de contractes d'obres d'un import inferior a 500.000 €, la seua utilitat i validesa es mantenen plenament, especialment en contractes d'obres, perquè la classificació continua sent un mitjà d'acreditació alternativa de les condicions de solvència exigida en qualssevol contractes d'obres, així com en els contractes de serveis que disposen d'un objecte comprés en els subgrups d'activitats de serveis que va establir el Reial decret 773/2015.

D'altra banda, en 2017 han tingut inici les actuacions prèvies i de preparació per a la integració del Registre de contractistes i empreses classificades de la Generalitat en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, en compliment de les previsions i els acords en aquesta matèria que inclou el Conveni de col·laboració, subscrit en 2015 entre la Generalitat i el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sobre actuacions diverses de coordinació en matèria de contractació pública. Els treballs de compatibilització de la informació registrada estan avançats i es preveu que al llarg de 2019 serà possible procedir-hi a la integració, de manera que en el futur les empreses puguin inscriure-s'hi i acreditar les seues circumstàncies en la Generalitat però amb efectes davant de totes les administracions públiques espanyoles.

També cal comentar que amb l'entrada en vigor de la disposició transitòria quarta del Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, que modifica determinats preceptes del Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovada pel Reial decret 1098/2001, es preveuen nombroses sol·licituds de revisió de la classificació a final d'aquest any 2019, ja que caduquen les categories antigues l'1 de gener de 2020, que comportarà categories diferents segons si el sistema utilitzat és l'anterior o el posterior a l'entrada en vigor del Reial decret 773/2015, de 5 de novembre de 2015. No obstant això, en la data de conclusió d'aquesta memòria, el Consell de ministres de data 20 setembre de 2019 va acordar aprovar el tràmit d'urgència per a la modificació del període transitori fins a l'1 de gener de 2021 per a contractes en què són necessàries les categories màximes i fins a l'1 de gener de 2022 per a la resta de contractes. En la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, s'ha tornat a modificar el sistema de la classificació pel que fa als períodes d'estudi d'obres i serveis.



2.2 Resum de l'activitat del Registre

Durant 2018, l'activitat del Registre s'especifica en el quadre següent:

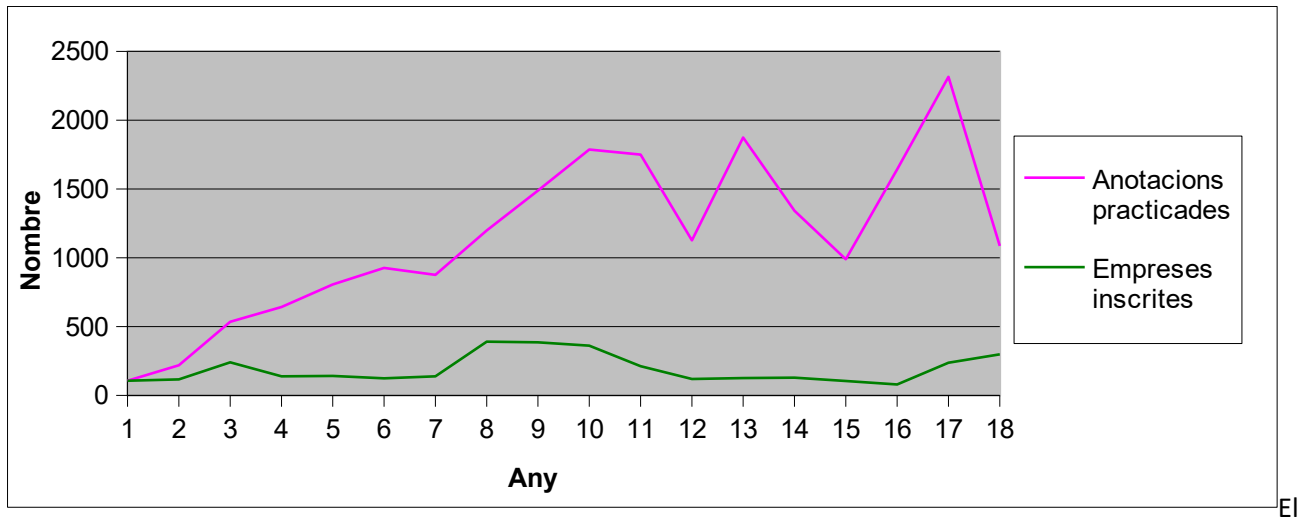
	<i>Total</i>	<i>Secc1</i>	<i>Secc2</i>
Total d'anotacions practicades	1086	648	438
Inscripció en el Registre	298	23	275
Canvi de secció 1a a 2a	0	0	0
Canvi de secció 2a a 1a	1	1	0
Cancel·lació d'inscripció per caducitat	0	0	0
Cancel·lació d'inscripció a instància de part	0	0	0
Inscripció de la prohibició/suspensió	0	0	0
Baixa de la prohibició/suspensió	0	0	0
Falsedat o inexactitud de dades	0	0	0
Dissolució o cessament d'activitat	1	1	0
Canvi de domicili fora de la Comunitat Valenciana	0	0	0
Correcció d'errors	0	0	0
Canvi de nom o denominació social	7	1	6
Canvi de NIF/CIF	4	0	4
Canvi de domicili, CP, població, país	41	2	39
Alta o modificació de l'objecte social	20	4	16
Modificació de dades d'apoderats	48	12	36
Alta de nous apoderats	35	8	27
Baixa d'apoderats	20	11	9
Alta i baixa d'apoderats	12	1	11
Altes de classificacions noves de la GV	12	12	0
Baixa per caducitat de la classificació atorgada per la GV	9	9	0
Altes de classificacions noves atorgades per altres organismes	4	1	3
Baixa per caducitat de la classificació d'altres organismes	5	1	4
Suspensió de les classificacions atorgades per la GV	0	0	0
Suspensió de la classificació d'altres organismes	0	0	0
Revisió de la classificació	8	8	0
Pròrroques a la classificació	0	0	0
Revisió de la classificació d'altres organismes	5	0	5
Efectes generals: Alta de classificacions atorgades per altres organisme	0	0	0
Alta de garantia global	0	0	0
Baixa de garantia global	0	0	0
Renovació de la classificació	0	0	0
Revisió. Revisió de la classificació	0	0	0
Revisió. Revocació de la classificació	32	32	0
Revisió. Mantindre la classificació	499	496	3
Revisió. Cancel·lació de la inscripció en el Registre	25	25	0

En aquesta taula es mostren les anotacions registrals de totes les empreses inscrites, tant les classificades per la Generalitat o pel Ministeri d'Hisenda, com les que no posseeixen classificació.

La secció 1a es reserva exclusivament a les empreses classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, que s'hi inscriuen d'ofici quan obtenen la classificació.

En el gràfic següent s'observa l'evolució de l'activitat del registre des del seu inici:

Gràfic 2.1 - Evolució de les empreses inscrites des de 2001 fins a 2018



El gràfic reflecteix que, des de l'inici del Registre, el nombre d'empreses inscrites cada any ha tingut un increment gradual fins al període més actiu, entre els anys 2008 i 2011, amb la incorporació d'un bon nombre d'empreses provinents del sector privat. Des de 2011 es produeix un descens en l'activitat d'aquestes. A partir de 2013 s'aprecia un lleu ascens, principalment en el nombre d'anotacions practicades que inclouen, a més de la classificació i la inscripció, els expedients de manteniment de solvència econòmica i financera i manteniment de solvència tècnica i professional. Per a concloure, pot dir-se que en 2014 i 2015 s'ha mantingut un ritme constant d'anotacions practicades i d'inscripció d'empreses i en 2016 s'acusa un mínim. A partir de 2016 es percep un lleuger repunt, que es constata en 2017 i 2018 a conseqüència de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, que obliga a la inscripció de les empreses en el Registre per a poder participar en les licitacions públiques.

2.3 Empreses inscrites i classificades durant 2018

En el quadre 2.2, que figura més avant, s'hi exposa el resum de les empreses afectades per expedients tramitats en el Registre, tant per l'obtenció de la classificació i la revisió d'aquesta durant 2018 en la secció 1a, com per les inscripcions en la Secció 1a i 2a.

S'han inscrit en el Registre un total de 27 empreses classificades, 16 com a contractistes d'obres, 10 com a contractistes de serveis i una en ambdós casos, classificades tant per la Junta Superior de Contractació Administrativa com pel Ministeri d'Hisenda.

En el conjunt de la secció 1a i 2a, s'han inscrit en el Registre oficial de contractistes i empreses classificades en l'exercici 2018 un total de 291 empreses, de les quals, 273 tenen el seu domicili a la Comunitat Valenciana i, d'aquestes, 27 es troben classificades. El quadre 2.4 i el gràfic corresponent mostren la distribució territorial dels tràmits de les empreses inscrites segons la província on radica el domicili social.



**Quadre 2.2 Resum dels empreses inscrites en el Registre /
Cuadro 2.2 Resumen de las empresas inscritas en el Registro (2018)**

	Total	Sec 1a	Sec 2a
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas.</i>	291	24	267
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV.</i>	24	24	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras exclusivamente.</i>	13	13	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en servicios exclusivamente.</i>	10	10	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras y servicios.</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda.</i>	3	0	3
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras exclusivamente.</i>	3	0	3
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en servicios exclusivamente.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios.</i>	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	264	0	264
Província: Alacant / Provincia: Alicante			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas.</i>	62	4	58
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV.</i>	4	4	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras exclusivamente.</i>	4	4	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en servicios exclusivamente.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras y servicios.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda.</i>	1	0	1
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras exclusivamente.</i>	1	0	1
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en servicios exclusivamente.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios.</i>	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	57	0	57
Província: Castelló / Provincia: Castellón			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas.</i>	28	4	24
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV.</i>	4	4	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras exclusivamente.</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en servicios exclusivamente.</i>	2	2	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras y servicios.</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras exclusivamente.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en servicios exclusivamente.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios.</i>	0	0	0



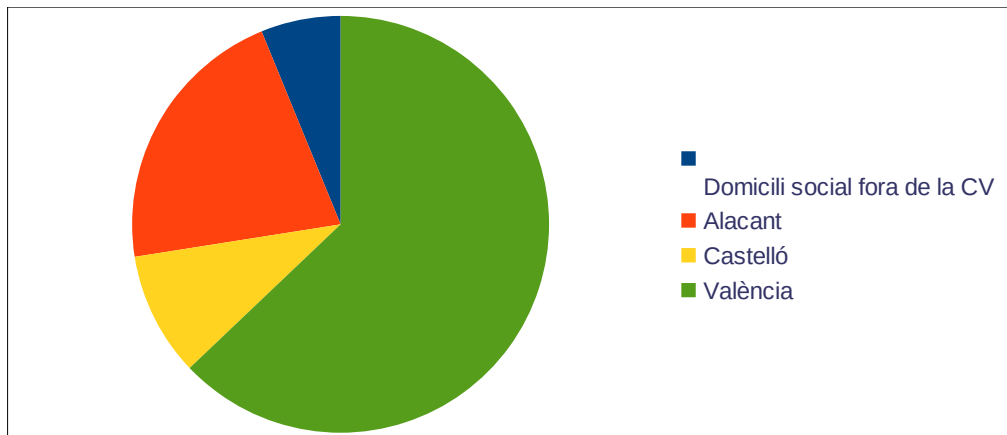
Província: València / Provincia: Valencia			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas.</i>	183	16	167
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV.</i>	16	16	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras exclusivamente.</i>	8	8	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en servicios exclusivamente.</i>	8	8	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras y servicios.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda.</i>	2	0	2
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras exclusivamente.</i>	2	0	2
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en servicios exclusivamente.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios.</i>	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	165	0	165
Total Comunitat Valenciana / Total Comunitat Valenciana			
Nombre d'empreses inscrites / <i>Número de empresas inscritas.</i>	273	24	249
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV.</i>	24	24	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras exclusivamente.</i>	13	13	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en servicios exclusivamente.</i>	10	10	0
Del total, nombre d'empreses classificades per la GV, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas por la GV, en obras y servicios.</i>	1	1	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda.</i>	3	0	3
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras exclusivamente.</i>	3	0	3
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en serveis exclusivament / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en servicios exclusivamente.</i>	0	0	0
Del total, nombre d'empreses classificades Min. Hisenda, en obres i serveis / <i>Del total, número de empresas clasificadas Min. Hacienda, en obras y servicios.</i>	0	0	0
Nombre d'empreses NO classificades / <i>Número de empresas NO clasificadas</i>	246	0	246

De les dades reflectides i de l'història de les memòries de la Junta, es desprèn que des de 2012 s'ha moderat notablement el nombre d'empreses que es classifiquen. En obres, l'activitat ha decaigut enormement, i en serveis ja no és obligatòria la classificació per a presentar-se a les licitacions. Es preveu que, a la fi del 2019, sol·liciten revisions de classificació les empreses que mantenen encara les categories antigues, que són la gran majoria.

Quadre 2.3: Distribució en 2018 de les empreses inscrites, segons el seu domicili social

	Nre. d'empreses	%
<i>Domicili social fora de la CV</i>	18	6,20
<i>Alacant</i>	62	21,3
<i>Castelló</i>	28	9,60
<i>València</i>	183	62,9

Gràfic 2.2: Distribució territorial de les empreses inscrites en 2018





Per l'especialització de les empreses inscrites, s'observa que en 2016 el nombre d'empreses classificades com a contractistes de serveis era més elevat que el nombre d'empreses classificades com a contractistes d'obres. En 2017, les empreses de construcció tornen a classificar-se, la qual cosa reflecteix una nova arrancada d'aquest sector. Aquesta era la tendència de períodes anteriors: des de 2007 fins a 2011, anys en què la caiguda de l'activitat de la construcció en el sector privat havia portat a les empreses a buscar una via en el sector públic.

En 2018, es manté la tendència de l'any anterior, augmentada lleugerament per la circumstància comentada en apartats anteriors, i és que les categories han canviat i les antigues perden la seua vigència l'1 de gener de 2020.

En el quadre i gràfic que figuren a continuació es resumeixen les dades corresponents:

Quadre 2.4: Distribució de les empreses classificades en 2018, segons l'àmbit de la seua classificació

	Nre. d'empreses	%
<i>Classificades en obres, exclusivament</i>	16	59,3 %
<i>Classificades en serveis, exclusivament</i>	10	37,0 %
<i>Classificades en obres i serveis</i>	1	3,7 %
Total	27	100 %

2.4 Revisions anuals de la solvència econòmica i financera de les empreses classificades

El 16 de juny de 2009 va entrar en vigor el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, que desplega parcialment la Llei de contractes del sector públic i, entre altres normes, estableix el procediment perquè les empreses classificades justifiquen anualment el manteniment de la solvència econòmica i financera, ja que segons el que disposa l'article 59 d'aquesta llei, les classificacions que aquesta concedeix tenen una vigència indefinida si bé les empreses classificades han d'acreditar anualment el manteniment de la seua solvència econòmica i financera, i cada tres anys, el de la seua solvència tècnica o professional.

En l'últim trimestre de 2009 es van iniciar les revisions anuals de les primeres empreses classificades amb vigència indefinida, és a dir, de les que van presentar la sol·licitud de classificació a partir de l'1 de maig de 2008, data de l'entrada en vigor de la Llei de contractes del sector públic.

Durant 2018 s'ha continuat amb les revisions anuals de manteniment de la solvència econòmica que afecten la totalitat d'empreses amb classificació en vigor que hagen obtingut la classificació amb almenys un any d'antelació, les quals estan obligades a presentar, abans de l'1 de setembre posterior al tancament de l'exercici o abans del nové mes després del tancament de l'exercici comptable, quan aquest no coincidisca amb l'any natural, una declaració responsable relativa als seus comptes anuals aprovats i presentats en el Registre Mercantil.

En el quadre següent es mostren les dades més rellevants de l'exercici 2018, en què s'observa que de les 418 empreses revisades (expedients conclusos) en el període, ha sigut necessari procedir a la revocació de la classificació de 23 empreses, és a dir, un 5,50 %. En 2017 aquesta xifra va ascendir a 5,29 %; en 2016, a 7,34 % i



en 2015, a 11,83 %. També cal assenyalar que aquestes revisions atenen els resultats comptables de l'exercici 2018, en què es percep la recuperació de la situació patrimonial de prou empreses, la deterioració de les quals s'ha estat observant des de l'exercici 2008.

Quadre 2.5: Revisions anuals de la solvència econòmica de les empreses classificades per la GV

ANY 2018	Total	Alacant	Castelló	València
Expedients tramitats	418	65	65	281
Empreses que han mantingut la classificació obtinguda	395	59	60	270
De les anteriors, empreses d'obres	159	29	30	98
De les anteriors, empreses de serveis	236	30	30	172
Empreses a què s'ha reduït alguna categoria però continuen classificades	0	0	0	0
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0
Empreses a què s'ha revocat la classificació per no presentar la documentació acreditativa de la solvència	22	6	4	11
De les anteriors, empreses d'obres	9	3	1	5
De les anteriors, empreses de serveis	13	3	3	6
Empreses a què s'ha revocat la classificació per disminució de solvència	1	0	1	0
De les anteriors, empreses d'obres	1	0	1	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0

2.5 Revisions triennals de la solvència tècnica i professional de les empreses classificades

L'article 70 del text refós de la Llei de contractes del sector públic estableix que les classificacions concedides tenen una vigència indefinida, si bé les empreses classificades han d'acreditar anualment el manteniment de la seua solvència econòmica i financera, i cada tres anys, el de la seua solvència tècnica o professional. A diferència de l'acreditació del manteniment de la solvència econòmica, que sí que disposa d'una norma reglamentària (el Reial decret 817/2009, abans esmentat) en què es desplega el que disposa la Llei, en aquest cas no hi ha cap norma reglamentària i el precepte de la Llei esmentat s'aplica directament amb l'ajuda d'unes instruccions de la Comissió que faciliten els models de la declaració responsable que han de presentar electrònicament les empreses classificades per a acreditar, cada tres anys, el manteniment de la seua solvència tècnica o professional.

Després de l'entrada en vigor de la Llei, en la seua redacció inicial de 2007, no va ser fins a la segona meitat de 2011 quan van començar a haver-hi empreses classificades i inscrites en la secció 1a, és a dir, classificades per la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, que havien complert tres anys des de la data de l'acord de la seua classificació i que, per tant, havien d'acreditar el manteniment de la seua solvència tècnica i professional.



Durant l'últim trimestre de 2011 es van iniciar els primers expedients per a l'acreditació triennal del manteniment de la solvència tècnica i professional, activitat que ha continuat des de llavors. Durant 2017 s'ha revisat ja el segon període triennal —i fins i tot el tercer en alguns casos— en les empreses que fa més de sis anys que estan classificades i no n'han sol·licitat la revisió o una nova classificació.

En el quadre següent es reflecteixen les dades més rellevants de l'exercici 2018, en què s'observa que de les 97 empreses revisades (expedients conclusos) en el període, s'han revocat 9 classificacions d'empreses per no haver presentat la documentació sol·licitada i cap per la disminució de les condicions de solvència tècnica necessàries per a mantindre-la.

Quadre 2.6: Revisions triennals de la solvència tècnica de les empreses classificades per la GV

ANY: 2018	Total	Alacant	Castelló	València
Expedients tramitats	97	19	18	58
Empreses que han mantingut la classificació obtinguda	88	17	14	55
De les anteriors, empreses d'obres	31	7	6	17
De les anteriors, empreses de serveis	57	10	8	38
Expedients d'empreses a què s'ha reduït alguna categoria/subgrup però continuen classificades	0	0	0	0
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0
Empreses a què s'ha revocat la classificació per no presentar la documentació acreditativa de la solvència	9	2	4	3
De les anteriors, empreses d'obres	5	1	3	1
De les anteriors, empreses de serveis	4	1	1	2
Empreses a què s'ha revocat la classificació per disminució de solvència	0	0	0	0
De les anteriors, empreses d'obres	0	0	0	0
De les anteriors, empreses de serveis	0	0	0	0



3. Registre oficial de contractes de la Generalitat Valenciana

3.1 Funcionament del Registre oficial de contractes

El Registre oficial de contractes (d'ara en avant, el Registre) és un registre públic que descansa exclusivament sobre un suport electrònic o informàtic, en el qual els documents originals no es mouen de la unitat administrativa responsable d'arxivar-los i custodiar-los i no cal que es dupliquen, es compulsen ni es remeten, i les mateixes unitats dependents dels òrgans de contractació són les que certifiquen i comuniquen telemàticament les dades d'aquest registre, amb el valor afegit d'incorporar-les a una base de dades que, exceptuant les de caràcter personal protegides, facilita l'exploració estadística i la visió global o de conjunt d'aquestes.

L'aplicació del Registre permet igualment la integració amb altres aplicacions corporatives, especialment, amb l'aplicació corporativa de l'expedient de contractació, que pot utilitzar-se per a la gestió completa d'una licitació o d'un contracte administratiu, incloent-hi les funcionalitats necessàries per a efectuar la comunicació de les dades al Registre.

En conjunt, el sistema implantat permet tant la comunicació de dades per part de les unitats administratives de contractació de qualsevol departament o entitat, com la inscripció d'aquestes, així com el manteniment del Registre per la secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, incloent-hi també l'elaboració de llistats o informes, estadístiques bàsiques i certificats.

Els usuaris autoritzats per les diverses conselleries i pel sector públic instrumental de la Generalitat per a comunicar les dades dels contractes formalitzats accedeixen i operen en el Registre des dels seus llocs de treball i amb els seus ordinadors propis, amb l'acreditació prèvia com a usuaris autoritzats. La inserció de dades o l'operació s'efectuen en línia en connexió amb el servidor de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic (anteriorment Conselleria d'Hisenda i Administració Pública), en què resideixen l'aplicació i les bases de dades del Registre. D'aquesta forma, els usuaris no cal que tinguen instal·lada l'aplicació en els seus ordinadors o servidors i qualsevol canvi o modificació en aquesta es troba disponible immediatament per a tots ells. Al mateix temps, els usuaris de cada conselleria o els ens del sector públic instrumental poden, en qualsevol moment, consultar o accedir als contractes registrats o comunicats per ells, comprovar si ja han sigut inscrits oficialment, actualitzar-los o obtindre'n llistats o estadístiques al seu àmbit.

En l'actualitat es podria dir que la totalitat de les conselleries i sector públic instrumental de la Generalitat disposen o poden disposar d'accés al Registre. L'accés es fa a la versió del Registre ja actualitzada segons la Llei de contractes del sector públic i el Reial decret 817/2009, de desplegament parcial d'aquesta llei.

Així mateix, durant el període de referència, la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic ha continuat mantenint una atenció permanent a les peticions de formació de nous usuaris i a les consultes efectuades, i s'ha millorat l'aplicació informàtica del Registre.

Finalment, continua la col·laboració entre la Sindicatura de Comptes de la Generalitat i la secretaria d'aquesta Junta, a fi d'acomplir la normativa vigent, pel que respecta a la comunicació i la remissió d'informació relativa a contractes. A més, des de 2003, la Sindicatura de Comptes pot accedir a l'aplicació del Registre i explotar la base de dades amb les utilitats que ofereix.



3.2 Activitat del Registre

Des de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, el Registre oficial de contractes requereix una transformació del seu programari informàtic. La raó fonamental és l'obligatorietat de comunicació dels contractes de preu inferior a 5000 euros, IVA inclòs, en què el sistema de pagament que utilitzen els seus poders adjudicadors no siga el de bestretes de caixa fixa.

Per a aquests contractes, l'article 346 de la Llei regula les dades que han de comunicar-se, que es limiten a l'òrgan de contractació, la denominació o l'objecte del contracte, l'adjudicatari, el número o el codi identificatiu del contracte i l'import final.

Així mateix, i amb el 9 de març de 2018 com a data d'entrada en vigor de la llei esmentada, veurem com en el Registre coexisteixen contractes regulats pel text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre. Així, veurem expressat en els annexos que per a la consideració de contracte menor, les quanties són diferents fins que s'arriba a la data esmentada, en què de menys de 50.000 € (IVA exclòs) per a contractes d'obres i menys de 18.000 € (IVA exclòs) per a la resta de contractes, es passa a les noves quanties de menys de 40.000 € (IVA exclòs) per als contractes d'obres i menys de 15.000 € per als contractes de serveis i subministraments.

En aquesta línia, per modificació de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2018 (BOE núm. 161 de 04.07.2018), que addiciona una excepció a la regulació continguda en l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic en la disposició addicional 54, que disposa textualment: "Règim aplicable als contractes formalitzats pels agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació.

Atesa la naturalesa singular de la seua activitat, com a excepció al límit previst per l'article 118 d'aquesta llei, tindran, en tot cas, la consideració de contractes menors els contractes de subministrament o de serveis de valor estimat inferior o igual a 50.000 euros, closos pels agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, sempre que no vagen destinats a serveis generals i d'infraestructura de l'òrgan de contractació.

A aquest efecte, s'entenen compresos entre els agents públics del Sistema Espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació, en els termes establits per la Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, tecnologia i la innovació: les universitats públiques, els organismes públics d'investigació, les fundacions, els consorcis i altres agents d'execució de l'Administració general de l'Estat, els organismes i les entitats d'investigació similars als anteriors dependents d'altres administracions públiques, les fundacions d'investigació biomèdica, i els centres, les institucions i els consorcis del Sistema Nacional de Salut."

Un altre canvi significatiu ha sigut la introducció del procediment simplificat, el procediment de licitació amb negociació —diferent del procediment negociat— i l'associació per a la innovació i la desaparició de les instruccions de contractació per als poders adjudicadors que no tinguen la condició d'Administració pública, tot i que durant els dos primers mesos de l'any 2018 encara es pot realitzar aquest últim procediment.



Una altra novetat és la desaparició del contracte de gestió de serveis públics i les diverses modalitats que té, que s'ha substituït per la concessió de serveis i la concessió d'obres. La Llei 9/2017, de 8 de novembre, ja no regula tampoc el contracte de col·laboració entre el sector públic i el privat.

Pel que fa a les excepcions de l'obligatorietat de comunicació al Registre, la nova llei incideix en els contractes considerats com a patrimonials i en les concessions de domini públic i, en general, en els contractes exclosos de l'àmbit d'aplicació de la normativa en matèria de contractació del sector públic. Així mateix, s'exceptuen les peticions denominades de béns o serveis de contractació centralitzada realitzades al Ministeri d'Hisenda, en les quals no hi ha adjudicació ni formalització per part de l'òrgan de contractació de la Generalitat o del seu sector públic instrumental, ja que la comunicació i inscripció d'aquestes correspon a l'òrgan competent de l'Administració general de l'Estat.

Annex I. Contractes de les conselleries i del sector públic instrumental per tipus de contracte

Annex II. Contractes de les conselleries i del sector públic instrumental per PROCEDIMENT D'ADJUDICACIÓ

Respecte a les xifres i percentatges indicats, cal matisar que no s'ha fet distinció dels expedients que per les seues característiques puguen no tindre un preu d'adjudicació com a tal, en virtut de la legislació vigent. D'altra banda, respecte a la qüestió de l'IVA, en les xifres expressades figura si s'hi ha inclòs l'IVA o no.



RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2018

(Els imports indicats són els d'adjudicació sense aplicar l'IVA que corresponga a cada contracte)

Dades obtingudes el 03/07/2019

CONTRACTES INSCRITS

	Nombre	%	Import (€)	%
Total de contractes	24.140	100,00 %	1.110.191.119,09	100,00 %
Conselleries	9.504	39,37 %	858.657.074,43	77,34 %
Altres sectors públics	14.636	60,63 %	251.534.044,66	22,66 %

CONTRACTES MENORS DE 5.000 €, MENORS (5000 € O MÉS) I NO MENORS INSCRITS

	Nombre	%	Import (€)	%
Total de contractes	24.14		1.110.191.119,0	
Total de contractes menors de 5000 €	0	100,00 %	9	100,00 %
Total de contractes menors (5000 € o més)	15.709	65,08 %	14.660.902,24	1,32 %
Total de contractes no menors	5.903	24,45 %	63.551.864,67	5,72 %
Total de contractes no menors	2.528	10,47 %	1.031.978.352,18	92,96 %
Conselleries				
Total de contractes			858.657.074,4	
Total de contractes menors de 5000 €	9.504	100,00 %	3	100,00 %
Total de contractes menors (5000 € o més)	4.730	49,77 %	5.668.585,06	0,66 %
Contractes no menors	3.519	37,03 %	41.555.768,91	4,84 %
Contractes no menors	1.255	13,2 %	811.432.720,46	94,50 %
Altres sectors públics				
Total de contractes	14.636	100,00 %	251.534.044	100,00 %
Total de contractes menors de 5000 €	10.979	%	8.992.317,18	%
Total de contractes menors (5000 € o més)	2.384	%	21.996.095,76	%
Contractes no menors	1.27	%		%
Contractes no menors	3	%	220.545.631,72	%

**CONTRACTES MENORS DE 5000 €, MENORS (5000 € O MÉS) I NO MENORS INSCRITS, PER TIPUS DE CONTRACTE**

Conselleries	Nombre	%	Import (€)	%
Contractes menors de 5000 €				
Total	4.730	100,00 %	5.668.585,06	100,00 %
Obres	119	2,52 %	0,00	4,22 %
Serveis	1.477	31,23 %	1.771.195,69	31,25 %
Subministraments	3.106	65,57 %	3.613.147,04	63,74 %
Altres (1)	28	0,59 %	44.846,50	0,79 %
Contractes menors (5000 € o més)				
Total	3.519	100,00 %	41.555.768,91	100,00 %
Obres	587	16,68 %	13.972.033,46	33,62 %
Serveis	976	27,74 %	9.425.938,91	22,68 %
Subministraments	1.951	55,44 %	18.111.404,72	43,58 %
Altres (1)	5	0,14 %	46.391,82	0,11 %
Contractes no menors				
Total	1.255	100,00 %	811.432.720,46	100,00 %
Obres	131	10,44 %	168.041.103,62	20,71 %
Serveis	535	42,63 %	379.574.736,68	46,78 %
Subministraments	588	46,85 %	263.745.435,51	32,50 %
Altres ⁽¹⁾	1	0,08 %	71.444,65	0,01 %
Sector públic instrumental				
Contractes menors de 5000 €				
Total	10.979	100,00 %	8.992.317,18	100,00 %
Obres	90	0,80 %	150.999,80	1,68 %
Serveis	4.678	40,47 %	4.541.089,36	50,50 %
Subministraments	6.147	57,99 %	4.234.685,47	47,09 %
Altres (1)	64	0,74 %	65.542,55	0,73 %
Contractes menors (5000 € o més)				
Total	2.384	100,00 %	21.996.095,76	100,00 %
Obres	108	4,00 %	1.895.505,92	8,62 %
Serveis	1.497	59,78 %	13.118.755,50	59,64 %
Subministraments	770	35,83 %	6.901.727,25	31,38 %
Altres (1)	9	0,40 %	80.107,09	0,36 %
Contractes no menors				
Total	1.273	100,00 %	220.545.631,72	100,00 %
Obres	58	3,46 %	46.106.213,89	20,91 %
Serveis	582	41,03 %	127.822.760,36	57,96 %
Subministraments	620	53,87 %	46.126.896,11	20,91 %
Altres ⁽¹⁾	13	1,64 %	489.761,36	0,22 %

⁽¹⁾ Inclou contractes administratius especials, de gestió de serveis públics, d'assegurances i d'altres.



RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2018

(Dades obtingudes el 03/07/2019)

Volum pressupostari dels contractes registrats segons el procediment d'adjudicació

Procediments d'adjudicació	Total de contractes			
	Nombre de contractes	%	Import acumulat d'adjudicació (€)	%
Obert	1.556	6,45 %	825.731.998	74,38 %
Negociat / Negociat sense publicitat / Licitació amb negociació	288	1,19 %	29.552.902	2,66 %
Restringit	24	0,10 %	1.308.460	0,12 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	19.154	79,35 %	48.140.468	4,34 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2.227	9,23 %	28.081.273	2,53 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	74	0,31 %	718.942	0,06 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	29	0,12 %	227.851	0,02 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	439	1,82 %	151.062.159	13,61 %
Basat en acord marc conclos amb un únic empresari	161	0,67 %	11.435.070	1,03 %
Procediment obert simplificat	150	0,62 %	6.397.555	0,58 %
Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	15	0,06 %	270.997	0,02 %
Emergència	23	0,10 %	7.263.445	0,65 %
Total	24.140	100,00 %	1.110.191.119	100,00 %



Conselleries

Procediment	Nombre de contractes	%	Import acumulat d'adjudicació (€)	%
Obert	935	9,84 %	646.252.826,64	75,26 %
Negociat / Negociat sense publicitat	97	1,02 %	14.295.247,49	1,66 %
Restringit	1	0,01 %	213.460,40	0,02 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	6.821	71,77 %	27.523.387,09	3,21 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1.369	14,40 %	19.151.668,57	2,23 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	21	0,22 %	196.438,21	0,02 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	126	1,33 %	136.226.806,79	15,87 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	64	0,67 %	5.566.186,20	0,65 %
Procediment obert simplificat	53	0,56 %	2.297.178,03	0,27 %
Emergència	17	0,18 %	6.933.875,01	0,81 %
Total de conselleries	9.504	100,00 %	858.657.074,43	100,00 %

Altres sectors públics

Procediment	Nombre de contractes	%	Import acumulat d'adjudicació (€)	%
Obert	621	4,24 %	179.479.170,92	71,35 %
Negociat / Negociat sense publicitat / Licitació amb negociació	191	1,31 %	15.257.654,20	6,07 %
Restringit	23	0,16 %	1.095.000,00	0,44 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	12.333	84,26 %	20.617.080,50	8,20 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	858	5,86 %	8.929.604,06	3,55 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	53	0,36 %	522.503,50	0,21 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	29	0,20 %	227.851,27	0,09 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	313	2,14 %	14.835.351,88	5,90 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	97	0,66 %	5.868.884,24	2,33 %
Procediment obert simplificat	97	0,66 %	4.100.376,89	1,63 %
Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	15	0,10 %	270.997,43	0,11 %
Emergència	6	0,04 %	329.569,77	0,13 %
Total d'altres sectors públics	14.636	100,00 %	251.534.044,66	100,00 %



RESUM DE L'ACTIVITAT REGISTRAL EXERCICI 2018 (Dades obtingudes el 03/07/2019)

Volum pressupostari de contractes registrats segons el tipus de contracte i el procediment d'adjudicació

TIPUS DE CONTRACTE	Procediment	Total			
		Nombre de contractes	%	Import acumulat d'adjudicació (€)	%
Obres	Obert	164	0,68 %	208.509.681	18,78 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	12	0,05 %	2.408.990	0,22 %
	Procediment obert simplificat	15	0,06 %	2.983.309	0,27 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	489	2,03 %	5.712.834	0,51 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	406	1,68 %	10.366.647	0,93 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,02 %	94.874	0,01 %
	Emergència	3	0,01 %	328.916	0,03 %
Serveis	Obert	821	3,40 %	476.649.702	42,93 %
	Restringit	2	0,01 %	258.460	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	180	0,75 %	12.450.525	1,12 %
	Procediment obert simplificat	58	0,24 %	1.392.589	0,13 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	7.619	31,56 %	18.962.600	1,71 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	857	3,55 %	8.691.021	0,78 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	60	0,25 %	544.333	0,05 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	6	0,02 %	43.766	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	54	0,22 %	4.381.579	0,39 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	61	0,25 %	5.837.276	0,53 %
	Emergència	18	0,07 %	6.860.865	0,62 %
	Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	9	0,04 %	181.761	0,02 %
	Subministraments	Obert	563	2,33 %	140.089.218
Restringit		22	0,09 %	1.050.000	0,09 %
Negociat / Negociat sense publicitat / Licitació amb negociació		95	0,39 %	14.693.387	1,32 %
Procediment obert simplificat		77	0,32 %	2.021.657	0,18 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa		10.948	45,35 %	23.303.246	2,10 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses		960	3,98 %	8.982.459	0,81 %
Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició		23	0,10 %	184.085	0,02 %
Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)		8	0,03 %	65.114	0,01 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris		385	1,59 %	146.680.580	13,21 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari		93	0,39 %	5.500.652	0,50 %



	Emergència	2	0,01 %	73.663	0,01 %
	Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	6	0,02 %	89.237	0,01 %
Altres	Obert	41	0,17 %	574.635	0,05 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	0	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	65	0,27 %	70.549	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,02 %	41.146	0,00 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,01 %	14.622	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,02 %	25.698	0,00 %
Total del resultat		24.140	100,00 %	1.110.191.119	100,00 %

(1) Inclou contractes administratius especials, de gestió de serveis públics, d'assegurances i d'altres

TIPUS DE CONTRACTE	Procediment	Conselleries			
		Nombre de contractes	%	Import acumulat d'adjudicació (€)	%
Obres					
	Obert	118	1,24 %	164.662.619,48	19,18 %
	Negociat / Negociat sense publicitat / Licitació amb negociació	10	0,11 %	1.914.572,29	0,22 %
	Procediment obert simplificat	7	0,07 %	1.427.491,51	0,17 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	363	3,82 %	5.034.830,80	0,59 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	338	3,56 %	9.093.018,83	1,06 %
	Emergència	1	0,01 %	120.000,00	0,01 %
Serveis					
	Obert	455	4,79 %	364.749.397,35	42,48 %
	Restringit	1	0,01 %	213.460,40	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	46	0,48 %	4.832.053,02	0,56 %
	Procediment obert simplificat	8	0,08 %	202.415,00	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	2.082	21,91 %	7417283,95	0,86 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	339	3,57 %	3.498.571,28	0,41 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	17	0,18 %	161.873,72	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,03 %	179.917,35	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	21	0,22 %	2.703.024,20	0,31 %
	Emergència	16	0,17 %	6.813.875,01	0,79 %
Subministraments					
	Obert	362	3,81 %	116.840.809,81	13,61 %
	Negociat / Negociat sense publicitat / Licitació	41	0,43 %	7548622,18	0,88 %



	amb negociació				
	Procediment obert simplificat	38	0,40 %	667.271,52	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	4.343	45,70 %	14980034,02	1,74 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	692	7,28 %	6.560.078,46	0,76 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,04 %	34.564,49	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	123	1,29 %	136.046.889,44	15,84 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	42	0,44 %	2.791.717,35	0,33 %
Altres (1)					
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	33	0,35 %	91.238,32	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	71.444,65	0,01 %
TOTAL ADMINISTRACIÓ GENERALITAT		9.504	100,00 %	858.657.074,43	100,00 %

(1) Inclou contractes administratius especials, de gestió de serveis públics, d'assegurances i d'altres

TIPUS DE CONTRACTE	Procediment	Altres sectors públics			
		Nombre de contractes	%	Import acumulat d'adjudicació (€)	%
Obres	Obert	46	0,14 %	43.847.061,87	17,43 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,01 %	494.417,98	0,20 %
	Procediment obert simplificat	8	0,04 %	1.555.817,80	0,62 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	126	0,84 %	678003,42	0,27 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	68	0,28 %	1.273.628,64	0,51 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,01 %	94.873,66	0,04 %
	Emergència	2	0,01 %	208.916,24	0,08 %
Serveis	Obert	366	1,67 %	111.900.304,38	44,49 %
	Restringit	1	0,01 %	45.000,00	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	134	0,53 %	7.618.471,65	3,03 %
	Procediment obert simplificat	50	0,31 %	1.190.173,59	0,47 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	5.537	37,74 %	11545316,04	4,59 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	518	1,72 %	5.192.449,62	2,06 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	43	0,11 %	382.458,93	0,15 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	6	0,06 %	43.765,83	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	51	0,43 %	4.201.661,69	1,67 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	40	0,15 %	3.134.252,09	1,25 %
	Emergència	2	0,02 %	46.990,48	0,02 %



	Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	9	0,03 %	181.760,92	0,07 %
Subministraments	Obert	201	0,74 %	23.248.408,09	9,24 %
	Restringit	22	0,26 %	1.050.000,00	0,42 %
	Negociat / Negociat sense publicitat / Licitació amb negociació	54	0,26 %	7144764,57	2,84 %
	Procediment obert simplificat	39	0,31 %	1.354.385,50	0,54 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	6.605	50,56 %	8323211,79000001	3,31 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	268	1,08 %	2.422.380,18	0,96 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	23	0,24 %	184.085,44	0,07 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,01 %	30.549,13	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	262	1,42 %	10.633.690,19	4,23 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	51	0,24 %	2.708.934,38	1,08 %
	Emergència	2	0,01 %	73.663,05	0,03 %
	Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	6	0,01 %	89.236,51	0,04 %
Altres	Obert	8	0,06 %	483.396,58	0,19 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	0,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	65	0,62 %	70549,25	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,02 %	41.145,62	0,02 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,01 %	14.621,78	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,04 %	25.697,77	0,01 %
Total del resultat		14.636	100,00 %	251.534.044,66	100,00 %

(1) Inclou contractes administratius especials, de gestió de serveis públics, d'assegurances i d'altres

RESUM COMPARATIU 2018-2012 DEL REGISTRE DE CONTRACTES
(Imports d'adjudicació sense IVA inclòs)

Registre de contractes	2018	2017	2016	2015	2014	2013	2012
Nombre total de contractes inscrits	24.140	10.208	8.480	8.525	6.995	3.314	804
Import d'adjudicació acumulat (milions d'euros)	1.110,2	918,0	711,7	765,0	775,7	1.089,2	311,6
Del total, nombre de contractes no menors	2.528	2.304	1.624	1.484	1.441	1.099	804
Import de contractes no menors (milions d'euros)	1.031,0	839,4	647,0	689,0	717,5	1.063,0	311,6
Del total, nombre de contractes menors	5.903	7.914	6.856	7.041	5.554	2.215	-



Import de contractes menors (milions d'euros)	63,6	78,6	64,7	76,1	58,3	26,3	-
Del total, nombre de contractes menors de 5000 €	15.709	-	-	-	-	-	-
Import de ontractes menors de 5000 € (milions d'euros)	14,7	-	-	-	-	-	-
<i>Nota: El Registre obligatori de contractes menors fins determinades quanties va entrar en vigor el 01/07/2013. El Registre obligatori de tots els contractes menors excepte caixa fixa va entrar en vigor el 09/03/2018.</i>							

L'activitat del Registre revela una continuïtat de la contractació pública i un gran creixement dels contractes inscrits de la Generalitat. Això s'ha degut a l'obligació marcada per la Llei de contractes del sector públic, que va entrar en vigor el 9 de març de 2018, d'inscriure tots els contractes a excepció dels contractes inferiors a 5.000 € (IVA inclòs), sempre que el sistema de pagament fora el de bestreta de caixa fixa. L'import adjudicat dels contractes inscrits en 2018 ha crescut respecte a 2017 un 20,83 % i la proporció del nombre total de contractes inscrits s'ha duplicat pràcticament, en concret, un 236 %.

Els contractes no menors s'incrementen en nombre, el 9,72 % respecte a 2017, seguint la mateixa pauta que el que va succeir entre 2016 i 2015. Va ser en 2014 quan la contractació no menor va experimentar una forta pujada, més d'un 30 % de 2013 a 2014; va passar de 1.099 a 1.441. Així mateix, l'import d'adjudicació es va incrementar un 22,83 %

En 2012 no s'havia iniciat el registre dels contractes menors. L'obligació de registrar-los —a partir de 9000 €, si es tracta de contractes d'obres, o de 3000 €, en un altre cas— va entrar en vigor l'1 de juliol de 2013. En 2014 va augmentar notablement el nombre de contractes menors inscrits i en 2015 n'augmentà encara més, concretament, un increment del 26 % en nombre de contractes respecte a 2014. En 2016 es va mantindre aquesta tendència, però en 2017 s'ha incrementat un 15,43 % el nombre de contractes registrats.

El 9 de març de 2018 va entrar en vigor l'obligació de registrar tots els contractes menors excepte els inferiors a 5.000 € (IVA inclòs) que tinguen un sistema de pagament de bestreta de caixa fixa i que representen petites despeses de gestió diària i ordinària com correus, reparacions puntuals d'escassa quantia, entre altres. Per això, el nombre de contractes menors ha sigut el de 21.612, que representa un 89,52 % de la contractació total. L'import d'adjudicació de la contractació menor ha sigut de 78,3 milions d'euros, que representen un 7,05 % del total de la contractació.

La contractació no menor representa un 10,47 % en nombre de contractes i en import d'adjudicació, un 92,87 % que es tracta de 1.031 milions d'euros.



Annex I. Contractes de les conselleries per TIPUS de contracte

CONSELLERIES		Nombre de contractes	% Nombre de contractes	IMPORT D'ADJUDICACIÓ SENSE IVA	% IMPORT D'ADJUDICACIÓ SENSE IVA
Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques	Menor	150	1,58 %	2.138.914,42	0,25 %
	Menor de 5000 €	114	1,20 %	191.703,82	0,02 %
	No menor	47	0,49 %	16.138.000,27	1,88 %
Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	Menor	25	0,26 %	209.142,97	0,02 %
	Menor de 5000 €	28	0,29 %	45.869,25	0,01 %
	No menor	36	0,38 %	802.841,19	0,09 %
Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació	Menor	18	0,19 %	182.202,27	0,02 %
	Menor de 5000 €	40	0,42 %	62.432,97	0,01 %
	No menor	23	0,24 %	771.533,32	0,09 %
Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori	Menor	48	0,51 %	462.673,20	0,05 %
	Menor de 5000 €	24	0,25 %	37.768,86	0,00 %
	No menor	85	0,89 %	127.106.345,40	14,80 %
Cons. Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport	Menor	426	4,48 %	7.119.183,25	0,83 %
	Menor de 5000 €	263	2,77 %	395.189,45	0,05 %
	No menor	130	1,37 %	33.882.387,08	3,95 %
Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	Menor	185	1,95 %	2.113.544,64	0,25 %
	Menor de 5000 €	201	2,11 %	300.132,70	0,03 %
	No menor	90	0,95 %	18.415.091,66	2,14 %
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	Menor	79	0,83 %	890.497,16	0,10 %
	Menor de 5000 €	42	0,44 %	68.453,59	0,01 %
	No menor	79	0,83 %	99.116.073,16	11,54 %
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (inclou departaments de salut dels hospitals)	Menor	2.129	22,40 %	23.020.770,62	2,68 %
	Menor de 5000 €	2.738	28,81 %	3.207.194,50	0,37 %
	No menor	552	5,81 %	311.956.359,10	36,33 %
Presidència de la Generalitat	Menor	177	1,86 %	1.589.176,58	0,19 %
	Menor de 5000 €	765	8,05 %	738.935,92	0,09 %
	No menor	50	0,53 %	68.582.917,16	7,99 %



Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives	Menor	282	2,97 %	3.829.663,80	0,45 %
	Menor de 5000 €	515	5,42 %	620.904,00	0,07 %
	No menor	163	1,72 %	134.661.172,12	15,68 %
Total de conselleries		9.504	100,00 %	858.657.074,43	100,00 %



Annex I (continuació). Contractes d'altres sectors públics per TIPUS de contracte

ALTRES SECTORS PÚBLICS		Nombre de contractes	% Nombre de contractes	IMPORT D'ADJUDICACIÓ SENSE IVA	% IMPORT D'ADJUDICACIÓ SENSE IVA
Aeroport de Castelló, SL	Menor	11	0,14 %	102.200,00	0,04 %
	Menor de 5000 €	67	0,85 %	74.041,08	0,03 %
	No menor	5	0,06 %	1.153.349,62	0,46 %
Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció	Menor	10	0,12 %	69.332,12	0,03 %
	Menor de 5000 €	80	0,87 %	62.566,66	0,02 %
	No menor	2	0,03 %	35.559,00	0,01 %
Agència Tributària Valenciana	Menor	8	0,02 %	93.513,26	0,04 %
	Menor de 5000 €	41	0,17 %	40.530,18	0,02 %
	No menor	13	0,04 %	207.015,28	0,08 %
Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva	Menor de 5000 €	18	0,11 %	35.087,42	0,01 %
Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària	Menor	2	0,01 %	18.352,00	0,01 %
	Menor de 5000 €	2	0,01 %	2.796,36	0,00 %
	No menor	1	0,00 %	96.984,00	0,04 %
Agència Valenciana de la Innovació	Menor	25	0,09 %	265.353,31	0,11 %
	Menor de 5000 €	134	0,52 %	67.427,28	0,03 %
	No menor	12	0,10 %	104.699,19	0,04 %
Autoritat de Transport Metropolità de València	Menor	1	0,01 %	11.892,88	0,00 %
	Menor de 5000 €	11	0,07 %	13.991,51	0,01 %
Construccions i Infraestructures Educatives de Generalitat Valenciana	Menor	2	0,00 %	16.795,49	0,01 %
	Menor de 5000 €	18	0,07 %	18.834,15	0,01 %
	No menor	2	0,01 %	61.769,55	0,02 %
Circuit del Motor i Promoció Esportiva, SA	Menor	90	0,55 %	878.331,35	0,35 %
	No menor	30	0,14 %	1.685.247,67	0,67 %
Ciutat de les Arts i les Ciències, SA	Menor	46	0,31 %	404.509,81	0,16 %
	Menor de 5000 €	179	1,19 %	126.095,13	0,05 %
	No menor	105	0,63 %	8.360.192,20	3,32 %
Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana	Menor	2	0,02 %	12.788,52	0,01 %
	Menor de 5000 €	8	0,10 %	7.492,94	0,00 %
Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana	Menor	5	0,05 %	38.006,39	0,02 %
	Menor de 5000 €	111	1,27 %	40.740,32	0,02 %
	No menor	5	0,05 %	131.643,76	0,05 %



Consell Valencià de Cultura	Menor	2	0,01 %	9.377,71	0,00 %
	Menor de 5000 €	41	0,29 %	41.815,55	0,02 %
	No menor	1	0,01 %	70.757,09	0,03 %
Consorci de Gestió del Centre d'Artesania de la Comunitat Valenciana	Menor	7	0,05 %	51.921,65	0,02 %
	Menor de 5000 €	212	1,76 %	123.409,09	0,05 %
	No menor	7	0,04 %	20.487,56	0,01 %
Consorci de Museus de la Comunitat Valenciana	Menor	59	0,80 %	464.123,46	0,18 %
	Menor de 5000 €	60	0,81 %	89.476,99	0,04 %
	No menor	15	0,20 %	505.892,92	0,20 %
Consorci Espacial Valencià	Menor	22	0,04 %	153.792,45	0,06 %
	Menor de 5000 €	244	1,19 %	112.312,39	0,04 %
	No menor	4	0,03 %	166.063,00	0,07 %
Consorci Hospital General Universitari de València	Menor	81	0,34 %	899.268,68	0,36 %
	Menor de 5000 €	8	0,06 %	18.835,09	0,01 %
	No menor	27	0,06 %	7.037.495,88	2,80 %
Consorci Hospitalari Provincial de Castelló	Menor	37	0,14 %	400.894,03	0,16 %
	Menor de 5000 €	5	0,02 %	15.609,53	0,01 %
	No menor	30	0,16 %	5.393.124,44	2,14 %
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	Menor	52	0,15 %	506.317,80	0,20 %
	Menor de 5000 €	1	0,00 %	3.520,00	0,00 %
	No menor	72	0,22 %	11.600.899,64	4,61 %
Entitat Pública de Sanejament d'Aigües	Menor	26	0,05 %	366.804,76	0,15 %
	Menor de 5000 €	47	0,17 %	39.738,07	0,02 %
	No menor	46	0,15 %	64.852.859,64	25,78 %
Entitat Urbanística Parc Logístic de València	No menor	1	0,00 %	29.697,50	0,01 %
Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl	Menor	34	0,11 %	360.135,86	0,14 %
	Menor de 5000 €	9	0,05 %	17.274,00	0,01 %
	No menor	40	0,16 %	7.586.490,77	3,02 %
Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana	Menor	335	1,38 %	3.036.806,81	1,21 %
	Menor de 5000 €	1323	10,25 %	1.070.037,72	0,43 %
	No menor	180	0,87 %	37.065.000,83	14,74 %
Fundació per al Foment de la Investigació Sanitària i Biomèdica de la Comunitat Valenciana	Menor	41	0,22 %	478.739,45	0,19 %
	Menor de 5000 €	31	0,18 %	57.301,33	0,02 %
	No menor	43	0,15 %	2.443.505,41	0,97 %
Fundació per a la Investigació de l'Hospital La Fe	Menor	62	0,67 %	614.907,33	0,24 %
	Menor de 5000 €	472	5,94 %	231.956,26	0,09 %
	No menor	2	0,02 %	210.000,00	0,08 %
Fundació Comunitat Valenciana - Regió Europea	Menor	2	0,01 %	12.169,30	0,00 %



Fundació de la Comunitat Valenciana per al Foment d'Estudis Superiors	Menor	2	0,01 %	16.248,00	0,01 %
	Menor de 5000 €	8	0,05 %	11.560,22	0,00 %
	No menor	3	0,01 %	7.076,54	0,00 %
Fundació de la Comunitat Valenciana CEAM	Menor	9	0,04 %	79.978,37	0,03 %
	Menor de 5000 €	348	2,05 %	122.198,79	0,05 %
	No menor	27	0,10 %	699.449,61	0,28 %
Fundació d'Investigació de l'Hospital Clínic de València	Menor	94	0,73 %	828.728,18	0,33 %
	Menor de 5000 €	1793	16,70 %	1.206.664,23	0,48 %
	No menor	43	0,42 %	2.176.772,80	0,87 %
Institut Valencià de Cultura	Menor	409	1,86 %	3.141.395,33	1,25 %
	Menor de 5000 €	562	3,52 %	1.156.688,09	0,46 %
	No menor	25	0,06 %	1.945.439,32	0,77 %
Institut Valencià de Finances	Menor	7	0,01 %	62.086,80	0,02 %
	Menor de 5000 €	16	0,04 %	6.908,06	0,00 %
	No menor	19	0,06 %	808.130,43	0,32 %
Institut Valencià de la Joventut. Generalitat Jove	Menor	90	0,32 %	890.145,29	0,35 %
	Menor de 5000 €	136	0,70 %	205.219,82	0,08 %
	No menor	22	0,04 %	2.006.499,76	0,80 %
Institut Cartogràfic Valencià	Menor	9	0,05 %	78.637,90	0,03 %
	Menor de 5000 €	31	0,19 %	28.181,17	0,01 %
	No menor	11	0,06 %	1.043.101,52	0,41 %
Institut Valencià d'Art Modern	Menor	80	0,43 %	740.547,34	0,29 %
	Menor de 5000 €	658	6,94 %	475.063,16	0,19 %
	No menor	25	0,14 %	1.606.752,41	0,64 %
Institut Valencià d'Atenció Social i Sanitària	Menor	113	0,50 %	1.195.549,80	0,48 %
	Menor de 5000 €	259	1,28 %	291.798,84	0,12 %
	No menor	50	0,20 %	3.440.407,25	1,37 %
Institut Valencià de Competitivitat Empresarial	Menor	75	0,16 %	622.447,57	0,25 %
	Menor de 5000 €	151	0,57 %	155.386,33	0,06 %
	No menor	18	0,03 %	1.754.874,40	0,70 %
Institut Valencià d'Investigacions Agràries	Menor	78	0,51 %	569.072,11	0,23 %
	Menor de 5000 €	1696	10,79 %	1.043.871,07	0,42 %
	No menor	31	0,21 %	1.206.035,51	0,48 %
Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball	Menor	8	0,06 %	47.514,49	0,02 %
	Menor de 5000 €	205	1,13 %	82.521,39	0,03 %
	No menor	1	0,01 %	10.000,00	0,00 %
LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació	Menor	73	0,28 %	687.541,80	0,27 %
	Menor de	411	2,39 %	441.040,21	0,18 %



	5000 €				
	No menor	88	0,36 %	7.304.050,04	2,90 %
Fundació de la CV, Palau de les Arts Reina Sofia	Menor	47	0,31 %	341.357,13	0,14 %
	Menor de 5000 €	321	2,29 %	353.463,77	0,14 %
	No menor	17	0,10 %	624.931,00	0,25 %
Pla Cabanyal-Canyamelar, SA	Menor	1	0,01 %	4.175,00	0,00 %
	Menor de 5000 €	10	0,04 %	12.952,23	0,01 %
	No menor	1	0,00 %	20.000,00	0,01 %
Síndic de Greuges	Menor	6	0,08 %	58.559,91	0,02 %
	Menor de 5000 €	159	2,03 %	91.794,15	0,04 %
	No menor	4	0,05 %	34.214,09	0,01 %
Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA	Menor	21	0,07 %	204.096,42	0,08 %
	Menor de 5000 €	11	0,04 %	20.278,51	0,01 %
	No menor	35	0,17 %	6.912.658,58	2,75 %
Societat Anònima de Mitjans de Comunicació de la Comunitat Valenciana	Menor	59	0,23 %	676.159,22	0,27 %
	No menor	61	0,12 %	6.056.092,82	2,41 %
Turisme Comunitat Valenciana	Menor	176	0,58 %	1.831.294,64	0,73 %
	Menor de 5000 €	1073	5,56 %	944.891,88	0,38 %
	No menor	49	0,15 %	17.028.879,00	6,77 %
Vaersa	Menor	65	0,30 %	654.226,04	0,26 %
	Menor de 5000 €	9	0,06 %	30.946,21	0,01 %
	No menor	100	0,43 %	17.041.531,69	6,78 %
Total d'altres sectors públics		14636	100,00 %	251.534.044,66	100,00 %



Annex II. Contractes de les conselleries per PROCEDIMENT d'adjudicació

CONSELLERIES		Nombr e de contra ctes	% Nombre de contractes	IMPORT D'ADJUDICACIÓ SENSE IVA	% IMPORT D'ADJUDICA CIÓ SENSE IVA
Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques	Obert	30	0,32 %	11.412.823,34	1,33 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	4.511,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	225	2,37 %	1.561.194,43	0,18 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	38	0,40 %	764.912,81	0,09 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,02 %	3.441.673,88	0,40 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	15	0,16 %	1.283.503,05	0,15 %
Conselleria d'Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball	Obert	5	0,05 %	304.070,96	0,04 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,02 %	18.734,49	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	36	0,38 %	118.218,35	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	15	0,16 %	123.459,38	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	28	0,29 %	452.474,40	0,05 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,01 %	7.788,00	0,00 %
	Procediment obert simplificat	2	0,02 %	33.107,83	0,00 %
Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació	Obert	11	0,12 %	497.323,91	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	46	0,48 %	127.726,37	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	10	0,11 %	94.408,87	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	7	0,07 %	245.827,03	0,03 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,06 %	33.937,38	0,00 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	16.945,00	0,00 %
	Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori	Obert	79	0,83 %	124.826.597,75
Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa		53	0,56 %	300.306,24	0,03 %
Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses		19	0,20 %	200.135,82	0,02 %
Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris		1	0,01 %	2.025.226,99	0,24 %
Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari		4	0,04 %	224.520,66	0,03 %
Negociat / Negociat sense publicitat		1	0,01 %	30.000,00	0,00 %
Cons. Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport		Obert	109	1,15 %	32.408.472,96
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	3.870,00	0,00 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	482	5,07 %	2.729.866,31	0,32 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	206	2,17 %	4.780.636,39	0,56 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,05 %	51.829,52	0,01 %
	Emergència	1	0,01 %	120.000,00	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	12	0,13 %	553.093,43	0,06 %
	Procediment obert simplificat	3	0,03 %	748.991,17	0,09 %
Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	Obert	66	0,69 %	16.437.757,38	1,91 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,04 %	26.764,72	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	292	3,07 %	1.235.533,85	0,14 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	89	0,94 %	1.136.479,27	0,13 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	13	0,14 %	725.712,66	0,08 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	8	0,08 %	837.013,32	0,10 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,02 %	370.590,00	0,04 %
	Procediment obert simplificat	2	0,02 %	58.917,80	0,01 %
Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic	Obert	66	0,69 %	96.607.042,67	11,25 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	24.000,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	93	0,98 %	593.668,84	0,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	28	0,29 %	365.281,91	0,04 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,02 %	1.237.515,93	0,14 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,05 %	1.127.154,85	0,13 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	5	0,05 %	120.359,71	0,01 %
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (Inclou departaments de salut dels hospitals)	Obert	410	4,31 %	172.075.775,47	20,04 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	4	0,04 %	42.971,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	4.116	43,31 %	17.764.412,21	2,07 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	712	7,49 %	8.079.289,31	0,94 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	63	0,66 %	125.883.141,70	14,66 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	70	0,74 %	11.978.415,28	1,40 %
	Procediment obert simplificat	41	0,43 %	1.318.696,23	0,15 %
	Procediment de licitació amb negociació	2	0,02 %	828.162,62	0,10 %
	Restringit	1	0,01 %	213.460,40	0,02 %
Presidència de la Generalitat	Obert	21	0,22 %	66.735.928,98	7,77 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	7	0,07 %	69.357,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	931	9,80 %	2.233.601,92	0,26 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,05 %	43.475,58	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,03 %	289.336,30	0,03 %
	Basat en acord marc conclos amb un únic empresari	17	0,18 %	1.033.817,65	0,12 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	4	0,04 %	384.992,23	0,04 %
	Procediment obert simplificat	4	0,04 %	120.520,00	0,01 %
Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives	Obert	138	1,45 %	124.947.033,22	14,55 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	6.230,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	547	5,76 %	858.858,57	0,10 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	247	2,60 %	3.563.589,23	0,42 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,02 %	1.874.068,38	0,22 %
	Basat en acord marc conclos amb un únic empresari	8	0,08 %	1.018.451,29	0,12 %
	Emergència	16	0,17 %	6.813.875,01	0,79 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	29.634,22	0,00 %
Total de conselleries		9.504	100,00 %	858.657.074,43	100,00 %



Annex II (cont.). Contractes d'altres sectors públics per PROCEDIMENT d'adjudicació

ALTRES SECTORS PÚBLICS		Nombre de contractes	% Nombre de contractes	IMPORT D'ADJUDICACIÓ SENSE IVA	% IMPORT D'ADJUDICACIÓ SENSE IVA
Aeroport de Castelló, SL	Obert	3	0,04 %	1.084.929,62	0,43 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	76	0,96 %	160.081,08	0,06 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	5.000,00	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,02 %	68.420,00	0,03 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	11.160,00	0,00 %
Agència de Prevenció i Lluita contra el Fraud i la Corrupció	Obert	1	0,01 %	6.336,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	83	0,90 %	84.341,37	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	6	0,07 %	41.221,41	0,02 %
	Procediment obert simplificat	2	0,03 %	35.559,00	0,01 %
Agència Tributària Valenciana	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	42	0,17 %	54.580,20	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	7	0,02 %	79.463,24	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	11	0,03 %	197.580,27	0,08 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	9.435,01	0,00 %
Agència Valenciana d'Avaluació i Prospectiva	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	18	0,11 %	35.087,42	0,01 %
Agència Valenciana de Foment i Garantia Agrària	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	3	0,01 %	7.596,36	0,00 %
	Adjudicació directa prèvia consulta a diverses empreses	1	0,00 %	13.552,00	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	96.984,00	0,04 %
Agència Valenciana de la Innovació	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	146	0,56 %	175.764,96	0,07 %
	Adjudicació directa prèvia consulta a diverses empreses	12	0,05 %	146.445,38	0,06 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	8	0,08 %	2.222,79	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,02 %	113.046,65	0,04 %
Autoritat de Transport Metropolità de València	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	11	0,07 %	13.991,51	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,01 %	11.892,88	0,00 %
Construccions i Infraestructures Educatives de Generalitat Valenciana	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	18	0,07 %	18.834,15	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,00 %	16.795,49	0,01 %



	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,00 %	23.000,00	0,01 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	38.769,55	0,02 %
Circuit del Motor i Promoció Esportiva, SA	Obert	8	0,05 %	605.330,00	0,24 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	76	0,51 %	707.276,19	0,28 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,01 %	39.733,49	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,01 %	306.443,26	0,12 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	14	0,08 %	597.799,65	0,24 %
	Procediment obert simplificat	2	0,01 %	47.999,00	0,02 %
	Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	14	0,03 %	258.997,43	0,10 %
Ciutat de les Arts i les Ciències, SA	Obert	40	0,09 %	5.454.318,69	2,17 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	212	1,41 %	392.095,53	0,16 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	13	0,09 %	138.509,41	0,06 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	35	0,39 %	995.042,52	0,40 %
	Emergència	1	0,00 %	45.652,29	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	4	0,01 %	797.350,80	0,32 %
	Procediment obert simplificat	25	0,14 %	1.067.827,90	0,42 %
Comité Econòmic i Social de la Comunitat Valenciana	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	8	0,10 %	7.492,94	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,02 %	12.788,52	0,01 %
Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana	Obert	2	0,02 %	89.679,08	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	113	1,29 %	60.243,71	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,03 %	18.503,00	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,02 %	35.044,49	0,01 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	6.920,19	0,00 %
Consell Valencià de Cultura	Obert	3	0,02 %	80.134,80	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	41	0,29 %	41.815,55	0,02 %
Consorci de Gestió del Centre d'Artesania de la Comunitat Valenciana	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	216	1,79 %	155.674,98	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,02 %	19.655,76	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,02 %	15.326,62	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	5.160,94	0,00 %
Consorci de Museus de la Comunitat Valenciana	Obert	35	0,48 %	300.601,11	0,12 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	71	0,96 %	153.456,99	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta	1	0,01 %	11.818,18	0,00 %



	prèvia a diverses empreses				
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	89.390,85	0,04 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	25	0,34 %	479.433,24	0,19 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	24.793,00	0,01 %
Consorci Espacial Valencià	Obert	1	0,01 %	122.835,00	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	262	1,22 %	239.764,92	0,10 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,00 %	7.480,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,00 %	12.132,45	0,00 %
	Procediment obert simplificat	4	0,04 %	49.955,47	0,02 %
Consorci Hospital General Universitari de València	Obert	13	0,02 %	1.975.754,42	0,79 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	27	0,12 %	265.809,49	0,11 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	64	0,28 %	709.428,10	0,28 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,01 %	3.456.649,63	1,37 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	92.031,48	0,04 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	4	0,01 %	986.538,50	0,39 %
	Procediment obert simplificat	1	0,00 %	469.388,03	0,19 %
Consorci Hospitalari Provincial de Castelló	Obert	18	0,10 %	4.464.648,56	1,77 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	37	0,15 %	351.954,22	0,14 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	5	0,01 %	64.549,34	0,03 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,01 %	694.320,79	0,28 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,04 %	13.897,09	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	4	0,01 %	220.258,00	0,09 %
Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació	Obert	53	0,14 %	10.564.488,73	4,20 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	20	0,05 %	157.224,83	0,06 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	31	0,08 %	332.945,27	0,13 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	5	0,00 %	256.375,10	0,10 %
	Procediment obert simplificat	16	0,11 %	799.703,51	0,32 %
Entitat Pública de Sanejament d'Aigües	Obert	28	0,09 %	64.610.259,07	25,69 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	65	0,20 %	337.229,15	0,13 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	8	0,02 %	69.313,68	0,03 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	11	0,04 %	49.375,57	0,02 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	7	0,01 %	193.225,00	0,08 %



Entitat Urbanística Parc Logístic de València	Obert	1	0,00 %	29.697,50	0,01 %
Entitat Valenciana d'Habitatge i Sòl	Obert	40	0,17 %	7.581.383,46	3,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	19	0,09 %	100.860,44	0,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	23	0,06 %	267.479,22	0,11 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	14.177,51	0,01 %
Ferrocarrils de la Generalitat Valenciana	Obert	50	0,19 %	28.114.109,56	11,18 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.489	10,95 %	2.506.652,16	1,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	140	0,37 %	1.372.341,10	0,55 %
	Adjudicat en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició	29	0,30 %	227.851,27	0,09 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	86	0,35 %	414.972,56	0,16 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,00 %	509.186,00	0,20 %
	Emergència	3	0,01 %	248.916,24	0,10 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	15	0,05 %	6.682.816,47	2,66 %
	Restringit	23	0,27 %	1.095.000,00	0,44 %
Fundació per al Foment de la Investigació Sanitària i Biomèdica de la Comunitat Valenciana	Obert	31	0,10 %	2.053.961,35	0,82 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	68	0,39 %	490.541,51	0,20 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,01 %	45.499,27	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,01 %	101.112,61	0,04 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	6	0,02 %	256.497,45	0,10 %
	Procediment obert simplificat	3	0,02 %	31.934,00	0,01 %
Fundació per a la Investigació de l'Hospital La Fe	Obert	1	0,00 %	40.000,00	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	531	6,59 %	815.517,09	0,32 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,02 %	31.346,50	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	170.000,00	0,07 %
Fundació Comunitat Valenciana - Regió Europea	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	2	0,01 %	12.169,30	0,00 %
Fundació de la Comunitat Valenciana per al Foment d'Estudis Superiors	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	9	0,05 %	15.808,22	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	1.244,54	0,00 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,00 %	5.832,00	0,00 %
	Segons instruccions (poder adjudicador que no té la condició d'Administració pública)	1	0,01 %	12.000,00	0,00 %



Fundació de la Comunitat Valenciana CEAM	Obert	16	0,03 %	484.021,00	0,19 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	350	2,07 %	134.546,79	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	6	0,02 %	58.030,37	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,03 %	123.266,62	0,05 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,01 %	14.096,40	0,01 %
	Procediment obert simplificat	6	0,04 %	87.665,59	0,03 %
Fundació d'Investigació de l'Hospital Clínic de València	Obert	15	0,11 %	1.133.885,58	0,45 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.885	17,41 %	2.021.892,41	0,80 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,01 %	8.500,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	19	0,24 %	313.963,07	0,12 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,03 %	21.623,94	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	5	0,03 %	696.578,00	0,28 %
	Procediment obert simplificat	3	0,04 %	15.722,21	0,01 %
Institut Valencià de Cultura	Obert	4	0,01 %	534.539,08	0,21 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	965	5,37 %	4.235.026,31	1,68 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,01 %	52.366,63	0,02 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,00 %	614.870,06	0,24 %
	Emergència	2	0,02 %	35.001,24	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	19	0,04 %	771.719,42	0,31 %
	Obert	4	0,00 %	194.682,87	0,08 %
Institut Valencià de Finances	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,00 %	29.545,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	18	0,04 %	27.903,06	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	4	0,01 %	35.546,80	0,01 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	9	0,02 %	459.837,38	0,18 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,01 %	1.953,70	0,00 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	19.056,48	0,01 %
	Procediment obert simplificat	2	0,02 %	108.600,00	0,04 %
Institut Valencià de la Joventut	Obert	15	0,02 %	1.692.170,25	0,67 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	140	0,73 %	243.219,82	0,10 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	86	0,28 %	852.145,29	0,34 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,01 %	18.617,70	0,01 %



	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,00 %	206.174,81	0,08 %
	Procediment obert simplificat	4	0,01 %	89.537,00	0,04 %
Institut Cartogràfic Valencià	Obert	11	0,06 %	984.288,22	0,39 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	35	0,20 %	61.461,63	0,02 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	3	0,03 %	27.588,44	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	1	0,00 %	19.091,91	0,01 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	57.490,39	0,02 %
Institut Valencià d'Art Modern	Obert	4	0,02 %	285.699,50	0,11 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	691	7,14 %	759.695,40	0,30 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	44	0,21 %	430.521,41	0,17 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,00 %	235.053,13	0,09 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	5	0,02 %	101.805,87	0,04 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	11	0,07 %	562.872,75	0,22 %
	Procediment obert simplificat	7	0,04 %	446.714,85	0,18 %
Institut Valencià d'Atenció Social i Sanitària	Obert	33	0,13 %	2.678.678,45	1,06 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	47	0,11 %	458.136,72	0,18 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	278	1,39 %	464.104,02	0,18 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	47	0,28 %	565.107,90	0,22 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,01 %	387.209,54	0,15 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	13	0,05 %	308.571,26	0,12 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	65.948,00	0,03 %
Institut Valencià de Competitivitat Empresarial	Obert	6	0,01 %	996.500,00	0,40 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,00 %	5.722,00	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	183	0,65 %	342.698,67	0,14 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	42	0,08 %	429.413,23	0,17 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	4	0,01 %	483.369,36	0,19 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	8	0,01 %	275.005,04	0,11 %
Institut Valencià d'Investigacions Agràries	Obert	4	0,01 %	251.540,49	0,10 %
	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	2	0,02 %	20.200,00	0,01 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.759	11,22 %	1.460.658,53	0,58 %



	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	12	0,06 %	127.584,65	0,05 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	16	0,12 %	619.718,87	0,25 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	67.191,12	0,03 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	2	0,00 %	22.444,94	0,01 %
	Procediment obert simplificat	7	0,05 %	249.640,09	0,10 %
Institut Valencià de Seguretat i Salut en el Treball	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	206	1,14 %	87.480,07	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	7	0,06 %	42.555,81	0,02 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	1	0,01 %	10.000,00	0,00 %
LABORA Servei Valencià d'Ocupació i Formació	Obert	22	0,07 %	5.403.021,83	2,15 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	446	2,56 %	745.163,42	0,30 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	37	0,12 %	378.618,59	0,15 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	59	0,27 %	1.126.857,96	0,45 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	7	0,02 %	768.858,86	0,31 %
	Procediment obert simplificat	1	0,01 %	10.111,39	0,00 %
Fundació de la CV, Palau de les Arts Reina Sofia	Obert	4	0,02 %	123.200,00	0,05 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	350	2,50 %	543.821,70	0,22 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	18	0,11 %	150.999,20	0,06 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	11	0,06 %	434.331,00	0,17 %
	Procediment obert simplificat	2	0,02 %	67.400,00	0,03 %
Pla Cabanyal-Canyamelar, SA	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	11	0,05 %	17.127,23	0,01 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	20.000,00	0,01 %
Síndic de Greuges	Adjudicació directa (bases de dades o subscripció de publicacions)	1	0,01 %	8.899,78	0,00 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	164	2,10 %	141.454,28	0,06 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	2	0,03 %	15.647,61	0,01 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	2	0,03 %	18.566,48	0,01 %
Societat Projectes Temàtics de la Comunitat Valenciana, SA	Obert	30	0,14 %	4.565.180,62	1,81 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	28	0,11 %	191.995,66	0,08 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	1	0,00 %	7.680,00	0,00 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	3	0,01 %	797.959,06	0,32 %
	Basat en acord marc conclòs amb	4	0,02 %	995.558,17	0,40 %



	un únic empresari				
	Negociat / Negociat sense publicitat	1	0,00 %	578.660,00	0,23 %
Societat Anònima de Mitjans de Comunicació de la Comunitat Valenciana	Obert	6	0,02 %	1.578.148,97	0,63 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	9	0,05 %	87.823,30	0,03 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	50	0,18 %	588.335,92	0,23 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	12	0,06 %	3.124.024,99	1,24 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	40	0,03 %	1.243.611,97	0,49 %
	Procediment obert simplificat	2	0,02 %	44.100,00	0,02 %
	Procediment de licitació amb negociació	1	0,00 %	66.206,89	0,03 %
Turisme Comunitat Valenciana	Obert	31	0,07 %	16.195.576,51	6,44 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	1.104	5,69 %	1.195.994,01	0,48 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	145	0,45 %	1.580.192,51	0,63 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	8	0,04 %	375.235,32	0,15 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	10	0,04 %	458.067,17	0,18 %
Vaersa	Obert	88	0,40 %	15.199.570,60	6,04 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a una empresa	50	0,31 %	505.319,22	0,20 %
	Adjudicació directa amb consulta prèvia a diverses empreses	16	0,02 %	131.486,77	0,05 %
	Basat en acord marc formalitzat amb diversos empresaris	5	0,00 %	531.551,15	0,21 %
	Basat en acord marc conclòs amb un únic empresari	3	0,02 %	925.645,44	0,37 %
	Negociat / Negociat sense publicitat	8	0,01 %	159.693,04	0,06 %
	Procediment obert simplificat	4	0,02 %	273.437,72	0,11 %
Total d'altres sectors públics		14.636	100,00 %	251.534.044,66	100,00 %



JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA

MEMÒRIA 2018

APÈNDIX DE DOCUMENTACIÓ



I. INFORMES

INFORME 1/2018, DE 27 DE FEBRER DE 2018. ANUL·LACIÓ D'ADJUDICACIÓ PER SENTÈNCIA JUDICIAL. EFECTES SOBRE UN CONTRACTE L'EXECUCIÓ DEL QUAL JA S'HA INICIAT

ANTECEDENTS

Amb data 15 de gener de 2018 ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Torrevieja, per mitjà del qual formula una consulta que, literalment, diu així:

«Basant-se en el que disposa el Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, sol·licite un informe sobre determinades qüestions relatives a l'expedient número 145/2013, denominat **CONTRACTACIÓ DE DISPARS DE FOCES ARTIFICIALS REALITZATS PER AQUEST AJUNTAMENT AL TERME MUNICIPAL**, qüestions sorgides a partir de la dispositiva de la Sentència número 520/17, dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu número 1 d'Elx, en procediment abreviat.

A aquest efecte remet:

- Certificat emés pel secretari suplent de la Mesa, de la reunió de la Mesa de Contractació realitzada el dia 14 de desembre de 2017, pel qual s'acorda elevar a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, basant-se en l'informe emés pel TAG i les qüestions en concret a plantejar.
- CD amb l'índex i el contingut de l'expedient de contractació degudament autènticat.
- Fotocòpia de la carpeta 5 de l'expedient núm. 145/17.

L'alcalde president”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta formulada per l'Ajuntament de Torrevieja està motivada pels dubtes suscitats a l'hora d'executar la sentència 520/17, de 25 d'octubre de 2017, del Jutjat Contenciós Administratiu d'Elx, per la qual s'estima el recurs interposat per l'empresa proposada com a adjudicatària d'un contracte de serveis pirotècnics contra la decisió de l'Ajuntament de no adjudicar-li finalment l'esmentat contracte per considerar que l'esmena de la documentació acreditativa de la solvència tècnica havia sigut presentada fora del termini de tres dies que se li havia concedit per a fer-ho. En la sentència, el tribunal anul·la la resolució objecte de recurs, de data 08.07.2016, i totes les derivades d'aquesta.

En el certificat que adjunta la consulta són tres les qüestions plantejades per l'Ajuntament. En extracte, les següents:

- Abast de l'anul·lació, per sentència ferma, de l'acord de la Junta de Govern Local, de data 18 de juliol de 2016 [entenem que fa referència al de 08.07.2016], de no adjudicar (...) la contractació (...) a la mercantil FUEGOS ARTIFICIALES HERMANOS FERRÁNDEZ, SL (d'ara endavant, l'empresa recurrent), així com de les resolucions posteriors.

- El moment de procedir a la retroacció de les actuacions relatives a l'expedient de contractació (...): el moment previ (...) a valorar la documentació requerida (...) i presentada per l'empresa recurrent (...) o si, al contrari, aqueixa retroacció ha d'estendre's fins al moment de l'obertura de pliques.



- Com s'ha de tramitar la resolució del contracte vigent, subscrit el 16 de setembre [de 2016], amb la mercantil FUEGOS ARTIFICIALES HERMANOS FERRÁNDEZ, SL [d'ara endavant, la segona empresa] (...) així com els efectes que li corresponguen, amb especial consideració a la possible producció de trastorn al servei públic i, si escau, danys i perjudicis.

Les dues primeres qüestions fan referència al compliment de la sentència del Jutjat la dispositiva de la qual s'ha de complir en els seus termes. Respecte al seu abast, la sentència ha anul·lat la resolució efectuada per l'acord de la Junta de Govern Local adoptat amb data 08.07.2016, així com totes les derivades d'aquesta, la qual cosa, sense perjudici d'altres consideracions que puguen fer-se, significa que ha de considerar-se que l'adjudicació posterior a una segona empresa, diferent de la recurrent, i el contracte subscrit amb aquesta han sigut deixats sense efecte per la sentència, contra la qual, a més, no cabia recurs d'apel·lació segons s'indica en aquesta.

Respecte a la qüestió relativa al moment a què han de retrotraure's les actuacions efectuades en relació amb la contractació, cal atindre's als fonaments de la sentència i a la dispositiva tenint en compte que han de preservar-se aquells actes i tràmits que van ser vàlidament efectuats i que són compatibles amb l'execució de la sentència. D'acord amb aquest criteri, cal recordar que l'estimació del recurs està motivat perquè no va haver de considerar-se presentada fora de termini la documentació requerida a l'empresa recurrent quan aquesta la va presentar un dia més tard de l'acabament de l'esmentat termini (el 24 de maig de 2016), a causa d'un error insalvable conseqüència de l'actuació administrativa. En conseqüència, el compliment de la sentència exigeix simplement que es torne al moment en què havia d'examinar-se la documentació presentada per l'empresa recurrent i es procedisca al seu examen, i admetre-la i considerar-la presentada dins del termini atorgat per a fer-ho. A partir d'això, si l'esmena va ser efectuada i es complien els requisits exigits en el plec, hi ha diferents possibilitats que no són objecte de la consulta i que depenen de circumstàncies com ara la subsistència o no de l'interés públic i de la necessitat de la contractació en el moment actual, la seua viabilitat i els interessos i drets legítims de les parts.

Una qüestió molt distinta és la plantejada en tercer lloc en la consulta de l'Ajuntament. Com hem exposat, la sentència ha anul·lat les resolucions que es consideren derivades de la que va excloure del procediment l'empresa recurrent. Aquestes no poden ser altres que les que van conduir a l'adjudicació del contracte a la segona empresa licitadora que estava en condicions de poder ser adjudicatària. Efectuada aquesta anul·lació, tant la resolució d'adjudicació del contracte com la seua formalització han sigut invalidats i deixats sense efecte per la resolució judicial, la qual cosa condueix a la conclusió que els serveis objecte del contracte que presta aquesta segona empresa des de l'esmentada formalització els fa en virtut d'actes administratius invalidats, sense tindre, per tant, un títol jurídic vàlid per a prestar-los.

Atés que la circumstància d'absència de títol jurídic vàlid no ha pogut ser coneguda fins a la notificació de la sentència ferma, i d'acord amb la doctrina jurisprudencial que prohibeix l'enriquiment injust de l'Administració, la conclusió anterior ha d'entendre's sense perjudici que s'haja de reconèixer que la segona empresa té dret a percebre les contraprestacions que li corresponguen pels serveis realitzats fins al moment en què l'Ajuntament, en compliment de la sentència, li notifique que ha de deixar de continuar prestant els serveis objecte del contracte l'adjudicació de qual ha sigut anul·lada, la qual cosa ha de fer-se de la manera més immediata possible a la sentència ferma si es té en compte, a més, que per l'objecte del contracte no sembla que l'execució de la sentència pugui afectar o perjudicar serveis essencials de la competència de l'Ajuntament.

En relació amb aquesta segona empresa que ha prestat els serveis de bona fe i sota el principi de confiança mútua i legítima entre les parts, no es tracta que el contracte subscrit en virtut de la resolució d'adjudicació anul·lada haja de ser resolt per concórrer alguna de les causes previstes en els articles 223 i 308 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011 (TRLCSP), o en el mateix



contracte. El que ha succeït en realitat és que aquesta relació jurídica ha sigut objecte d'una nul·litat sobrevinguda com a conseqüència de la sentència que anul·la totes les resolucions o actes administratius adoptats després de l'exclusió de l'empresa recurrent per motius que el jutge ha considerat que no són concordants a dret i, per tant, no procedeixen ni la resolució del contracte ni tampoc les conseqüències que es deriven d'una resolució per les causes previstes en el TRLCSP. Així es desprén, per exemple, de la Sentència del Tribunal Suprem d'11 de gener de 2013 (STS 462/2013), on amb motiu d'un recurs de cassació contra una altra del Tribunal Superior de Justícia de Galícia, manifesta que "la invalidesa i la resolució del contracte són institucions diferents de les quals no hi ha dubte que el legislador ha volgut donar una regulació diferenciada. La invalidesa del contracte suposa que l'obligació no ha arribat a nàixer vàlidament i la resolució del contracte suposa privar d'efectes una obligació vàlidament nascuda en el món del dret"

La consideració anterior té especial rellevància quant a alguns efectes econòmics que pogueren derivar-se de l'anul·lació del contracte, concretament quant al dret de l'empresa que ha prestat serveis objecte del contracte a la percepció del lucre cessant pels serveis que deixa de prestar. En la mateixa sentència, el TS recorda el que disposa el Codi Civil i assenyala que "quan l'article 1106 del CC regula la indemnització de perjudicis ho fa en relació amb l'incompliment d'obligacions, regulat en l'article 1101, i com s'ha raonat abans, l'efecte de l'incompliment d'una obligació i l'efecte de la nul·litat d'un contracte, del qual, si escau, pot nàixer una obligació, no són equiparables. En cas contrari, s'arribaria a la situació paradoxal que des del punt de vista de les obligacions nascudes del contracte l'anul·lació d'aquest i la seua validesa generarien els mateixos efectes, perquè si l'anul·lació del contracte i en conseqüència la de les obligacions derivades d'aquest, produeix quant a aquests l'efecte d'establir com a indemnització pel seu incompliment el deure d'abonament del lucre cessant que s'haguera obtingut del compliment de l'obligació, a la fi la part perjudicada per l'anul·lació del contracte percebria de la contrària el mateix benefici que si el contracte haguera sigut vàlid; i això sense la càrrega sinal·lagmàtica que representa per a ella el compliment de les prestacions del contracte. Sense negar que l'article 65 [del TRLCAP] qüestionat determine el deure legal d'indemnitzar, no sols danys, sinó també perjudicis, el que no cap és que, (...) els dits perjudicis puguen establir-se acudint al règim legal de una cosa diferent de la nul·litat de l'obligació, com és el seu incompliment."

CONCLUSIONS

Primera. L'anul·lació per sentència ferma de l'acord pel qual es resol no adjudicar el contracte a l'empresa que havia resultat adjudicatària, així com de totes la resolucions derivades d'aquest acte, implica l'anul·lació de l'adjudicació a una segona empresa diferent de l'anterior i la invalidesa del contracte subscrit amb aquesta. El moment a què han de retrotraure's les actuacions és aquell a què siga necessari tornar per a portar a terme el compliment de la dita sentència, i s'han de preservar tots aquells actes que no estiguen anul·lats per aquesta i que siguen compatibles amb la seua execució.

Segona. La nul·litat o la invalidesa del contracte sobrevingudes com a conseqüència d'una sentència judicial ferma no és una causa de resolució del contracte de les previstes en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic ni produeix els efectes que es derivarien d'aquesta resolució, sense perjudici que l'empresa que haguera prestat serveis en virtut del contracte anul·lat, de bona fe i amb l'aquiescència de l'Administració tinga dret a percebre d'aquesta les contraprestacions que li corresponguen d'acord amb el que estableixen el Codi Civil i la doctrina jurisprudencial que prohibeix l'enriquiment injust d'aquesta Administració.

Aquest informe s'emeta a l'empara del que disposa l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.



INFORME 2/2018, DE 27 DE FEBRER DE 2018. CRITERIS PER A EXCLOURE UNA OFERTA SOTMESA A VALORS ANORMALS O DESPROPORCIONATS. POSSIBILITAT D'OFERIR PRESTACIONS A PREUS INFERIORS AL COST DE PRODUCCIÓ.

ANTECEDENTS

Amb data 23 de gener de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa la sol·licitud d'informe de l'Ajuntament d'Almoradí, per mitjà de la qual es formula la consulta del tenor literal següent:

“MARÍA GÓMEZ GARCÍA, alcaldessa presidenta de l'Ajuntament d'Almoradí (Alacant),

EXPOSE:

Per mitjà d'aquest escrit, d'acord amb el que estableix l'article 15.2 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat, sol·licite l'informe d'aquesta junta sobre la qüestió següent:

Aquest ajuntament ha convocat la licitació per procediment obert regulació harmonitzada per a adjudicar el contracte de serveis de neteja viària en tot el terme municipal, davant de la finalització de l'actual contracte. L'empresa que ha presentat la millor oferta està sotmesa a valors anormals o desproporcionats, raó per la qual se l'ha requerida perquè justifique aquesta, de conformitat amb el que estableix l'article 152 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.

L'empresa licitadora que ha presentat aquesta oferta resulta que és l'actual contractista d'aquest servei, que està prestant-lo durant quatre anys. Al llarg d'aquest temps, els incompliments i les deficiències han sigut constants, i va obligar aquest Ajuntament a formular nombrosos requeriments per a l'adequat compliment i a exercir un control diari i exhaustiu sobre el servei.

Davant d'aquesta circumstància, aquesta corporació té seriosos dubtes que aquesta empresa pugui prestar satisfactòriament el nou contracte, el qual conté prestacions superiors en un 30 % respecte de l'anterior (i que està prestant-lo d'una manera no satisfactòria), i tenint en compte, a més, que la seua oferta està sotmesa a valors anormals o desproporcionats.

D'una altra banda, en l'estudi econòmic que aporta junt amb la seua proposició econòmica es justifica l'import del preu ofert, però no es té en compte el valor de les millores així mateix oferides. De tal manera que, considerant globalment el valor dels serveis inclosos en el contracte més el valor de les millores que el licitador ofereix, tot això amb els mateixos números del licitador, resulta que té pèrdues.

Les qüestions que es plantegen a aquesta junta consultiva són:



1. A la vista de la documentació justificativa que aporte aquest licitador, es pot rebutjar la seua oferta sotmesa a valors anormals amb fonament que ja s'ha demostrat per aquesta empresa que no és capaç de complir satisfactòriament un contracte de semblants característiques, si bé, fins i tot, inferior en prestacions, màximament quan la nova oferta està sotmesa a valors anormals o desproporcionats?

2. Seria un motiu per a no admetre la justificació la circumstància que, segons els mateixos números aportats pel licitador en el seu estudi econòmic, considerant en conjunt les prestacions incloses en el contracte més les millores que ofereix, haja de tindre pèrdues si se li adjudica el contracte?

3. En ocasió de la justificació de la seua oferta, pot el licitador alterar els números que ja va presentar inicialment en l'estudi econòmic de la seua oferta?"

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Sobre l'anterior consulta cal fer una advertència prèvia: els informes d'aquesta junta no són vinculants i no poden substituir els que, en el seu cas, haja d'emetre la mesa de contractació o altres òrgans de l'entitat que formula la consulta als quals correspon prestar el degut assessorament a l'òrgan de contractació, motius tots aquests pels quals s'ha de tindre en compte que la petició d'informe a la junta no pot servir per a justificar una paralització del procediment que se segueix en cap expedient particular. D'una altra banda, les qüestions a què atenen han de ser relatives a dubtes raonables d'interpretació de la legislació de contractes del sector públic o referir-se a aspectes d'aquesta que tinguen un interès general.

Feta la consideració anterior, cal assenyalar que de les tres qüestions plantejades en la consulta només la segona, referida a si és admissible oferir a pèrdues, disposa de les característiques necessàries per a ser objecte de l'informe facultatiu d'aquesta junta, ja que es tracta d'una qüestió d'interès general en referir-se a una situació davant la qual es pot trobar qualsevol òrgan de contractació, la resposta del qual no es desprén directament o expressament de les normes legals i reglamentàries en matèria de contractació i requereix l'adopció d'un criteri compatible amb aquestes. No obstant això, respecte de la primera qüestió continguda en la consulta només pot advertir-se que per a excloure o rebutjar una oferta que presenta valors anormals o desproporcionats no cap aplicar criteris que no s'ajusten al que estableix la legislació de contractes ni tindre en compte circumstàncies extemporànies de comportaments passats que van haver de resoldre's en el seu moment, i respecte de la tercera qüestió, relativa a si en la justificació de l'oferta poden alterar-se les dades estimades en l'estudi econòmic, s'ha d'assenyalar que el caràcter vinculant o no de l'estudi presentat en relació amb l'oferta econòmica depén exclusivament que així ho establisca el plec de clàusules administratives particulars del contracte.

Tornant a la qüestió principal, cal començar recordant que l'article 152 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (d'ara en avant TRLCSP), estableix les regles que han de seguir-se per a la identificació de qualsevol proposició que pugui ser considerada desproporcionada o anormal. En conjunt, exigeix que es determinen en el plec els paràmetres o límits que permeten presumir aquesta consideració, però sense que aquests indicis tinguen més conseqüència que la de fer que es requereix al licitador l'oferta del qual pareix anormal o desproporcionada que la justifique o, més



concretament, que justifique la viabilitat del seu compliment. Així es desprén del que disposen els apartats 3 i 4 de l'article esmentat:

“3. Quan s'identifique una proposició que pugui ser considerada desproporcionada o anormal, haurà de donar-se audiència al licitador que l'haja presentada perquè justifique la valoració de l'oferta i precise les seues condicions, en particular pel que fa a l'estalvi que permeta el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables que disposa per a executar la prestació, l'originalitat de les prestacions proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents en el lloc en què s'haja de realitzar la prestació (...).

En el procediment s'haurà de sol·licitar l'assessorament tècnic del servei corresponent.

(...)

4. Si l'òrgan de contractació, considerant la justificació efectuada pel licitador i els informes mencionats en l'apartat anterior, estimara que l'oferta no pot ser complida com a conseqüència de la inclusió de valors anormals o desproporcionats, l'exclourà de la classificació i acordarà l'adjudicació a favor de la proposició econòmicament més avantatjosa, d'acord amb l'ordre en què hagen sigut classificades (...).”

En termes anàlegs però amb més precisió s'expressa la regulació de les ofertes desproporcionades en la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, que ha de ser tinguda en compte en el cas sotmés a consulta per haver transcorregut el termini per a la seua transposició a l'ordenament jurídic espanyol, cosa que no ha succeït fins a la promulgació de la Llei 9/2017. Concretament, l'article 69 de la directiva estableix el següent:

“Article 69

Ofertes anormalment baixes

1. Els poders adjudicadors exigiran als operadors econòmics que expliquen el preu o els costos proposats en l'oferta quan les ofertes pareguen anormalment baixes per a les obres, els subministraments o els serveis de què es tracte.

2. Les explicacions previstes en l'apartat 1 podran, en particular, referir-se al següent:

a) l'estalvi que permet el procés de fabricació, els serveis prestats o el mètode de construcció;

b) les solucions tècniques adoptades o les condicions excepcionalment favorables que disposa el licitador per a subministrar els productes, prestar els serveis o executar les obres;

c) l'originalitat de les obres, els subministraments o els serveis proposats pel licitador;

d) el compliment de les obligacions a què fa referència l'article 18, apartat 2 [referit a les obligacions mediambientals, socials o laborals];

e) el compliment de les obligacions a què fa referència l'article 71 [referit a la possible subcontractació];

f) la possible obtenció d'una ajuda estatal per part del licitador.



3. El poder adjudicador avaluarà la informació proporcionada consultant el licitador. Només podrà rebutjar l'oferta en el cas que els documents aportats no expliquen satisfactòriament el baix nivell dels preus o costos proposats, tenint en compte els elements mencionats en l'apartat 2.

Els poders adjudicadors rebutjaran l'oferta si comproven que és anormalment baixa perquè no compleix les obligacions aplicables previstes en l'article 18, apartat 2.

4. Quan el poder adjudicador comprova que una oferta és anormalment baixa pel fet que el licitador ha obtingut una ajuda d'Estat, només podrà rebutjar l'oferta per aquesta única raó si consulta el licitador i aquest no pot demostrar, en un termini suficient, fixat pel poder adjudicador, que l'ajuda era compatible amb el mercat interior, als efectes de l'article 107 del TFUE. Els poders adjudicadors que rebutgen una oferta per les raons exposades hauran d'informar d'això la comissió.

(...)”

Com pot observar-se, allò que permet que una oferta amb valors anormals o desproporcionats siga exclosa de la licitació és l'estimació que la proposició no pot ser complida pel licitador com a conseqüència d'això, sense incomplir, al mateix temps, les seues obligacions en l'ordre social, laboral, mediambiental o d'un altre tipus. És a dir, no és la anormalitat o desproporció dels mateixos preus continguts en l'oferta, ni la seua baixa en relació amb els altres preus, la cosa que finalment justifica l'exclusió de l'oferta, sinó la possible consideració que l'empresa no podrà proporcionar les prestacions objecte del contracte, en els termes de la seua proposició i sense perjudicar les condicions de treball vigents o incomplir altres normes, com a conseqüència dels preus oferits. D'això es dedueix immediatament que aquesta consideració ja no pot dependre d'analitzar només els preus oferits en relació amb els de la resta de licitadors, ni tan sols amb els preus de què es puga presumir que són els preus de mercat, perquè, efectivament, una empresa àmpliament solvent podria, en el marc de la llibertat d'empresa consagrada entre altres en la Constitució Espanyola, decidir presentar a un client una determinada oferta de serveis a un preu per davall del cost, amb la finalitat de conquistar aquest client o de fidelitzar-lo, alhora que no ho fa amb altres clients, i tot això sense incomplir necessàriament cap norma laboral o en matèria de seguretat social o d'un altre tipus, a les quals estiga obligada.

Encara que referit als procediments oberts, restringits o negociats en què l'adjudicació del contracte s'efectua al preu més baix, en el mateix sentit anterior pot entendre's també el que disposa l'article 85 del vigent Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (d'ara en avant RGLCAP), aprovat per Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, on a més dels supòsits en què es consideraran desproporcionades o temeràries les ofertes presentades estableix la possibilitat d'utilitzar el criteri següent: “Per a la valoració de les ofertes com a desproporcionades, la mesa de contractació podrà considerar la relació entre la solvència de l'empresa i l'oferta presentada”.

Aquesta necessitat que el rebuig d'una oferta que es presumeix anormalment baixa es base en la comprovació que no pot ser complida i no en la circumstància que puga ocasionar pèrdues a l'empresa ja va ser posada de manifesta pel Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en la Resolució 024/2011, de 9 de febrer de 2011, en la qual va desestimar un recurs interposat per una empresa contra l'adjudicació a una altra que havia formulat una baixa desproporcionada respecte a la pròpia (57 %) i en la qual, entre altres fonaments, va manifestar el següent:



La recurrent per a justificar el seu recurs utilitza arguments tendents només a posar de manifest el caràcter exageradament baix de l'oferta en relació amb els costos de producció a incórrer per a la prestació del servei. Ni un sol argument s'esgrimeix per a demostrar que en aquestes condicions l'oferta és impossible de complir. Simplement es tracta d'acreditar via costos de producció que l'oferta de l'adjudicatària és inferior al cost de prestació del servei. Amb això es posa de manifest que, fins i tot, admetent que la forma normal d'actuar en el món empresarial, no és fer-ho presumint que es tindran pèrdues com a conseqüència d'una determinada operació, situació aquesta que només es produiria si acceptem els càlculs de costos de la recurrent, és clar també que entre les motivacions de l'empresari per a mamprendre un determinat negoci no sols es preveuen les específiques d'aquest negoci concret, sinó que és raonable admetre que per a establir el resultat de cada contracte, es faça una avaluació conjunta amb la resta de negocis realitzats per l'empresa i que, analitzat des d'aquesta perspectiva, es pugui observar que produeix un resultat favorable.

Així les coses, allò que interessa determinar és si el licitador que va resultar adjudicatari està en condicions de complir el contracte en els termes de la proposició presentada, i a aquest respecte és necessari reconèixer que les al·legacions de la recurrent no han proporcionat elements de juí suficients per a sustentar l'opinió que no podrà complir-lo.

D'altra banda, cal assenyalar també que ni la legislació espanyola de defensa de la competència o de protecció de consumidors i usuaris ni l'europea prohibeixen la venda de béns o serveis a preus per davall del cost, excepte molt restrictivament en determinats supòsits de competència deslleial en la venda de béns o serveis a consumidors –persones físiques–, entre els quals no està la contractació de serveis per una administració pública. A manera de resum, la Llei 3/1991, de 10 de gener, de competència deslleial, d'acord amb la seua redacció vigent en el moment de redactar aquest informe, estableix, en l'article 17, el següent:

Article 17. Venda a pèrdua

- 1. Excepte disposició contrària de les lleis o dels reglaments, la fixació de preus és lliure.*
- 2. No obstant això, la venda realitzada per davall del cost, o per davall del preu d'adquisició, es considerarà deslleial en els casos següents:*
 - a) Quan siga susceptible d'induir a error els consumidors sobre el nivell de preus d'altres productes o serveis del mateix establiment.*
 - b) Quan tinga per efecte desacreditar la imatge d'un producte o d'un establiment aliens.*
 - c) Quan forme part d'una estratègia encaminada a eliminar un competidor o grup de competidors del mercat.*

Quant a la Directiva 2005/29/CE, del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de maig de 2005 (coneguda com a directiva sobre les pràctiques comercials deslleials), aquesta prohibeix qualsevol pràctica comercial deslleial si es contrària als requisits de la diligència professional i distorsiona o pot distorsionar de manera substancial, respecte al producte de què es tracta, el comportament econòmic del consumidor mitjà a què afecta o al qual es dirigeix la pràctica, o del membre mitjà del grup, si es tracta d'una pràctica comercial dirigida a un grup concret de consumidors. Per consumidor s'entendrà exclusivament qualsevol persona física que, en les



pràctiques comercials previstes per la Directiva, actue amb un propòsit alié a la seua activitat econòmica, negoci, ofici o professió.

En conseqüència, quan estava vigent el TRLCSP (és a dir, abans que entre en vigor la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic), però tenint en compte també el que disposa la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, una primera conclusió ha de ser que l'exclusió d'una oferta desproporcionada o anormalment baixa que incórrega en pèrdues en la prestació del servei objecte del contracte, procedirà en el cas que, després de la justificació de la seua oferta per l'empresa licitadora i amb l'assessorament tècnic previ que siga adequat, l'òrgan de contractació estime que la proposició no pot ser complida per aquesta empresa sense incomplir les seues obligacions en matèria laboral, de protecció de l'ocupació o altres que se li apliquen d'acord amb els serveis que haja de prestar.

En segon lloc, *a sensu contrario*, cal concloure que perquè aquesta exclusió no es produísca l'empresa que ha formulat una oferta que incorre en pèrdues ha de justificar que disposa de la solvència econòmica i dels recursos suficients per a prestar els serveis objecte del contracte als preus oferits, sense perjudicar-ne la qualitat ni incomplir les obligacions laborals, mediambientals i de qualsevol tipus a què estiga obligada. Aquesta justificació haurà de ser suficient a juí de l'òrgan de contractació i requerirà que el licitador acredite expressament la concurrència de les condicions anteriors i explique el motiu pel qual pot formular una oferta que incorre en pèrdues encara que siguen de forma aïllada. Aquesta necessitat de justificació de l'oferta la destaca el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en l'extensa Resolució 032/2012, de 26 de gener, en els termes següents:

Es tracta d'evitar que l'execució del contracte es frustre com a conseqüència d'una proposició que en atenció als seus valors siga desproporcionada i no es complisca el fi institucional que es persegueix amb el contracte. Aquesta cautela es preveu en l'article 136 de la LCSP (art. 152 TRLCSP) que estableix que els plecs poden fixar límits que permeten apreciar, si és el cas, que la proposició no pot ser complida com a conseqüència d'ofertes anormals o desproporcionades. La superació d'aquests límits no permet excloure de manera automàtic la proposició, atés que és necessari l'audiència del licitador a fi que aquest pugja justificar que, a pesar dels valors de la seua proposició, sí que pot complir el contracte. D'aquesta manera la superació dels límits fixats en el plec es configura com a presumpció de temeritat que ha de destruir-se pel licitador, i només correspon a aquest la justificació de la seua proposició, de manera que el seu silenci comporta el rebuig de la proposició.

CONCLUSIONS

1. De conformitat amb el que disposa la legislació de contractes del sector públic, l'exclusió d'una proposició o oferta que es presumeix desproporcionada o anormal d'acord amb els paràmetres o límits establits en el plec de clàusules que regeixen la contractació, procedirà sempre que, després de consultar o requerir el licitador que l'ha presentada perquè pugja justificar-ne la viabilitat, aquest no ho faça o l'òrgan de contractació, a la vista de la justificació presentada i amb l'assessorament tècnic previ que necessite, estime això no obstant que aquestes ofertes i proposició no poden ser complides per l'empresa licitadora sense incomplir les seues obligacions en matèria laboral, de protecció de l'ocupació, d'índole mediambiental o qualsevol altra que haja de



respectar-se d'acord amb l'objecte del contracte, tot això, independentment que el licitador poguera o no incórrer en pèrdues si se li adjudicava el contracte basant-se en la seua oferta econòmica.

2. Correspon al licitador que ha presentat una oferta presumptament anormal o desproporcionada segons els criteris establits en el plec i de la qual, a més, es deduísca que incorreria en pèrdues si se li adjudicava el contracte per ser el preu inferior al cost de la prestació, justificar que disposa dels recursos necessaris per a executar el contracte en els termes de la seua proposició sense incomplir les obligacions esmentades en matèria laboral, mediambiental o qualsevol altra que siga exigible.

Aquest informe s'emet d'acord amb el que estableix l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i no tindrà caràcter vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 3/2018 DE 15 DE JUNY 2018 . LÍMITS A L'ACUMULACIÓ DE PRESTACIONS DE DIFERENT NATURALES A EN UN ÚNIC CONTRACTE.

ANTECEDENTS

En data 20 de març de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe del Ajuntament d'Agost, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“D'acord amb l'article 3 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Consell venim a realitzar-li la següent consulta en matèria de contractació administrativa.

L'Ajuntament d'Agost en l'actualitat presta el servei de proveïment d'aigua potable a través d'un contracte de gestió de servei públic, mitjançant la fórmula de concessió que venç el 31 de desembre de 2018. Al temps, el servei de sanejament es presta directament a través dels mitjans propis de l'Ajuntament.

En ocasió del venciment de la concessió de proveïment d'aigua potable, l'Ajuntament té intenció de contractar tant aquest servei com el de sanejament, si pot ser conjuntament.

En aquest sentit, els consultem si l'Ajuntament pot licitar sense limitació mitjançant un únic procediment de contractació i conjuntament les dues prestacions (proveïment d'aigua potable i sanejament d'aigües residuals) perquè es pugui adjudicar a un mateix licitador o si bé seria aplicable la disposició adicional

tercera. 11 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre que estableix el següent:

“Els Municipis de població inferior a 20.000 habitants podran licitar contractes no subjectes a regulació harmonitzada de concessió de serveis que es referisquen a la gestió de dos o més serveis públics diferents sempre que l'anualitat mitjana del contracte no supere els 200.000 euros, i l'òrgan de contractació justifique en l'expedient de contractació aquesta decisió sobre la base de la necessitat objectiva de procedir a la gestió unificada d'aquests serveis. En tot cas, el plec de clàusules administratives particulars precisarà l'àmbit funcional i territorial del contracte de concessió de serveis.”



En cas que aquesta disposició siga aplicable i no poguera realitzar-se conjuntament la licitació de tots dos serveis, voldríem conèixer si és possible realitzar la concessió mitjançant lots i amb la possibilitat de presentació d'oferta integrada en els termes de l'article 99.5 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre.”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta formulada per l'Ajuntament planteja un dubte raonable sobre els límits a l'acumulació de prestacions de diferent naturalesa en un únic contracte, en aquest cas, a més, tractant-se de prestacions que mereixen una diferent consideració quant al tipus de contracte que pot ser-los aplicable.

Abans de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i fins i tot abans de la publicació de les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE i de la fi del termini per a la seua incorporació a l'ordenament jurídic espanyol, aquesta Junta, igual que part de la jurisprudència i altres òrgans consultius, ja s'havia pronunciat en més d'una ocasió en favor de la interpretació que, considerant conjuntament les directives europees llavors en vigor i la normativa espanyola, perquè unes determinades prestacions siguen susceptibles de ser encomanades a un operador econòmic en règim de concessió, és requisit necessari que tals prestacions siguen susceptibles d'explotació econòmica privada sotmesa al risc inherent a aqueixa forma d'explotació, de manera que la retribució del concessionari (i el seu benefici) depenga significativament de la utilització pels usuaris dels serveis objecte de concessió, independentment que el preu per aqueixa utilització ho abonon directament els usuaris o l'Administració.

Actualment, la Llei 9/2017, incorporant els preceptes recollits en la Directiva 2014/23/UE, àmplia aqueix criteri i comença per establir en el seu article 15 el següent:

Article 15. Contracte de concessió de serveis.

1. El contracte de concessió de serveis és aquell en la virtut dels quals un o diversos poders adjudicadors encomanen a títol onerós a una o diverses persones, naturals o jurídiques, la gestió d'un servei la prestació del qual siga de la seua titularitat o competència, i la contrapartida de la qual vinga constituïda bé pel dret a explotar els serveis objecte del contracte o bé per dit dret acompanyat del de percebre un preu.

2. El dret d'explotació dels serveis implicarà la transferència al concessionari del risc operacional, en els termes assenyalats en l'apartat quart de l'article anterior.

Respecte al risc operacional, l'apartat 4 de l'article 14 de la Llei assenyala que aquest risc abasta tant el risc de demanda com el de subministrament, entenent per risc de demanda el que es deu a la demanda real de les obres o serveis objecte del contracte i, a més, disposa expressament el següent requisit perquè tal circumstància puga considerar-se acreditada:

Es considerarà que el concessionari assumeix un risc operacional quan no estiga garantit que, en condicions normals de funcionament, aquest vaja a recuperar les inversions realitzades ni a cobrir els costos en què haguera incorregut com a conseqüència de l'explotació de les obres que siguen objecte de la concessió. La part dels riscos transferits al concessionari ha de suposar una exposició real a les incerteses del mercat que implique que qualsevol pèrdua potencial estimada que incórrega el concessionari no és merament nominal o menyspreable.

Els articles 284 i 285 de la Llei amplien aquesta configuració del contracte de concessió de serveis, el primer, definint el seu àmbit d'aplicació i reiterant el requisit que els serveis objecte de concessió siguen susceptibles d'explotació econòmica per particulars i, el segon, recordant que el risc operacional correspon al concessionari però establint, entre altres normes, l'obligació que la tramitació de l'expedient vaja precedida d'un estudi de viabilitat d'aquesta explotació, aquest últim amb la novetat que tindrà caràcter vinculant per a l'Administració



quan concloga negativament, la qual cosa significa que no podrà utilitzar-se aquest tipus contractual si, en el termini de concessió previst, no existeixen possibilitats que en condicions normals els ingressos obtinguts per l'explotació del servei puguin cobrir els costos que aquesta explotació origina, inclosa l'amortització de les inversions a les quals, si escau, s'obligue el concessionari en virtut del contracte.

Finalment, l'article 289 completa els aspectes essencials de caràcter econòmic del contracte de concessió de serveis i estableix que les contraprestacions econòmiques, en forma de tarifes, hauran d'incloure, per a fer efectiu el dret a l'explotació del servei, una retribució fixada en funció de la seua utilització que es percebrà directament dels usuaris o de la pròpia Administració.

Per tant, en el supòsit sotmés a consulta per l'Ajuntament d'Agost, resulta necessari destacar en primer lloc la diferent consideració que mereixen els dos serveis que la corporació es planteja prestar reunits en un sol contracte: mentre que el proveïment d'aigua potable, sotmés a tarifes regulades i aprovades per l'Administració, és un servei susceptible de ser prestat en règim de concessió en ser possible transferir al concessionari tant el risc de demanda com el de subministrament, el servei de manteniment de la xarxa de sanejament, en canvi, no sembla que pugui ser retribuit en funció de la utilització d'aquest servei pels usuaris ni que pugui transferir-se el risc inherent a una explotació privada. Mentre que en el primer les tarifes que han de pagar els usuaris ha d'autoritzar-les l'Administració i la retribució del concessionari pot dependre significativament del consum d'aigua efectuat pels abonats, així com del preu i volum de l'aigua en alta i de la bona gestió i manteniment de la xarxa de distribució per a evitar fugides, en el servei de sanejament resulta molt difícil o impossible establir unes condicions anàlogues que assegurin l'existència d'aqueix risc operacional que, al seu torn, justificaria la utilització de la concessió en lloc del contracte de serveis, que és el que en cas contrari procediria.

Perquè poguera ser objecte de concessió el servei municipal de sanejament dedicat a l'evacuació, tractament i depuració d'aigües i abocaments residuals, així com al manteniment o renovació de les infraestructures, haurien d'existir xarxes separades d'evacuació d'aigües pluvials i d'aigües residuals urbanes i, en el cas d'aquestes últimes, deuria poder-se mesurar i tractar separatament les d'origen domèstic i les d'origen industrial o anàleg, tot això perquè poguera establir-se un sistema de tarifes adequat als diferents usos que, al mateix temps, permetia que la retribució del concessionari depengui significativament de la utilització pels diferents usuaris de tals infraestructures i dels serveis de sanejament, és a dir, depengui del volum i de les necessitats de tractament i depuració de les aigües residuals generades pels usuaris i, així i tot, el manteniment de la xarxa de clavegueram en vies públiques i d'evacuació d'aigües pluvials quedaria fora d'aqueix sistema de retribució.

En conseqüència, la pretensió de reunir en un sol contracte les prestacions per a tots dos serveis ens porta al cas més probable que unes, les de proveïment d'aigua potable, hagen de prestar-se en règim de concessió i unes altres, les del servei de sanejament, d'acord amb les normes pròpies del contracte de serveis. Aquesta reunió en un únic contracte, si poguera justificar-se objectivament, ens situaria davant un contracte mixt dels previstos en l'article 18 de la Llei 9/2017, que només podria dur-se a terme en el cas que es complisca el que es disposa en l'article 34.2 d'aquesta Llei:

Només podran fusionar-se prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aqueixes prestacions es troben directament vinculades entre si i mantinguen relacions de complementarietat que exigisquen la seua consideració i tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una determinada necessitat o a la consecució d'una fi institucional pròpia de l'entitat contractant.

Encara que excedeix al present informe valorar la concurrència dels requisits anteriors en mancar de suficients elements de judici per a això, del propi text de la consulta es desprén que no sembla probable ni resultarà fàcilment justificable que es done necessària o obligatòriament una vinculació directa i una complementarietat



objectiva entre les prestacions relatives al manteniment de la xarxa de sanejament del municipi i les corresponents a l'explotació del servei de proveïment d'aigua potable, tot això d'una forma tal que suprimisca o afecte la conveniència de licitar per lots o contractes independents aquestes prestacions i que impedisca la possibilitat d'adjudicar-los bé a dues empreses o bé a una que haguera licitat a tots dos lots o contractes i resultat més avantatjosa en tots dos.

Per una altra part, entre les normes generals que regulen actualment la contractació del sector públic, l'article 99.3 de la Llei disposa que *sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permeten, haurà de preveure's la realització independent de cadascuna de les seues parts mitjançant la seua divisió en lots* i que l'òrgan de contractació només podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan existisquen motius vàlids, que hauran de justificar-se degudament en l'expedient, excepte en els contractes de concessió d'obres. Per tant, amb l'excepció d'aquest últim tipus de contracte, la Llei estableix de forma general l'obligació de licitar per lots les prestacions que puguen realitzar-se independentment sense vincular tal precepte a tipus de contractes determinats i sense excloure d'aquesta norma els contractes de concessió de serveis.

A més, la licitació per lots no impedeix ni exclou necessàriament que un mateix licitador pugua resultar adjudicatari de més d'un lot o de tots ells si la seua oferta en la més avantatjosa en cadascun dels quals presenta candidatura o en el conjunt de lots als quals licita. Si es licitara per lots la contractació dels serveis objecte de la consulta formulada per l'Ajuntament, l'article 99.5 estableix les regles que deuran seguir-se perquè pugueren tots dos adjudicar-se a una mateixa empresa:

Quan l'òrgan de contractació haguera decidit procedir a la divisió en lots de l'objecte del contracte i, a més, permetre que pugua adjudicar-se més d'un lot al mateix licitador, aquell podrà adjudicar-se a una oferta integradora, sempre que es complisquen tots i cadascun dels requisits següents:

a) Que aquesta possibilitat s'hagués establert en el plec que regisca el contracte i es reculla en l'anunci de licitació. Aquesta previsió haurà de concretar la combinació o combinacions que s'admetrà, si escau, així com la solvència i capacitat exigida en cadascuna d'elles.

b) Que es tracte de supòsits en què existisquen diversos criteris d'adjudicació.

c) Que prèviament es duga a terme una avaluació comparativa per a determinar si les ofertes presentades per un licitador concret per a una combinació particular de lots compliria millor, en conjunt, els criteris d'adjudicació establerts en el plec respecte a aquests lots, que les ofertes presentades per als lots separats que es tracte, considerats aïlladament.

d) Que els empresaris acrediten la solvència econòmica, financera i tècnica corresponent, o, si escau, la classificació, al conjunt de lots pels quals licite.

D'altra banda, si s'exclou la possibilitat d'adjudicar tots dos serveis per lots independents i si, com es planteja en la consulta, el municipi d'Agost i l'annualitat del contracte es troben en el supòsit previst en el número 11 de la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, llavors li seria aplicable el que es disposa en aquesta norma, que exigeix justificar la decisió d'adjudicar tots dos serveis en un únic contracte de concessió sobre la base de la necessitat objectiva de procedir a la seua gestió unificada, però això sense perjudici que, com hem exposat en el present informe, les condicions de la contractació hagen de complir els requisits necessaris per a la utilització de la figura contractual de la concessió.

CONCLUSIONS

1. De conformitat amb la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, perquè la gestió d'un servei de competència municipal pugua ser objecte de concessió és necessari que aquest servei siga susceptible



d'exploració econòmica per un particular, que almenys una part significativa de la contraprestació que perceba el concessionari per a fer efectiu el seu dret a l'exploració estiga en funció de la utilització del servei pels usuaris i que existisca un risc operacional inherent a aquesta a causa de la incertesa de la demanda real d'aquest servei, dels subministraments necessaris per a la seua prestació o de tots dos.

2. Als contractes de concessió de serveis, o mixtos de concessió de serveis i de serveis, que compreguen parts o serveis diferents susceptibles de realització independent, els és aplicable l'obligació general de licitar i, si escau, contractar per lots les prestacions de diferent naturalesa, sense perjudici que s'establisca la possibilitat d'adjudicació a una oferta integradora quan es complisquen els restants requisits establits en l'article 99.5 de la Llei 9/2017, de contractes del Sector Públic.

El present Informe s'emet a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per punt, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 4/2018, DE 15 DE JUNY 2018 . DIVERSES QÜESTIONS D'INTERPRETACIÓ DE L'Art. 118 DE LA LLEI 9/2017, DE 8 DE NOVEMBRE, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC EN RELACIÓ AMB LA CONTRACTACIÓ MENOR.

ANTECEDENTS

En data 24 d'abril de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe del Ajuntament de Xirivella, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“ASSUMPTE: CONSULTA FORMULADA SOBRE LA REGULACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTES MENORS EN LA LLEI 9/2017, DE 8 DE NOVEMBRE, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC, PER LA QUAL ES TRASLLADEN A L'ORDENAMENT JURÍDIC ESPANYOL LES DIRECTIVES DEL PARLAMENT EUROPEU I DEL CONSELL 2014/23/UE I 2014/24/UE, DE 26 DE FEBRER DE 2014.

Sobre la base del que es disposa en l'art. 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació de la Generalitat Valenciana, se sol·licita, com a millor procedisca en Dret, l'emissió d'informe en relació al següent:

Amb motiu de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, d'ara endavant, LCSP 2017, el pròxim 09 de març de 2018, en aquesta Administració s'estan suscitant una sèrie de dubtes sobre el règim del contracte menor, tal com està plantejat en la nova norma.

Així, el tenor literal de l'article 118 de la LCSP 2017 regula l'expedient del contracte menor en els següents termes:

“1. Es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracte de contractes de subministrament o de serveis, sense perjudici del que es disposa en l'article 229 en relació amb les obres, serveis i subministraments centralitzats en l'àmbit estatal.



En els contractes menors la tramitació de l'expedient exigirà l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. Així mateix es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació al mateix de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desenvolupament d'aquesta Llei establisquen.

2. En el contracte menor d'obres, haurà d'afegir-se, a més, el pressupost de les obres, sense perjudici que haja d'existir el corresponent projecte quan normes específiques així ho requerisquen. Deurà igualment sol·licitar-se l'informe de les oficinas o unitats de supervisió al fet que es refereix l'article 235 quan el treball afecte l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra.

3. En l'expedient es justificarà que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, i que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer d'aquest article. L'òrgan de contractació comprovarà el compliment d'aquesta regla. Queden exclosos els supòsits enquadrats en l'article 168.a).2.º

4. Els contractes menors es publicaran en la forma prevista en l'article 63.4."

Com pot apreciar-se, la regulació del que és l'expedient del contracte menor canvia substancialment, ja que l'art. 111 del Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, d'ara endavant, TRLCSP, assenyalava en el seu apartat primer que "En els contractes menors definits en l'article 138.3, la tramitació de l'expedient només exigirà l'aprovació de la despesa i la incorporació al mateix de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desenvolupament d'aquesta Llei establisquen."

En aqueix sentit, si bé l'art. 22 del TRLCSP ja exigia la motivació de la necessitat del contracte, aquesta previsió fallava en la tramitació taxada del contracte menor, en la qual l'art. 111 del TRLCSP assenyalava clarament quins tràmits preceptius havien de respectar-se per a adjudicar un contracte menor.

Així mateix, l'art. 72.4 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques preveia que "Podran celebrar-se diversos contractes menors que s'identifiquen per aquest tipus de prestacions quan estiguen referits a una despesa de caràcter genèric aprovat, que en cap cas podrà superar, respecte de cada tipus de contracte, els imports fijados en els articles 121, 176 i 201 de la Llei. En tal suposat, l'import conjunt d'aquests no podrà superar la despesa autoritzada."

Per tant, hem passat d'una tramitació en la qual la factura feia les vegades del contracte menor com a tal, a l'efecte d'entendre tramitat l'expedient administratiu (sense que això signifiqui que s'estava realitzant una contractació verbal), a una tramitació en la nova LCSP en la qual es preveu expressament que la tramitació del contracte menor exigeix l'informe de necessitat per part de l'òrgan de contractació, mes l'aprovació de la despesa i la incorporació al mateix de la factura corresponent.

Aquesta tramitació sembla implicar, doncs, que ja no cap la tramitació mitjançant aprovació de factura, a manera ADO, per a adjudicar contractes menors, llevat que en aquest acte administratiu d'aprovació de la factura, al seu torn, s'emeten els informes de necessitat als quals es refereix l'art. 118 LCSP 2017.

En un altre ordre, a l'hora d'analitzar si es produeix o no un fraccionament de l'objecte del contracte, l'art. 118 LCSP 2017 no estableix període de referència, com tampoc ho fa la resta de l'articulat.

Així, és cert que la Llei Foral 6/2006, de 9 de juny, de contractes públics, preveu en el seu art. 73.6 que "Cap empresa o professional podran ser adjudicatari dins d'aquesta administració contractant i durant un mateix



exercici pressupostari d'un nombre de contractes adjudicats mitjançant factura o factura amb reserva de crèdit la quantia acumulada del qual siga superior a 80.000 euros, IVA exclòs, en obres, i 30.000 euros, IVA exclòs, en la resta de contractes. ", redacció que podria prendre's com a punt de referència, a manera d'analogia, però res diu la norma estatal aplicable per raó de la matèria sobre aquest tema.

Per part seua, l'art. 62.1 de la LCSP 2017 ara preveu, amb caràcter obligatori, sense distingir tipus contractuals ni procediments, que ha de designar-se un responsable de cada contracte.

Aquesta regulació suposarà seriosos problemes en l'aplicació pràctica del citat règim jurídic, pel que es plantegen els següents dubtes, respecte de les quals agrairíem que ens oferiren resposta:

1.- En aquells supòsits en els quals s'ha presentat per Registre d'Entrada de l'Ajuntament una factura relativa a una prestació pròpia de ser incardinada en un contracte menor, ha d'incorporar necessàriament informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte? Han de designar-se obligatòriament responsables del contracte per a cada contracte menor? Com es conjuga la presentació d'una factura amb l'obligació de designar obligatòriament un responsable del contracte en els contractes menors?

Amb el tenor literal de l'art. 118.1 de la LCSP 2017, ja no cap la tramitació mitjançant aprovació de factura, a manera ADO, per a adjudicar contractes menors? O en la resolució que approve l'ADO haurà d'incloure's, al seu torn, una referència als informes de l'òrgan de contractació?

2.- A l'hora d'apreciar que no s'està produint un fraccionament de l'objecte del contracte, segons el tenor literal de l'apartat tercer de l'art. 118 de la LCSP 2017:

2.1.- Quin període ha d'entendre's com a referència per a apreciar que el contractista no ha subscrit mes contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer de l'art. 118 de la LCSP 2017? Un any natural (que pot abastar dos exercicis pressupostaris)? Un exercici pressupostari? Algun altre període (dos anys, dos exercicis, tres anys, etc) ?

2.2.- El matís de l'art. 118.3 de la LCSP 2017 que assenyalava "(...) que el contractista no ha subscrit mes contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer d'aquest article", Ha d'entendre's referit a qualsevol qualificació de contracte, això és, que un contractista haja sigut adjudicatari de contractes d'obres, serveis i/o subministraments, o aquesta limitació opera respecte a cada tipus contractual? O a cada objecte contractual?

2.3.- La limitació abans referida recollida en l'art. 118.3 LCSP 2017 s'entén respecte a aqueix òrgan de contractació (Alcalde respecte als seus contractes, regidoria delegada respecte als seus, Junta de Govern Local respecte als seus i Ple respecte als seus) o respecte a l'Administració contractant (Ajuntament en conjunt)?.

Agrairíem resposta a les qüestions formulades i a les quals puguen suscitar-se del tenor de la consulta formulada, emetent informe, amb caràcter d'urgència, donada la pròxima entrada en vigor de la citada norma, i en honor d'unificar criteris per a tots els Ajuntaments de l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana, de conformitat amb el que es preveu en l'art. 15.2 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació de la Generalitat Valenciana."

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Incoherència i inadequació d'una interpretació literal de l'article 118.3 de la Llei.

La regulació dels contractes menors en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, (en endavant LCSP), ha suposat un canvi radical de la regulació anterior que no solament no resol les imprecisions que aquesta contenia en la norma a la qual aquesta Llei ha substituït --o els problemes que la seua aplicació generava-- sinó que afig bastants més. Una prova d'això és la multiplicitat d'informes emesos pels òrgans consultius de l'Estat i de diverses comunitats autònomes, alguns d'ells dispersos entre si, tractant d'interpretar l'article 118 de la LCSP i d'omplir els buits deixats per aquest.

De la lectura del precepte anterior i de tots els informes interpretatius emesos fins al moment sobre la nova regulació dels contractes menors només pot extraure's una conclusió prèvia comuna: que una interpretació literal de la regla continguda en l'apartat 3 de l'article 118 de la LCSP equivaldria pràcticament a la impossibilitat d'utilitzar aqueixa figura contractual, excepte excepcionalment, doncs si es considera la circumstància que el legislador no ha volgut establir límits temporals, objectius i subjctius o territorials de cap tipus a la restricció imposada per a poder adjudicar a un contractista un contracte menor, una interpretació literal de la norma ens portaria a la conclusió que una vegada que una empresa siga --o haja sigut-- adjudicatària d'algún contracte menor de qualsevol administració pública espanyola, mai més podrà ser adjudicatària d'un altre si en ser-ho supera l'import establert com a llindar en l'article 118.1 de la LCSP. I com, per una altra part, és impossible o molt difícil que un òrgan de contractació concret pugui complir l'obligació que estableix el 118.3 de "comprovar" el compliment d'aquesta limitació, caldria concloure igualment que no és possible utilitzar la figura del contracte menor amb la suficient seguretat jurídica de no estar vulnerant la llei.

L'anterior consideració és necessària per a advertir, en primer lloc, que el present informe no farà sinó aportar una interpretació més, en gran part coincident amb les quals ja han efectuat altres òrgans consultius, dirigida a facilitar als òrgans de contractació l'aplicació de les normes citades d'una forma compatible i coherent amb les restants normes de la pròpia LCSP i amb la finalitat perseguida pel legislador, partint de que el compliment de tals normes ha de ser, a més, viable.

2. Documentació necessària per a la tramitació de l'expedient del contracte menor.

Entrant en la primera de les qüestions plantejades en la consulta formulada per l'Ajuntament de Xirivella, ha d'assenyalar-se que la tramitació dels contractes menors és una de les regulacions que han canviat amb l'entrada en vigor de la LCSP i que, efectivament, per a això ja no basta la factura i l'aprovació de la despesa o, quan es tracte d'obres, aquestes a més de la memòria valorada de les obres. En aquest aspecte no caben interpretacions perquè en la llei no hi ha llacunes ni omissions que ho justifiquen i els apartats 1 i 3 de l'article 118 tenen caràcter bàsic i, per tant, ha de donar-se estrictament compliment a allò en ells disposat: a més de l'aprovació de la despesa i la factura, és necessari l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte i ha de justificar-se en l'expedient que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar els principis de la contractació pública, així com la circumstància que el contractista no es troba en el supòsit previst en l'article 118.3, si bé aquesta última haurà d'apreciar-se de forma raonable, transparent i conforme a aquests principis, com s'exposarà en el present informe en analitzar les següents qüestions.

3. Període temporal al que ha d'entendre's referida la incompatibilitat prevista en l'article 118.3 de la LCSP.

La segona qüestió plantejada és la referida al període que ha de prendre's com a referència per a considerar que el contractista al que es pretén adjudicar un contracte menor no ha subscrit altres contractes menors que individual o conjuntament superen l'import establert en l'article 118.1, segons es tracte de contractes d'obres, de subministraments o de serveis. En aquest cas, aquesta Junta, igual que tots els òrgans consultius que s'han pronunciat fins al moment, entén que a falta del que, si es dona el cas, establisquen futures normes

reglamentàries dictades en desenvolupament de la Llei, tal restricció ha de tindre's per imposada dins d'un àmbit tant temporal, com a subjectiu o orgànic i objectiu o funcional, atés que no tindria eficàcia alguna si es pretenguera il·limitada en qualsevol d'aquests aspectes.

Pel que es refereix a l'àmbit temporal de la prohibició que un mateix contractista pugua resultar adjudicatari de contractes menors l'import acumulat dels quals supere l'import dels límits establits en l'article 118.1 de la LCSP, aquesta Junta comparteix el criteri general dels òrgans consultius que s'han pronunciat sobre aquesta qüestió i que pren com a referència el període anual. No obstant això, dins d'aqueix criteri general, caben almenys dues interpretacions possibles: que aquest període vinga referit a l'any natural anterior a l'adjudicació de cada contracte menor o que vinga referit a l'exercici pressupostari en què s'adjudica cada contracte menor. Els òrgans consultius que s'han pronunciat sobre aquesta qüestió ho han fet de forma diferent i ambdues opcions han tingut la seua acceptació, la qual cosa ha de tindre's en compte encara que no és objecte del present informe objectar o recolzar els criteris o raons que en cada cas s'han argumentat, sinó tractar de dilucidar quina d'elles és més adequada als interessos generals o públics afectats tenint en compte que ambdues interpretacions són igual de congruents amb el que es disposa en la norma legal.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó, en el seu Informe 3/2018, de 13 de febrer, va concloure que *la incompatibilitat per a l'adjudicació de nous contractes menors quan se superen les quanties establides en l'art. 118.1 subsistirà durant l'exercici o anualitat pressupostària amb càrrec al qual s'imputen els crèdits que van finançar l'execució dels contractes menors adjudicats amb anterioritat.*

En canvi, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, en el seu Informe 5/2018, conclou que *la aplicació de l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic suposa que la limitació en ell descrita, (...) deu així mateix valorar-se tenint en compte els contractes menors realitzats conforme a la normativa precedent en el termini de l'any immediatament anterior a l'aprovació de la despesa del nou contracte que ja està subjecte a la llei de 2017, sense que això supose l'aplicació retroactiva de la nova llei als contractes anteriors.* Anteriorment, en el seu Informe 41/2017 ja havia assenyalat que al seu judici *tal límit temporal deu ser el que la pròpia llei marca en l'article 29 respecte de la durada dels contractes menors. D'aquesta manera, per damunt d'aquest període d'un any, la prevenció que s'estableix en la norma resultaria inaplicable llevat dels supòsits en què, malgrat el temps transcorregut, existira un autèntic frau. Sota aquest criteri, per tant, si la separació entre els contractes menors excedeix d'un any, una vegada que s'haja fet constar en l'expedient el transcurs d'aquest període de temps, no serà necessari procedir a una major justificació en l'expedient de contractació del segon contracte menor. Finalment, cal assenyalar que aquest termini ha d'explicar-se des del moment de l'aprovació de la despesa al fet que s'al·ludeix en aquest article 118. Una altra opció, com el còmput per any natural no tindria molt sentit per als contractes executats al final del mateix i es tractaria d'una opció convencional i menys segura jurídicament.*

Por la seua part, la Junta de Contractació Administrativa de la Comunitat de Madrid, en el seu Informe 1/2018, d'11 d'abril, considera que *en quant al còmput del període anual el més eficaç, així com susceptible de comprovació, és prendre com a referència l'exercici pressupostari* i conclou en conseqüència que *el període temporal a que es refereix la prohibició de no superar les quanties del contracte menor amb un mateix empresari ha d'entendre's referit a l'anualitat o exercici pressupostari corresponent.*

En un sentit anàleg, l'Informe 1/2018, de 20 d'abril, de la Junta Consultiva de la Generalitat de Catalunya conclou que *el període anual que cal entendre com a àmbit temporal aplicable a la limitació de subscriure un determinat volum de contractes menors amb una mateixa empresa contractista, es considera convenient computar-lo per exercici pressupostari, tant amb la finalitat de permetre el control del compliment de dita limitació –que a Catalunya s'afegeix a l'establerta en l'article 159 de la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures*



fiscals, administratives, financeres i del sector públic–, com per ser aquesta la base sobre la qual els entitats del sector públic han d'efectuar la programació de la seva contractació.

Finalment, la Junta Consultiva de la Comunitat de Galícia, en el seu Informe 1/2018, de 25 d'abril de 2018, sobre interpretació de l'apartat 3 de l'art. 118 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic, destaca que si s'acudeix a les regles de càlcul de valor estimat per a fonamentar un criteri sobre aquesta qüestió, *l'article 101.10 de la LCSP, relatiu al càlcul del valor estimat, permet optar per al càlcul del valor estimat entre dues magnituds, bàsicament, el valor real total dels contractes successius similars adjudicats durant l'exercici precedent o durant els dotze mesos previs; o el valor estimat total dels contractes successius adjudicats durant els dotze mesos següents al primer lliurament. Com indica l'article 101.4, "l'elecció del mètode per a calcular el valor estimat no podrà efectuar-se amb la intenció de sostroure el contracte a l'aplicació de les normes d'adjudicació que corresponguen".* I davant aquesta opció, l'òrgan consultiu de la Comunitat de Galícia conclou que, *amb caràcter general, sembla adequat que el període temporal que ha de tindre en compte l'Administració i les entitats del sector públic siga l'exercici pressupostari.*

En el transcurs del període anual d'un exercici pressupostari ambdues interpretacions condueixen al mateix resultat: en tots dos casos, sense licitació pública, cap empresa podrà ser adjudicatària durant aquest període de contractes menors que individual o acumuladament superen el límit establert com a límit en l'art. 118.1 de la LCSP. No obstant això, l'exigència addicional que en el moment de contractar es computen els contractes menors tinguts amb el contractista des d'un any abans a l'aprovació d'una nova contractació menor per a determinar el compliment d'aquesta limitació, afegint una restricció addicional que en res millora el compliment dels principis de la contractació pública que es tracten de protegir i, en canvi, dificulta la seua comprovació i pot crear inconvenients i perjudicis a l'interès públic en limitar la possibilitat d'utilitzar el contracte menor en funció de les necessitats reals apreciades per l'òrgan de contractació. Tinga's en compte que els contractes menors es defineixen objectivament per la quantia i, malgrat la seua menor importància, l'òrgan de contractació pot promoure una concurrència adequada i proporcionada a aquesta circumstància i adjudicar-ho prèvia consulta a diverses empreses abans de seleccionar l'adjudicatària. D'aquesta manera, un òrgan de contractació pot haver efectuat una contractació menor amb un contractista en el segon semestre d'un exercici pressupostari i, abans que transcorregui un any natural, precisar tornar a contractar un altre contracte menor en l'exercici següent per al qual aquest contractista pot estar capacitat i formular la millor oferta en ser consultat.

En conseqüència, respecte al període que ha de prendre's com a referència per a apreciar el compliment de la limitació establida en l'apartat 1 de l'article 118 de la LCSP, en relació amb el seu apartat 1, aquesta Junta entén que pot i deu considerar-se més adequat i convenient a l'interès general el període corresponent a cada exercici pressupostari per a computar els contractes menors adjudicats a un determinat contractista, atès que aquest criteri s'adapta millor a la diversitat de situacions que poden donar-se en la gestió quotidiana i, a més, facilita la seua comprovació pels òrgans encarregats de la fiscalització dels comptes públics, rendides i comptabilitzades sempre per exercicis pressupostaris.

4. Classe i objecte del contracte sobre el qual recau la limitació de l'article 118.3 de la LCSP

Menys polèmica ha suscitat la tercera qüestió plantejada en la consulta formulada per l'Ajuntament de Xirivella, relativa a si la limitació d'adjudicar directament contractes menors a un mateix contractista ha d'entendre's formulada globalment independentment del seu objecte, o ben referida a cada tipus de contractes o referida a contractes l'objecte dels quals siga coincident, similar, complementari o anàleg.

Respecte a aquesta qüestió, aquesta Junta i tots els òrgans consultius que s'han pronunciat sobre ella coincideixen que l'article 118.3 de la LCSP ha d'interpretar-se atenent a tot el seu contingut i en el seu context. La finalitat d'aquesta norma és, com el propi precepte assenyala, evitar que s'altere l'objecte del contracte per

eludir les regles generals de contractació, que no són unes altres que les normes que assegurin els principis de publicitat i transparència dels procediments de contractació, no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors, llibertat d'accés a la contractació pública i eficiència en la utilització dels fons públics destinats a realització d'obres o a l'adquisició de béns i serveis.

Per tipus de contracte, a aquesta Junta no li cap el menor dubte que els límits establits en l'article 118.3, en relació amb els llindars de l'article 118.1, han d'entendre's establits per a cadascun dels tipus de contracte ja que no tindria sentit entendre-ho d'una altra forma. Pot haver-hi algun dubte en el cas de contractes mixtos d'obres i serveis o d'obres i subministraments però en aqueix cas n'hi ha prou amb aplicar els criteris establits en l'article 18 de la LCSP. No obstant això, la qüestió essencial no és aquesta, sinó que el precepte ha d'entendre's com una prohibició d'adjudicar directament a un mateix contractista, sense licitació pública, prestacions fragmentades o successives quan dites prestacions constitueixen una unitat que podrien ser objecte de licitació pública o podrien constituir-la si s'aplicaren criteris d'eficiència i transparència.

En relació amb aquesta qüestió dels requisits establits en l'article 118.3 de la LCSP, la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, en el ja citat Informe 41/2017, es pronunciava en els termes següents:

(...) és menester acudir a altres criteris d'interpretació dels continguts en l'article 3.1 del Codi Civil i, entre ells, en aquest cas en particular a l'esperit i finalitat que la norma descrita persegueix en el seu conjunt. Sota aquesta premissa sembla clar que la interpretació separada dels dos requisits que cita el precepte condueix a l'absurd, tal com hem exposat, de manera que procediria considerar ambdues condicions com acumulatives i connectades amb una fi última coincident. Com hem vist, tal fi és precisament la proscripció de la divisió arbitrària del contracte amb la finalitat de defraudar els llindars establits per al contracte menor, la qual cosa resulta plenament congruent amb el contingut de la segona condició que venim tractant en la mesura en què la forma habitual de frau consisteix, en aquest cas, en la realització successiva de contractes menors amb aquest objecte exactament, això és, referint-se a un contracte que va deure ser tractat com una unitat tant en l'aspecte econòmic com en l'aspecte jurídic.

Aquesta interpretació permet aconseguir amb facilitat la finalitat perseguida per la norma, però impedeix que un excessiu rigorisme en la seua interpretació conduísca a resultats tals com la impossibilitat d'executar successius contractes menors per part d'un operador econòmic en diversos supòsits:

- quan els seus objectes siguen qualitativament diferents o

- quan, sent les prestacions que constitueixen el seu objecte equivalents, no hi haja dubte alguna que no constitueixen una unitat d'execució en l'econòmic i en el jurídic.

També cap, mitjançant aquesta interpretació, limitar la possibilitat de frau quan qualitativament les prestacions que constitueixen els objectes dels diferents contractes menors puguen semblar separades substantivament entre si, però es pugui comprovar que constitueixen una unitat en el seu conjunt. Aquesta circumstància pot ocórrer, per exemple, en el cas que es contracten separadament prestacions corresponents a la construcció o fabricació d'un mateix bé de manera que, d'haver-se considerat una unitat, hauria hagut de licitar-se un únic contracte subjecte en unes condicions de concurrència i publicitat més estrictes.

És evident, segons el parer d'aquest òrgan consultiu, que quan el legislador al·ludeix a la no existència d'un contracte menor anterior amb aquesta entitat contractista que, individual o conjuntament supere els llindars, la finalitat de la norma és proscriure la possibilitat que es pugui burlar el límit quantitatiu del contracte menor mitjançant una actitud opaca que caracteritzi els successius contractes com a independents entre si, ocultant el coneixement de la verdadera unitat existent entre tots ells. Per això, l'esment contingut en la llei a aquesta

segona condició no es converteix en baladí o innecessària de cap manera. Per contra, crida l'atenció de l'exégeta sobre la necessitat que l'òrgan de contractació (en el sentit que marca la llei en l'article 101.6) evite la realització d'aquesta conducta mitjançant la celebració successiva de contractes menors l'objecte dels quals haja de considerar-se com una unitat.

Qui exercisca les funcions de l'òrgan de contractació ha de tindre en compte la seua obligació, establida actualment en l'article 28.4 de la LCSP, de programar l'activitat de contractació pública que desenvoluparà en cada exercici pressupostari, i fins i tot en períodes plurianuals, així com de donar a conèixer el seu pla de contractació anticipadament mitjançant un anunci d'informació prèvia que reculla almenys els contractes subjectes a regulació harmonitzada. En conseqüència, si aquesta programació es duu a terme, no cap motiu algun que justifique l'adjudicació directa a un mateix contractista de contractes menors simultanis o successius amb objecte idèntic, similar o complementari, si hi hagueren pogut ser sotmesos a licitació pública d'actuar-se amb la deguda diligència i eficiència.

Per tant, la limitació establida en l'article 118.3 ha d'entendre's, quant a l'objecte del contracte menor, com una prohibició d'adjudicar directament a un mateix contractista contractes menors del mateix tipus que superen el lílindar establert en el 118.1 i per a prestacions fragmentades o successives que haurien de tractar-se com una unitat i podrien haver-se licitat conjuntament i adjudicat mitjançant un procediment de contractació públic. I a *contrari sensu*, com assenyala la JCCSP de l'Estat en el seu Informe 42/2017, *la llei no contempla una limitació a la celebració de contractes menors amb un mateix operador econòmic quan les prestacions objecte d'aquests siguen qualitativament diferents i no formen una unitat.*

5. Àmbit orgànic o subjectiu en el qual ha de complir-se la limitació de l'article 118.3 de la LCSP

L'última qüestió plantejada en la consulta és la relativa a com ha d'interpretar-se la referència a l'òrgan de contractació en l'article 118.3 i, en funció d'això, quin és l'abast de la limitació pròpiament aquesta que aquest article estableix en relació amb el 118.1.

La LCSP no fa distincions entre els òrgans que tenen atribuïda la competència com a titulars de l'òrgan de contractació i els que l'exerceixen per delegació o desconcentració. Tampoc la fan les Directives europees però en aquest cas les normes europees opten en general per referir-se als poders adjudicadors. No obstant això, en el cas que ens ocupa, l'apartat 118.1 de la LCSP en establir els lílindars que delimiten el contracte menor i que, per remissió del 118.3, es converteixen en els límits per a l'adjudicació de contractes menors a un mateix contractista, ho fa en funció del *valor estimat dels contractes*. És a dir, cal interpretar que la limitació del 118.3 ve referida al valor estimat dels contractes adjudicats a aqueix contractista per un mateix òrgan de contractació, entés com el que efectivament exerceix la facultat d'adjudicar el contracte.

Esti criteri es troba d'acord amb el que es disposa en l'article 101 de la LCSP on, a més de prohibir en el seu apartat 2 que l'elecció del mètode per a calcular el valor estimat s'efectue per a sostraure el contracte a l'aplicació de les normes que corresponguen, es disposa en el seu apartat 6 el següent:

Quan un òrgan de contractació estiga compost per unitats funcionals separades, es tindrà en compte el valor total estimat per a totes les unitats funcionals individuals.

No obstant l'anterior, quan una unitat funcional separada siga responsable de manera autònoma respecte de la seua contractació o de determinades categories d'ella, els valors poden estimar-se al nivell de la unitat que es tracte.

En tot cas, s'entendrà que es dóna la circumstància al·ludida en el paràgraf anterior quan dita unitat funcional separada compte amb finançament específic i amb competències respecte a l'adjudicació del contracte.



Els dos primers paràgrafs del precepte anterior es troben amb idèntica redacció en l'article 5.2 de la Directiva 2014/24/UE, si bé en la norma europea es refereix al poder adjudicador en lloc de l'òrgan de contractació. El considerant 20 d'aquesta Directiva il·lustra aquesta qüestió de la següent forma: *A l'efecte d'estimar el valor d'un contracte concret cal aclarir que ha de permetre's basar l'estimació d'aquest valor en una fragmentació de l'objecte del contracte únicament quan estiga justificat per motius objectius. Per exemple estaria justificada una estimació del valor d'un contracte al nivell d'una unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador, com és el cas d'un col·legi o d'una guarderia, sempre que la unitat que es tracte siga responsable de manera independent de la seua contractació. Pot suposar-se que així és quan la unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador porte els procediments de contractació i prenga les decisions de compra de manera independent, dispose d'una línia pressupostària separada per als contractes que es tracte, celebri el contracte de manera independent i ho finance amb càrrec a un pressupost del que disposa. No es justifica una fragmentació quan el poder adjudicador es limite a organitzar una licitació de manera descentralitzada.*

El concepte de valor estimat en la legislació de contractes del sector públic té precisament com a raó de ser diferent de la de preu del contracte la de servir com a factor per a la determinació de les normes que en matèria de publicitat i de procediment són d'obligat compliment per a l'adjudicació al contracte. Així mateix, l'article 99.2 del LCSP estableix que no podrà fraccionar-se un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguen.

Precisament per això, atés que l'article 118.3 té per finalitat prohibir el recurs al contracte menor per a eludir les obligacions que en funció del valor estimat de les prestacions es deriven dels principis de publicitat i de concurrència que regeixen en la contractació pública, aquesta interpretació teleològica que venim fent en els anteriors aspectes analitzats en el present informe ha d'aplicar-se en el present suposat: la referència a "l'òrgan de contractació" continguda en aquest article deu ser entesa com referida a aquells òrgans que exerceixen les facultats de l'òrgan de contractació, bé siga com a titulars de la competència o bé per delegació o per desconcentració (si no fóra així la Llei ho haguera dit expressament), sempre que tinguin autonomia i responsabilitat suficients per a adjudicar els contractes menors i ho facen amb càrrec al pressupost del que disposen o tenen assignat en exclusiva, sent, per tant, sobre els qui ha de recaure l'obligació de comprovar que en la seua unitat funcional o en l'entitat de la qual són responsables no s'adjudiquen directament a un mateix contractista contractes menors el valor estimat acumulat dels quals incórrega en la prohibició establida en l'article 118.3, tal com és interpretada en el present informe.

En el cas de la corporació local que formula la consulta no tots els supòsits tenen aquesta consideració. A tenor del que es disposa en la disposició addicional segona de la LCSP no sembla probable que el Ple exercisca competències com a òrgan de contractació en contractes menors. La qüestió pot plantejar-se quan l'alcalde delegue la competència com a òrgan de contractació en altres membres de la corporació, per a contractes administratius del propi Ajuntament i atorgant-los a aquests facultats per a adjudicar directament contractes menors. En aqueix cas, ha de tindre's en compte si aquests òrgans actuen amb l'autonomia i responsabilitat suficients per a disposar d'un pressupost assignat a la unitat funcional que dirigeixen i poden tramitar contractes menors de forma separada i independent. En cas contrari, els contractes menors adjudicats per delegació han de considerar-se conjuntament amb els adjudicats pel titular de la competència a l'efecte del compliment del que es disposa en l'article 118.3 de la LCSP.

És a dir, es pot considerar admissible la tècnica de la delegació de competència a l'efecte d'entendre que existeix una unitat funcional separada de les contemplades en l'article 101.6 de la LCSP. Però per a això, a més, han de concórrer les altres notes, és a dir, que pugui considerar-se separada, no en l'aspecte orgànic o jeràrquic, sinó en el que fa a la funció que exerceix, que compte amb finançament específic i que siga responsable de manera autònoma respecte de la seua contractació.

Segons afirma la Junta de l'Estat, *l'article 118.3 de la LCSP deu ser objecte d'una interpretació teleològica que permet considerar que la finalitat del precepte és justificar en l'expedient de contractació dels contractes menors que no s'ha alterat indegudament l'objecte del contracte amb la finalitat de defraudar els llicenciataris previstos per al contracte menor.*

6. Aplicació de l'article 118.3 en funció del procediment d'adjudicació del contracte

Hi ha almenys una qüestió addicional fonamental que no ha sigut plantejada en la consulta formulada per l'Ajuntament, que es deriva de les interpretacions exposades en el present informe i sobre la qual alguns dels òrgans consultius ja s'han manifestat en major o menor mesura: l'article 118.3 no ha d'interpretar-se com una limitació dels contractes menors adjudicats a un mateix contractista pel fet de ser menors, sinó com una limitació dels contractes menors adjudicats directament a un contractista o sense que medie un qualsevol dels altres procediments de contractació previstos en la LCSP que sí que es duen a terme en règim de concurrència i sotmés a principis de publicitat, igualtat de tracte i no discriminació dels possibles licitadors o candidats. És a dir, la limitació o incompatibilitat del contractista no es produeix per la circumstància de tractar-se de contractes menors que conjunta o individualment arriben al límit de l'art. 118.1, sinó per adjudicar-se aquests de forma directa o en condicions de publicitat i concurrència insuficients que no s'ajusten als procediments previstos en la llei.

Como bé assenyala la Junta Consultiva d'Aragó en el ja citat Informe 3/2018, *la incompatibilitat continguda en l'art. 118.3 LCSP part de la consideració de la contractació menor com un procediment contractual que permet l'adjudicació directa. No obstant això no bastarà amb qualsevol publicitat o promoció de la concurrència –en si recomanables amb caràcter general- per a sortejar els límits establits per als contractes menors. La previsió legal d'un procediment abreujat obert sumari es va fer expressament per a canalitzar contractes que en molts casos poden tramitar-se per l'un o l'altre procediment, com a alternativa al contracte menor. En conseqüència, és l'aplicació d'un procediment que complisca amb els requeriments establits pel legislador per al procediment obert abreujat sumari, o un altre amb majors garanties de publicitat i concurrència, la qual cosa evitarà l'aplicació dels límits cumulatiu de l'art. 118.*

Per tant, l'òrgan de contractació ha de tindre en compte que la LCSP té actualment alternatives eficaces per a adjudicar contractes que per la seua quantia són menors, però en els quals res impedeix que la seua adjudicació es duga a terme mitjançant un procediment obert i, en particular, mitjançant el procediment obert simplificat previst en l'article 159.6, susceptible de tramitació especialment sumaria i aplicable per contractes d'obres de valor estimat inferior a 80.000€ o de subministraments o serveis de valor estimat inferior a 35.000€. Així mateix, res impedeix el fet que els contractes menors es liciten en la plataforma de contractació del sector públic com a tals, doncs aquest instrument està preparat per a això, promovent així els principis de transparència, igualtat d'accés als contractes i lliure concurrència.

Especial esment ha de fer-se en el cas de subministraments comuns o serveis generals de tracte successiu i previsible, en els quals l'obligació de planificació de la contractació i la certesa de la seua repetició exercici rere exercici exigeix que els òrgans de contractació eviten sense més excuses ni dilació, doncs manca de justificació, el recurs a l'adjudicació directa i l'omissió del compliment del principi de concurrència, llibertat d'accés a les licitacions, transparència i no discriminació i igualtat de tracte dels candidats potencials.

CONCLUSIONS

1. De conformitat amb el que es disposa en l'article 118, números 1 i 3, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per a la tramitació d'un contracte menor adjudicat directament, a més de l'aprovació de la despesa i la factura, és necessari en tot cas l'informe de l'òrgan de contractació motivant la



necessitat del contracte i ha de justificar-se en l'expedient que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar els principis de la contractació pública, així com que s'ha comprovat la circumstància que, amb l'adjudicació d'aquest contracte menor, el contractista no s'encontrarà en la situació d'incompatibilitat prevista en l'article 118.3 de la Llei.

2. El límit a l'adjudicació de contractes menors a un mateix contractista, establert en l'apartat 3 de l'article 118 de la Llei de Contractes del Sector Públic, en relació amb els límits assenyalats en el seu apartat 1, ha d'entendre's referit a contractes del mateix tipus o classe, per a prestacions que no siguin qualitativament diferents, adjudicats directament i amb càrrec als crèdits d'un mateix exercici pressupostari anual. En el cas que un contracte menor es finance amb càrrec a crèdits de més d'un exercici pressupostari, haurà de tindre's en compte la quantia corresponent a cada anualitat de manera que el citat límit es complisca en cada exercici pressupostari anual.

3. En el supòsit de delegació de les facultats de l'Alcalde o de la Junta de Govern Local com a òrgan de contractació en altres membres o òrgans de la Corporació local, la limitació establida en l'article 118.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic podrà entendre's referida als contractes adjudicats per cada òrgan que exercisca les facultats de contractació, quan aquests últims exercisquen tals funcions amb autonomia funcional i responsabilitat i aquests contractes es financen amb càrrec a un pressupost que tinguen assignat o del que disposen en exclusiva, tot això sense perjudici de la prohibició de fraccionament de l'objecte dels contractes.

El present Informe s'emeta a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 5/2018 DE 15 DE JUNY 2018 . EXISTÈNCIA O NO DE FRACCIONAMENT EN DIVERSOS CONTRACTES SOTMESOS A CONSULTA. L'OBLIGADA PLANIFICACIÓ GENERAL DE LES NECESSITATS PRÈVIAS A L'ELECCIÓ DEL PROCEDIMENT DE CONTRACTACIÓ I LA SEUA PERIODICITAT. ACTUACIONS QUE NO PODEN SER OBJECTE DE CONVENI. CONCRECIÓ I CARACTERÍSTIQUES DEL FRACCIONAMENT DE L'OBJECTE DEL CONTRACTE.

ANTECEDENTS

En data 26 d'abril de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe del Ajuntament del Campello, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“Assumpte: CONSULTA/INFORME EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ. FRACCIONAMENT DE CONTRACTES.

Sobre la base d'el que s'estableix en l'article 3 del Decret 79/2000, de 30 de maig, del Consell li remet les següents consultes en matèria de contractació atés que existeixen nombrosos dubtes sobre la possible existència de fraccionaments en els següents suposats:

1- L'Ajuntament organitza de forma anual un muntatge del Belém Municipal en la Casa de Cultura: la prestació es realitza en dos mesos a l'any per import 5.000,00 euros/any sempre en aquestes dates.

Aquesta activitat es ve repetint cada any durant diverses legislatures i es preveu que continue prestant-se.

PREGUNTA: Es pot continuar contractant com a contractes menors de forma anual o existiria fraccionament ?.



2.- L'Ajuntament lloga a una empresa bicicletes de cicle indoor: Aquest servei es presta un dia a l'any per import de 1.800 euros/any. Aquesta activitat es ve repetint cada any durant diverses legislatures i es preveu que continue prestant-se.

PREGUNTA: Es pot continuar contractant com a contractes menors de forma anual o existiria fraccionament ?.

3.- Lloguer d'equips de música: Aquest servei es contracta per a la Regidoria d'Esports de forma puntual (un dia) per a diverses activitats esportives a l'any per import anual de 3.000,00 euros/any. Aquest servei també es contracta des d'altres Regidories per a un altre tipus d'esdeveniment (activitats socials, culturals, festives...) d'aquesta manera, és a dir amb contractes menors. L'import acumulat per aquest servei a l'any excedeix de l'import dels contractes menors. Aquesta activitat es ve repetint cada any durant diverses legislatures i es preveu que continue prestant-se.

PREGUNTA: Es pot continuar contractant com a contractes menors independents per cada esdeveniment o existiria fraccionament?. S'hauria de licitar un únic contracte que englobe les necessitats de totes les Regidories?.

4.- Un altre tipus de contractes que el Departament d'Educació realitza, és el que té per objecte obres teatrals per als alumnes dels col·legis públics del Municipi. Resulta especialment complicada la seua licitació posat que no pot existir una planificació d'aquestes, ja que aquestes es contracten a iniciativa dels col·legis públics en funció de l'obra que aqueix any està en el mercat i els resulta d'interés per als seus alumnes. Cada any la Regidoria d'Educació contracta obres teatrals diferents de companyies i temàtica diferents. L'import de cada espectacle no excedeix de 1.000 euros, a l'any es realitzarà un màxim de 3. Aquesta activitat es ve repetint cada any durant diverses legislatures i es preveu que continue prestant-se.

PREGUNTA: Es pot continuar contractant com a contractes menors independents per cada esdeveniment o existiria fraccionament ?

5.- Un altre dels contractes que qüestionem és el d'adquisició de material esportiu. Cada any la Regidoria d'Esports fa una despesa de material d'uns 20.000 euros. Dins d'aquest material es troba el necessari per a desenvolupar el programa municipal esportiu, en el qual les necessitats canvien cada any posat que poden introduir-se noves activitats o pot trencar-se material, no sent previsible en determinats suposats. També s'inclou merchandising, que cada any és diferent segons els esdeveniments que vagen a realitzar-se, que també canvien segons l'any que es tracte.

Finalment s'inclouen també trofeus i medalles que així mateix depenen dels esdeveniments que vagen a realitzar-se i que canvien anualment i només en alguns casos es repeteixen algun dels esdeveniments. Aquesta activitat es ve repetint cada any durant diverses legislatures i es preveu que continue prestant-se.

PREGUNTA: Es pot continuar contractant com a contractes menors independents per cada esdeveniment o existiria fraccionament ?

6.- Des de l'àrea de Cultura es ve adjudicant amb contractes menors obres teatrals directament amb artistes o amb associacions culturals. En aquest aspecte existeixen diverses casuístiques:

a) l'import anual de la suma de tots els actes que es contracta al mateix artista excedeix d'un contracte menor, si bé de forma individual no supera l'import [el llindar] del contracte menor.

b) es contracta de forma puntual a un artista i no supere l'import del contracte menor.



c) es contracta de forma anual a aquests artistes que en l'any no supera l'import del contracte menor però la suma de diversos anys successius supera l'import del contracte menor.

d) es contracta de forma anual a aquests artistes que en l'any no supera l'import del contracte menor però la suma de diversos anys successius no supera l'import del contracte menor.

e) la suma dels contractes de diferents artistes per realitzar obres teatrals a l'any, supera el contracte menor.

PREGUNTA: Es pot continuar contractant com a contractes menors independents per cada esdeveniment o existiria fraccionament ?

7°.- Es formalitza des de fa diversos anys un conveni de col·laboració entre aquest Ajuntament i una Universitat per a la realització de cursos d'hivern per a majors.

a) La Universidad assumeix:

- la posada a la disposició dels recursos acadèmics docents per als cursos (professorats i material). La programació l'estableix la pròpia Universitat. Des de l'Àrea es justifica el conveni amb que aquesta "Universitat és l'única que ofereix el programa de majors en el municipi del Campello"

b) L'Ajuntament realitza una aportació de 8.000,00 euros/any.

c) Des de l'Àrea es ve justificant el conveni aplicant l'art. 4.c del TRLCSP.

PREGUNTA: estaria exclosa de la llei de contractes aquest conveni ? Deuria licitarse com un contracte menor o hauria de tramitar-se d'una altra forma?"

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Les consultes formulades per l'Ajuntament poden resumir-se en dues qüestions: d'una banda, la relativa a determinar si es dona un fraccionament il·lícit o s'abusa de l'adjudicació directa en una sèrie de contractes menors de subministraments o de serveis puntuals o de curta durada, però que es repeteixen any rere any i, d'altra banda, la de si la realització de cursos d'hivern per a persones majors és una activitat que pot ser objecte d'un conveni amb una universitat i considerar-se un negoci jurídic exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic, de conformitat amb el que preveia abans el text refós d'aquesta llei, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP), i ara la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

Respecte a les consultes sobre el possible fraccionament de l'objecte dels contractes menors descrits per l'Ajuntament i sobre la possibilitat de continuar adjudicant-los directament sense licitació pública hi ha una observació prèvia que és necessari fer: tant en el TRLCSP com en la LCSP el contracte menor es defineix exclusivament per la seua quantia, sense més excepcions o particularitats que les que es puguen trobar en els contractes basats o derivats d'un acord marc o en els contractes licitats per lots, en els quals després de la seua adjudicació poden resultar contractes que per la seua quantia haurien tingut la consideració de contracte menor si les seues prestacions s'hagueren contractat aïllada o individualment. Però un contracte menor, insistim, ho és per la seua quantia i no perquè s'adjudica directament a una empresa determinada i sense licitació pública, encara que s'haja consultat a més d'una empresa.

La consideració anterior és necessària perquè quan l'Ajuntament consultant planteja reiteradament la qüestió



de si es poden continuar contractant com a contractes menors (de forma anual o per esdeveniment) o existiria fraccionament en sis dels set casos exposats, s'està referint en realitat a si, emparant-se en que són menors i en el que es disposa actualment en l'article 131.3 de la LCSP, pot continuar adjudicant directament dits contractes, en lloc d'utilitzar el procediment obert o un altre dels previstos en la Llei i sotmés als principis de la publicitat, concurrència no discriminació i igualtat de tracte que han de regir la contractació del sector públic, la qual cosa hauria de fer-se encara que es tracte de contractes menors sempre que siga possible i eficient o convenient per a l'interés general.

Amb l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, aquesta consideració s'ha vist àdhuc més reforçada amb la regulació del procediment obert simplificat de tramitació sumaria, previst en l'article 159.6 de la Llei per als contractes de subministraments o de serveis de valor estimat inferior a 35.000€ i per als contractes d'obres de valor estimat inferior a 80.000€, llindars tots dos que permeten la utilització d'aquest procediment per a l'adjudicació d'un amplíssim conjunt de contractes, incloent la totalitat dels contractes menors que es repeteixen exercici rere exercici i que són perfectament previsibles com succeeix en la majoria dels descrits per l'Ajuntament de El Campello en la seua consulta.

En els casos concrets descrits en la consulta de l'Ajuntament es poden distingir almenys dues situacions diferents: la dels contractes de serveis o de subministraments de béns corrents (cas 1, 2, 3 i 5) que es repeteixen cada any i es preveu que continuen necessitant-se en exercicis futurs, i la dels contractes que tenen per objecte obres teatrals (casos 4 i 6), en els quals, a més de les circumstàncies anteriors, s'inclouen serveis d'interpretació artística i, per tant, tindrien caràcter privat a tenor del que es disposa en l'apartat a) de l'article 25.1 de la LCSP. En tots dos casos, però sobretot en els primers, ha de tindre's en compte en primer lloc que d'acord amb l'article 28.4 de la LCSP les entitats del sector públic han de programar l'activitat de contractació que desenvoluparan cada exercici pressupostari o en períodes anuals i que aquesta activitat ha d'ajustar-se, en general i sempre que siga possible, als principis i finalitat establits en l'article 1 d'aquesta llei.

En els casos anteriors de subministraments o serveis comuns, si ni tan sols s'anunciara la seua licitació en el perfil de contractant resultaria molt difícil justificar a partir d'ara i conforme al que es disposa actualment en l'article 118.3 de la LCSP, que no s'està alterant l'objecte del contracte i, sobretot, que no s'està fent amb la intenció d'evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, entre altres coses, perquè es tracta de serveis i subministraments per a actuacions que es repeteixen cada exercici pressupostari (casos 1, 2 i 5), fins i tot dins d'un mateix exercici (cas 3), i per a les quals existeix la decisió o la intenció de repetir-les anualment, almenys dins d'una legislatura. Per tant, no sembla que existisca cap impediment ni circumstància excepcional o imprevista que impedisca que, periòdicament i amb la suficient antelació, es programen i traguem a licitació pública, fins i tot per lots si s'estima convenient, els serveis o subministraments als quals es refereix la consulta, amb un termini de durada que pot abastar més d'un exercici o ser prorrogable si així es considera convenient. En tots dos casos sembla possible, a més, fer-ho sobre la base d'un sistema de preus unitaris, la qual cosa facilitaria l'execució de les prestacions que efectivament puga precisar l'Ajuntament, dins del pressupost màxim establert en la licitació, i que no puga tindre totalment definides en el moment de la licitació.

Un cas diferent ho constitueixen les obres teatrals per als alumnes dels col·legis públics dels municipis (cas 4). D'acord amb la informació feta constar en la consulta, es tracta d'obres teatrals de diferents companyies per a interpretacions que no excedeixen de 1.000 euros per espectacle. Donem per descomptat que la selecció de cada companyia està directament relacionada amb l'obra teatral que representa, circumstància que, a més de l'escassa quantia, fa inapropiat qualsevol procediment obert de licitació. Malgrat el seu caràcter privat, l'article 26.2 de la LCSP estableix que a aquests contractes, quan els celebre una Administració Pública, els seran aplicable igualment els preceptes de la Llei quant a la seua preparació i adjudicació. En aquest cas, ha de considerar-se, doncs, que només caben dues opcions: o l'adjudicació directa com a contracte menor o el procediment negociat sense publicitat, en aquest últim cas si la representació teatral es troba entre els supòsits



previstos en l'article 168, apartat a, paràgraf 2º, de la LCSP. No obstant això, donada l'escassa quantia de cada espectacle, pot dir-se amb quasi total seguretat que en cap cas podrà superar-se el límit establert en l'article 118.3 de la LCSP, motiu pel qual cal adjudicar directament tals contractes fent constar en l'expedient la justificació exigida en aquest precepte.

Anàloga consideració mereix el supòsit dels contractes d'obres teatrals efectuats amb "artistes i associacions culturals" (cas 6), si bé en aquest cas no pot recórrer-se a l'adjudicació directa d'un contracte menor amb un determinat artista si en fer-ho se supera el límit establert en l'article 118.3 de la LCSP, en relació amb el 118.1, i en canvi resultarà d'aplicació el procediment negociat sense publicitat en tal supòsit si concorre alguna de la s circumstàncies previstes en el punt 2n de l'apartat a) de l'article 168 de la LCSP, per tractar-se d'una creació o interpretació artística única o perquè els contractats tenen drets exclusius sobre l'obra o sobre elements d'aquesta com la música, el guió o uns altres.

Pel que es refereix a l'última qüestió plantejada en la consulta de l'Ajuntament, relativa a si la realització de cursos d'hivern per a persones majors pot ser objecte d'un conveni amb la Universitat exclòs de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic, ha d'estar-se al que es disposa actualment en l'article 6.1 de la LCSP:

Article 6. Convenis i encàrrecs de gestió.

1. Queden exclosos de l'àmbit de la present Llei els convenis, que el seu contingut no estiga comprés en el dels contractes regulats en aquesta Llei (...) celebrats entre si per l'Administració General de l'Estat, les Entitats Gestores i els Serveis Comuns de la Seguretat Social, les Universitats Públiques, les Comunitats Autònomes i les Ciutats Autònomes de Ceuta i Melilla, les Entitats locals, les entitats amb personalitat jurídica pública d'elles dependents i les entitats amb personalitat jurídica privada, sempre que, en aquest últim cas, tinguen la condició de poder adjudicador.

La seua exclusió queda condicionada al compliment de les següents condicions:

a) Les entitats intervinents no han de tindre vocació de mercat, (...)

b) Que el conveni establisca o desenvolupe una cooperació entre les entitats participants amb la finalitat de garantir que els serveis públics que els incumbeixen es presten de manera que s'aconseguiquen els objectius que tenen en comú.

c) Que el desenvolupament de la cooperació es guie únicament per consideracions relacionades amb l'interés públic.

La redacció anterior deixa lloc a pocs dubtes i és substancialment diferent de la qual contenia l'article 4.c) del derogat TRLCSP, en destacar entre altres aspectes que, d'una banda, el conveni ha de tindre un contingut que no pugui ser objecte dels contractes regulats en la Llei i, per una altra, que ha de servir per a establir un règim de cooperació per a objectius que es tenen en comú.

En l'escrit de la consulta de l'Ajuntament es fa constar també que la justificació que s'ha fet en anys anteriors per a la subscripció del conveni s'ha basat en que la Universitat amb la qual s'ha subscrit és "l'única que ofereix el programa de majors en el municipi del Campello". Aquesta afirmació, no obstant això, només serviria per a justificar que no es promoga la concurrència entre Universitats però no serveix de fonament per a considerar que les prestacions efectuades per la Universitat no puguin i deguen ser objecte d'un contracte de serveis dels definits en l'article 17 de la Llei de Contractes del Sector Públic, ja que no sembla que els cursos d'hivern tinguen la consideració d'activitats d'educació superior reglada i, en conseqüència, es tracta de prestacions consistents en serveis de formació que poden sotmetre's a contractació en règim de concurrència i al



procediment de la qual la universitat pot per descomptat concórrer.

A més de que l'objecte del conveni no ha de trobar-se comprés entre els propis dels contractes regulats en la LCSP, ha de tindre's en compte que tal conveni entre la Universitat i l'Ajuntament hauria d'establir un règim de cooperació per a objectius comuns derivats de l'exercici de les seues respectives competències i funcions i en el qual ambdues parts cooperen aportant mitjans i recursos. En canvi, en el text de la consulta es fa constar que l'Ajuntament es limita a realitzar una aportació de 8.000 euros/any i, si per tal aportació s'entén que se li paga aquesta quantia a la Universitat, és evident que es tracta d'una contraprestació a la Universitat pels serveis de formació que li presta a l'Ajuntament i no d'un conveni de cooperació entre ambdues entitats per a finalitats comunes.

Finalment, no pot aquesta Junta deixar d'al·ludir al concepte de fraccionament de l'objecte del contracte, no sense això fer patent les consideracions anteriors sobre com ha d'actuar-se en els contractes consultats.

En aquest sentit el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals en Resolució núm. 571/2016, de 15 de juny de 2016, analitza un suposat fraccionament de l'objecte del contracte, prenent com a punt de partida la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea en la Sentència de 5 d'octubre de 2000 Assumpte C-16/1998 i altres posteriors que en aquesta Resolució se citen i a la qual ens remetem. En el cas d'un contracte de serveis la Sentència de 15 de març de 2012 dictada en l'assumpte C-574/2010.

Diu el Tribunal. "En definitiva, la qüestió principal, de conformitat amb la citada jurisprudència comunitària, no es troba tant en l'existència d'una intenció elusiva per part del poder adjudicador, sinó en el caràcter únic del que constitueix l'objecte del contracte que es pretén licitar. D'aquesta manera, si l'objecte del contracte era únic i es va fraccionar en diversos expedients, encara que no existira una intenció elusiva, hi haurà fraccionament indegut. Per contra, quan l'objecte del contractat per separat tinga una unitat funcional tècnica i econòmica, és igual quines siguen les motivacions del poder adjudicador en definir l'objecte del contracte, no existirà fraccionament.

Només quan existisca una raó objectiva que permeta considerar que cada prestació en si mateixa considerada respon a una única finalitat tècnica i econòmica, independent i separable de la resta, podrà l'òrgan de contractació optar per efectuar procediments separats per a cadascuna d'elles, calculant també de forma independent el seu valor estimat a l'efecte de la determinació del règim jurídic que li corresponga.

"Del que s'ha dit fins ara cal concloure que quan l'òrgan de contractació pretén contractar una obra, subministrament o servei per a satisfer una determinada necessitat, existint una única finalitat tècnica i econòmica de les diferents prestacions que es contracten, la licitació ha d'efectuar-se en un únic procediment, el qual podrà si escau dividir-se en lots, de conformitat amb el que es disposa en l'article 86 TRLCSP, però sense que aquesta divisió permeta a l'òrgan de contractació eludir l'aplicació del procediment que corresponga en funció del valor estimat del total de les prestacions a contractar."

Aquesta Junta ja es manifestà en un sentit similar en el seu informe 10/2014, de 17 de febrer de 2015. Efectivament, en aquest dictamen quedava patent que: *La durada d'un contracte no és referència que servisca de base, per si sola, per a considerar que hi ha hagut un fraccionament indegut del seu objecte pel simple fet que la necessitat que origina la contractació es repetisca anual o periòdicament. L'art. 86 del TRLCSP estableix clarament que el fraccionament tindrà lloc quan l'objecte del contracte, que deu ser determinat, es fraccione per a eludir la quantia del mateix i evitar la publicitat. No sembla que la celebració anual i pel període que tinga lloc la prestació dels contractes de servicis indicats tinga relació alguna amb el fraccionament de l'objecte del contracte, sempre que en la seua adjudicació s'hagen seguit en funció de la seua quantia els procediments*



regulats en el TRLCSP per a la seua adjudicació i, per tant, s'hagen respectat els principis bàsics de la contractació.

CONCLUSIONS

1. La contractació de serveis o subministraments de valor estimat inferior al llindar establits en l'article 118.1 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, pot ser objecte d'adjudicació directa amb la limitació establida en l'article 118.3, o contractats mitjançant un procediment obert, especialment el procediment obert simplificat. En el cas de serveis o subministraments la necessitat dels quals de contractació és coneguda amb antelació i es repeteix en successius exercicis, ha de programar-se aquesta contractació i efectuar-se la seua adjudicació conformement als principis de publicitat i transparència als quals es refereix a l'article 1 d'aquesta Llei, qualsevol que siga el procediment que s'utilitze.
2. La contractació de serveis d'interpretació artística, qualsevol que siga el seu import, pot efectuar-se mitjançant el procediment negociat sense publicitat si concorre alguna de les circumstàncies previstes en el punt 2º de l'apartat a) de l'article 168 de la Llei de Contractes del Sector Públic.
3. La impartició de cursos o altres activitats de formació no conduents a l'obtenció de titulacions acadèmiques oficials són prestacions pròpies d'un contracte de serveis comprés dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic.
- 4.- Cuando l'òrgan de contractació pretén contractar una obra, subministrament o servei per a satisfer una determinada necessitat, existint una única finalitat tècnica i econòmica de les diferents prestacions que es contracten, la licitació ha d'efectuar-se en un únic procediment, el qual podrà si escau dividir-se en lots, de conformitat amb el que es disposa en l'article 86 TRLCSP, però sense que aquesta divisió permeta a l'òrgan de contractació eludir l'aplicació del procediment que corresponga en funció del valor estimat del total de les prestacions a contractar. Només quan existisca una raó objectiva que permeta considerar que cada prestació en si mateixa considerada respon a una única finalitat tècnica i econòmica, independent i separable de la resta, podrà l'òrgan de contractació optar per efectuar procediments separats per a cadascuna d'elles, calculant també de forma independent el seu valor estimat a l'efecte de la determinació del règim jurídic que li corresponga.

El present Informe s'emet a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per punt, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 6/2018 DE 15 DE JUNY DE 2018 . CONTRACTES DE QUALIFICACIÓ CREDITÍCIA (RATING). EXCLUSIÓ DE L'ÀMBIT DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

ANTECEDENTS

En data 3 de maig de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe del Institut Valencià de Finances, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“CONSULTA RELATIVA AI RÈGIM JURÍDIC DELS CONTRACTES DE QUALIFICACIÓ CREDITÍCIA.

La Sindicatura de comptes, en el seu informe de fiscalització de les societats mercantils, entitats públiques empresarials i altres entitats de dret públic de la Generalitat indica el següent:

“L'IVF considera que les prestacions del servei de qualificació creditícia -rating- que realitzen les agències de qualificació de riscos estan excloses de l'àmbit de la LCSP per aplicació de l'article 4.1.I), doncs considera que es tracta de contractes relatius a serveis financers relacionats amb l'emissió, compra, venda i transferència de valors o d'altres instruments financers. Durant l'exercici 2016 ha formalitzat quatre contractes amb dues agències diferents, per un import global de 223.601 euros.

No obstant això, en la nostra opinió, allò que la LCSP i la Directiva europea pretenen excloure del seu àmbit d'aplicació són els denominats “contractes financers”, això és, els contractes referents a operacions actives - gestió de tresoreria- i passives - gestió de l'endeutament- que es desenvolupen en els mercats monetaris i de capital, en la mesura que es tracta d'àmbits de negociació que, per les seues característiques, garanteixen els principis de lliure concurrència, publicitat i igualtat d'oportunitats propis de la contractació pública.

No es pot qualificar el contracte de rating com cap modalitat de contracte financer, ja que no constitueix cap operació activa ni passiva relativa a instruments financers pròpia dels mercats primaris o secundaris de valors, en aquest cas, del mercat de deute públic.

En conseqüència, tal com succeeix en altres comunitats autònomes, l'IVF hauria de licitar aquests contractes per a garantir el compliment dels principis de publicitat prèvia i concurrència.”

Aquest Institut no comparteix l'opinió de Sindicatura de Comptes ací reproduïda sobre la base dels motius que més endavant es ressenyen, i que es desenvolupen de manera més detallada en l'informe que s'adjunta a aquest escrit (veure Annex 1). De manera resumida, aquests motius són els següents:

L'art. 4.1.I) del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic Real, aprovat per Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (d'ara endavant “TRLCSPI”), d'aplicació en l'exercici al que es refereix l'informe de Sindicatura, exclou del seu àmbit d'aplicació, entre uns altres, a

“Els contractes relatius a serveis financers relacionats amb l'emissió, compra, venda i transferència de valors o d'altres instruments financers, en particular les operacions relatives a la gestió financera de l'Estat, així com les operacions destinades a l'obtenció de fons o capital pels ens, organismes i entitats del sector públic, així com els serveis prestats pel Banc d'Espanya i les operacions de tresoreria.”

Per part seua, la Directiva 2014/24 de 26 de febrer de 2014 sobre contractació pública, que resulta d'aplicació directa i que ha sigut recollida en l'actual art. 10 de la recentment publicada Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, “LCSP”), estableix en el seu art. 10 que aquesta no serà aplicable a aquells contractes públics de serveis per a

“e) serveis financers relacionats amb l'emissió, compra, venda o transferència de valors o d'altres instruments financers, en el sentit de la Directiva 2004/39/CE del Parlament Europeu i del Consell, els serveis dels bancs centrals i les operacions realitzades amb la Facilitat Europea d'Estabilització Financera i el Mecanisme Europeu d'Estabilitat;

f) préstecs, estiguen o no relacionats amb l'emissió, venda, compra o transferència de valors o d'altres instruments financers”

No es pot compartir l'opinió de Sindicatura quan estima que el que el TRLCSPI i la Directiva europea pretenen excloure del seu àmbit d'aplicació es redueix als denominats “contractes financers”, això és, els contractes referents a operacions actives i passives, ja que aquests són objecte d'una exclusió expressa. Això és, els serveis



financers exclosos als quals es refereix l'art. 4.1.l) TRLCSP no poden ser operacions financeres en si (operacions actives i passives), ja que són objecte d'una exclusió expressa pròpia en virtut de l'art. 10.f) de la Directiva.

Com la pròpia Directiva i la llei 9/2017 indiquen, no solament aquests contractes estan exclosos, sinó que aquesta exclusió s'estén als "serveis financers relacionats amb l'emissió, compra, venda o transferència de valors o d'altres instruments financers." L'existència d'una relació directa i profunda entre aquests contractes i els instruments financers que serveix per a identificar-los com exclosos de l'aplicació del TRLCSP és innegable, per estar abundantment documentada.

És per això pel que, malgrat el contemplat en el citat Informe de Fiscalització de Sindicatura, no es pot compartir que els únics negocis exclosos són "els contractes referents a operacions actives -gestió de tresoreria- i passives -gestió de l'endeutament" ja que aquests són objecte d'una exclusió expressa, per la qual cosa només cal concloure que els contractes de rating estan emmarcats en els "serveis financers relacionats amb l'emissió, compra, venda i transferència de valors o d'altres instruments financers". En cas contrari, aquest esment estaria buit de contingut.

Així mateix, resulta molt rellevant el que la pròpia normativa comunitària estableix una llista d'activitats que deuen ser enteses com a serveis financers. En efecte, la pròpia Directiva 2004/39/CE del Parlament Europeu i del Consell de 21 d'abril de 2004 relativa als mercats d'instruments financers va incloure, en el seu moment, en la llista de serveis, activitats i instruments financers, com a servei auxiliar, els "Informes d'inversions i anàlisis financeres o altres formes de recomanació general relativa a les operacions en instruments financers". Denominació que es manté en l'actualment en vigor Directiva 2014/65/EU del Parlament Europeu i del Consell, de 15 de maig de 2014, relativa als mercats d'instruments financers. Així doncs, no sembla discutible el que els serveis subministrats per les Agències de Qualificació estan clarament enquadrats dins d'aquesta definició, per la qual cosa han d'entendre's contemplats en l'àmbit d'exclusió de la normativa de contractació pública.

Per a un major detall d'aquests arguments, de la resta de normativa comunitària aplicable i de la doctrina dels Tribunals especialitzats en matèria de contractació, fem referència a l'Informe adjunt com a Annex 1, que s'entén incorporat a aquest escrit formant part del mateix, i que no es reproduïx en honor d'una major brevetat.

D'altra banda, tampoc es pot compartir la referència que fa Sindicatura en el seu Informe de Fiscalització al fet que "tal com succeeix en altres comunitats autònomes, l'IVF hauria de licitar aquests contractes per a garantir el compliment dels principis de publicitat prèvia i concurrència." Això no és exacte ja que, tal com s'explica en l'informe adjunt, el Tresor, és a dir, l'Administració General de l'Estat, considera que la contractació dels ratings està exceptuada de la normativa de contractes del sector públic. A més del Tresor espanyol, de les 16 Comunitats Autònomes (s'exceptua la Comunitat Valenciana), 11, és a dir la gran majoria d'elles, interpreten que els contractes amb les Agències de Rating estan exclosos de la LCSP sobre la base de l'excepció de l'article 4.1.l) TRLCSP.

Amb independència d'aquesta qüestió, però íntimament relacionada amb aquesta, en els contractes que l'IVF té en l'actualitat subscrits per a la prestació d'aquest tipus de serveis amb les agències de qualificació (s'adjunta a tall d'exemple, el contracte formalitzat amb Standard & Poor's, Annex 2). El clausulat d'aquests contractes contempla que aquests poden ser resolts en qualsevol moment per qualsevol de les parts sempre que medie un preavis per escrit. A sensu contrari, ha d'entendre's que, en cas que no medie denúncia del mateix, el contracte en qüestió ha d'entendre's prorrogat, la qual cosa suscitaria com seria el llit procedimental adequat, si escau, per a procedir a aquesta pròrroga.



És per això que ens dirigim a aqueixa Junta Superior de Contractació Administrativa, d'acord amb el que es disposa en l'art. 2.1 del DECRET 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, a aquest efecte que informe sobre:

- La inclusió o no dels contractes de serveis de qualificació creditícia en els supòsits d'exclusió contemplats en la normativa de contractació pública, concretament l'art. 4.1.l) TRLCSP, i per tant, l'art. 10 LCSP actualment en vigor, i l'art. 10.e) de la Directiva 2014/24.
- En funció de la resposta que es done a la qüestió anterior, cuál és el llit procedimental adequat per a procedir a la pròrroga d'un contracte d'aquest tipus de serveis que s'articula contractualment de manera tàcita i automàtica”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La primera qüestió de la consulta plantejada per l'Institut Valencià de Finances (IVF) ve motivada per una aparent diferència de criteri que, en relació amb els contractes amb les agències de valoració de riscos i de qualificació creditícia, té aquesta entitat i la Sindicatura de Comptes. Mentre que el primer entenia i entén que tals contractes, com a contractes de serveis, no es troben compresos dins de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic, per considerar-los inclosos entre els descrits actualment en l'article 10 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP), la Sindicatura considera que aquests contractes no es troben compresos entre els serveis financers exclosos de la LCSP als quals es refereix aquest article i que el “IVF hauria de licitar aquests contractes per a garantir el compliment dels principis de publicitat prèvia i transparència”, perquè al seu judici els són d'aplicables les normes de la LCSP que regulen l'adjudicació dels contractes de serveis.

Pel que es refereix a la finalitat de tals contractes, es notori en l'àmbit de les entitats financeres, tant del sector públic com del privat, la rellevància que té en el mercat de capitals i, especialment, en el de deute i títols de renda fixa, les anàlisis, informes i qualificacions que efectuen i atorguen les agències de valoració de riscos i qualificació creditícia reconegudes en els esmentats mercats, fins al punt que nombrosos inversors i gestors de fons d'inversió exigeixen una qualificació mínima de tals títols atorgada per aquestes agències per a canalitzar inversions cap a ells i suciribirlos. Igualment, aquestes qualificacions també són tingudes en compte pels bancs i entitats de crèdit a les quals qualsevol entitat pública pot necessitar recórrer per a obtindre recursos financers addicionals.

Abans de l'entrada en vigor de la LCSP, l'article 4.1 del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP), ja declarava exclosos del seu àmbit d'aplicació els contractes relatius a serveis financers relacionats amb l'emissió de valors, (...) així com les *operacions* destinades a l'obtenció de fons o capital pels ens i organismes del sector públic. Llavors, la Llei no especificava més sobre què havia d'entendre's comprés en tal concepte i ja calia interpretar que aquest comprenia tant les emissions de deute públic o altres instruments financers com qualssevol altres operacions o negocis jurídics que foren necessaris per a assegurar l'èxit d'aquesta emissió i per als quals no resultaren aplicables o adequades les normes del TRLCSP.

Actualment, l'article 10 de la LCSP estableix que *están exclosos de l'àmbit de la present Llei els contractes relatius a serveis financers relacionats amb l'emissió, compra, venda o transferència de valors o d'altres instruments financers en el sentit de la Directiva 2004/39/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 d'abril de 2004, relativa als mercats d'instruments financers, per la qual es modifiquen les Directives 85/611/CEE i 93/6/CEE, del Consell i la Directiva 2000/12/CE, del Parlament Europeu i del Consell i es deroga la Directiva 93/22/CEE, del Consell. Així mateix queden exclosos els serveis prestats pel Banc d'Espanya i les operacions*



realitzades amb la Facilitat Europea d'Estabilització Financera i el Mecanisme Europeu d'Estabilitat i els contractes de préstec i operacions de tresoreria, estiguen o no relacionats amb l'emissió, venda, compra o transferència de valors o d'altres instruments financers.

Aqueixos altres serveis o instruments financers en el sentit de la Directiva 2004/39/CE, als quals es refereix el precepte anterior, es troben relacionats en el seu Annex I:

ANNEX I

LLISTA DE SERVEIS, ACTIVITATS I INSTRUMENTS FINANCERS

Secció A

Serveis i activitats d'inversió

- (1) Recepció i transmissió d'ordres de clients en relació amb un o més instruments financers.*
- (2) Execució d'ordres per compte de clients.*
- (3) Negociació per compte propi.*
- (4) Gestió de carteres.*
- (5) Assessorament en matèria d'inversió.*
- (6) Assegurament d'instruments financers o col·locació d'instruments financers sobre la base d'un compromís ferm*
- (7) Col·locació d'instruments financers sense base en un compromís ferm.*
- (8) Gestió de sistemes de negociació multilateral.*

Secció B

Serveis auxiliars

- (1) Administració i custòdia d'instruments financers per compte de clients, inclosos la custòdia i serveis connexos com la gestió de tresoreria i de garanties;*
- (2) Concessió de crèdits o préstecs a un inversor per a permetre-li la realització d'una operació en un o diversos instruments financers, quan l'empresa que concedeix el crèdit o préstec participa en l'operació;*
- (3) Assessorament a empreses en matèria d'estructura del capital, estratègia industrial i qüestions afins, i assessorament i serveis en relació amb les fusions i l'adquisició d'empreses;*
- (4) Serveis de canvi de divises quan aquests estiguen relacionats amb la prestació de serveis d'inversió;*
- (5) Informes d'inversions i anàlisis financeres o altres formes de recomanació general relativa a les operacions en instruments financers;*
- (6) Serveis relacionats amb l'assegurament.*



(7) Els serveis i activitats d'inversió, així com els serveis auxiliars del tipus inclòs en la Secció A o B de l'Annex I relatiu al subjacent dels derivats inclosos en la Secció C, punts 5, 6, 7 i 10, quan aquests es troben vinculats a la prestació de serveis d'inversió o de serveis auxiliars

Secció C

Instruments financers

(1) Valors negociables;

(2) Instruments del mercat monetari;

(3) Participacions d'organismes d'inversió col·lectiva;

(4) Contractes d'opcions, futurs, permutes ("swaps"), acords de tipus d'interés a termini i altres contractes de derivats relacionats amb valors, divises, tipus d'interés o rendiments, o altres instruments derivats, índexs financers o mesures financeres que puguin liquidar-se en espècie o en efectiu;

(5) Contractes d'opcions, futurs, permutes ("swaps"), acords de tipus d'interés a termini i altres contractes de derivats relacionats amb matèries prevals que hagen de liquidar-se en efectiu o que puguin liquidar-se en efectiu a petició d'una de les parts (per motius diferents a l'incompliment o a un altre succés que porte a la rescissió del contracte);

(6) Contractes d'opcions, futurs, permutes ("swaps") i altres contractes de derivats relacionats amb matèries primeres que puguin liquidar-se en espècie, sempre que es negocien en un mercat regulat o SMN;

(7) Contractes d'opcions, futurs, permutes ("swaps"), acords de tipus d'interés a termini i altres contractes de derivats relacionats amb matèries primeres que puguin ser liquidats mitjançant lliurament físic no esmentats en el punt 6 de la Secció C i no destinats a finalitats comercials, que presenten les característiques d'altres instruments financers derivats, tenint en compte, entre altres coses, si es liquiden a través de cambres de compensació reconegudes o són objecte d'ajustos regulars dels marges de garantia;

(8) Instruments derivats per a la transferència del risc de crèdit;

(9) Contractes financers per diferències.

(10) Contractes d'opcions, futurs, permutes ("swaps"), acords de tipus d'interés a termini i altres contractes de derivats relacionats amb variables climàtiques, despeses de transport, autoritzacions d'emissió o tipus d'inflació o altres estadístiques econòmiques oficials, que hagen de liquidar-se en efectiu o que puguin liquidar-se en efectiu a elecció d'una de les parts (per motius diferents a l'incompliment o a un altre succés que porte a la rescissió del contracte), així com qualsevol altre contracte derivat relacionat amb actius, drets, obligacions, índexs i mesures no esmentats en la present secció C, que presenten les característiques d'altres instruments financers derivats, tenint en compte, entre altres coses, si es negocien en un mercat regulat o SMN, es liquiden a través de cambres de compensació reconegudes o són objecte d'ajustos regulars dels marges de garantia.

Dels serveis inclosos en la relació anterior destaquen especialment, entre uns altres i per la seua relació amb la qüestió objecte de la consulta, els inclosos en l'epígraf (5) de la Secció B, relatiu als Informes d'inversions i anàlisis financeres o altres formes de recomanació general relativa a les operacions en instruments financers, la descripció dels quals, si bé no tindrà una coincidència exacta amb l'objecte d'un contracte de rating o de



valoració de riscos, sí que permet concloure sense cap dubte que els contractes als quals es refereix l'article 10 de la LCSP no són només aquells que tenen per objecte operacions actives o passives pròpies dels mercats primaris o secundaris de valors, en aquest cas, de deute públic, com així ho expressa i sembla entendre-ho la Sindicatura, sinó que també s'inclouen en aqueix precepte altres serveis accessoris que envolten o conflueixen amb les operacions que s'efectuen en els mercats de capitals. És cert que la qualificació del *rating* d'una entitat o d'una emissió de valors no constitueix una recomanació de cap tipus ni l'anàlisi d'una inversió concreta, però utilitzant els propis termes emprats per les agències sí que consisteix a realitzar uns *informes analítics* d'una entitat i de les seues operacions financeres, dels quals es deriven unes qualificacions que sintetitzen els seus resultats i que constitueixen una informació rellevant per a les decisions dels emissors i inversors que operen en dits mercats.

Sense perjudici d'això, cal preguntar-se també si la contractació d'una agència de qualificació o de valoració de riscos en el mercat de valors, l'àmbit dels quals és internacional, podria ajustar-se a un procediment de contractació dels regulats en la LCSP per als contractes típics de serveis. Per a respondre a aquesta qüestió cal tindre en compte, abans de res, la circumstància que l'eficàcia de la qualificació que efectue l'agència o agències escollides no es deriva de la concurrència competitiva en una licitació que pugua promoure l'Administració, en aquest cas l'IVF, sinó de la confiança dels inversors potencials en les valoracions que aquestes agències efectuen i en les qualificacions que atorguen als valors i instruments financers oferits en el mercat i a les entitats emissores. És a dir, pot dir-se que són els inversors i els gestors dels fons d'inversió que operen en el mercat de valors els qui decideixen –han decidit –què valoracions i quines agències els mereixen confiança i, en funció d'això, els qui com l'IVF estiguen interessats a col·locar els seus títols de deute o obtindre crèdit en dit mercat han d'atindre's a les regles que el regeixen i decidir, en funció de la seua influència, a quines agències encomanen l'anàlisi i la qualificació dels seus títols o de la seua solvència com a entitat.

D'altra banda, ha de tindre's en compte també que les agències de valoració de riscos són i han de ser independents de les entitats la solvència de les quals valoren i que, a més, poden fins i tot qualificar el deute emés per qualsevol entitat independentment que aquesta tinga subscrit un contracte *de rating* amb elles o no. La diferència, no obstant això, descansa en el major coneixement que en virtut del contracte una agència pot obtindre de la situació i circumstàncies que concorren en l'entitat emissora de deute i la major confiança en la seua solvència que pot derivar-se de la relació contractual. Precisament per la necessitat d'independència que l'agència de valoració ha d'assegurar als inversors, en un contracte de valoració de riscos i de qualificació de valors de renda fixa no és l'entitat emissora de deute la que estableix les condicions administratives o les prescripcions tècniques de com ha d'efectuar l'agència l'anàlisi d'aquests instruments financers i la seua qualificació, com si d'un contracte administratiu de serveis es tractara, sinó que serà l'agència la que establisca la informació que l'entitat emissora li haurà de facilitar, les condicions en les quals efectuarà la qualificació o valoració creditícies, els drets de publicació que es reserva i els honoraris o tarifes que cobrarà per efectuar aqueixa valoració tenint en compte la informació facilitada per l'entitat.

En definitiva, segons el parer d'aquesta Junta, no estem davant contractes típics de serveis dels regulats en la Llei de Contractes del Sector Públic, sinó davant uns contractes privats amb agències de qualificació creditícia, com a mitjà de garantir als operadors del mercat de capitals informació clau sobre la solvència de la Generalitat i obtindre la confiança dels gestors d'inversions; en definitiva, contractes relacionats amb l'emissió de valors i amb altres instruments financers que es troben compresos entre els previstos en l'article 10 de la Llei i, per tant, exclosos del seu àmbit d'aplicació. L'Institut Valencià de Finances pot subscriure contractes *de rating* o no fer-ho segons el que estime aconsellable en funció de les circumstàncies que concórreguen en el mercat de valors, especialment en el de deute, però si decideix fer-ho ha de poder subscriure tals contractes amb les agències que considere més convenients per a l'interés públic perseguit i en les millors condicions que puguen negociar-se o aconseguir-se, tenint en compte que cada agència pot establir i imposar les seues pròpies condicions per a prestar aquests serveis.

La segona qüestió plantejada per la consulta de l'IVF es refereix a quin és el procediment adequat per a procedir a la pròrroga d'un contracte de serveis de qualificació creditícia que fins al moment s'efectua de manera tàcita i automàtica, segons consta en l'escrit remés.

Exclòs el contracte anterior de l'àmbit d'aplicació de LCSP, en els aspectes relatius tant al propi contracte com als seus efectes, pròrroga o renovació i extinció, cal estar-se al que es disposa en el dret privat sense perjudici d'altres normes de dret administratiu que puguen ser aplicables, com les que regulen la gestió dels pressupostos de l'IVF quant a la despesa que el contracte origina. Els aspectes sotmesos al dret privat excedeixen l'àmbit de competència d'aquesta Junta i en conseqüència aquesta part de l'informe no té el caràcter facultatiu inherent a la funció consultiva que li atribueix la norma de creació, motiu pel qual l'IVF podrà apartar-se del criteri de la Junta sobre aquests aspectes sense necessitat de motivar-ho.

En el contracte subscrit amb Standard&Poor's Ratings Services, facilitat a títol d'exemple al costat de la consulta i l'addenda de la qual consta subscrita el 17 de febrer de 2012, s'inclou el document annex al present Informe que sota la denominació *Terms and conditions Applicable To Ratings* conté les condicions del contracte amb la definició precisa del seu objecte –i del què no és el seu objecte – així com els termes i condicions en què ho farà. Aquestes condicions estan establides unilateralment per aquesta agència i davant aquestes la Generalitat no va tindre més opció que la seua acceptació o rebuig. No consten antecedents dels quals es pugui deduir que haguera pogut discutir o negociar els honoraris que l'agència percebria o altres clàusules essencials del contracte i, d'altra banda, ha de destacar-se que, d'acord amb la clàusula *Governing Law* que conté aquest contracte, aquest es regeix per les lleis d'England i Wales i les parts se sotmeten a la jurisdicció dels tribunals anglesos.

Entre les normes de dret internacional privat recollides en el nostre ordenament jurídic, l'article 10, apartat 5, del Codi Civil assenyala que *s'aplicarà a les obligacions contractuals la llei a la que les parts s'hagen sotmes expressament, sempre que tinga alguna connexió amb el negoci que es tracte; en defecte d'això, la llei nacional comuna a les parts; mancant ella, la de la residència habitual comuna, i, en últim terme, la llei del lloc de celebració del contracte.*

En conseqüència, ha de concloure's que un contracte privat com el descrit es correspon amb el que en l'ordenament jurídic espanyol es denomina un contracte d'adhesió¹, la peculiaritat del qual consisteix que una de les parts redacta les condicions comunes per a una pluralitat de contractes de contingut idèntic o similar, que solen rebre la denominació de condicions generals, i les contraparts es limiten a la seua acceptació i consentiment o al seu rebuig, sense més intervenció, o a vegades amb la possibilitat d'efectuar algunes opcions o xicotetes modificacions que es concretaran en una addenda o en un document de condicions particulars.

A aqueix model respon el contracte *de Standard&Poor's Ratings Services* i, en conseqüència, és en les seues

1 Als contractes d'adhesió subjectes a la legislació i jurisdicció espanyola els és aplicable el que es disposa en la Llei 7/1998, de 13 d'abril, sobre condicions generals de la contractació, en l'article de la qual 1 s'estableix el següent:

1. *Són condicions generals de la contractació les clàusules predisposades la incorporació de les quals al contracte siga imposada per una de les parts, amb independència de l'autoria material d'aquestes, de la seua aparença externa, de la seua extensió i de qualssevol altres circumstàncies, havent sigut redactades amb la finalitat de ser incorporades a una pluralitat de contractes.*

2. *El fet que certs elements d'una clàusula o que una o diverses clàusules aïllades s'hagen negociat individualment no exclourà l'aplicació d'aquesta llei a la resta del contracte si l'apreciació global porta a la conclusió que es tracta d'un contracte d'adhesió.*



pròpies condicions generals i en les particulars que s'hagen acceptat per l'òrgan competent de l'IVF o de la Generalitat on ha de buscar-se la resposta a la segona qüestió plantejada per l'Institut. Encara que desconeixent el que poden establir les normes a la jurisdicció de les quals s'acull el contracte, o les que si escau resulten d'aplicació a acords de caràcter internacional com el present, el que és comúment inqüestionable en un contracte privat legítim és que les parts han d'atindre's a allò pactat i acceptat lliurement per elles.

La clàusula Termination of Agreement del document de condicions generals del contracte abans citat (Terms and conditions Applicable To Ratings) assenyala que el contracte o acord pot ser rescindit per qualsevol de les parts en qualsevol moment mitjançant notificació per escrit a l'altra part. Excepte quan es limite expressament al final d'aquest Acord, aquests tэрminos i condicions seguiran vigents després de la finalització d'aquest Acord (en anglés, literalment: This Agreement may be terminated by either party at any time upon written notice to the other party. Except where expressly limited to the term of this Agreement, these Terms and Conditions shall survive the termination of this Agreement).

D'altra banda, l'addenda de 17 de febrer de 2012 amb la qual es perfecciona el contracte, la còpia del qual també s'adjunta a la consulta de l'IVF, estableix en termes anuals els honoraris que percebrà *SP Ratings Services* pel seguiment anual del *rating* de la Generalitat i, també, que la valoració i qualificació de les següents emissions de deute es facturaran conforme a la taula d'honoraris que aquesta agència té establida i subjecta a actualització periòdica (no figura entre la documentació remesa, però això no afecta a les conclusions de l'informe).

De l'exposat ha de concloure's, en conseqüència, que conforme al dret privat aquest contracte continuarà vigent en tant la Generalitat no comuniqui la seua finalització a l'agència, o viceversa, sense perjudici que les obligacions econòmiques de la Generalitat estén establides en termes anuals i condicionades a les seues disponibilitats pressupostàries i al que la llei de pressupostos establisca durant la seua vigència. És un contracte en el qual no cap ni precisa pròrroga perquè el seu termini no està determinat i la seua vigència és indefinida. Un termini determinat i concloent no és requisit essencial per a la validesa dels contractes de caràcter privat²; en l'exemple de contracte remés, la qual cosa podria procedir és la seua extinció o la seua novació si es desitja extingir o canviar alguna de les obligacions del contracte, en particular les incloses en l'addenda.

CONCLUSIONS

1. Els contractes de serveis de qualificació creditícia (*rating*) es troben compresos entre els negocis i contractes exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, als quals es refereix el seu article 10, per tractar-se de serveis relacionats amb l'emissió i col·locació de valors o amb l'obtenció d'altres instruments financers.

2. Els contractes de qualificació creditícia com el remés en la consulta objecte del present informe són contractes sotmésos al dret privat que pel que fa a la seua durada o extinció es regeixen per allò en ells pactat. En el cas de subscripció amb agències o entitats estrangeres, d'acord amb les normes de dret internacional privat recollides en el nostre ordenament jurídic, s'aplicarà a les obligacions contractuals la llei a la qual les parts s'hagen sotmés expressament, sempre que tinga alguna connexió amb el negoci que es tracte; en defecte d'això, la llei nacional comuna a les parts; mancant ella, la de la residència habitual comuna, i, en últim terme,

² L'article 1280 del CC estableix com a requisits essencials per a la validesa dels contractes els següents:

1r. Consentiment dels contractants.

2n. Objecte cert que siga matèria del contracte.

3r. Causa de l'obligació que s'establisca.



la llei del lloc de celebració del contracte.

El present Informe s'emet a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per punt, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 7/2018, DE 27 DE JULIOL DE 2018. APLICACIÓ DE LA FIGURA DEL CONTRACTE MENOR ALS CONTRACTES PRIVATS. ESPECIAL REFERÈNCIA AI CONTRACTE DE PATROCINI.

ANTECEDENTS

En data 3 de maig de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe del Ajuntament de L'Alcúdia, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“En aquest Ajuntament tenim interès a realitzar un contracte privat de patrocini per a la realització d'un documental.

La Sindicatura de Comptes en la Guia de fiscalització de la contractació aprovada pel Consell de la Sindicatura el 20/09/2011, actualitzada pel GTS el 15/06/2015, fa una anàlisi detallada de les diferències entre un contracte de patrocini i una subvenció, indicant que actualment es tendeix a considerar-ho en tot cas com un contracte privat, que es regirà, quant a la seua preparació i adjudicació, a falta de normes específiques, pel Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP) i les seues disposicions de desenvolupament, aplicant-se supletoriament les restants normes de dret administratiu o, si escau, les normes de dret privat, segons corresponga per raó del subjecte o entitat contractant. Quant als seus efectes i extinció, es regirà pel dret privat (article 20.2 del TRLCSP).

D'acord amb l'article 118.1 de la LCSP són contractes menors els de valor estimat inferior a 15.000 euros, quan es tracte de contractes de subministrament o de serveis.

El precepte no parla de contractes privats.

D'acord amb l'art. 26.2 de la LCSP, “Els contractes priveus que celebren les Administracions Públiques es regiran, quant a la seua preparació i adjudicació, a falta de normes específiques, per les Seccions 1a i 2a del Capítol 1 del Títol 1 del llibre segon de la present Llei amb caràcter general, i per les seues disposicions de desenvolupament, aplicant-se supletòriament les restants normes de dret administratiu o, si escau, les normes de dret privat, segons corresponga per raó del subjecte o entitat contractant. Pel que fa als seus efectes, modificació i extinció, aquests contractes es regiran pel dret privat”.

Dins de la secció 1ª del capítol 1º del títol 1º, es troba l'art. 118 relatiu als contractes menors.

Aquest precepte es refereix a uns tipus de contractes concrets, com són els d'obres, subministraments i serveis, la qual cosa ens fa qüestionar-nos si cap l'aplicació del contracte menor en el cas d'un contracte privat no considerat de serveis.



Si atenem el tenor literal del precepte no cabria. No obstant això, existeix una remissió a, entre uns altres, l'article que regula els contractes menors.

La veritat és que no considerar aplicable la contractació menor en el cas dels contractes privats implica una major rigidesa en l'aplicació de la normativa contractual als privats que als administratius, la qual cosa no sembla molt concorde a l'esperit de la llei. Si bé cal tindre en compte que el legislador ha sigut clar en limitar la contractació menor als tipus de contractes que esmenta. Més tenint en compte que en la redacció de l'anterior TRLCSP es distingien els menors, per raó de la quantia entre contractes d'obres i la resta de contractes i ara el legislador deixa d'utilitzar la referència a altres contractes per a parlar expressament dels quals desitja incloure entre els quals poden ser tramitats per contracte menor.

D'altra banda, l'article 168a2º) de la LCSP disposa que els òrgans de contractació podran adjudicar contractes utilitzant el procediment negociat sense la prèvia publicació d'un anunci de licitació en els contractes d'obres, subministraments, serveis, concessió d'obres i concessió de serveis, quan les obres, els subministraments o els serveis sol puguin ser encomanats a un empresari determinat, per alguna de les següents raons: que el contracte tinga per objecte la creació o adquisició d'una obra d'art o representació artística única no integrant del Patrimoni Històric Espanyol; que no existisca competència per raons tècniques; o que procedisca la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.

Aquest precepte tampoc es refereix als contractes privats.

Caldria arribar llavors a la mateixa conclusió amb l'aplicació de la contractació menor als contractes privats.

Amb el 170 TRLCSP que no parlava de tipologia de contractes, s'admetia l'aplicació del negociat sense publicitat als contractes privats. No obstant això la LCSP en regular el negociat sense publicitat ha establert de forma concreta aquells tipus de contractes als quals pretén l'aplicació d'aquest procediment.

Amb això, com hem exposat, estableix un règim més estricte per als contractes privats que per als administratius.

Per tant, les qüestions que es plantegen a la Junta Superior de Contractació Administrativa són les següents:

És aplicable la figura del contracte menor als contractes privats?

Pot utilitzar-se el procediment negociat sense publicitat per als contractes privats?"

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta efectuada per l'Ajuntament de l'Alcúdia planteja una qüestió derivada de les modificacions introduïdes per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), respecte de les normes que contenia el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011 (TRLCSP), que afecta als contractes privats no exclosos de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i celebrats per les Administracions Públiques.

Tal com s'assenyala en la consulta, l'article 26.2 de la LCSP, com ja ho feren les normes anteriors en matèria de contractació del sector públic, estableix que els contractes privats (s'està referint als contractes privats no exclosos de l'àmbit d'aplicació de la LCSP) que celebren les Administracions Públiques, a falta de normes específiques, hauran de preparar-se i adjudicar-se de conformitat amb les mateixes normes de la LCSP que regeixen la preparació i adjudicació dels contractes de caràcter administratiu, entre les quals s'inclouen les



relatives als contractes menors i les que estableixen en els supòsits en els quals és possible la utilització del procediment negociat sense publicitat a què fa referència la consulta de l'Ajuntament.

En aquesta línia i encara que referit a la regulació de la Llei 13/1995, de Contractes de les Administracions Públiques, que pel que fa als contractes privats de les Administracions Públiques ja contenia una redacció com l'actual, aquest criteri d'aplicació general als contractes privats de les normes de la Llei que regulen la preparació i adjudicació dels contractes administratius va ser l'adoptat per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat en el seu Informe 67/96, de 18 de desembre de 1996, en aquella ocasió centrat sobre la possibilitat d'utilització del procediment negociat per a l'adjudicació en els contractes privats. Entre les consideracions jurídiques manifestades en aquell Informe destaquen les següents:

Des d'un punt de vista sistemàtic cal tindre en compte que els preceptes relatius a la preparació i adjudicació que la Llei de Contractes de les Administracions Públiques conté per als contractes per ella regulats, entren en joc, respecte als contractes privats, per la remissió que realitza l'article 9 de la Llei i que aquesta remissió és general i indiscriminada amb independència de la ubicació del precepte en la Llei i del tipus o tipus de contractes a què en concret es referisca, atés que la major part dels preceptes de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques es refereixen com és lògic als contractes que la Llei regula -obra, gestió de serveis públics, subministraments, consultoria i assistència, serveis i treballs específics i concrets no habituals. Seria absurd pensar que la sola circumstància que les causes d'utilització del procediment negociat vingueren establides en el Llibre I perquè la seua aplicació als contractes privats fóra possible, no sent-ho per estar situades en el Llibre II. Tampoc constitueix argument seriós per a l'exclusió del procediment negociat el que les causes venguen referides en la Llei a cadascun dels contractes que regula, perquè existeixen altres supòsits, per exemple el requisit de solvència tècnica o professional contingut en l'article 19 referit als contractes regulats en la Llei, respecte del qual no pot suscitar-se dubtes de la seua aplicació al os no regulats, en aquest cas als privats, quan aquesta aplicació és deguda a la remissió efectuada per l'article 9 de la Llei.

La consulta de l'Ajuntament ve motivada per l'interés de la Corporació a realitzar un contracte de patrocini per a la realització d'un documental, tenint en compte l'opinió de la Sindicatura de Comptes respecte al seu caràcter privat i a la forma d'adjudicació que havia d'aplicar-se de conformitat amb les normes establides en el derogat Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP). En quant a normes específiques, el contracte de patrocini es troba definit en l'article 22 de la Llei 34/1988, d'11 de novembre, General de Publicitat (LGP), en els termes següents:

Article 22.

El contracte de patrocini publicitari és aquell pel qual el patrocinat, a canvi d'una ajuda econòmica per a la realització de la seua activitat esportiva, benèfica, cultural, científica o d'una altra índole, es compromet a col·laborar en la publicitat del patrocinador.

El contracte de patrocini publicitari es regirà per les normes del contracte de difusió publicitària en allò que li siguin aplicables.

Sobre la qualificació del contracte de patrocini s'ha manifestat el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, coincidint en el seu caràcter atípic i la seua naturalesa privada . Així, en la seua Resolució núm 193/2018, de 23 de febrer de 2018, en la qual acumula dos recursos presentats contra la contractació del patrocini per a la difusió de la imatge d'una ciutat espanyola, manifesta el següent:

(...) estem davant un contracte de patrocini, això és, un contracte publicitari regulat i definit en la Llei 34/1988,



d'11 de novembre, General de Publicitat juntament amb el contracte de publicitat, el de difusió publicitària i el de creació publicitària. Ara bé, el fet de què es tracte d'un contracte publicitari, no significa que es tracte d'un contracte serveis publicitaris, que, com qualsevol altre, seria un contracte típic de serveis regulat en el Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP), que si és celebrat per un poder adjudicador i el seu valor estimat supera el llindar determinat per aquesta Llei, estaria comprés en la categoria 13 de l'Annex II del TRLCSP, estaria subjecte a regulació harmonitzada i seria susceptible de recurs especial. El contracte de patrocini publicitari no és un contracte típic de serveis, ja que el seu objecte no és una prestació de serveis de publicitat a favor de l'òrgan de contractació pròpia del contracte de publicitat en els termes que concreta l'article 13 de la LGP (...), doncs, en el nostre cas, les parts només col·laboren entre si i cap d'elles és una agència de publicitat; tampoc és el seu objecte la difusió o distribució publicitària que concreta l'article 17 d'aquesta LGP per al contracte de difusió publicitària (...), perquè en el nostre cas, no existeixen aqueixes prestacions i el patrocinat no és un mitjà publicitari que comercialitze unitats de temps o espai, i, en fi, tampoc el seu objecte és una creativitat publicitària definida en l'article 20 d'aquesta LGP (...). El contracte objecte de licitació és un contracte de patrocini publicitari pel qual una de les parts, el patrocinador, col·labora en l'activitat de l'altra amb una ajuda econòmica a canvi que el patrocinat es comprometa a col·laborar en la publicitat del patrocinador. El patrocini és, d'una banda, un contracte però no de serveis, i per una altra, no és una subvenció, en tant que l'entitat patrocinadora atorga l'ajuda al patrocinat a canvi de la col·laboració d'aquest per a satisfer l'interés particular propi de l'entitat del sector públic patrocinadora, i no solament per a promoure activitats particulars que afavorisquen o satisfacen l'interés general també perseguit per aquella entitat patrocinadora.

Fetes aquestes diferències el Tribunal considera que el contracte objecte d'aquest recurs és un contracte de naturalesa privada, no de serveis, no subjecte a regulació harmonitzada.

Sobre l'aplicació de la figura del contracte menor al contracte de patrocini, més recentment, la Comissió Permanent de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat ha aprovat, en la seua sessió de 2 de juliol de 2018, el seu Informe 7/2018, sobre admissibilitat de la figura del contracte menor en certs tipus de contractes, en el qual, entre altres coses, es conclou el següent:

Els contractes de patrocini, atés que no tenen una regulació expressa en la Llei i no poden considerar-se com a contractes típics, han de considerar-se com a contractes privats, per la qual cosa també els resultaria d'aplicació la normativa relativa als contractes menors.

Quant al llindar d'aplicació en la figura del contracte menor als contractes de patrocini, tenint clar que no és assimilable a una obra ni a un subministrament, i malgrat no ser un contracte de serveis, entenem que per analogia a aquest últim aplicariem el llindar del valor estimat inferior a 15.000€.

CONCLUSIONS

1. A falta de normes específiques, la preparació i adjudicació dels contractes privats que celebren les Administracions Públiques i no es troben exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic, es regiran per remissió al bloc de legalitat de l'art. 26.2 de la LCSP per les normes establides amb caràcter general en aquesta Llei per a la preparació i adjudicació dels contractes típics, incloses les relatives a la consideració dels contractes menors i les que regulen el procediment negociat sense publicitat.

2. El patrocini publicitari d'una activitat o esdeveniment per una Administració Pública no es considera comprés entre els contractes de serveis o altres contractes típics dels definits en la Llei de Contractes del Sector Públic. La seua contractació tindrà caràcter privat i la seua preparació i adjudicació ha d'efectuar-se de conformitat amb les normes de la Llei de Contractes del Sector Públic que resulten d'aplicació. D'acord amb aquest criteri,

tindrà la consideració de contracte menor en el cas que el seu valor estimat no supere l'import establert en l'article 118.1 d'aquesta Llei per als contractes de serveis.

El present Informe s'emeta a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació.

INFORME 8/2018 DE 15 DE JUNY 2018. INTERPRETACIÓ DE L'Art. 118.3 DE LA LLEI 9/2017, DE 8 DE NOVEMBRE DE, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.

ANTECEDENTS

En data 8 de maig de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa, mitjançant el Registre departamental, sol·licitud d'informe de Presidència de la Generalitat, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“De conformitat amb el que preveu l'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel que és regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la central de Compres de la Generalitat i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada, aquesta sotssecretària de la Presidència de la Generalitat, sol·licita a eixa Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat INFORME sobre determinats aspectes de la regulació dels contractes menors determinada en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'laurea en avant LCSP), en atenció al següent:

Antecedents

L'article 118 de la LCSP regula “l'Expedient de contractació en els contractes menors” establert:

1. "Es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracte de contractes de subministrament o de serveis, sense perjudici del que es disposa en l'article 229 en relació amb les obres, serveis i subministraments centralitzats en l'àmbit estatal. En els contractes menors la tramitació de l'expedient exigirà l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte.

Així mateix es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació al mateix de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desenvolupament d'aquesta Llei establisquen.

2. En el contracte menor d'obres, haurà d'afegir-se, a més, el pressupost de les obres, sense perjudici que haja d'existir el corresponent projecte quan normes específiques així ho requerisquen. Deurà igualment sol·licitar-se l'informe de les oficines o unitats de supervisió al fet que es refereix l'article 235 quan el treball afecte l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra.

3. En l'expedient es justificarà que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, i que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer d'aquest article. L'òrgan de contractació comprovarà el compliment d'aquesta regla. Queden exclosos els supòsits enquadrats en l'article 168.a).2ª.

4. Els contractes menors es publicaran en la forma prevista en l'article 63.4.”



Per la seua banda l'article 131, regula el procediment d'adjudicació, i respecte als menors indica en el seu apartat tercer:

“3. Els contractes menors podran adjudicar-se directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compte amb l'habilitació professional necessària per a realitzar la prestació, complint amb les normes establides en l'article 118.”

L'article 29 determina el "termini de duració dels contractes i d'execució de la prestació", establint en el seu apartat 8 que:

“8. Els contractes menors definits en l'apartat primer de l'article 118 no podran tindre una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga.”

Finalment, quant a la perfecció dels contractes menors, l'article 36, apartat 1 indica:

“1. Els contractes que celebren els poders adjudicadors, a excepció dels contractes menors i dels contractes basats en un acord marc i dels contractes específics en el marc d'un sistema dinàmic d'adquisició als quals es refereix l'apartat 3 d'est article, es perfeccionen amb la seua formalització.”

L'articulat de la LCSP manté, igual que en la norma anterior, que els contractes menors no podran tindre una duració superior a un any ni ser objecte de pròrroga, i que no és necessària la seua formalització perquè s'entenguen perfeccionats. No obstant això reduïx en l'article 118.1 els límits de valor estimat que permeten qualificar un contracte menor i introdueix com a gran novetat l'obligació de comptar amb un "expedient de contractació”.

L'expedient estarà compost, de forma general de:

1. Informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte.
2. Aprovació de la despesa.
3. Incorporació de la factura.
4. Justificació que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació dels regles generals de contractació.
5. Justificació que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer de l'art. 118. D'aquesta regla s'exclouen els obres, subministraments o servicis que només poden ser encomanats a un empresari determinat, si el contracte té per objecte la creació o adquisició d'una obra d'art o representació artística única no integrant del Patrimoni Històric Espanyol o si no hi ha competència per raons tècniques, o si és procedent la protecció de drets exclusius, inclosos els drets de propietat intel·lectual i industrial.

Qüestions que és plantegen davant de la nova regulació

Tenint en compte que l'expedient en particular que ha inclòs la LCSP per als contractes menors suposa una implicació directa i obligatòria de l'òrgan de contractació a fi d'evitar els fraccionaments, justificant que no s'altera l'objecte del contracte per a evitar les normes generals de contractació i que el contractista no ha superat, per mitjà de l'acumulació de contractes menors els límits continguts en el punt 1 de l'article 118, resulta necessari resoldre les qüestions següents:

a) Com interpretar "que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer d'aquest article"

Ja que l'art. 118.1 estableix que "es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 €, quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 €, quan es tracte de contractes de subministraments o de serveis" indicant dos xifres, es plantegen tres possibles interpretacions:

1.- Que es considere "la xifra" com la més alta del punt primer de l'article, és a dir, que haja de ser inferior a 40.000 € en total.

2.- Que es considere que "la xifra" ha d'associar-se al tipus de contracte, és a dir, que un mateix contractista poguera acumular en contractes menors una quantitat inferior a 70.000 € (40.000 € per mitjà de la realització d'obres, 15.000 € per mitjà de subministraments i 15.000 € per mitjà de servicis)

3.- Que s'estime que "la xifra" ha de considerar-se entenent que serà un import inferior a 40.000 € per a obres i a 15.000 € per a l'import acumulat de subministraments i servicis, és a dir, que un mateix contractista poguera acumular per mitjà de la realització de contractes menors un import màxim inferior a 55.000 €.

b) Una altra qüestió a resoldre és quin és l'àmbit temporal en què ha d'aplicar-se la restricció d'acumulació d'imports per mitjà de contractes menors, ja que l'art. 118 no estableix cap de bestiar respecte d'això.

c) Finalment, s'ha de considerar que seguisca quina seguisca l'obra, el tipus de subministrament o la classe de servici, totes els seues quanties han de sumar-es per a comprovar si s'aconseguixen els imports màxims establits en l'art. 118?

Sobre estes qüestions s'ha pronunciat recentment la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat, en concret en els informes 41/2017, 42/2017, 5/2018, arribant als conclusions següents:

"* L'article 118.3 dela LCSP ha de ser objecte d'una interpretació teleològica que permet considerar que la finalitat del precepte és justificar en l'expedient de contractació dels contractes menors que no s'ha alterat indegudament l'objecte del contracte amb la finalitat de defraudar els llindars previstos per al contracte menor.

* Aquesta conducta defraudadora queda prohibida en la llei qualsevol que siga el moment en què es produísca.

* La llei no contempla una limitació a la celebració de contractes menors amb un mateix operador econòmic quan les prestacions objecte d'aquests siguen equitativament diferents i no formen una unitat. Per això, fora dels casos d'alteració fraudulenta de l'objecte del contracte, sí que és possible celebrar contractes menors amb aquest contractista, però en aquest cas haurà de justificar-se adequadament en l'expedient que no es donen les circumstàncies prohibides per la norma.

* Quan entre dos contractes menors les prestacions dels quals siguen equivalents haja mediat més d'un any, comptat des de l'aprovació del gasto, una vegada que s'haja fet constar en l'expedient el transcurs d'aquest període de temps, no serà necessari una ulterior justificació en l'expedient de contractació del segon contracte menor."

Per la seua banda, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó, en el seu informe 3/2018, de 23 de febrer, arriba a les següents conclusions, respecte a la incompatibilitat per a l'adjudicació de contractes menors:



”I. La regla d'incompatibilitat que estableix l'art. 118.3 ha d'operar respecte de contractes menors d'aquesta tipologia a aquell que pretenga adjudicar-se de manera successiva, és a dir, entre contractes menors d'obres, entre contractes menors de serveis o entre contractes menors de subministraments, respectivament, anteriors al nou contracte d'obres, serveis o subministraments que pretenga adjudicar-se.

III. La regla d'incompatibilitat prevista en l'art. 118.3 LCSP resulta d'aplicació respecte a cadascun dels òrgans de contractació, no respecte a l'entitat respecte a la qual varis de tals òrgans puguen imputar les seues actuacions.

IV. La incompatibilitat per a l'adjudicació de nous contractes menors quan se superen les quanties establides en l'art. 118.1 subsistirà durant l'exercici o anualitat pressupostària amb càrrec al qual s'imputen els crèdits que financiaron l'execució dels contractes menors adjudicats amb anterioritat.”

Davant de la diversitat d'interpretacions d'l'article 118 que s'acaben de posar de manifest, efectuades per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat i per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Comunitat Autònoma d'Aragó, se sol·licita a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat emeta un informe sobre els incompatibilitats d'adjudicació establides en l'article 118 de la LCSP vigent.”

Així mateix, en data 11 de maig de 2018, ha tingut entrada en el Registre departamental de la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, sol·licitada a través de la Intervenció General, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“Davant la recent entrada en vigor de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE. de 26 de febrer de 2014, aquesta Sotssecretària està procedint a adaptar a aquesta els diferents procediments i criteris d'actuació en matèria de contractació.

En aquests moments ens preocupa especialment la tramitació dels expedients de contractes menors, respecte als quals l'article 118 de la citada Llei exigeix una certa activitat administrativa que suposa limitacions en la seua utilització. No obstant això, estan apareixent diverses interpretacions sobre aquest tema observant-se, per exemple, que existeixen dictàmens d'alguna Junta Consultiva de Contractació autonòmica (com la Junta de la Comunitat Autònoma d'Aragó) que vaig donarfiere dels manifestats per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat.

Per això i a fi d'obtindre un criteri general que ens permeta actuar amb la major seguretat i precisió jurídica en aquest procés pràctic d'adaptació normativa se sol·liciten criteris o indicacions amb caràcter general sobre la interpretació d'aquest precepte i, en particular, sobre els següents extrems:

a) Si les limitacions que estableix l'art. 118.3 s'apliquen a les entitats contractants o bé ha d'entendre's referida a cadascun dels òrgans de contractació, doncs hem de tindre en compte que en la nostra conselleria existeix una delegació de competències en matèria de contractació per part del titular d'aquesta conselleria en diversos centres directius d'aquesta (Sotssecretària i Direccions generals).

b) Documentació a incorporar a l'expedient en els supòsits de pagaments pel sistema de Caixa Fixa.

c) Manera d'interpretar els límits temporals respecte a la limitació que el contractista no haja subscrit contractes menors que individual o conjuntament superen el llindar establert.”

A més de l'anterior, l'escript de la Intervenció General adjunta també còpia d'un escrit de l'Interventor Delegat en la Direcció territorial de Sanitat i Salut Pública de València pel qual sol·licita a la Intervenció General aclariment sobre la interpretació que ha de donar-se a l'apartat 3 de l'article 118 de la LCSP.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

El present informe té caràcter consultiu, s'emet en l'exercici de les funcions encomanades a aquesta Junta en els articles 1 i 2 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, i atés que les consultes anteriors vénen referides a la interpretació dels mateixos preceptes legals, es procedeix a acumular i atendre simultàniament les consultes plantejades pels dos departaments de la Generalitat que les han formulat. De conformitat amb el que es disposa en l'article 9 del Decret citat el present informe té també caràcter no vinculant i els òrgans consultants poden adoptar les seues decisions ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

1. Necessitat d'una interpretació concorde i coherent amb el conjunt de normes de la Llei.

En l'Informe 4/2018 aquesta Junta ja ha posat de manifest l'observació que la regulació dels contractes menors en la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, (en endavant LCSP), ha suposat un canvi radical de la regulació anterior que no solament no resol les imprecisions que aquesta contenia en la norma a la qual aquesta Llei ha substituït --o els problemes que la seua aplicació generava-- sinó que afig bastants més. Una prova d'això és la multiplicitat d'informes emesos pels òrgans consultius de l'Estat i de diverses comunitats autònomes, alguns d'ells dispars entre si, tractant d'interpretar l'article 118 de la LCSP i d'omplir els buits deixats per aquest.

La pretensió comuna d'aquesta Junta i dels òrgans consultius que s'han pronunciat sobre aquestes qüestions és que qualsevol interpretació de l'article 118, i especialment la del seu apartat 3, atenga i siga fidel a la finalitat perseguida pel legislador en imposar els requisits i limitacions que en aquest precepte s'estableixen, tenint en compte que al mateix temps ha de facilitar-se el seu compliment d'una forma viable i coherent amb les restants normes de la pròpia llei. Així, ha de destacar-se que el motiu que inspira aquest precepte i el que s'hi disposa està d'acord, per exemple i entre uns altres, amb l'article 99.2 de la LCSP, que estableix que *no podrà fraccionar-se un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguen*; amb l'article 101.5, que assenyalava que *l'elecció del mètode per a calcular el valor estimat no podrà efectuar-se amb la intenció de sotraure el contracte a l'aplicació de les normes d'adjudicació que corresponguen*, i també amb l'article 132.2, que preveu que *la contractació no serà concebuda amb la intenció d'eludir els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponga, ni de restringir artificialment la competència, ben afavorint o perjudicant indegudament a determinats empresaris*. Per tant, aquesta Junta entén que aquest és, doncs, el context en el qual ha d'interpretar-se l'article 118 de la LCSP, conjuntament amb els principis i finalitat de la contractació pública que s'estableixen en l'article 1 de la Llei, entre els quals destaquen la publicitat i transparència dels procediments, la no discriminació i igualtat de tracte als possibles licitadors i la salvaguarda de la lliure competència.

2. Relació entre la limitació establida en l'article 118.3 de la LCSP i la classe i objecte del contracte.

De les qüestions concretes referides en els apartats a) i c) de la consulta de Presidència, sobre com ha d'interpretar-se el límit establert en l'apartat 3 de l'article 118, en relació amb la classe i objecte del contracte, respectivament, per a apreciar si se superen o no els llindars establits en el seu apartat 1, pot dir-se que, si bé



amb matisos, aquestes qüestions han trobat una resposta i interpretacions dels òrgans consultius majoritàriament coincidents, les quals constitueixen també el criteri adoptat per aquesta Junta en el ja citat informe 4/2018:

Per tipus de contracte, a aquesta Junta no li cap el menor dubte que els límits establits en l'article 118.3, en relació amb els llindars de l'article 118.1, han d'entendre's establits per a cadascun dels tipus de contracte ja que no tindria sentit entendre-ho d'una altra forma. Pot haver-hi algun dubte en el cas de contractes mixtos d'obres i serveis o d'obres i subministraments però en aqueix cas n'hi ha prou amb aplicar els criteris establits en l'article 18 de la LCSP. No obstant això, la qüestió essencial no és aquesta, sinó que el precepte ha d'entendre's com una prohibició d'adjudicar directament a un mateix contractista, sense licitació pública, prestacions fragmentades o successives quan aquestes prestacions constitueixen una unitat que podrien ser objecte de licitació pública o podrien constituir-la si s'aplicaren criteris d'eficiència i transparència.

(...)

Per tant, la limitació establida en l'article 118.3 ha d'entendre's, quant a l'objecte del contracte menor, com una prohibició d'adjudicar directament a un mateix contractista contractes menors del mateix tipus que superen el llindar establert en el 118.1 i per a prestacions fragmentades o successives que haurien de tractar-se com una unitat i podrien haver-se licitat conjuntament i adjudicat mitjançant un procediment de contractació pública. I a contrari sensu, com assenyala la JCCSP de l'Estat en el seu Informe 42/2017, la llei no contempla una limitació a la celebració de contractes menors amb un mateix operador econòmic quan les prestacions objecte d'aquests siguin qualitativament diferents i no formen una unitat.

Sobre aquesta qüestió de la fragmentació de l'objecte del contracte, abans de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017 ja s'havia pronunciat el Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en la seua Resolució 507/2016, de 15 de juliol, on entre les consideracions que segueixen plenament vigents ara assenyala que (...) *quan l'òrgan de contractació pretén contractar una obra, subministrament o servei per a satisfer una determinada necessitat, existint una única finalitat tècnica i econòmica de les diferents prestacions que es contracten, la licitació ha d'efectuar-se en un únic procediment, el qual podrà si escau dividir-se en lots, de conformitat amb el que es disposa en l'article 86 TRLCSP, però sense que aquesta divisió permeti a l'òrgan de contractació eludir l'aplicació del procediment que corresponga en funció del valor estimat del total de les prestacions del contracte.*

Només quan existisca una raó objectiva que permeti considerar que cada prestació en si mateixa considerada respon a una finalitat tècnica i econòmica, independent i separable de la resta, podrà l'òrgan de contractació optar per efectuar procediments separats per a cadascuna d'elles, calculant també de forma independent el seu valor estimat a l'efecte de la determinació del règim jurídic que corresponga.

Adicionalment, observe's en qualsevol cas que de la interpretació teleològica de l'article 118 de la LCSP que venim defensant es deriva que la regla continguda en el seu apartat 3 resulta aplicable únicament quan el contracte menor s'adjudica *directament* al contractista, amparant-se en el que es disposa en l'article 131.3 i independentment que es pugui haver consultat a una o a diverses empreses. En canvi, d'acord amb aquesta interpretació, la limitació continguda en l'article 118.3 de la LCSP no és aplicable si el contracte menor, considerat així exclusivament per la seua quantia, s'adjudicava mitjançant un procediment obert o qualsevol altre dels previstos en la Llei en règim de publicitat, concurrència i lliure accés a la licitació, no discriminació i igualtat de tracte als candidats o licitadors. En particular, ha de tindre's en compte la possibilitat d'utilitzar, per a adjudicar els contractes menors, el procediment obert simplificat de tramitació sumaria previst en l'article 159.6 de la LCSP per als contractes d'obres de valor estimat inferior 80.000€ i per als contractes de serveis o de subministraments de valor estimat inferior a 35.000€, llindars tots dos que contenen al seu torn els de els

contractes menors.

3. Període al que ha d'entendre's referit el límit de la contractació menor amb un mateix contractista establert en l'article 118.3

Respecte a la qüestió plantejada en segon lloc per la consulta del departament de la Presidència de la Generalitat, relativa a l'àmbit temporal que ha de prendre's en consideració per a aplicar la limitació establida en l'article 118.3 de la LCSP, aquesta Junta, amb motiu de l'Informe 4/2018 abans citat, ha examinat en primer lloc la interpretació efectuada per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat (JCCPE) i pels diferents òrgans consultius de les Comunitats Autònomes que s'han manifestat fins al moment. Les interpretacions són efectivament dispars encara que tenen elements en comú que també compartim. Totes coincideixen que un període anual constitueix la referència que ha de prendre's per a apreciar el compliment de la limitació establida en aquesta norma però, mentre que la JCCPE entén que aquest període ha de ser l'any anterior a l'aprovació de la despesa, els òrgans consultius de les CCAA entenen que aquest període ha de vindre referit al de l'exercici pressupostari amb càrrec al qual es finança el contracte. Aquest últim criteri és l'adoptat per aquesta Junta en l'Informe 4/2018 pels motius que allí s'exposen:

En el transcurs del període anual d'un exercici pressupostari ambdues interpretacions condueixen al mateix resultat: en tots dos casos, sense licitació pública, cap empresa podrà ser adjudicatària durant aquest període de contractes menors que individual o acumuladament superen el límit establert com a límit en l'art. 118.1 de la LCSP. No obstant això, l'exigència addicional que en el moment de contractar es computen els contractes menors tinguts amb el contractista des d'un any abans a l'aprovació d'una nova contractació menor per a determinar el compliment d'aquesta limitació, afegint una restricció addicional que en res millora el compliment dels principis de la contractació pública que es tracten de protegir i, en canvi, dificulta la seua comprovació i pot crear inconvenients i perjudicis a l'interès públic en limitar la possibilitat d'utilitzar el contracte menor en funció de les necessitats reals apreciades per l'òrgan de contractació. Tinga's en compte que els contractes menors es defineixen objectivament per la quantia i, malgrat la seua menor importància, l'òrgan de contractació pot promoure una concurrència adequada i proporcionada a aquesta circumstància i adjudicar-ho prèvia consulta a diverses empreses abans de seleccionar l'adjudicatària. D'aquesta manera, un òrgan de contractació pot haver efectuat una contractació menor amb un contractista en el segon semestre d'un exercici pressupostari i, abans que transcorregui un any natural, precisar tornar a contractar un altre contracte menor en l'exercici següent per al qual aquest contractista pot estar capacitat i formular la millor oferta en ser consultat.

En conseqüència, respecte al període que ha de prendre's com a referència per a apreciar el compliment de la limitació establida en l'apartat 1 de l'article 118 de la LCSP, en relació amb el seu apartat 1, aquesta Junta entén que es pot i s'ha de considerar més adequat i convenient a l'interès general el període corresponent a cada exercici pressupostari per a computar els contractes menors adjudicats a un determinat contractista, atès que aquest criteri s'adapta millor a la diversitat de situacions que poden donar-se en la gestió quotidiana i, a més, facilita la seua comprovació pels òrgans encarregats de la fiscalització dels comptes públics, rendits i comptabilitzats sempre per exercicis pressupostaris.

4. Àmbit subjectiu o orgànic al que ha d'entendre's referida la limitació de l'article 118.3 de la LCSP.

Aquesta qüestió, plantejada en la consulta formulada a la Intervenció General per la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, ha sigut també abordada per aquesta Junta en l'Informe 4/2018, d'aquesta mateixa data, i en els termes següents:

La LCSP no fa distincions entre els òrgans que tenen atribuïda la competència com a titulars de l'òrgan de contractació i els que l'exerceixen per delegació o desconcentració. Tampoc la fan les Directives europees però



en aquest cas les normes europees opten en general per referir-se als poders adjudicadors. No obstant això, en el cas que ens ocupa, l'apartat 118.1 de la LCSP, en establir els llindars que delimiten el contracte menor i que, per remissió del 118.3, es converteixen en els límits per a l'adjudicació de contractes menors a un mateix contractista, ho fa en funció del valor estimat dels contractes. És a dir, cal interpretar que la limitació del 118.3 ve referida al valor estimat dels contractes adjudicats a aqueix contractista per un mateix òrgan de contractació, entès com el poder adjudicador que efectivament exerceix la facultat d'adjudicar el contracte.

Esti criteri es troba d'acord amb el que es disposa en l'article 101 de la LCSP on, a més de prohibir en el seu apartat 2 que l'elecció del mètode per a calcular el valor estimat s'efectue per a sostroure el contracte a l'aplicació de les normes que corresponguen, es disposa en el seu apartat 6 el següent:

“Quan un òrgan de contractació estiga compost per unitats funcionals separades, es tindrà en compte el valor total estimat per a totes les unitats funcionals individuals.

No obstant l'anterior, quan una unitat funcional separada siga responsable de manera autònoma respecte de la seua contractació o de determinades categories d'ella, els valors poden estimar-se al nivell de la unitat que es tracte.

En tot cas, s'entendrà que es dóna la circumstància al·ludida en el paràgraf anterior quan dita unitat funcional separada compte amb finançament específic i amb competències respecte a l'adjudicació del contracte.”

Els dos primers paràgrafs del precepte anterior es troben amb idèntica redacció en l'article 5.2 de la Directiva 2014/24/UE, si bé en la norma europea es refereix al poder adjudicador en lloc de l'òrgan de contractació. El considerant 20 d'aquesta Directiva il·lustra aquesta qüestió de la següent forma: “A l'efecte d'estimar el valor d'un contracte concret cal aclarir que ha de permetre's basar l'estimació d'aquest valor en una fragmentació de l'objecte del contracte únicament quan estiga justificat per motius objectius. Per exemple estaria justificada una estimació del valor d'un contracte al nivell d'una unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador, com és el cas d'un col·legi o d'una guarderia, sempre que la unitat que es tracte siga responsable de manera independent de la seua contractació. Pot suposar-se que així és quan la unitat funcional que estiga separada del poder adjudicador porte els procediments de contractació i prenga les decisions de compra de manera independent, dispose d'una línia pressupostària separada per als contractes que es tracte, celebri el contracte de manera independent i ho finance amb càrrec a un pressupost del que disposa. No es justifica una fragmentació quan el poder adjudicador es limite a organitzar una licitació de manera descentralitzada.”

El concepte de valor estimat en la legislació de contractes del sector públic té precisament com a raó de ser diferent de la de preu del contracte la de servir com a factor per a la determinació de les normes que en matèria de publicitat i de procediment són d'obligat compliment per a l'adjudicació al contracte. Així mateix, l'article 99.2 del LCSP estableix que no podrà fraccionar-se un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguen.

Precisament per això, atès que l'article 118.3 té per finalitat prohibir el recurs al contracte menor per a eludir les obligacions que en funció del valor estimat de les prestacions es deriven dels principis de publicitat i de concurrència que regeixen en la contractació pública, aquesta interpretació teleològica que venim fent en els anteriors aspectes analitzats en el present informe ha d'aplicar-se en el present cas: la referència a “l'òrgan de contractació” continguda en aquest article deu ser entesa com referida a aquells òrgans que exerceixen les facultats de l'òrgan de contractació, bé siga com a titulars de la competència o bé per delegació o per desconcentració (si no fóra així la Llei ho haguera dit expressament), sempre que tinguin autonomia i responsabilitat suficients per a adjudicar els contractes menors i ho facen amb càrrec al pressupost del que disposen o tenen assignat en exclusiva, sent, per punt, sobre els qui ha de recaure l'obligació de comprovar que en la seua unitat funcional o en l'entitat de la qual són responsables no s'adjudiquen directament a un mateix contractista contractes menors el valor estimat acumulat dels quals incórrega en la prohibició establida en

l'article 118.3, tal com és interpretada en el present informe.

(...)

És a dir, es pot considerar admissible la tècnica de la delegació de competència a l'efecte d'entendre que existeix una unitat funcional separada, de les contemplades en l'article 101.6 de la LCSP. Però per a això, a més, han de concórrer les altres notes, és a dir, que pugui considerar-se separada, no en l'aspecte orgànic o jeràrquic, sinó pel que fa a la funció que exerceix, que compte amb finançament específic i que siga responsable de manera autònoma respecte de la seua contractació.

Segons afirma la Junta de l'Estat, l'article 118.3 de la LCSP ha de ser objecte d'una interpretació teleològica que permet considerar que la finalitat del precepte és justificar en l'expedient de contractació dels contractes menors que no s'ha alterat indegudament l'objecte del contracte amb la finalitat de defraudar els llindars previstos per al contracte menor.

En aquest sentit i per aplicació del principi de prohibició de fraccionament, no caldria admetre que cada unitat funcional poguera contractar de manera directa prestacions que siguen qualitativament iguals i que haurien de licitar-se en funció de la suma dels seus valors estimats. Per exemple, no seria admissible que cada Direcció General, per molt unitat funcional que s'entenga que és, i per moltes competències que tinga delegades, adjudique com a contracte menor un servei de neteja, inferior a 15000 euros, o qualsevol altre servei o subministrament que tinga un caràcter d'horitzontalitat, perquè això contravindria els articles 99 i 101 de la LCSP.

5. Documentació a incorporar a l'expedient qualsevol que siga la forma de pagament

En relació amb la norma anterior, la Llei 9/2017 ha suposat un canvi important en la regulació de la tramitació i el contingut mínim de l'expedient en el supòsit dels contractes menors. En aquest cas, a més, la llei estableix amb claredat quins són aqueixos documents que almenys han de constar en l'expedient i això ni precisa ni permet interpretació alguna segons el parer d'aquesta Junta.

L'article 118.1 de la LCSP estableix que *en els contractes menors la tramitació de l'expedient exigirà l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. Així mateix es requerirà l'aprovació de la despesa i la incorporació al mateix de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desenvolupament d'aquesta Llei establisquen.* De la redacció d'aquest precepte es desprén, a més, no solament la literal obligatorietat que existisca un informe de l'òrgan de contractació justificant la necessitat de contractar, sinó també la prioritat en el temps de dit informe i el seu caràcter previ a l'adjudicació directa quan aquest siga el procediment d'adjudicació.

Igualment, l'article 118.3 de la LCSP disposa que, excepte en els supòsits previstos en l'art. 168.a).2, en els quals el contracte només pot ser encomanat a una empresa determinada, *en l'expedient es justificarà que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, i que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer d'aquest article. L'òrgan de contractació comprovarà el compliment d'aquesta regla.* En conseqüència, no solament és que l'adjudicació directa d'un contracte menor ha d'anar precedida de l'informe motivant la necessitat del contracte, sinó que l'expedient també haurà de contindre, en aquest informe o en document separat, la justificació dels extrems descrits en el citat article 118.3 i la constància que l'òrgan de contractació ha comprovat el compliment de la limitació establida en aquest precepte, tot això, com és obvi, podent fer-ho directament o a través de les unitats dependents o de suport amb compte l'òrgan de contractació o qui exercisca les seues facultats en virtut de delegació o per desconcentració de funcions.

Respecte a la documentació que ha d'incorporar-se a l'expedient, cal assenyalar també que la Llei no permet un tractament diferent del contracte menor en funció del sistema de pagament del preu que s'utilitze, és a dir, també hauran de respectar-se les regles contingudes en l'article 118 en el cas dels contractes menors el pagament dels quals s'efectue pel sistema de caixa fixa. Els apartats 1 i 3 de l'article 118 són normes de caràcter bàsic d'aplicació general a totes les Administracions Públiques i organismes i entitats dependents d'elles, tal com es recorda en el número 3 de la Disposició final primera de la LCSP, i en conseqüència no sembla possible que una norma reglamentària o una norma autonòmica pogueren establir un altre criteri per als contractes de molt escassa quantia.

Finalment, pel que fa a aquesta qüestió, només cal afegir que tant la documentació exigida en l'apartat 1 de l'article 118 de la LCSP, com l'exigida en el seu apartat 3, han de precedir o com a mínim ser simultànies a l'adjudicació o a qualsevol encàrrec o actuació que pugui fer les vegades de l'adjudicació o conduir a la perfecció del contracte menor, perquè així es desprèn de la redacció del precepte i perquè de no fer-ho així no es pot assegurar el seu compliment.

CONCLUSIONS

1. El límit a l'adjudicació de contractes menors amb un mateix contractista establert en l'apartat 3 de l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, en relació amb els límits assenyalats en el seu apartat 1, ha d'entendre's referit a contractes del mateix tipus o classe, per a prestacions que no siguin qualitativament diferents, adjudicats directament a aqueix contractista per un mateix òrgan de contractació i amb càrrec als crèdits d'un mateix exercici pressupostari anual. En el cas que un contracte menor així adjudicat es finance amb càrrec a crèdits de més d'un exercici pressupostari, en l'aplicació de la regla anterior es tindrà en compte la quantia corresponent a cada anualitat de manera que el citat límit es complisca en cada exercici pressupostari anual.

2. En el supòsit de delegació o desconcentració de les facultats de l'òrgan de contractació en altres òrgans directius responsables d'establiments o centres de despesa que constituïsquen unitats funcionals, en les quals aquells actuen amb autonomia i responsabilitat pròpia com a poder adjudicador, el compliment de la regla anterior haurà d'entendre's referit, respectivament, als contractes finançats amb càrrec al pressupost assignat o del que dispose la corresponent unitat funcional i siguin adjudicats pels respectius òrgans que exercisquen les facultats de l'òrgan de contractació. Això sense perjudici de la prohibició de fraccionament de l'objecte del contracte, especialment quan es tracte de serveis o subministraments comuns de caràcter horitzontal per a unitats funcionals que comparteixen un mateix establiment o centre de treball.

3. Si un contracte menor s'adjudica directament a l'empara d'el que s'estableix en l'article 131.3 de la Llei de Contractes del Sector Públic, la seua tramitació de conformitat amb el que es disposa en l'article 118 de la Llei requereix, en tot cas i independentment del sistema de pagament utilitzat, que prèvia o simultàniament a l'adjudicació o perfecció del contracte s'incorpore a l'expedient l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, així com la justificació que es donen les condicions a les quals es refereix l'apartat 3 de l'article 118.

El present Informe s'emet a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 9/2018 DE 27 DE JULIOL DE 2018 . PROPOSICIONS SIMULTÀNIES. ADMISSIÓ D'OFERTA PRESENTADA PER DUES O MÉS LICITADORS QUE HAN CONCORREGUT CONJUNTA I SOLIDÀRIAMENT A L'ADJUDICACIÓ.



PRÀCTIQUES COL·LUSÒRIES RESTRICTIVES DE LA COMPETÈNCIA.

ANTECEDENTS

En data 16 de maig de 2018, ha tingut entrada en la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Sedaví, mitjançant el qual formula consulta del següent tenor literal:

“En aquest Ajuntament es tramita l'expedient 2018/4 incoat en data 23/02/2018 per a la contractació dels serveis jurídics de l'Ajuntament de Sedaví mitjançant procediment obert de contractació).

L'expedient va ser iniciat en data 23/02/2018 i la seua tramitació es regeix pel que es disposa en el TRLCSP.

En data 08/05/2018 es va reunir la mesa de contractació per a l'obertura del sobre núm. 1 que contenia. de conformitat amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 146 del TRLCSP i en substitució de la documentació establida en l'apartat 1 del mateix article, la declaració responsable del licitador sobre el compliment de les condicions establides legalment per a contractar amb l'Administració, segons el model establert en la clàusula setzena del plec de clàusules administratives particulars.

Atés el contingut de les declaracions responsables presentades, es s'observen tres proposicions que els seus licitadors són:

-Proposició num, 9 declaració responsable subscripta per la persona física V.M.M.C. DNI Xxxxxxxx.

-Proposició num. 10: declaració responsable subscripta conjunta i solidàriament per les persones físiques C.C.D, DNI zzzzzzzz i V.M.M.C. DNI xxxxxxxx.

-Proposició num. 11: declaració responsable subscripta per la persona física C.C.Sr. DNI zzzzzzzz.

La declaració responsable de la proposició núm. 10 no fa cap esment respecte a la presentació en unió temporal. Després de la identificació de les dues persones físiques diu textualment la declaració responsable que «declaren sota la seua responsabilitat que compleixen amb tots els requisits previs exigits per l'apartat primer de l'art, 146 del TRLCSP per a ser adjudicataris conjunta i solidàriament del contracte de “serveis jurídics de l'Ajuntament de Sedaví”, comproment-se a acreditar la possessió i validesa dels documents continguts en el sobre n° 1 en cas que siguin proposats com a adjudicataris del contracte o en qualsevol moment en què siguin requerits per a això». Per aqueix motiu (no especificar si liciten en compromís d'unió temporal), en la mesa de contractació va sorgir el dubte respecte a l'admissió o no de les proposicions en l'aplicació de l'apartat 3 de l'article 145 del TRLCSP.

Com ha de procedir la mesa de contractació respecte a l'admissió o no de les proposicions descrites?”

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta formulada per l'Ajuntament de Sedaví requereix una consideració prèvia: els informes de la Junta Superior de Contractació Administrativa tenen un caràcter consultiu i s'emeten sobre qüestions susceptibles d'interpretació o sobre dubtes que sorgeixen en l'aplicació de la legislació de contractes del sector públic, però ni són vinculants per a l'òrgan de contractació que els sol·licita ni poden substituir els informes o propostes que, en la tramitació d'un expedient concret, han d'emetre la mesa de contractació o els òrgans que tenen encomanat l'assessorament de l'òrgan de contractació.



En la consulta de l'Ajuntament es donen dues qüestions implícites: una, relativa a què procedeix quan un mateix licitador presenta dos o més proposicions, la qual cosa no ofereix cap tipus de dubte ni requereix de cap interpretació posat que estava i està clarament determinat en la llei, i una altra relativa a si és possible contractar amb dos o més operadors econòmics que actuen solidàriament sense comprometre's a constituir una agrupació temporal d'empreses conforme preveu la llei, qüestió que sí que pot requerir aclariment.

El procediment al que es refereix la consulta, iniciat el 23/02/2018, es regeix pel que es disposa en el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (en endavant TRLCSP). En el seu article 145.3 es disposa el següent: *Cada licitador no podrà presentar més d'una proposició, sense perjudici del que es disposa en l'article 147 sobre admissibilitat de variants o millores i en l'article 148 sobre presentació de nous preus o valors en el si d'una subhasta electrònica. Tampoc podrà subscriure cap proposta en unió temporal amb uns altres si ho ha fet individualment o figurar en més d'una unió temporal. La infracció d'aquestes normes donarà lloc a la no admissió de totes les propostes per ell subscrietes.* En idèntics termes està redactat l'article 139.3 de la vigent Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP).

De l'exposat en l'escrit de la consulta es desprén, sense cap dubte i llevat que concórreguen altres circumstàncies que desconeguem, que cadascun dels licitadors ha presentat *més d'una* proposició, independentment que una de les proposicions per ells presentada, la que subscriuen conjunta i solidàriament, s'haja presentat, a més, de forma irregular o no d'acord amb el que es preveu en la llei per a les ofertes presentades pels qui desitgen concórrer agrupats temporalment. Per tant, no cap una altra interpretació i la infracció del que es disposa en el precepte anterior obliga inexcusablement a la no admissió de les seues ofertes i a la seua exclusió del procediment de contractació.

Respecte a la qüestió implícita en la consulta, relativa a si seria possible admetre l'oferta presentada per dos o més licitadors que han concorregut conjunta i solidàriament a l'adjudicació d'un contracte comprés en l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del Sector Públic sense el compromís de constituir una agrupació temporal d'empreses, cal manifestar que això no és possible perquè la legislació de contractes del sector públic, amb caràcter de norma bàsica d'aplicació general a totes les Administracions Públiques, ha establert expressament l'agrupació o unió temporal d'empreses com la forma perquè dues o més persones físiques o jurídiques puguin concórrer solidàriament a l'adjudicació d'un contracte comprés en el seu àmbit d'aplicació i ha detallat sobre la base d'ella els requisits d'aptitud i solvència que conjuntament han de reunir-se per a poder optar al contracte.

Aquesta interpretació és la mantinguda pels òrgans consultius en matèria de contractació, almenys des de l'Informe 32/98, de 30 de juny de 1998, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Administració General de l'Estat, reiterada en el seu Informe 12/2003, segons la qual, d'acord amb la legislació de contractes vigent –que quant a aquesta qüestió no ha canviat des de llavors –*existeixen tres possibilitats o alternatives i cap més, que són les següents:*

- 1. Que el contracte se celebri amb una persona física.*
- 2. Que el contracte se celebri amb una persona jurídica.*
- 3. Que el contracte se celebri amb unions temporals d'empresaris sense personalitat, constituïdes indistintament per persones físiques o jurídiques i que reunisquen (...) els requisits que deriven dels articles 24 i 32 de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques i de l'article 27 del Reglament General de Contractació de l'Estat.*

En conseqüència, pot afirmar-se que, en cap cas, existeix la possibilitat que diverses persones puguin obligar-se



solidàriament enfront de l'Administració per al compliment de les obligacions derivades d'un contracte sense que hagen constituït una unió temporal d'empresaris que haurà de formalitzar-se amb posterioritat a l'adjudicació.

Finalment, hi ha una qüestió addicional implícita relacionada amb les analitzades que, encara que no s'haja enunciat expressament, ha de ser tinguda en compte en el cas concret sotmés a consulta per l'Ajuntament de Sedaví. És la relativa a la consideració que mereix la circumstància que dos licitadors hagen acordat presentar una proposició conjunta al mateix temps que presenten una individualment. Aquest acord constitueix un indicatiu de pràctica col·lusòria prohibida en l'article 1 de la Llei Llei 15/2007, de 3 de juliol, de Defensa de la Competència, que com a mínim hauria requerit actualment, si dichas ofertes hagueren sigut admissibles, una justificació de que no es pretén falsejar la competència en els serveis objecte del contracte i en l'àmbit del municipi de Sedaví.

CONCLUSIONS

1. Sense perjudici dels casos en què el plec que regeix una contractació preveja la possibilitat de presentar variants durant la licitació, les empreses licitadores no poden presentar més d'una proposició, ni individualment ni en una unió temporal amb altres empreses. En cas de fer-ho, les proposicions subscrietes per una mateixa persona física o jurídica no podran admetre's i quedaran excloses del procediment.
2. A més de la declaració o declaracions acreditatives del compliment dels requisits d'aptitud que procedisquen, dues o més empreses licitadoras únicament poden concórrer solidàriament a una contractació compresa en l'àmbit de la Llei de Contractes del Sector Públic mitjançant l'aportació del compromís de constituir-se formalment en unió temporal d'empreses en cas de resultar adjudicatàries del contracte.

INFORME 10/2018, DE 22 D'OCTUBRE DE 2018, CONTRACTES DE RECERCA I DESENVOLUPAMENT EXCLOSOS DE LA LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC

ANTECEDENTS

En data 3 de juliol de 2018, ha tingut entrada, pel Registre Departamental de la Generalitat Valenciana, en la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, sol·licitud d'informe de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, mitjançant el qual formula una consulta del tenor literal següent :

“CONSULTA PLANTEJADA PER LA DIRECCIÓ GENERAL DEL CANVI CLIMÀTIC I QUALITAT AMBIENTAL DE LA CONSELLERIA D'AGRICULTURA, MEDI AMBIENT, CANVI CLIMÀTIC I DESENVOLUPAMENT RURAL SOBRE LA POSSIBILITAT DE SUBSCRIURE UN CONTRACTE DE RECERCA I DESENVOLUPAMENT AMB UN ORGANISME AUTÒNOM I UNA FUNDACIÓ.

De conformitat amb el que es preveu en l'article 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana, i la Central de Compres de la Generalitat i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada, aquesta direcció general sol·licita a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat INFORME sobre la possibilitat i viabilitat de dur a terme dos contractes tenint en compte, d'una banda, la naturalesa jurídica dels subjectes destinataris dels contractes i, d'una altra, la interpretació de l'article 8 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

En aquest sentit, s'assenyalen els següents aspectes:

1) Es planteja la possibilitat de subscriure un contracte d'investigació, dels exceptuats de l'exclusió de l'article 8 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, amb el Centre d'Estudis Ambientals del Mediterrani (CEAM), que és una fundació vinculada a la Generalitat Valenciana. Aquest contracte tindria per objecte la investigació relacionada amb problemàtiques no plantejades fins al moment respecte a la contaminació atmosfèrica de la Comunitat Valenciana.

2) També se suscita l'opció de dur a terme un contracte, dels exceptuats de l'exclusió de l'article 8 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, amb l'Institut Geològic i Miner d'Espanya (IGME), que és un organisme públic d'investigació estatal amb caràcter d'organisme autònom, amb la finalitat de dur a terme una investigació sobre hidrogeologia en una zona de la Comunitat Valenciana, amb la finalitat que en el futur, sobre la base dels resultats obtinguts, pugui ser útil per a futures preses de decisió i per a solucionar problemes no resolts.

3) Finalment, l'article 8 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic assenyalava que queden exclosos d'aquesta llei els contractes de recerca i desenvolupament, excepte una sèrie de codis CPV esmentats l'article citat, sempre que es complisquen dos requisits:

a) Que els beneficis pertanguen exclusivament al poder adjudicador per a la seua utilització en l'exercici de la seua pròpia activitat.

b) Que el servei prestat es remunere íntegrament pel poder adjudicador.

Tenint en compte la informació exposada més amunt, per part d'aquesta direcció general es plantegen les qüestions següents:

a) Què s'interpreta amb el terme investigació, tenint en compte l'esmentat article 8. En aquest sentit, si entrarien en la categoria de contractes administratius per raó del seu objecte. I si no és així, quin tipus de contractes seria possible dur a terme.

b) Si existeix algun impediment legal per a dur a terme aquests dos contractes si els destinataris són, d'una banda, la fundació CEAM, vinculada a la Generalitat Valenciana i, d'altra banda, l'Organisme Autònom Estatal IGME. Si existeix una prohibició en aquest sentit, quina seria la manera més adequada de poder dur a terme aquests dos treballs de recerca entre la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural i els dos destinataris anteriorment esmentats."

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

La consulta de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural planteja, d'una banda, una qüestió d'interés general, relativa a la interpretació jurídica i al sentit jurídic que ha de donar-se al terme investigació en la legislació de contractes del sector públic, i d'una altra banda, una qüestió més concreta com és la viabilitat de contractar sengles treballs de recerca en matèria de medi ambient amb una fundació vinculada a la Generalitat i amb un organisme públic d'investigació de titularitat estatal, respectivament.

Pel que fa a la primera qüestió, la consulta reflecteix el diferent règim jurídic al qual estan sotmesos els contractes d'investigació del sector públic en funció que es troben o no entre els supòsits exclosos de l'àmbit



d'aplicació de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (LCSP), definits en l'article 8 d'aquesta llei en els termes següents:

Article 8. Negocis i contractes exclosos en l'àmbit de la investigació, el desenvolupament i la innovació.

Queden exclosos d'aquesta llei els contractes de recerca i desenvolupament, excepte els que, a més d'estar inclosos en els codis CPV 73000000-2 (serveis de recerca i desenvolupament i serveis de consultoria connexos), 73100000-3 (servei de recerca i desenvolupament experimental), 73110000-6 (serveis de recerca), 73111000-3 (serveis de laboratori de recerca), 73112000-0 (serveis de recerca marina); 73120000-9 (serveis de desenvolupament experimental), 73300000-5 (disseny i execució en matèria de recerca i desenvolupament), 73420000-2 (estudi de previabilitat i demostració tecnològica) i 73430000-5 (assaig i avaluació), complisquen les dues condicions següents:

a) Que els beneficis pertanguen exclusivament al poder adjudicador per a la seua utilització en l'exercici de la seua pròpia activitat.

b) Que el servei prestat es remunere íntegrament pel poder adjudicador.

Vist aquest precepte i atés que la divisió 73 del CPV, a la qual correspon el codi 73000000-2, conté la totalitat dels treballs i serveis de recerca i desenvolupament, inclosos els citats expressament en l'article esmentat i els que encara no tinguen un codi i un descriptor específics assignats, es dedueix que, sempre que es donen simultàniament les circumstàncies descrites en les lletres *a* i *b* anteriors, la contractació de qualssevol treballs o serveis d'investigació s'exceptuarà de l'exclusió de l'àmbit d'aplicació de la LCSP i, en tal cas, si a més l'entitat contractant és una administració pública, el contracte tindrà caràcter administratiu i li serà plenament d'aplicació la LCSP des de la seua preparació i adjudicació fins a la seua extinció.

La redacció de l'article 8 de la LCSP sembla que té l'origen en el que es disposa per als contractes d'investigació en la Directiva 2004/24/UE, de 26 de febrer de 2004, sobre contractació pública (en endavant, la Directiva), però no és una mera i literal transposició d'aquesta. En principi, podria semblar que l'única cosa que ha fet el legislador espanyol és estendre l'aplicació de la norma de la Directiva a tots els contractes d'investigació, superen els seus imports el corresponent llindar de regulació harmonitzada o no, però certament, no solament ha consistit en això.

En l'article 14 de la Directiva es va disposar el següent:

Article 14

Serveis de recerca i desenvolupament

Aquesta directiva s'aplicarà únicament als contractes de serveis públics de recerca i desenvolupament inclosos en els codis CPV 73000000-2 a 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 i 73430000-5, sempre que es complisquen les dues condicions següents:

a) Que els beneficis pertanguen exclusivament al poder adjudicador per a la seua utilització en l'exercici de la seua pròpia activitat.

b) Que el servei prestat es remunere íntegrament pel poder adjudicador.

Com pot apreciar-se si es comparen tots dos preceptes, en la norma espanyola, a més d'invertir el sentit positiu de la Directiva, s'ha substituït l'expressió "contractes de serveis públics de recerca i desenvolupament" per la de "contractes de recerca i desenvolupament" sense més. I mentre que el títol de l'article 14 de la Directiva fa referència als "serveis de recerca i desenvolupament", el de l'article 8 de la LCSP es refereix als "contractes en l'àmbit de la investigació, el desenvolupament i la innovació", cosa que, a més d'incloure aquesta última activitat (innovació), suggereix que l'objecte de tals contractes pot comprendre no solament serveis sinó també subministraments o altres prestacions. Finalment, s'ha de remarcar també que en el cas de la Directiva, a

diferència de la LCSP, el citat article 14 no es troba entre les normes que estableixen les exclusions de contractes als quals no s'aplicarà la Directiva, recollides en la secció 3 del capítol i del seu títol I, sinó en una altra secció diferent dedicada a situacions que necessiten un tractament específic, com ara la dels contractes subvencionats o els relacionats amb la seguretat o la defensa. Aquesta regulació té la seua justificació en la mateixa Directiva i, concretament, el seu considerant (35) n'aclareix la finalitat en assenyalar com a motius els següents:

(35) Ha de fomentar-se el cofinançament dels programes de recerca i desenvolupament (I+D) per part de la indústria. Com a conseqüència, ha de precisar-se que aquesta Directiva només és aplicable en els casos en què no existisca aquest cofinançament i que els resultats de les activitats d'I+D siguen imputables al poder adjudicador de què es tracte. Això no ha d'excloure la possibilitat que el proveïdor de serveis que haja dut a terme aquestes activitats publiqui un informe sobre aquest tema mentre el poder adjudicador conserve el dret exclusiu d'utilitzar els resultats d'I+D en l'exercici de la seua pròpia activitat. No obstant això, qualsevol posada en comú fictícia dels resultats d'I+D o qualsevol participació simbòlica en la retribució del proveïdor de serveis no ha d'impedir l'aplicació d'aquesta directiva.

En conseqüència, les condicions relatives al finançament de l'activitat d'investigació i a la titularitat dels drets d'utilització dels resultats són les circumstàncies que per si soles determinen l'exclusió del contracte de l'àmbit d'aplicació de la LCSP o no. Així ho entén també la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat en el seu informe corresponent a l'expedient 38/18, en el qual, davant una consulta de la Universitat de Santiago de Compostel·la arriba, entre altres, a la conclusió següent:

Els contractes de serveis i subministrament celebrats per les universitats públiques que tinguen per objecte prestacions o productes necessaris per a l'execució de projectes d'investigació, desenvolupament i innovació tecnològica o serveis tècnics, (...) estaran subjectes o exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic depenent de si compleixen les condicions descrites en l'article 8 d'aquesta llei o no.

En el nostre cas, com bé planteja la consulta, a més d'aquestes condicions, és necessari també resoldre què ha d'entendre's per investigació o per recerca i desenvolupament, tenint en compte que la conselleria consultant no és una universitat ni un centre d'investigació pròpiament dit i no existeix ni en la Directiva ni en la Llei 9/2017 una definició del terme investigació o dels contractes de recerca i desenvolupament als quals aquesta llei es refereix.

La Llei 14/2011, d'1 de juny, de la ciència, la tecnologia i la innovació (LCTI), conté disposicions específiques que, sense arribar a definir estrictament el concepte investigació o establir límits precisos d'aquesta activitat, sí que perfilen els elements que la componen. Així, quant a la seua finalitat i objectius, l'article 1 es refereix a "la investigació, el desenvolupament experimental i la innovació com a elements sobre els quals ha d'assentar-se el desenvolupament econòmic sostenible i el benestar social", i l'article 2 estableix que el primer objectiu general de la llei és "fomentar la investigació científica i tècnica en tots els àmbits del coneixement".

En segon lloc, indirectament, l'article 13 de la LCTI, en definir què es considera personal investigador a l'efecte d'aquesta llei, efectua una descripció de l'activitat investigadora, que entén "com el treball creatiu fet de forma sistemàtica per a incrementar el volum de coneixements, inclosos els relatius a l'ésser humà, la cultura i la societat, l'ús d'aquests coneixements per a crear noves aplicacions, la seua transferència i la seua divulgació".

L'anterior definició es troba d'acord amb la que consta en el preàmbul de la LCTI: *Es considera el concepte d'investigació científica i tècnica com a equivalent al de recerca i desenvolupament, entés com el treball creatiu fet de forma sistemàtica per a incrementar el volum de coneixements, inclosos els relatius a l'ésser humà, la cultura i la societat, l'ús d'aquests coneixements per a crear noves aplicacions, la seua transferència i la seua divulgació.*

Com a conseqüència, ha de concloure's que, independentment que el contingut del contracte es trobe comprés en l'àmbit d'aplicació de la LCSP o no, la seua consideració com a contracte de recerca i desenvolupament

depén que els treballs objecte del contracte puguen entendre's compresos en la definició que assenyala la LCTI i que la seua finalitat es corresponga amb alguna de les indicades en aquesta llei.

Pel que fa a la segona qüestió plantejada en la consulta de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, relativa a si existeix algun impediment legal per a contractar directament amb la fundació CEAM i l'organisme estatal d'investigació IGME sengles treballs de recerca i, si fora així, quina seria la manera més adequada de poder dur a terme aquestes investigacions amb les entitats esmentades, cal començar per assenyalar que, si el seu objecte no està exclòs de l'àmbit d'aplicació de la LCSP, només seria possible l'adjudicació directa de tals contractes a aquestes entitats si es donara el supòsit d'exclusivitat previst en l'article 168 a 2n de la LCSP o si el seu import no supera el límit dels contractes menors establert en la llei.

No obstant, tal com hem manifestat anteriorment, la circumstància que a tals contractes els siguen aplicables les normes de la LCSP que regulen els contractes administratius, o que, per contra, es troben exclosos del seu àmbit d'aplicació, depén que es complisquen les condicions descrites en les lletres a i b de l'article 8 de la LCSP o no. En el cas que ambdues condicions no concórreguen simultàniament, el contracte es trobarà exclòs de l'àmbit d'aplicació de la LCSP i es regirà per les normes especials que resulten d'aplicació, i s'hi aplicaran els principis de la LCSP només per a resoldre els dubtes o les llacunes que pogueren presentar-se (art. 4 de la LCSP).

Quant a les normes especials en la matèria, l'article 3 de la LCTI determina els qui són les entitats que constitueixen el seu àmbit subjectiu i les seues diverses funcions en el sistema espanyol d'I+D+i :

Article 3. Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació.

1. A l'efecte d'aquesta llei, s'entén per sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació el conjunt d'agents, públics i privats, que desenvolupen funcions de finançament, d'execució o de coordinació en aquest, així com el conjunt de relacions, estructures, mesures i accions que s'implementen per a promoure, desenvolupar i donar suport a la política d'investigació, el desenvolupament i la innovació en tots els camps de l'economia i de la societat.

Aquest Sistema, que es configura en els termes que es contempnen en aquesta llei, està integrat, pel que fa a l'àmbit públic, per les polítiques públiques desenvolupades per l'Administració general d'Estat i per les desenvolupades, en el seu àmbit, per les Comunitats Autònomes.

2. Són agents de coordinació les administracions públiques, així com les entitats vinculades o dependents d'aquestes, quan desenvolupen funcions de disposició metòdica o concert de mitjans i recursos per a dur a terme accions comunes en matèria d'investigació científica i tècnica o d'innovació, amb la finalitat de facilitar la informació recíproca, l'homogeneïtat d'actuacions i l'acció conjunta dels agents del Sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació, per a obtenir la integració d'accions en la globalitat del sistema.

La coordinació general de les actuacions en matèria d'investigació científica i tècnica es durà a terme per l'Administració general de l'Estat, mitjançant els instruments que estableix aquesta llei.

3. Són agents de finançament les administracions públiques, les entitats vinculades o dependents d'aquestes i les entitats privades, quan sufraguen les despeses o costos de les activitats d'investigació científica i tècnica o d'innovació que duguen a terme altres agents, o aporten els recursos econòmics necessaris per a la realització d'aquestes activitats.

4. Són agents d'execució les entitats públiques i privades que duguen a terme la investigació científica i tècnica o la innovació, o que hi donen suport.

Per tant, d'acord amb això, s'han de considerar *agents* del sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació tant la Conselleria d'Agricultura, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural quan sufrague despeses o costos de la investigació científica i tècnica, com les dues entitats a les quals es refereix la consulta, pel fet que són les que executen els treballs de recerca científica d'interès social als quals es refereix la consulta.

Així mateix, per al desenvolupament i realització de les activitats d'I+D+i, l'article 34 de la LCTI faculta expressament a les entitats que conformen el sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació per a subscriure convenis de col·laboració en els termes següents:

Article 34. Convenis de col·laboració.

1. Els agents públics del sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació, inclosos les universitats públiques, els organismes públics d'investigació de l'Administració general de l'Estat, els organismes d'investigació d'altres administracions públiques, i els centres i institucions del Sistema Nacional de Salut, podran subscriure convenis de col·laboració subjectes al dret administratiu. Podran celebrar aquests convenis els propis agents públics entre si, o amb agents privats que duguen a terme activitats d'investigació científica i tècnica, nacionals, supranacionals o estrangers, per a la realització conjunta de les activitats següents:

a) Projectes i actuacions d'investigació científica, desenvolupament i innovació.

b) Creació o finançament de centres, instituts i unitats d'investigació

c) Finançament de projectes científicotècnics singulars.

d) Formació de personal científic i tècnic.

e) Divulgació científica i tecnològica.

f) Ús compartit d'immobles, d'instal·lacions i de mitjans materials per al desenvolupament d'activitats d'investigació científica, desenvolupament i innovació.

2. En aquests convenis s'inclouran les aportacions que facen els intervinents, així com el règim de distribució i protecció dels drets i resultats de la investigació, el desenvolupament i la innovació. La transmissió dels drets sobre aquests resultats s'haurà de fer amb una contraprestació que es corresponga amb el seu valor de mercat.

3. L'objecte d'aquests convenis no podrà coincidir amb el de cap dels contractes regulats en la legislació sobre contractes del sector públic.

(...)

En conseqüència, tenint en compte el que es disposa en els articles 4 i 8 de la LCSP i en els anteriors preceptes de la LCTI, s'ha de respondre's també a la segona qüestió plantejada en la consulta de la Conselleria en el sentit que, sempre que els treballs de recerca que es volen encarregar a la Fundació CEAM i a l'IGME no es troben inclosos en l'àmbit d'aplicació de la LCSP, per no concórrer simultàniament les condicions establides en les lletres *a* i *b* de l'article 8, és possible plantejar-se la subscripció d'un conveni de col·laboració dels previstos en l'article 34 de la LCTI, la qual cosa també es troba d'acord amb el que s'estableix en l'article 6 de la LCSP.

CONCLUSIONS

1. La circumstància que als contractes de recerca i desenvolupament celebrats per una administració pública els siguin aplicables les normes de la Llei de contractes del sector públic que regulen els contractes administratius,



o que per contra es troben exclosos del seu àmbit d'aplicació, depén que es complisquen les condicions descrites en les lletres a i b de l'article 8 de aquesta llei o no. En el cas que ambdues condicions no concórreguen simultàniament, el contracte es trobarà exclòs de l'àmbit d'aplicació de la LCSP i es regirà per les normes especials que hi resulten aplicables, aplicant-se els principis de la LCSP només per a resoldre els dubtes o llacunes que pogueren presentar-se.

2. La Conselleria d'Agricultura, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per a contractar i sufragar activitats de investigació científica i tècnica en matèries de la seua competència, desenvolupades per entitats que com les citades en la consulta tinguen la condició d'agents del sistema espanyol de ciència, tecnologia i innovació, pot celebrar convenis de cooperació amb aquestes entitats sempre que aquests es troben exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei de Contractes del sector públic per no concórrer les dues condicions descrites en els apartats a i b de l'article 8 d'aquesta llei.

Aquest informe s'emet a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 12/2018, DE 22 D'OCTUBRE DE 2018. IMPOSSIBILITAT LEGAL D'EXIGIR AIS LICITADORS EL COMPLIMENT DE REQUISITS D'ARRELAMENT TERRITORIAL O LA DISPONIBILITAT DE TÍTOLS HABILITADORS QUE NO SIGUEN NECESSARIS PER A L'ACTIVITAT OBJECTE D'UN CONTRACTE. RÈGIM JURÍDIC DE LA CORPORACIÓ VALENCIANA DE MITJANS DE COMUNICACIÓ DESPRÉS DE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA LLEI 9/2017, DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.

ANTECEDENTS

En data 24 de setembre de 2018 ha tingut entrada en la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa sol·licitud d'informe de la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació, mitjançant la qual formula consulta que literalment diu:

"Antecedents normatius

La Llei 6/2016, de 15 de juliol de la Generalitat, del servei públic de radiotelevisió d'àmbit autonòmic de titularitat de la Generalitat, en l'art. 9, relatiu a la cooperació i formació, estableix:

"1. Per a la millor consecució de les funcions de servei públic encomanades, la Corporació i les seues societats podran subscriure convenis de col·laboració amb altres entitats de ràdio, de televisió i de notícies; especialment, si es crea una agència valenciana de notícies, una xarxa de televisions i ràdios comarcals i un espai per a la radiotelevisió educativa i cultural. Així mateix, podran subscriure convenis o altres acords amb les administracions públiques i els seus organismes i amb altres entitats nacionals o internacionals.

2. La Corporació i la seua Societat impulsaran el sector audiovisual, educatiu i cultural de la Comunitat Valenciana mitjançant convenis de col·laboració, amb els límits establits en la legislació vigent. Especialment, impulsaran l'intercanvi de continguts, la producció conjunta d'informatius i obres audiovisuals, així com la col·laboració en retransmissions amb les altres entitats de serveis públics de ràdio, de televisió i de notícies, per a facilitar sinergies en la generació de continguts que puguen integrar la programació en general o bé conformar la programació d'un segon canal de proximitat que reflectisca la pluralitat i fomenta el coneixement i la vertebració territorial de la Comunitat Valenciana."



L'art. 28 d'aquesta norma, precepte en el qual es determinen les pautes generals de producció audiovisual, dedica l'apartat tercer a la col·laboració amb els prestadors de ràdio i televisió local, i indica el següent:

“La corporació i les seues societats propiciaren la subscripció de convenis específics de col·laboració amb els prestadors dels serveis de ràdio i televisió locals de la Comunitat Valenciana, públics i privats que vulguen acollir-se, per a aprofitar sinergies, reduir costos i oferir més continguts, serveis i qualitat als usuaris dels serveis audiovisuals en la Comunitat Valenciana. En aquest sentit, la corporació elaborarà un pla de col·laboració amb aquestes entitats que inclourà la programació pressupostària pluriennal a destinar.”

El contracte programa, document en el qual es fixen els objectius generals i de programació continguts en el mandat marc, va ser aprovat pel Consell de la Generalitat el passat dia 27 d'abril de 2018, i subscrit per la representació del Consell i de la Corporació el dia 31 de maig, estableix, dins de la clàusula tercera, com a objectiu específic, la cooperació amb els operadors de ràdio i televisió amb llicències d'emissió atorgades per la Generalitat Valenciana en els termes següents:

“A la Comunitat Valenciana s'han atorgat un conjunt de llicències per a l'emissió de televisió digital terrestre de proximitat, en les diuït demarcacions que preveu el Pla tècnic nacional de televisió digital terrestre d'àmbit local, així com altres llicències per a les emissions de radiodifusió en freqüència modulada en determinades demarcacions i municipis, conforme al Pla tècnic nacional de radiodifusió sonora en ones de freqüència modulada, tant a operadors privats com a ajuntaments, la cobertura dels quals comprén la quasi totalitat el nostre territori.

Aquestes ràdios i televisions, d'àmbit local i comarcal, públiques i privades, presten un servei de proximitat als ciutadans proporcionant-los informació que difícilment pot tindre cabuda en televisions d'àmbit geogràfic superior. La seua proximitat i el seu coneixement de l'àmbit en el qual es troben els permet tindre accés preferent a la informació que es produeix en el seu territori. Seria desitjable la col·laboració amb aquestes emissores de proximitat per a permetre conjuminar sinergies i contribuir a la millora de la informació a tots els ciutadans.

L'existència d'una estructura que agrupe les diferents ràdios i televisions de proximitat i municipals seria un instrument necessari per a una relació fluida amb aquestes que permeta la col·laboració.

La Corporació i la SAMC promouran la subscripció de convenis específics de col·laboració amb els prestadors dels serveis de ràdio i televisió locals de la Comunitat Valenciana, públics i privats, que vulguen acollir-se, garantint l'estàndard de qualitat d'À Punt i els valors de servei públic; tot això, per a aprofitar sinergies, reduir costos i oferir més continguts, serveis i qualitat als valencians (art. 28.3 Llei 6/16), tenint en compte les limitacions que s'estableixen en els articles 9.2 i 26.4 de la Llei de creació. A aquest efecte, la Corporació i la SAMC donaren suport a la creació d'una xarxa de col·laboració per a l'intercanvi, i si escau coproducció de continguts, amb les ràdios i televisions d'àmbit local i comarcal de la Comunitat Valenciana.”

En la clàusula desena, dins de l'apartat relatiu als compromisos amb la producció audiovisual dedica un paràgraf final a fixar el següent:

“La subscripció de convenis amb universitats i altres entitats públiques, així com la subscripció d'acords amb els operadors de ràdio en freqüència modulada i televisió de proximitat de la Comunitat Valenciana, amb la corresponent llicència atorgada per la Generalitat Valenciana, per a col·laborar en les activitats de producció i desenvolupament de projectes audiovisuals podrà assolir el 5% del pressupost de la Corporació. El percentatge referit haurà d'adaptar-se en funció de les necessitats que la Corporació i la seua societat puguen tindre per al desenvolupament dels projectes que requerisquen la col·laboració dels mitjans de comunicació de la Comunitat Valenciana.”



El consell rector va acordar, a proposta de la direcció general, un model col·laboratiu entre À Punt i mitjans locals (TDTs i emissores municipals). En aquest document s'analitzava la situació dels mitjans de comunicació local i s'establien com a àmbits de col·laboració l'intercanvi de continguts de ràdio i televisió; la producció conjunta i emissió coordinada d'informatius amb les emissores de ràdio d'àmbit municipal; la producció conjunta i emissió conjunta d'esdeveniments i, finalment, la producció conjunta d'obres audiovisuals i continguts específics per a web.

Posteriorment, la Llei 10/2018, de 18 de maig, de la Generalitat Valenciana, de creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana, en l'apartat 2. a) de l'art. 5, dins de les funcions del Consell de l'Audiovisual, disposa que li correspon:

“Vetlar perquè es desenvolupen sinergies de col·laboració entre la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació (CVMC) i la xarxa de prestadors públics locals i comarcals, per a la millor consecució de les funcions de servei públic encomanades, mitjançant convenis de col·laboració públic privats que permeten dinamitzar amb inversions públiques el sector audiovisual valencià local en el seu conjunt i afavorir l'intercanvi de continguts i la producció conjunta d'informatius i obres audiovisuals, amb l'objectiu d'oferir més continguts, serveis i qualitat als usuaris amb el consegüent estalvi en costos de producció de continguts.”

Aplicació dels mandats normatius a l'actuació d'À Punt

El conjunt de textos normatius després una política pública que expressa la rellevància de dotar d'estabilitat el mapa de televisions digitals de proximitat. L'experiència de l'anterior procés d'adjudicació de llicències TDT va portar al fet que bona part de les adjudicatàries no arribaren a emetre. L'objectiu inicial de construir una estructura que donara informació de proximitat no es va arribar a aconseguir.

Les TDT locals són mitjans de comunicació que contribueixen a la vertebració del territori de la Comunitat Valenciana, aproximant-se a les realitats comarcals i locals.

La col·laboració entre els mitjans públics autonòmics i les llicenciatàries d'àmbit local o comarcal permetrien projectar al conjunt de la Comunitat Valenciana informació que d'una altra forma difícilment seria divulgada fora de l'àmbit territorial local. L'evolució de l'audiovisual, tant a la Comunitat Valenciana com en la resta d'Espanya i a escala global, ha portat a un canvi de paradigma, conseqüència de l'aparició de nous actors i el canvi dels hàbits de consum de la ciutadania, especialment de les persones més joves. En el model d'audiovisual que s'està desenvolupant són necessàries importants inversions, tant en els continguts com en equipament tecnològic. La col·laboració entre les diferents entitats pot ser l'única opció de viabilitat de la xarxa de prestadors locals i comarcals de les TDT i fins i tot el dels prestadors públics d'aquest servei en el conjunt de les comunitats autònomes. En processos anteriors d'adjudicació de llicències de TDT, l'absència de mecanismes per a construir projectes estables va donar lloc al fet que les emissores locals i comarcals tingueren una vida efímera, tenint com a conseqüència la destrucció de llocs de treball i impossibilitant la creació d'una estructura bàsica de comunicació audiovisual en el conjunt de la Comunitat Valenciana.

En les normes ressenyades la cerca d'una estabilitat en la xarxa de prestadores audiovisuals locals i comarcals s'ha projectat en l'impuls de la col·laboració entre elles i també amb la CVMC, establint com a instrument la realització de convenis.

Els convenis com a instruments de col·laboració



La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, en l'article 48 i següents regula els convenis, i els defineix com "els acords amb efectes jurídics adoptats per les administracions públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents o les universitats públiques entre si o amb subjectes de dret privat per a un fin comuna."

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, disposa en l'art. 6 l'exclusió de l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei dels convenis que subscriuen les entitats del sector públic amb persones físiques o jurídiques subjectes al dret privat, sempre que el seu contingut no estiga comprés en el dels contractes regulats en aquesta llei o en normes administratives especials.

En aquestes circumstàncies la subscripció de convenis previstos en la Llei de creació del Consell de l'Audiovisual de la Comunitat Valenciana permet l'intercanvi de prestacions sense contraprestació econòmica. Aquest és el model que s'ha seguit en altres comunitats autònomes, pot citar-se com a exemple el cas de Catalunya en el qual mitjançant el conveni marc de col·laboració entre la Xarxa Audiovisual Local, SL, i la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuais s'estableixen unes condicions de col·laboració per a l'intercanvi de continguts audiovisuals sobre informació general i esportiva d'actualitat sense contraprestació econòmica. Així s'estableix en el clausulat que són objecte d'intercanvi els continguts d'actualitat informativa i esportiva amb una antiguitat no superior a 48 hores (informatius) i 72 hores (esportius), des de la seua producció. Transcorregut aqueix període de temps queden fora de l'objecte del conveni i el seu intercanvi es regeix per les vies comercials de compra i venda de les respectives entitats. Es poden excloure continguts de la cessió quan es vulguen reservar l'exclusivitat.

El desenvolupament d'aquest model requereix l'existència d'un sistema que permeta l'intercanvi de notícies entre les entitats participants. En aquests moments no hi ha una entitat que agrupe totes les concessionàries de televisions digitals locals o comarcals, el que fa inviable aquesta solució.

A això s'afeg la necessitat d'una infraestructura tecnològica que integre les llicenciatàries d'àmbit local o comarcal de manera que es pugui realitzar l'intercanvi de les notícies de la qual aquestes manquen.

L'alternativa a l'absència d'una entitat que agrupe les TDT seria la subscripció de convenis individuals amb cadascuna de les entitats titulars d'una llicència per a l'intercanvi de continguts en els quals no hi haja contraprestació econòmica o convenis o acords destinats a la realització de continguts específics en què ambdues parts tenen un interès comú.

Com contractar serveis informatius complint la política pública marcada per la Llei 6/2016 i textos de desplegament?

En el cas que no siga possible subvenir totes les necessitats d'informació local a través de convenis singulars o generals amb les TDT locals hauria de recórrer-se a la contractació dels serveis d'entitats amb presència en el corresponent àmbit territorial. Aquesta serà la forma en què es podran atendre les necessitats d'informació que es produeixen en àmbits locals o comarcals als quals A Punt Mèdia no arribe amb la rapidesa que requereix la informació o pugui permetre rendibilitzar millor els recursos existents, sense contradir els principis de la Llei de creació.

La contractació pública és un instrument per a la realització de polítiques públiques els principis de les quals vénen emmarcats en l'art. 1 de la Llei 9/2017. La satisfacció de les necessitats requereix una adequada definició que en aquest cas inclourà la definició dels subjectes a participar.

En el supòsit de no establir cap mena de requisit a les mercantils amb les quals es contracten els serveis que permeten a la cadena tindre els recursos informatius que no pot generar directament ens trobarem que els competidors seran empreses amb amplis recursos, però mancats de presència real en àmbits territorials comarcals.

Si es materialitza aquesta opció, s'entrarà en contradicció amb el que disposen les normes assenyalades.

La qüestió que es planteja és com conciliar les directrius que estableixen les normes que regulen l'audiovisual valencià amb les limitacions que es deriven de la legislació en matèria de contractes.

Un exemple de com la contractació pública serveix per al desenvolupament de polítiques públiques és l'obligació que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, a fi d'obrir la contractació a les petites i mitjanes empreses. Aquesta seria la primera opció per a afavorir la participació de les TDT d'àmbit local o comarcal i que pogueren participar en aquests processos, sempre que això vaja acompanyat d'una limitació en la possible subcontractació i en el nombre de lots que siga possible adjudicar a una mateixa mercantil.

Un segon element per a garantir que la notícia siga coberta per entitats pròximes territorialment a on es produeix el fet informatiu seria establir un temps de resposta i que la licitadora tinga un establiment en l'àmbit territorial del qual s'obtindran les informacions.

A la vista dels dubtes sobre la forma més adequada per a conciliar les polítiques públiques en matèria audiovisual amb la legislació de contractes i la regulació dels convenis sembla oportú plantejar a la Junta Superior de Contractació Administrativa si considera limitadores de la concurrència la possibilitat de:

- Establir com a requisit del concurs per al subministrament de determinats recursos per als serveis informació que les participants siguen llicenciatàries locals de TDT.
- Alternativament, establir, per a garantir que la notícia siga coberta per entitats pròximes territorialment a on es produeix el fet informatiu, establir temps de resposta i que la licitadora tinga un establiment en l'àmbit territorial on s'obtindran les informacions.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

1. Qüestió prèvia implícita: consideració de la Corporació com a Administració pública o com a poder adjudicador diferent d'Administració pública després de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017

D'acord amb el que s'estableix en l'article 4 de la Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació (en endavant, la Corporació) és un dels organismes públics del sector públic instrumental de la Generalitat als quals es refereix l'apartat de la lletra a) de l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions. Entre els diferents tipus d'organismes públics enumerats en aquest apartat, l'article 2.4 de la Llei 22/2017, de 29 de desembre, de pressupostos de la Generalitat per a l'exercici 2018, considera la Corporació com una entitat pública empresarial. D'altra banda, l'article 41 de la Llei 6/2016 de la Generalitat estableix que la seua activitat contractual i la de les societats en les quals participe majoritàriament en el seu capital social es regirà per la legislació bàsica de contractació del sector públic.

Sobre la base d'uns principis comuns, la legislació bàsica espanyola en matèria de contractes del sector públic, tant en les normes anteriors com en l'actual, ha establert un règim jurídic diferent en funció que un poder adjudicador tinga o no la consideració d'Administració pública a l'efecte d'aquesta legislació. Per tant, una qüestió prèvia a analitzar abans d'entrar a resoldre la plantejada en la consulta és quin és el règim jurídic

aplicable a la Corporació després de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant la LCSP o la Llei 9/2017).

Abans de la Llei 9/2017, el text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre (TRLCSP), en l'article 3.2 establia quines entitats i organismes tenien la consideració d'administracions públiques a l'efecte d'aquesta llei i en el seu apartat e) incloïa les entitats de dret públic diferents dels organismes autònoms en els termes següents:

2. Dins del sector públic, i a l'efecte d'aquesta llei, tindran la consideració d'administracions públiques els ens, organismes i entitats següents:

(...)

e) Les entitats de dret públic vinculades a una o diverses administracions públiques o dependents d'aquestes que complisquen alguna de les característiques següents:

1a que la seua activitat principal no consistisca en la producció en règim de mercat de béns i serveis destinats al consum individual o col·lectiu, o que efectuen operacions de redistribució de la renda i de la riquesa nacional, en tot cas sense ànim de lucre, o

2a que no es financen majoritàriament amb ingressos, siga quina siga la seua naturalesa, obtinguts com a contrapartida al lliurament de béns o a la prestació de serveis.

No obstant això, no tindran la consideració d'administracions públiques les entitats públiques empresarials estatals i els organismes assimilats dependents de les comunitats autònomes i entitats locals.

El precepte anterior del TRLCSP, vigent quan es va aprovar la Llei 6/2016 i aplicable fins a l'entrada en vigor de la Llei 9/2017, ha sigut objecte d'un canvi en aquesta última llei especialment rellevant en el cas de les entitats públiques empresarials, en suprimir-se l'anterior paràgraf que les exclouïa directament i expressament de la seua consideració com a administracions públiques. L'article 3 de la Llei 9/2017, en els seus apartats 2 i 3, estableix ara el següent:

2. Dins del sector públic, i a l'efecte d'aquesta llei, tindran la consideració d'administracions públiques les entitats següents:

(...)

b) Els consorcis i altres entitats de dret públic, en les quals donant-se les circumstàncies establides en la lletra d) de l'apartat següent per a poder ser considerats poder adjudicador i estant vinculats a una o diverses administracions públiques o dependents d'aquestes, no es financen majoritàriament amb ingressos de mercat. S'entén que es financen majoritàriament amb ingressos de mercat quan tinguen la consideració de productor de mercat de conformitat amb el Sistema Europeu de Comptes.

3. Es consideraran poders adjudicadors, a l'efecte d'aquesta llei, les entitats següents:

a) Les administracions públiques.

b) Les fundacions públiques.

c) Les mútues col·laboradores amb la Seguretat Social.

d) Totes les altres entitats amb personalitat jurídica pròpia diferents de les expressades en les lletres anteriors que hagen sigut creades específicament per a satisfer necessitats d'interés general que no tinguen caràcter industrial o mercantil, sempre que un o diversos subjectes que hagen de considerar-se poder adjudicador d'acord amb els criteris d'aquest apartat 3, bé financen majoritàriament la seua activitat; bé controlen la seua gestió; o bé nomenen més de la meitat dels membres del seu òrgan d'administració, direcció o vigilància.

e) Les associacions constituïdes per les entitats esmentades en les lletres anteriors.

Al fil d'aquest precepte han d'analitzar-se quines són les característiques que reuneix la Corporació per a determinar si, d'acord amb la norma bàsica del precepte anterior, ha de tindre o no la consideració d'Administració pública a l'efecte de la Llei 9/2017.

La Llei 6/2016, de 15 de juliol, de la Generalitat, del servei públic de radiodifusió i televisió d'àmbit autonòmic, de titularitat de la Generalitat, crea i configura la Corporació com un instrument per a la prestació d'aqueix servei públic (article 4) i estableix els principis a què hauran d'ajustar-se aquesta i les seues societats prestadores dels serveis de ràdio i televisió per a la gestió i realització dels *interessos generals* que tenen encomanats (article 5). Així mateix i prèviament, l'article 2 d'aquesta llei defineix el servei públic audiovisual de titularitat de la Generalitat com *un servei essencial d'interés econòmic general, necessari per a la vertebració i cohesió territorial de la Comunitat Valenciana, així com per al manteniment de la nostra identitat com a poble, la nostra cultura i la nostra llengua, que té per objecte satisfer les necessitats d'informació, cultura, educació i entreteniment dels ciutadans i la societat de la Comunitat.*

Pel que fa a la vinculació amb la Generalitat, la Llei 6/2016 preveu l'establiment d'un mandat marc aprovat per les Corts i un contracte-programa subscrit pel Consell i la Corporació de tres anys de duració. Així mateix, la llei estableix que els seus òrgans de govern i administració són triats per les Corts. Quant al finançament, l'article 38 de la llei preveu la consignació en els pressupostos de la Generalitat dels imports necessaris per a garantir la prestació del servei públic encomanat i l'article 39 atorga a la Corporació capacitat per a explotar comercialment la seua programació i els seus continguts i l'obtenció d'ingressos addicionals per publicitat limitada o altres fonts. El pressupost de la Corporació per a 2018, incorporat als pressupostos de la Generalitat corresponents a aquest exercici, es finança íntegrament amb fons procedents de la Generalitat.

Quant a la possible consideració de la Corporació com a “productor de mercat”, el sistema europeu de comptes, establert pel Reglament (UE) núm. 549/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de maig de 2013, relatiu al Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals de la Unió Europea (SEC), estableix en l'epígraf 1.37 del capítol 1 els següents criteris per a les entitats del sector públic:

1.37 La distinció entre de mercat i no de mercat, i, per tant, en el cas de les entitats del sector públic, la seua classificació en el sector de les administracions públiques o en el sector de les societats, es duu a terme sobre la base de la norma indicada a continuació.

Una activitat es considerarà activitat de mercat si els corresponents béns i serveis es negocien en les condicions següents:

1) els venedors tracten d'augmentar al màxim els seus beneficis a llarg termini i per a això venen els seus béns i serveis lliurement en el mercat a qualsevol que pague el preu que demanen;

2) els compradors tracten d'augmentar al màxim la seua utilitat tenint en compte els seus recursos limitats, i per a això compren els productes que responen millor a les seues necessitats al preu proposat;

3) existeixen mercats eficaços als quals els compradors i els venedors tenen accés i sobre els quals tenen informació; un mercat eficaç pot funcionar encara que no es complisquen íntegrament aquestes condicions.

Així mateix, quant a la consideració de la producció i de les operacions efectuades per les entitats, el capítol 3 del SEC estableix les regles següents:

3.18 En la producció de mercat s'inclouen:

a) els productes venuts a preus econòmicament significatius;

(...)

(...) Pel que fa a la producció d'altres unitats institucionals, la capacitat de realitzar una activitat de mercat a preus econòmicament significatius es determinarà aplicant un criteri quantitatiu (el criteri del 50%), basat en la relació entre les vendes i els costos de producció. Per a ser un productor de mercat, la unitat ha de cobrir com a mínim el 50% dels seus costos per mitjà de les seues vendes de forma continuada al llarg de diversos anys.

(...)

3.23 Definició: la producció no de mercat és la producció subministrada a altres unitats de forma gratuïta o a preus econòmicament no significatius.

(...)

La producció no de mercat existeix per les següents raons:

a) pot ocórrer que siga tècnicament impossible efectuar pagaments individuals per serveis col·lectius perquè és impossible efectuar un seguiment i un control d'aquests serveis. La producció de serveis col·lectius l'organitzen unitats de les administracions públiques i es finança amb fons diferents d'ingressos per vendes, en particular els impostos i altres ingressos de les administracions públiques;

b) les unitats de les administracions públiques i les ISFLSH³ també poden produir i subministrar gratuïtament a llars individuals béns o serveis pels quals podrien cobrar, però opten per no fer-ho per raons de política econòmica o social. A títol d'exemple, poden mencionar-se els serveis sanitaris o d'educació prestats gratuïtament o a preus econòmicament no significatius.

En el cas de la Corporació i del servei públic que constitueix la seua activitat principal resulta evident que la seua activitat no pot tindre la consideració d'activitat de mercat d'acord amb els criteris del SEC, ni tampoc la Corporació reuneix les característiques que segons el que s'ha exposat corresponen a un productor de mercat, atés que ni el servei essencial que presta està sotmés a preus ni les seues vendes d'altres serveis o béns aconseguix el percentatge indicat, sense perjudici que en el futur puga obtindre accessòriament ingressos rellevants per la venda d'espais publicitaris o la comercialització de la seua producció. Com a prestadora del servei públic audiovisual de titularitat de la Generalitat, prestat gratuïtament al conjunt de la població i de la societat, la Corporació encaixa en el concepte del SEC d'un *productor no de mercat*.

En resum, pot dir-se que la Corporació, en relació amb el que es disposa amb caràcter de norma bàsica en l'article 3 de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic, reuneix les característiques següents:

a) És un entitat de dret públic creada específicament per a satisfer necessitats d'interés general que no tenen caràcter industrial o mercantil, mitjançant la prestació a la població i a la societat de la Comunitat Valenciana del servei públic de radiodifusió i televisió de la Generalitat.

3 Institucions sense finalitats de lucre al servei de les llars

b) En la seua activitat principal es troba vinculada a l'Administració de la Generalitat mitjançant un contracte programa i els òrgans de govern i administració són designats per les Corts. Es finança a càrrec dels pressupostos de la Generalitat.

c) No es finança majoritàriament amb ingressos de mercat. El servei públic de radiodifusió i televisió que constitueix la seua activitat principal no està sotmés a preus públics ni a cap contraprestació pels usuaris o consumidors. No pot tindre, en conseqüència, la consideració de productor de mercat de conformitat amb el SEC.

En conseqüència, sobre la qüestió prèvia plantejada en el present informe, necessària per a respondre adequadament la consulta plantejada, ha de concloure's que, des de l'entrada en vigor de la Llei 9/2017 i als sols efectes d'aquesta, la Corporació ha de tindre la consideració d'Administració pública i li són aplicables les normes corresponents a aquestes quan es tracte de contractes compresos en el seu àmbit d'aplicació.

2. Possibilitat de requerir llicències de TDT o establiment en un àmbit territorial per a contractar serveis o subministraments d'informació.

Resolta la qüestió anterior s'han d'abordar ara les qüestions plantejades directament en la consulta tenint en compte que, quan els contractes de serveis als quals aquesta es refereix es troben compresos en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, seran aplicables, entre les normes que regulen els contractes administratius, les contingudes en el llibre primer de la llei i, en particular entre aquestes, les relatives a les condicions i requisits d'aptitud per a contractar que hauran de reunir els licitadors o candidats a l'adjudicació d'aquests contractes.

D'acord amb el que s'ha exposat en la consulta els contractes tindrien per objecte la prestació de serveis de producció o subministrament d'informació, d'àmbit local i principalment d'actualitat, que en moltes ocasions hauria de posar-se a la disposició de la Corporació amb molta rapidesa. Per això, és evident l'avantatge que per a la prestació dels dits serveis suposa la residència dels mitjans de producció del contractista en lloc proper a aquell en què la informació d'interés per a la Corporació pot originar-se. No obstant això, de la consulta es desprén també que aquesta rapidesa en l'obtenció i lliurament de la informació és una necessitat que es donarà durant l'execució del contracte i, per tant, pot ser satisfeta a posteriori de l'adjudicació per qualsevol empresa que reunisca els requisits de capacitat i solvència per a això i estiga disposada a establir-se o operar en la zona que haja de cobrir informativament en cas de resultar adjudicatària del contracte.

Respecte de la possibilitat de requerir que els participants en la licitació dels serveis d'informació local disposen d'una llicència d'operadors de televisió digital terrestre (TDT), ha d'advertir-se que tal requisit suposaria exigir als licitadors una habilitació empresarial per a una activitat diferent de la que té per objecte el contracte, la qual cosa suposaria un tracte discriminatori als candidats que no tingueren aquesta llicència i, no obstant això, foren solvents i aptes per a efectuar les prestacions, la qual cosa en tot cas vulneraria, entre altres normes, els principis de la contractació pública recollits en l'article 1 de la Llei 9/2017 i, en el cas dels contractes de caràcter administratiu, el que s'estableix en l'article 65.2 de la Llei 9/2017:

Article 65. Condicions d'aptitud

(...)

2. Els contractistes hauran de comptar, així mateix, amb l'habilitació empresarial o professional que, si escau, siga exigible per a la realització de les prestacions que constitueixen l'objecte del contracte.

En general, ha d'insistir-se que en els contractes compresos en l'àmbit d'aplicació de la LCSP i subscrits pels qui tenen la consideració d'administracions públiques, són d'aplicació obligatòria les normes contingudes en el llibre primer d'aquesta llei, entre les quals s'inclouen les relatives als requisits de capacitat, solvència i altres

condicions d'aptitud que poden exigir-se en les licitacions, no és admissible exigir-ne altres que no s'ajusten a aquestes normes.

Quant a la possibilitat de requerir que els licitadors a un contracte dels referits en la consulta tinguen un establiment en el corresponent àmbit territorial del qual es recaptaran les informacions, convé recordar que en supòsits anàlegs a aquest la qüestió ha sigut tractada en diferents ocasions pels òrgans consultius i per la jurisprudència i interpretada en l'essencial de forma coincident.

La Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, en el seu Informe 9/09, de 31 de març de 2009, davant una consulta d'un ajuntament que valorava positivament com a criteri d'adjudicació que les empreses licitadores tingueren el seu "domicili social o delegació permanent" en la seua comunitat autònoma (uniprovincial) va concloure dictaminant el següent:

- 1. L'origen, domicili social o qualsevol altre indicatiu de l'arrelament territorial d'una empresa no pot ser considerat com a condició d'aptitud per a contractar amb el sector públic.*
- 2. Igualment no poden ser utilitzades com a criteri de valoració [de les proposicions] circumstàncies que es referisquen a alguna de les característiques de l'empresa assenyalades en la conclusió anterior.*

El Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals (TACRC) s'ha pronunciat en sentit anàleg en diverses ocasions i, en la seua Resolució 101/2013, recaiguda sobre sengles recursos presentats contra una licitació d'un contracte de serveis per a l'INE en la qual s'exigia com a requisit per a participar que els licitadors demostraren tindre una "delegació de zona" en cadascuna de les províncies en la qual s'havia d'executar el contracte, assenyalava que no calia plantejar aquesta exigència com a requisit de solvència i, en canvi, sí que seria possible exigir-ho com a compromís d'adscripció de mitjans o com a condició d'execució si això s'ajusta a principis de proporcionalitat en relació amb l'objecte del contracte.

Respecte a la necessitat que l'arrelament territorial com a condició d'execució siga necessari per a la bona execució de les prestacions objecte del contracte, en la Resolució del TACRC 139/2011, recaiguda davant un recurs presentat contra la licitació de servei de vigilància i control d'accessos, vigilància i seguretat en diversos edificis dependents de la Direcció General de Belles Arts i Béns Culturals, en la qual s'exigia que l'adjudicatària disposara d'una central d'alarma i d'un centre de control a les províncies on se situen els museus, va assenyalar el següent:

(...) abans de res ha de posar-se de manifest la total contradicció amb els principis de la Directiva 2004/18/CE i amb la Llei de contractes del sector públic de qualsevol obligació imposada en els plecs que implique la possibilitat que la concurrència a una licitació quede limitada exclusivament a empreses que complisquen determinats requisits d'arrelament territorial. Evidentment, l'exigència d'un establiment, diga's centre de control o de qualsevol altra forma, situat en un determinat territori pot resultar contrari a aquests principis. No obstant això, la qüestió no pot ser analitzada en termes taxatius, sinó que per a arribar a la conclusió que aquest és el cas en el supòsit que es preveu cal determinar si de la forma en què ve exigit pels plecs de la licitació pot considerar-se com una exigència contrària als principis indicats o com una necessitat derivada de la mateixa naturalesa del contracte. Si és aquesta última circumstància la que realment concorre en aquest cas no podria negar-se la legalitat de l'exigència del requisit examinat i la seua relació directa amb l'objecte del contracte.

(...) ha de resoldre's la qüestió de si és admissible legalment l'exigència de posseir un centre de control que compte amb emissora pròpia i atenció presencial i permanent. Sobre aquest tema, l'òrgan de contractació es limita a indicar en el seu informe, tal com ja esmentem, que es considera imprescindible per a "garantir que l'empresa adjudicatària responga tècnicament i amb el major grau de desenvolupament a les exigències ordinàries de la prestació i a les contingències extraordinàries."

(...)



Així les coses, ja que exigir la disponibilitat d'un centre de control que compte amb emissora pròpia i atenció presencial i permanent a la província en què es trobe situat el museu com a condició d'execució del contracte constitueix una indubtable restricció a la lliure concurrència que no ve avalada per cap disposició legal ni pot considerar-se, davant l'escassetat de les argumentacions adduïdes per l'òrgan de contractació, com una prestació integrada en l'objecte del contracte, per la qual cosa no ha d'incloure's en els plecs de clàusules administratives particulars o de prescripcions tècniques.

Sobre la possibilitat d'utilitzar l'arrelament o establiment territorial, no ja com a requisit previ d'aptitud o solvència, sinó com a criteri de valoració de les ofertes, el TACRC, en la seua Resolució 119/2016, de 12 de gener de 2016, ressenya la jurisprudència més rellevant sobre el tema i exposa el següent:

Tampoc el criteri relatiu als "mitjans a disposició" de l'Excm. Ajuntament (tallers i vehicles) pot superar l'examen de legalitat que duem a terme. En efecte, un examen d'aquest revela que el que es valora és que els tallers i vehicles que es posen a la disposició del municipi en cas de necessitat radiquen en un radi no superior a 30 km de la localitat. Si es posseeixen aquells, s'obtenen 14 punts (sense especificar, per cert, quina serà la forma de distribuir-los) i cap en el cas contrari. No es tracta, doncs, d'un compromís d'adscripció de mitjans emparat en l'article 64.2 TRLCSP (la validesa del qual hem admés, fins i tot amb condicions, entre altres, en Resolucions 420/2013, 438/2014, 553/2014, 1103/2015) que l'òrgan de contractació haja jutjat imprescindible per a l'execució de la prestació del contracte, sinó d'un criteri de selecció basat en el pur arrelament territorial. Sobre ell, la Jurisprudència nacional (cf.: Sentències del Tribunal Suprem, Sala III, de 12 de gener de 2001 –Roj STS 82/2001- i 24 de novembre de 2011 –Roj STS 7955/2011-) i comunitària (Sentències del TJCE, Sala Tercera, de 27 d'octubre de 2005 –assumpes C-158/03 i 234/2003-), a més de la doctrina d'aquest Tribunal (Resolucions 21/2013, 380/2013, 42/2014, 69/2015, 73/2015, 291/2015, 523/2015, 822/2015, entre altres), ja s'ha pronunciat en el sentit de considerar-lo contrari als principis rectors de la contractació pública (solitàriament, els d'igualtat i lliure concurrència: articles 1 i 139 TRLCSP). A això caldria afegir, en fi, la vulneració del principi de no discriminació, llibertat d'establiment i llibertat de circulació consagrats en els articles 1, 3, 18 i concordants de la Llei 20/2013. Només caldria admetre-ho en el cas que s'evidenciara que la presència en un àmbit geogràfic determinat estiguera directament vinculada amb l'objecte del contracte i la seua concurrència implicara un benefici significatiu en l'execució de la prestació, que, d'altra banda, és el que ha de buscar l'òrgan de contractació a l'hora d'establir els criteris pels quals es valoraran les ofertes a fi d'identificar la més avantatjosa econòmicament (...)

Finalment, per la relació de les qüestions analitzades amb la llibertat d'establiment i de prestació de serveis, a més de les normes bàsiques en matèria de contractació, és obligat recordar també el que es disposa en la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, especialment el relatiu als principis de no discriminació establits en l'article 3 en els termes següents:

Article 3. Principi de no discriminació.

1. Tots els operadors econòmics tindran els mateixos drets en tot el territori nacional i respecte a totes les autoritats competents, sense cap discriminació per raó del lloc de residència o establiment.

2. Cap disposició de caràcter general, actuació administrativa o norma de qualitat que es referisca a l'accés o a l'exercici d'activitats econòmiques podrà contindre condicions ni requisits que tinguen com a efecte directe o indirecte la discriminació per raó d'establiment o residència de l'operador econòmic.

CONCLUSIONS

1. En els contractes subscrits per la Corporació Valenciana de Mitjans de Comunicació, que es troben compresos en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, no poden exigir-se altres requisits o condicions d'aptitud dels licitadors diferents dels establits en el capítol II del títol II del llibre segon d'aquesta llei.

2. En particular, en els contractes de serveis regulats en la Llei 9/2017, no és possible exigir que els licitadors siguen titulars de llicències de televisió digital terrestre si tals títols habilitadors, de conformitat amb la normativa que els regula, no són exigibles legalment o reglamentàriament per a la realització de l'activitat objecte del contracte.

3. L'arrelament, establiment o seu en una localitat o àmbit en el qual s'han de prestar els serveis objecte d'un contracte del sector públic, no són exigibles *a priori* per a participar en la licitació d'aquest contracte. No obstant això, pot constituir una condició d'execució del contracte i exigir-se el corresponent compromís d'adscripció de mitjans, sempre que d'acord amb el principi de proporcionalitat es considere necessari o imprescindible per a la bona execució de les prestacions objecte del contracte.

El present informe s'emet a l'empara del que es disposa en els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 13/2018, DE 21 DE DESEMBRE DE 2018. POSSIBILITAT DE REALITZAR CONTRACTES MENORS DE DIRECCIÓ D'OBRES. CÒMPUT DE LA DURADA DEL CONTRACTE.

ANTECEDENTS

En data 5 de desembre de 2018 ha tingut entrada en la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe del sotssecretari de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives amb el següent tenor literal:

“La Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives és el màxim òrgan encarregat de la direcció i execució de la política del Consell en matèria de polítiques de prestació social, serveis socials, dependència, persones amb diversitat funcional, famílies, majors, menors, adopcions, joventut, dones, igualtat, migracions i voluntariat social.

La persona titular de la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives és l'òrgan jeràrquic superior del departament i exerceix, entre altres, totes les atribucions conferides per la llei del Consell, i en concret el preceptuat en l'apartat l) de l'article 28 de la Llei del Consell, 5/1983, de 30 de desembre, quant a les facultats ordinàries en matèria de contractació administrativa dins dels límits legals pressupostaris.

Sota l'autoritat de la persona titular del departament, la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives està integrada pels òrgans superiors i centres directius, entre els quals es troba la Sotssecretaria, que sota la directa dependència de la persona titular del departament, exercirà les competències establides en l'article 69 de la Llei del Consell, i les seues competències, entre altres, seran la de tramitar els expedients de contractació, excepte els casos de delegació que s'establisquen.

Per part de la Intervenció Delegada s'ha reparat la tramitació de contractes menors l'objecte dels quals consisteix en la direcció d'obres que tramita aquesta conselleria, per entendre que un servei d'aquest objecte sempre i en tot cas superarà el termini d'un any previst com a màxim per a l'execució d'un contracte menor de serveis en l'article 118 de la Llei de contractes del sector públic, Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, tenint en compte que si el termini de durada de la direcció d'obra està, per si mateix, vinculat a l'execució, i a aquesta cal afegir la liquidació de l'obra i, si escau, el termini de garantia, se superaria aquest límit legalment establert.

Per a això al·ludeix a l'informe 27/11, de 15 de desembre de 2011, de la Junta de Contractació de l'Estat, que tracta el tema de la durada d'un contracte complementari de direcció d'obres, informe que conclou que “En aplicar l'article 279.4 de la LCSP, per al còmput del termini de durada del contracte de serveis a la direcció d'obres o la gestió integrada de projectes han de sumar-se el termini del contracte d'obres al qual estan vinculats més el termini estimat per a procedir a la liquidació de les obres. Forma part d'aquest el període de garantia de l'esmentat contracte d'obres”.

No obstant això, aquesta conselleria considera que sí que és possible tramitar un contracte menor de direcció d'obra sempre que es donen els requisits de l'article 118 de la Llei de contractes, per entendre que aquest tipus de contractes es defineixen, bàsicament, per la seua quantia. En suport d'aquesta tesi es troba l'informe de 3/2012, de 27 de març de 2012, de la Xunta Consultiva de Contractació Administrativa, sobre la durada de contractes de serveis de direcció d'obra, que considera expressament que:

“1º. En conclusión, a los efectos del artículo 23.3 del TRLCSP, debe entenderse por “plazo de duración” los contratos menores de dirección de obras, o el plazo de ejecución del contrato principal de obras de que dependen que resulta do prego e proxecto do contrato de obras, sen ter en conta o prazo de garantía das obras, nin as actuacións que n este desenvólvense ou as tendentes á liquidación do contrato.

2º. Polo tanto, se poderán concertar contratos menores de dirección de obras cando a súa importe non supere 18.000 euros (IVA excluído) e o prazo de execución das obras das que sexa contrato complementario, de acordo co prego e proxecto do contrato de obras, non supere un ano. Todo iso sen prexuízo de que as prestacións derivadas do contrato de dirección de obra se prolonguen no caso de atrasos na execución das obras ata a súa terminación e se estendan a os traballos que haxa que efectuar durante o prazo de garantía das obras e as actuacións necesarias para a liquidación do contrato principal, que se poderán realizar fora do indicado prazo dun ano e durante as que o contrato de dirección de obra debe entenderse vixente.

3º. Por todo o anterior, nos supostos nos que o prazo de execución das obras previsto nos pregos supere a duración dun ano, non podería contratarse a dirección de obra “complementaria” por medio dun “contrato menor”. Nos anteditos supostos, debería empregarse algún dos restantes procedementos de adjudicación que recolle o artigo 138.2 do TRLCSP.”

En atenció a l'exposat i de conformitat amb el que preveu l'article 15 del Decret 79/2000, de 30 de maig, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana i es regulen els registres oficials de contractes i de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i les garanties globals, en concordança amb l'article 9 de l'Ordre d'11 de juny de 2001, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es regula el règim intern de funcionament de la Junta Superior de Contractació Administrativa, se sol·licita l'emissió d'un informe sobre les qüestions següents:

- Possibilitat/impossibilitat de tramitar aquest tipus de contractes de serveis mitjançant un contracte menor, sempre que es donen els requisits previstos en l'article 118 LCSP.

- Aclariment sobre quines activitats professionals s'han d'incloure per a poder computar el termini d'execució, si només la direcció d'obra o també la liquidació i el termini de garantia.

EL SOTSSECRETARI

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Com a qüestió prèvia a examen de la consulta plantejada, cal indicar que les referències que es realitzen en

L'escrit de remissió al Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, de creació de la Junta Superior de Contractació Administrativa, han de considerar-se fetes al Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat, i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada, que deroga expressament el decret que s'ha esmentat primerament.

Així mateix cal indicar que aquesta Junta no té com a missió arbitrar entre els diferents òrgans amb funcions d'assessorament o fiscalització, raó per la qual en cap cas ha de posicionar-se en favor d'uns o d'uns altres.

No obstant això, atés l'interés que tenen les qüestions plantejades es considera oportú entrar en el fons d'aquestes.

1. Possibilitat de realitzar contractes menors de direcció d'obres

L'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara endavant LCSP), estableix en el seu apartat 1 que es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 euros quan es tracte de contractes de subministrament o de serveis.

Qualsevol contracte de serveis de valor estimat inferior a 15.000 euros, si compleix els requisits que el mateix article 118 estableix en els seus apartats següents, podrà subscriure's i, per tant, un contracte de direcció d'obres. En aquest cas concret, adquireix especial rellevància l'informe justificatiu de la insuficiència de mitjans personals a l'hora poder concertar externament aquest servei.

A això cal afegir una important limitació, l'establida en l'article 29.8 de la LCSP: que els contractes menors, siga quina siga la seua classe, no podran tindre una durada superior a un any ni ser objecte de pròrroga.

Tot i amb això, aquesta afirmació ha de ser recalçada en els contractes menors de direcció d'obra perquè la limitació de l'any de durada imposat per ministeri de la llei és inqüestionable. Per això, en cap cas es podrà contractar per contracte menor un contracte de direcció d'obres si el contracte d'obra excedeix l'any d'execució.

Aquesta afirmació tan palmària ha de veure's matisada per la qüestió segona plantejada per la Conselleria, tal com després es veurà. I fa necessari que aquesta junta faça palesa, més si cap, la conveniència de conjuminar els contractes de serveis complementaris a les obres, és a dir, les diferents prestacions dels professionals intervinents, en un sol contracte. Direcció d'obra, direcció d'execució i coordinació de seguretat i salut, si és l'entitat contractant la redactora del projecte.

Seguint aquesta línia argumental, hem de posar l'accent en el fet que la figura del contracte menor no ha de ser la pràctica habitual en cap cas. La figura del contracte menor naix per a necessitats puntuals que han de ser satisfetes amb celeritat, no com un procediment de contractació més per a escometre prestacions habituals i periòdiques o de tracte successiu. En el cas que ens ocupa, una correcta planificació de les obres a realitzar podria donar lloc a l'aplicació dels procediments que sí que compleixen els principis de publicitat, transparència i lliure concurrència per als contractes de direcció d'obres.

2. Termini de garantia de les obres i el període de liquidació en el còmput de la durada del contracte menor de direcció d'obres.



En el cas específic de la direcció d'obres, hem de conjugar necessàriament les prestacions del director, tant en el termini d'execució, com unes altres, una vegada finalitzades les obres, i que la mateixa LCSP prescriu, i tal com es desprèn de l'Informe 27/2011, de 15 de desembre, citat en els antecedents per l'òrgan consultant, de la llavors Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat.

D'aquest informe s'infereix, en primer lloc, que en cap cas el termini de garantia forma part del còmput de la durada del contracte. El mencionat informe diu:

“La interpretació del còmput del termini previst en l'article 279.4 de la LCSP, d'acord amb els criteris de l'article 3 del Codi Civil, ha de partir del tenor literal d'aquest, que estableix que el contracte tindrà la durada igual a la del contracte d'obres al qual estan vinculats més el termini estimat per a procedir a la liquidació de les obres. En aquest sentit, d'acord amb aquesta redacció, per al còmput d'aquest termini hem de tindre en compte la suma dels dos terminis especificats: la durada del contracte d'obres i, per un altre, el termini estimat per a procedir a la liquidació.”

Una primera apreciació ens portaria a concloure que aquest informe no està referit a un contracte menor d'obres, atès el seu tenor literal -al·ludeix a plecs de licitació-, ja que en el contracte menor d'obres s'exigeix pressupost i factura, i projecte, si escau.

En segon terme, com bé indica el mateix informe, en els plecs únicament es farà referència al termini d'execució de les obres i deixant patent que en cap cas ha de tindre's en compte a l'efecte de durada el termini de garantia.

“El primer (referit al termini de durada de les obres) estarà determinat en el plec del corresponent contracte (de direcció d'obres), i conclourà, si escau, amb la realització de l'obra que constitueix el seu objecte a satisfacció de l'Administració. Per a això està prevista la subscripció de l'acta de recepció de les obres en l'article 218.2 de la LCSP, no formant part d'aquest el període de garantia, segons ha quedat exposat. D'altra banda, a aquest termini haurà de sumar-se el termini estimat per a la liquidació de les obres, dins dels terminis legalment fixats i atesa l'entitat de les obres objecte del contracte, tasques que d'acord amb els preceptes anteriorment mencionats s'inicien a la conclusió del període de garantia.” (El subratllat és nostre.)

La conseqüència d'aquest informe, portat al contracte menor de direcció d'obres, seria que els contractes menors de direcció d'obres tindran un termini d'execució pròpiament dit, això és, el termini el d'execució de les obres. Ara bé, atès que la direcció d'obres comprén altres actuacions com és, en cas de donar-se, la liquidació final, hem de concloure que la durada del contracte –és a dir, el període que el contracte està vigent– haurà d'incloure el termini estimat de liquidació final, si n'hi ha, sense que en el contracte menor de direcció d'obres aqueixa durada pugui excedir un any. En aquesta línia argumental es pot, a més, afirmar que en cap cas el termini de garantia de les obres formarà part del còmput del termini de durada del contracte menor de direcció d'obres.

Doncs bé, ara cal reprendre la qüestió del termini màxim d'execució del contracte d'obres. En l'apartat primer del nostre informe féiem referència al fet que la direcció d'obres per contracte menor només podrà donar-se quan l'execució de les obres no supere l'any. Però arribats a aquest punt hem de conjugar el termini d'execució de les obres més la seua liquidació final, si aquesta es produeix, amb el termini màxim de durada del contracte de direcció d'obres, el qual, com s'ha indicat, no podrà excedir l'any computant el termini d'execució de l'obra més el necessari per a la liquidació final.

És necessari, per tant, per a evitar supòsits d'infracció de la durada dels contractes menors, tindre en compte que si hi ha liquidació final de l'obra i el termini d'execució de les obres és de 12 mesos, el contracte menor de

direcció d'obra pot excedir el termini previst d'un any. Amb la qual cosa s'haurà de donar una situació tal en la qual, computats tots dos terminis, el d'execució de l'obres i el de liquidació final, si n'hi ha, no excedisca l'any.

Aquestes consideracions ens porten a recomanar, més si cap, una adequada planificació de les obres necessàries de direcció externalitzada i adequar la seua adjudicació als procediments legalment previstos mitjançant l'oportuna licitació, així com, si escau, la licitació conjunta de tots els professionals intervinents en el contracte d'obres. I finalment, tindre molt en compte que en els contractes d'obra esdevenen situacions que poden fer necessària una ampliació del termini d'execució, amb la qual cosa la figura del contracte menor de direcció d'obres no seria el procediment adequat i es podrien donar situacions irregulars; per això, cal no arribar a aquesta situació.

CONCLUSIONS

Primera. Amb els requisits de l'article 118 i les limitacions de l'article 29.8 de la LCSP es poden realitzar contractes menors de direcció d'obres, encara que es considera que aquest no ha de ser el procediment habitual per a aquest tipus de contractes per les singularitats en l'execució dels contractes d'obres.

Segona. Els contractes menors de direcció d'obres tindran un termini d'execució pròpiament dit, això és, el termini d'execució de les obres. Ara bé, atés que la direcció d'obres comprén altres actuacions, com és, en cas de donar-se, la liquidació final, hem de concloure que la durada del contracte –és a dir, el període que el contracte està vigent– haurà d'incloure el termini per a realitzar la liquidació final, si n'hi ha, sense que el contracte menor de direcció d'obres tinga una durada superior a l'any. En aquesta línia argumental es pot, a més, afirmar que en cap cas el termini de garantia de les obres formarà part del còmput del termini de durada del contracte de direcció d'obres.

Tercera. És necessari per a evitar supòsits d'infracció de la durada dels contractes menors, tindre en compte que si hi ha liquidació final de l'obra i el termini d'execució de les obres és de 12 mesos, el contracte menor de direcció d'obra podria excedir el termini previst d'un any. Amb la qual cosa la utilització del contracte menor requerirà que la durada, computats tots dos terminis, el d'execució de l'obres i el de liquidació final, si n'hi ha, no excedisca l'any.

Quarta. Es recomana la contractació en una mateixa licitació dels professionals que intervenen en els contractes d'obres a fi d'evitar successius contractes menors, i una adequada planificació de les obres a realitzar per a poder adjudicar mitjançant el corresponent procediment de licitació aquests serveis, en nom de la publicitat, la transparència i la lliure concurrència.

El present Informe s'emet a l'empara del que disposen els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i tindrà caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant podrà adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

INFORME 14 /2018, DE 21 DE DESEMBRE DE 2018. PROJECTE D'ORDRE __/2018, D __ D _____ , DE LA CONSELLERIA D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC, PER LA QUAL ES DICTEN NORMES DE FUNCIONAMENT DEL REGISTRE OFICIAL DE CONTRACTES DE LA GENERALITAT

L'art. 2.1 a) del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regulen la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de Contractistes i Empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada estableix que són funcions de la Junta l'emissió d'informes amb caràcter preceptiu dels projectes de disposicions de caràcter general, en tot cas, dels projectes de disposicions



de caràcter general de la Generalitat que incidisquen en matèria de contractació pública, amb caràcter previ a l'informe del Consell Jurídic Consultiu.

Així mateix, l'Informe de data de l'Advocacia General de la Generalitat precisa que el present projecte d'ordre ha de ser sotmés a informe de la Junta Superior de Contractació Administrativa.

Per tot això, se sotmet a deliberació de la Junta el Projecte d'ordre de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten les normes de funcionament del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat.

ANTECEDENTS

El Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regulen la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada, estableix l'objecte i àmbit d'aplicació del Registre Oficial de Contractes, així com els òrgans i unitats competents per a la comunicació i inscripció de les dades dels contractes adjudicats o formalitzats pels òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, les dades de què han de comunicar-se i inscriure's en el Registre sempre que estiguen dins de l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes del sector públic, i de conformitat amb el que s'hi disposa i en les normes que es dicten en desplegament del mateix decret. Quant a aquestes últimes, l'article 15 del Decret disposa que per ordre de la conselleria competent en matèria d'hisenda s'establirà el règim de funcionament del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat.

Per part seua, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, estableix en l'article 346.3 l'obligació de comunicar al Registre de Contractes del Sector Públic les dades bàsiques dels contractes adjudicats pels poders adjudicadors el preu dels quals siga igual o superior a cinc mil euros, IVA inclòs, sense cap distinció en funció del tipus contractual. A més, en el cas dels contractes de preu inferior a cinc mil euros que no es troben exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei, i que no es paguen pel sistema de caixa fixa o similar, la llei estableix també l'obligació de comunicar al Registre les dades relatives a l'òrgan de contractació, l'objecte, l'adjudicatari i l'import del contracte, així com el codi d'identificació. Així mateix, en l'article 346.6 es preveu la comunicació de les dades d'uns i altres contractes entre els registres de contractes d'altres administracions i el Registre de Contractes del Sector Públic, dependent del Ministeri d'Hisenda, motiu pel qual han de determinar-se els criteris de registre entre tots aquests segons el que s'estableix en la Llei a fi d'assegurar la viabilitat d'aquesta comunicació.

Per tant, l'aprovació del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell i l'entrada en vigor de la Llei va suposar la derogació de l'Ordre 11/2013, de 17 juny, de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es dicten les normes de funcionament i comunicació de dades al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat i la necessitat d'adaptar el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat als nous requeriments legals.

En conseqüència, atés el caràcter bàsic de les citades normes estatals, a fi de facilitar el seu compliment i el que es disposa en el Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, és procedent dictar les normes necessàries per a regular el funcionament detallat del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat i establir la forma, els terminis i el contingut mínim de la comunicació de dades segons l'import i tipus de contracte, així com determinar la resta d'aspectes de la gestió del Registre pels òrgans i unitats als quals correspon efectuar-la.

2. ANÀLISI DEL PROJECTE



Àmbit d'aplicació objectiva i subjectiva del Registre

L'art. 1 determina que els contractes que subscriuen l'Administració de la Generalitat i les entitats del seu sector públic instrumental i que es troben dins de l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes del sector públic, han de comunicar-se al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat per a la seua inscripció. Així mateix, es dóna opció a les institucions de la Generalitat que ho sol·liciten que puguin igualment comunicar els seus contractes al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat a l'efecte de compliment del que es disposa en la citada legislació per a tots els poders adjudicadors.

També i d'acord amb l'art. 346.2 de la LCSP seran objecte de comunicació les dades relatives a les modificacions, pròrrogues, variacions de terminis o de preu, i al seu import final i extinció.

Pel que fa als contractes que han de comunicar-se al Registre el Projecte s'até a l'art. 346 en els seus diferents apartats, bàsicament l'apartat 2.

Les exclusions de comunicació al Registre Oficial de Contractes esdevé per la submissió o no a la legislació de contractes del sector públic, pel sistema de pagament utilitzat (caixa fixa) i òrgan de contractació en els sistemes externs de contractació centralitzada.

Forma de comunicació de dades al Registre

L'art. 2 del Projecte disposa que la comunicació de les dades d'un contracte i les seues posteriors incidències han de ser efectuades per les persones autoritzades per a això a través de la xarxa corporativa de la Generalitat, obligatòriament per mitjans telemàtics i mitjançant l'aplicació específica del Registre Oficial de Contractes o mitjançant les aplicacions corporatives de la Generalitat per a la gestió i registre d'expedients de contractació o qualsevol altra aplicació informàtica similar en tots aquells casos que se'n dispose. Preveient-se, no obstant això que la comunicació per mitjans informàtics diferents dels específics per a operar a través de la xarxa de la Generalitat, amb l'estructura i les especificacions tècniques que establisquen les unitats que tinguen encomanades les funcions del manteniment de les aplicacions, i de conservació i protecció de la informació del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat; en aquest cas, la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions.

Informació susceptible de comunicació al Registre

En l'art. 3 del Projecte, i de conformitat amb l'art. 346 de la LCSP i l'art. 31 del Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, remet a l'annex les dades a comunicar dels contractes no menors i menors d'import igual o superior a 5.000 euros IVA inclòs, i com a novetat les dades dels contractes de preu inferior a 5.000 euros el sistema de pagament dels quals no haja sigut el de caixa fixa o un altre similar, establits en l'apartat 3 últim incís de l'art. 346 de la LCSP.

Termini de comunicació al Registre

L'art. 4 determina el termini que les unitats han de complir en la comunicació dels contractes.

Procediment d'inscripció en el Registre

L'art. 5 disposa que la comunicació com la inscripció es realitzaran per mitjans telemàtics dels contractes al Registre, així com, si escau, els errors advertits per les unitats comunicants en cas d'haver-se produït. Aquest



precepte també al·ludeix a l'obligació de la Secretaria de la Junta de donar compte a la Comissió de Classificació i Registres dels contractes i incidències inscrits en el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat durant el període immediatament anterior a la convocatòria d'aquesta.

Usuaris de l'aplicació autoritzats

L'art. 6 estableix que són els caps de les unitats de Contractació els encarregats de designar els usuaris autoritzats per a accedir a l'aplicació del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat i comunicar les dades dels contractes corresponents a la seua conselleria, departament o entitat. En aquelles entitats on no hi haja unitats de contractació la designació haurà de ser efectuada per qui ostente o tinga delegades les facultats de l'òrgan de contractació. El procediment es realitzarà mitjançant formulari *ad hoc*.

Especialment rellevant és l'apartat tercer d'aquest precepte relatiu a la responsabilitat en la qual puga incórrer, de conformitat amb les lleis, el personal que amb dol, culpa o negligència incomplisca l'obligació legal de comunicació al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat.

Accés al Registre i transparència

L'art. 7 i últim afecta les condicions d'accés públic al Registre, a la publicació de tots els contractes inscrits en el Portal GVA-Oberta i a l'accés a les dades per la Sindicatura de Comptes.

Finalment, el projecte conté dues disposicions transitòries en relació amb la tramitació telemàtica i els contractes de gestió de serveis públics vigents a l'entrada en vigor de la LCSP i dues disposicions finals respecte al desplegament de la present ordre, bàsicament a canvis en l'annex de dades a comunicar per canvis normatius en la matèria.

El projecte, a més d'uns altres, compta amb l'informe de la Direcció General de Tecnologies de la Informació i les Comunicacions i de l'Advocacia General de la Generalitat en la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, concretament d'aquest últim s'han tingut en compte totes les observacions.

Pel que fa al Projecte d'ordre de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, per la qual es dicten les normes de funcionament del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat s'informa favorablement.

II. NORMATIVA

DECRET 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa, el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana i la Central de Compres de la Generalitat i s'adopten mesures respecte de la contractació centralitzada. [2018/3265]

Índex

Preàmbul

Capítol I. De la Junta Superior de Contractació Administrativa

Article 1. Àmbit competencial

Article 2. Funcions

Article 3. Organització de la Junta Superior de Contractació Administrativa

Article 4. El Ple

Article 5. Composició del Ple

Article 6. De la Presidència de la Junta

Article 7. De la Secretaria de la Junta



Article 8. Règim de funcionament de la Junta Superior de Contractació Administrativa i suplències

Article 9. Informes

Article 10. La Comissió de Classificació i Registres

Article 11. Composició de la Comissió de Classificació i Registres

Article 12. Col·laboració

Capítol II. Del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat

Article 13. Adscripció i objecte del Registre

Article 14. Àmbit objectiu d'aplicació

Article 15. Funcionament

Article 16. Accés a les dades contingudes en el Registre

Article 17. Relacions amb la Sindicatura de Comptes i l'Administració de l'Estat

Capítol III. De la Central de Compres de la Generalitat i de la contractació centralitzada

Article 18. Àmbit competencial

Article 19. Obres, subministraments i serveis homogenis i d'ús comú de contractació centralitzada

Article 20. Adquisició centralitzada mitjançant serveis especialitzats

Article 21. Tècniques de racionalització de la contractació

Article 22. Finançament

Article 23. Publicitat de les adquisicions de la central de Compres de la Generalitat

Article 24. Òrgans que intervenen en la contractació centralitzada

Article 25. Competències de la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda

Article 26. Competències de la sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda

Article 27. Composició i competències de la Central de Compres de la Generalitat

Article 28. Competències dels òrgans de contractació i dels serveis especialitzats

Article 29. Adhesió a sistemes de contractació centralitzada

Disposició addicional única. Cancel·lació d'assentaments traslladats al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector

Públic i tancament del Registre

Disposició transitòria primera. Règim transitori de nous expedients de contractació centralitzada

Disposició transitòria segona. Règim transitori del Registre Oficial de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana

Disposició derogatòria única. Disposicions que es deroguen i vigència de normes reglamentàries

Disposició final primera. Habilitació per al desenvolupament reglamentari i l'execució

Disposició final segona. Entrada en vigor

Annex. De les obres, subministraments i serveis d'adquisició centralitzada

El Decret 79/2000, de 30 de maig, del Govern Valencià, va crear la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana i va regular els registres oficials de Contractes i de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana i les garanties globals. L'aprovació de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic i posteriorment, després de les seues diverses modificacions, del seu text refós, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, així com el desenvolupament parcial de l'esmentada llei pel Reial decret 817/2009, de 8 de maig, i pel Reial decret 773/2015, de 28 d'agost, han suposat, entre altres, uns canvis substancials en les activitats de la Junta Superior de Contractació Administrativa, especialment en les relatives a la gestió dels expedients de classificació d'empreses contractistes d'obres i de serveis, amb l'aparició de nous procediments per a la seua conservació derivats de la seua vigència indefinida, així com del Registre Oficial de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana, en ampliar-se els seus efectes i les dades i circumstàncies susceptibles d'inscripció i disposar-se la creació d'un registre unificat de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic.



En aquesta línia la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, arreplega els canvis esmentats. D'una altra part l'aprovació del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, preveu per als contractes de preu igual o superior a cinc milions d'euros i duració de cinc o més anys un informe preceptiu sobre l'estructura de costos que en les comunitats autònomes atribueix a l'òrgan consultiu en matèria de contractació. Tot això fins que el Govern regule les fórmules corresponents a aplicar, segons els casos. La realització d'aquest informe s'encomana a la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, que compta per a això amb personal tècnic competent.

D'altra banda, es preveu que les comunicacions al Registre Oficial de Contractes i la gestió dels expedients de classificació i inscripció en el Registre de Contractistes i Empreses Classificades i la documentació a aportar per les empreses sol·licitants es tramiten telemàticament en virtut del que disposa la disposició addicional setze del text refós de la Llei de contractes del sector públic i la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i l'art. 346 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

Respecte del Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana es fa necessari establir en aquest decret la previsió continguda en el Conveni de col·laboració de data 15 de juny de 2015, subscrit per la Generalitat i el Ministeri d'Hisenda i Administració Pública, de coordinació en matèria de contractació, relativa a l'intercanvi electrònic d'informació dels assentaments registrals amb el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic, per a la consolidació i integració en aquest últim de tota la informació actual i futura relativa a l'empresariat i la resta d'operadors econòmics interessats. Així mateix ha de ser objecte de futura regulació la cancel·lació dels assentaments en el registre autonòmic una vegada consolidats en el Registre únic creat a aquest efecte. Igualment, se suprimeix de la regulació d'aquest decret el règim de garanties globals atès que va estar regulat en el text refós de la Llei de contractes de les administracions públiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny, i fins a hores d'ara en les successives normes de contractació del sector públic, resultant, amb més motiu, que la competència correspon en tot cas a la Tresoreria de la Generalitat i no a la Junta Superior de Contractació Administrativa. Així mateix, la nova configuració de la Junta Superior de Contractació Administrativa després de la creació de la Central de Compres de la Generalitat per Decret 16/2012, de 20 de gener, del Consell, amb la consegüent supressió de la Comissió d'Adquisicions, va suposar un canvi de competències en matèria de contractació centralitzada que aconsella actualitzar les normes que regulen la Junta quant al seu funcionament i organització, així com altres aspectes organitzatius que demanen un canvi per a adaptar-la a l'estructura orgànica de la conselleria a què està adscrita. L'esmentat Decret 16/2012, de 20 de gener, del Consell, distribueix les competències en matèria de contractació centralitzada en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, des d'on s'aborda la contractació centralitzada per a l'Administració de la Generalitat, les seues entitats autònomes i el seu sector públic, en el marc determinat pel text refós de la Llei de contractes del sector públic, amb l'objectiu de racionalitzar i ordenar l'adjudicació de contractes, podent realitzar acords marc, articular sistemes dinàmics o centralitzar la contractació de serveis i subministraments.

Aquest nou decret adapta l'anterior quant a les novetats que en matèria de contractació centralitzada introdueix la Directiva 2014/24/UE i la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, en relació amb l'adhesió a sistemes externs de contractació centralitzada, així com aspectes motivats per la simplificació normativa. En conjunt, aquest decret escometa la necessària actualització de les normes establertes tant pel Decret 79/2000 com pel Decret 16/2012, que van regular aspectes de la contractació de l'Administració de la Generalitat i els òrgans col·legiats que exerceixen

funcions en aquesta matèria, per a avançar en l'agilització de procediments i la seua adaptació a les noves exigències derivades de la normativa sobre contractació del sector públic, en particular, de la Directiva 2014/24/UE, la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 i d'administració electrònica. Aquest decret es dicta de conformitat amb el que disposen els articles 50.2 i 49.1.1a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i a l'empara de les competències previstes en els articles 228, 330, 337 i 346, la disposició adicional sisena, relativa a les normes aplicables a les universitats públiques dependents de la Generalitat i la disposició adicional setze, que regula amb caràcter general l'ús de mitjans electrònics, informàtics o telemàtics de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2018. En virtut d'això, a proposta del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, d'acord amb el que estableix l'article 28 i 31 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell; amb els informes previs preceptius, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del 23 de març de 2018,

DECRETE

CAPÍTOL I

De la Junta Superior de Contractació Administrativa

Article 1. Àmbit competencial

1. La Junta Superior de Contractació Administrativa, adscrita a la conselleria competent en matèria d'hisenda, és l'òrgan consultiu i assessor en matèria de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental.
2. La Junta Superior de Contractació Administrativa podrà exercir també les seues funcions consultives i d'assessorament en relació amb la contractació de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, així com de les universitats públiques dependents de la Generalitat que ho sol·liciten, sense perjudici de les competències de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat.

Article 2. Funcions Són funcions de la Junta Superior de Contractació Administrativa les següents:

1. Emetre informes de caràcter consultiu i recomanacions en matèria de contractació del sector públic sense perjudici de les funcions d'emissió de dictàmens atribuïdes al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i de les funcions d'assessorament de l'Advocacia General de la Generalitat o d'unitats d'altres entitats que tinguen encomanat l'assessorament jurídic, en l'àmbit de les seues competències respectives. Els informes seran preceptius en els supòsits que assenyalen la legislació vigent en matèria de contractació del sector públic i, en tot cas, en:
 - a) Els projectes de disposicions de caràcter general de la Generalitat, que incidisquen en matèria de contractació pública, amb caràcter previ al dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, si és el cas.
 - b) Les propostes de plecs de clàusules administratives generals, amb caràcter previ al dictamen del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.
 - c) La inclusió en els plecs de clàusules administratives particulars d'estipulacions contràries a les previstes en els plecs de clàusules administratives generals.
 - d) Els plecs de prescripcions tècniques generals.



e) Prèviament a l'autorització pel Consell de la subscripció de contractes amb persones físiques o jurídiques que no estiguen classificades i exigisquen aquest requisit, quan siga convenient als interessos públics.

f) En el tràmit d'audiència a les comunitats autònomes per a l'excepció de classificació de determinats tipus de contractes o acordar la seua exigència en determinats tipus de contractes, de conformitat amb la legislació de contractes del sector públic.

2. Formular la proposta de resolució en els expedients per a declarar la prohibició de contractar, en els supòsits que determine la legislació vigent en matèria de contractes del sector públic com de competència de l'administració autonòmica, així com la iniciació i tramitació del procediment per a l'esmentada declaració, de conformitat amb la legislació vigent en la matèria.

3. Realitzar els estudis que considere necessaris en matèria de contractació del sector públic i elaborar i proposar, en l'àmbit de les seues competències, les normes, circulars i instruccions, acords i directrius que es consideren necessaris en matèria de contractació del sector públic en compliment de la legislació i, especialment, per a l'observança dels principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació i transparència en els procediments.

4. Col·laborar, en l'àmbit de la seua competència, en les activitats de formació del personal que tinguen relació directa amb la contractació del sector públic.

5. Impulsar i promoure l'homogeneïtzació de la documentació administrativa en matèria de contractació del sector públic.

6. Dirigir el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat i el Registre Oficial de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana.

7. Adoptar decisions o directrius en matèria de classificació d'empreses contractistes d'obres i de serveis per la Generalitat, sense perjudici de la delegació en la Comissió de Classificació i Registres de la resolució dels expedients corresponents.

8. Promoure les mesures o adoptar els acords que siguen necessaris per a facilitar a la Sindicatura de Comptes i al Registre de Contractes del Sector Públic, per mitjans electrònics i telemàtics, la informació sobre els contractes inscrits en el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat.

9. Ser l'òrgan de comunicació i relació amb la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat i amb els òrgans equivalents de les comunitats autònomes.

10. Aprovar la memòria anual d'activitats de la Junta per a la seua dació de compte al Consell.

11. Qualsevol altra atribució que li atorguen les disposicions vigents.

Article 3. Organització de la Junta Superior de Contractació Administrativa Les funcions de la Junta Superior de Contractació Administrativa s'exerciran a través dels següents òrgans que la integren:

a) El Ple.

b) La Comissió de Classificació i Registres.

c) La Secretaria.

Article 4. El Ple

1. El Ple és el màxim òrgan col·legiat i decisor de la Junta.

2. Són funcions del Ple les enumerades en l'article 2 d'aquest decret.

3. El Ple coneixerà, a més, aquells assumptes i expedients que estime la Presidència que han de sotmetre's a aquell en raó a la seua importància.

Article 5. Composició del Ple

1. El Ple estarà compost pels membres següents:

a) Presidència: la persona titular de la sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

b) Vocals nats: – La persona titular de la Direcció General de l'Advocacia General de la Generalitat o advocat o advocada de la Generalitat en qui delegue la seua representació. – La persona titular de la direcció general de la Intervenció General de la Generalitat o interventor o interventora en qui delegue la seua representació.

c) Vocals per designació: – Una persona vocal per conselleria, designada per la presidència, a proposta de les respectives sotssecretaries, entre el personal funcionari responsable de les unitats administratives que tinguen atribuïdes funcions de contractació, amb rang de direcció de servei. – Dues persones vocals, designades per la Presidència a proposta de les organitzacions empresarials més representatives en els distints sectors afectats per la contractació del sector públic.

d) El secretari o secretària, que serà la persona que exercisca la Secretaria de la Junta d'acord amb el que estableix l'article 7 d'aquest decret.

2. En cas d'absència, vacant o malaltia, o, en general, quan concórrega alguna causa justificada, la Presidència de la Junta podrà ser substituïda en les seues funcions per qualsevol de les persones vocals que aquesta haja designat i les persones vocals per les seues respectives suplents, nomenades de la mateixa manera que les seues titulars, sense que siga necessari en aquest cas ser cap de servei, per a les conselleries. La persona que exercisca la Secretaria de la Junta serà substituïda en les seues funcions pel funcionari o funcionària que designe la Presidència.

3. En la composició d'aquest òrgan es procurarà atendre el principi de presència equilibrada de dones i homes d'acord l'article 16 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

Article 6. De la Presidència de la Junta La Presidència exerceix la representació, presideix les reunions, dirigeix les deliberacions, executa els acords i exerceix la resta de les funcions que la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, atribueix a la presidència dels òrgans col·legiats.

Article 7. De la Secretaria de la Junta

1. Com a òrgan de suport administratiu per al funcionament de la Junta, es crea la Secretaria, que serà exercida per la persona titular del Servei Central de Contractació.

2. Són funcions de la Secretaria:

a) Donar suport tècnic i administratiu als òrgans de la Junta.

b) Alçar les actes de les sessions i, en general, exercir les funcions pròpies de les secretaries d'òrgans col·legiats en relació amb el Ple i la Comissió de Classificació i Registres.



- c) Estudiar, elaborar i sotmetre a la consideració del Ple i de la Comissió de Classificació i Registres, a través de la seua Presidència, la relació amb els assumptes i expedients que són competència d'aquests.
- d) Tramitar els expedients de classificació i realitzar les tasques d'anàlisi, gestió i proposta de les classificacions empresarials que ha d'acordar la Comissió de Classificació i Registres.
- e) Tramitar els expedients per a la conservació de la classificació per les empreses classificades; iniciar els expedients de revisió que, si és el cas, pertocuen, i sotmetre a consideració de la Comissió de Classificació i Registres els acords que resulten pertinents.
- f) Preparar i obtenir informació sobre els assumptes que hagen de conèixer els òrgans de la Junta.
- g) Garantir l'impuls i l'execució dels acords dels òrgans de la Junta.
- h) Gestionar el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat i practicar les inscripcions i anotacions en el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana com a òrgan encarregat del Registre.
- i) Custodiar la documentació corresponent a la totalitat de les funcions encomanades a la Junta Superior de Contractació Administrativa.
- j) Elaborar el projecte de memòria anual d'activitats, que haurà de sotmetre's a consideració del Ple de la Junta, per a la seua aprovació i posterior dació de compte al Consell de la Generalitat.
- k) Elaborar l'informe preceptiu a què fa referència l'art. 9.7 del Reial decret 55/2017, de 3 de febrer, pel qual es desenvolupa la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola.
- l) Les funcions que li encomane la Presidència de la Junta Superior de Contractació Administrativa i qualsevol altra que assenyalen la legislació vigent.

Article 8. Règim de funcionament de la Junta Superior de Contractació Administrativa i suplències

1. L'organització i el funcionament de la Junta s'ajustarà a allò que disposa el seu reglament de règim intern, aprovat per ordre de la conselleria competent en matèria d'hisenda, a proposta del dit òrgan col·legiat, a proposta del Ple de la Junta Superior de Contractació Administrativa.
2. La convocatòria dels òrgans de la Junta, així com el seu règim de constitució, d'adopció d'acords i realització de sessions, s'ajustarà al que estableix el reglament de règim intern i, en allò no previst en aquest, al que estableix la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. Es podran utilitzar mitjans telemàtics per a això.

Article 9.

Informes

1. Els informes que emeta la Junta Superior de Contractació Administrativa tindran caràcter no vinculant i, per tant, l'òrgan consultant pot adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la seua decisió en aquest últim cas.

2. La Junta emetrà els seus informes a petició dels òrgans directius de l'Administració de la Generalitat, de les entitats del seu sector públic instrumental i de la Intervenció General de la Generalitat.
3. La persona que ocupe la Presidència de les entitats que integren l'administració local de la Comunitat Valenciana podrà, així mateix, sol·licitar informes facultatius. Igualment podran sol·licitar-los les seues entitats autònomes, entitats de dret públic i les entitats del seu sector públic empresarial i fundacional i universitats públiques dependents de la Generalitat a través dels seus òrgans directius.
4. Els informes es traslladaran als òrgans que els hagen sol·licitat per mitjà de la Secretaria de la Junta. Els informes es publicaran en la web institucional de la Generalitat.
5. No podran emetre's informes facultatius sobre qüestions particulars d'expedients concrets i l'emissió dels quals corresponga a altres unitats que tinguen atribuït l'assessorament de l'administració o entitat.
6. La sol·licitud d'informe facultatiu en cap cas suspèndrà la tramitació del procediment que ha motivat la consulta.
7. Els informes s'elaboraran per la Secretaria i s'elevaran per a la seua consideració al Ple de la Junta en el termini màxim d'1 mes a partir de la recepció de la sol·licitud o de la documentació necessària per a emetre'l que, amb aquesta finalitat, haja sigut requerida per la Secretaria de la Junta.

Article 10. La Comissió de Classificació i Registres

1. La Comissió de Classificació i Registres, per delegació del Ple de la Junta Superior de Contractació Administrativa, coneixerà aquells expedients que es relacionen amb la classificació de les empreses i resoldrà sobre aquests. Els acords adoptats en matèria de classificació d'empreses produiran efectes davant de qualsevol òrgan de contractació del sector públic de la Comunitat Valenciana, així com de les universitats públiques dependents de la Generalitat.
2. La classificació, així com la inscripció en el Registre de Contractistes i Empreses Classificades, produiran efectes davant d'òrgans de contractació de l'Administració de l'Estat o d'altres comunitats autònomes en els termes que, si és el cas, establira la legislació en matèria de contractes del sector públic.
3. Contra els acords de la Comissió de Classificació i Registres les persones interessades podran interposar recurs d'alçada davant de la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, de conformitat amb el que estableix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.
4. La Secretaria de la Junta donarà compte a la Comissió de Classificació i Registres, en cada sessió que realitze, de les inscripcions d'empreses en el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana i de les cancel·lacions hagudes en el període entre sessions, així com dels contractes comunicats i inscrits en el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat durant el període anterior a la seua convocatòria.

Article 11. Composició de la Comissió de Classificació i Registres

1. La Comissió de Classificació i Registres està composta per les persones membres següents:
 - a) Presidència: la persona titular de la Presidència de la Junta.



b) Vocals: – Un advocat o una advocada de la Generalitat que exercisca les seues funcions en la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

– La persona titular de la Intervenció delegada en la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

– Quatre persones vocals designades per la presidència de la Junta d'entre les vocals representants de les conselleries en el Ple, en funció de la incidència de la contractació en la respectiva conselleria a què afecta la classificació d'empreses.

– Una persona vocal designada per la presidència de la Junta entre les pertanyents als cossos de facultatius en enginyeria o en arquitectura del sector d'administració especial de la Generalitat.

– Les dues persones vocals representants de les organitzacions empresarials en el Ple.

c) Secretaria: la persona que exercisca la Secretaria de la Junta.

2. En cas d'absència, vacant o malaltia, o, en general, quan concórrega alguna causa justificada, la presidència de la Comissió podrà ser substituïda en les seues funcions per qualsevol de les persones membres que aquesta haja designat i les vocals per les seues respectives suplents. La persona que exercisca la Secretaria de la Junta serà substituïda en les seues funcions pel funcionari o funcionària que designe la Presidència.

3. En la composició d'aquest òrgan es procurarà atendre el principi de presència equilibrada de dones i hòmens d'acord l'article 16 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.

Article 12. Col·laboració Per a l'elaboració dels informes, la Junta Superior de Contractació Administrativa podrà demanar dels diversos centres directius de l'administració afectats, els documents, antecedents i informes que necessite. Així mateix, la Presidència podrà autoritzar la incorporació a la Junta o a la Comissió de Classificació i Registres del personal tècnic que estime necessari quan l'especialització de l'assumpte ho requerisca, que intervindrà amb veu, però sense vot.

CAPÍTOL II

Del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat

Article 13. Adscripció i objecte del Registre El Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, integrat en la conselleria competent en matèria d'hisenda i sota la dependència de la Junta Superior de Contractació Administrativa, és un registre públic que té per objecte permetre un exacte coneixement dels contractes subscrits per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental.

Article 14. Àmbit objectiu d'aplicació

1. Serà preceptiva la inscripció de tots els contractes adjudicats o formalitzats pels òrgans de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, que es troben compresos dins de l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes del sector públic, així com les seues incidències relatives a modificacions, pròrrogues, variacions de terminis o de preu, el seu import final i extinció, en els termes que preveu la legislació esmentada i les normes de desenvolupament d'aquest decret.

2. Als efectes anteriors, es consideren inclosos en l'àmbit d'aplicació de la legislació de contractes del sector públic i han de comunicar-se al Registre, per a la seua inscripció, aquells contractes que per la seua finalitat es troben compresos dins de l'àmbit d'aplicació de la legislació específica sobre procediments de contractació en els sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals, quan les entitats que els subscriuen es troben, respecte de la Generalitat, en els supòsits establerts en la legislació esmentada.



3. En els mateixos termes anteriors, podran inscriure's en el Registre els contractes subscrits per les institucions de la Generalitat que així ho sol·liciten.

4. Els caps de les unitats administratives de contractació seran responsables del compliment de les obligacions establertes en aquest decret.

Article 15. Funcionament

1. Per ordre de la conselleria competent en matèria d'hisenda s'establirà el règim de funcionament del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat.

2. Sense perjudici que els òrgans de la Junta Superior de Contractació Administrativa puguen requerir la documentació de qualsevol contracte quan ho estimen convenient, la comunicació i inscripció de dades dels contractes s'efectuarà exclusivament per mitjans electrònics i telemàtics, a través de l'aplicació creada a aquest efecte o per mitjà dels sistemes informàtics de gestió d'expedients de contractació que es dispose, prèviament a la seua adaptació a les especificacions tècniques establertes per la conselleria competent en matèria d'hisenda.

3. La inscripció s'acordarà per resolució de la Secretaria de la Junta com a òrgan de la Junta Superior de Contractació Administrativa encarregat del Registre i tant aquesta com la seua notificació podran efectuar-se exclusivament per mitjans electrònics i telemàtics a través de la mateixa aplicació informàtica del Registre.

4. La correcció d'errors o l'ampliació de dades de contractes inscrits, els canvis de conselleria, entitat o unitat administrativa gestora i, en general, qualsevol incidència que afectant les dades comunicades no supose una modificació del contracte, han de comunicar-se al Registre quan s'advertisquen i la seua anotació es recordarà d'ofici per la Secretaria de la Junta Superior Administrativa.

Article 16. Accés a les dades contingudes en el Registre Les dades del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat són públiques i l'accés a la informació que conté podrà efectuar-se de conformitat amb el que estableix la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal. Així mateix les dades contingudes en el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat es trobaran accessibles en el Portal de Transparència de la Generalitat i es garantirà la seua consulta i reutilització, d'acord amb la normativa vigent en matèria de transparència i reutilització.

Article 17. Relacions amb la Sindicatura de Comptes i l'Administració de l'Estat La Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa posarà a disposició de la Sindicatura de Comptes l'accés a les dades relatives als contractes inscrits en el Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, per mitjans electrònics o telemàtics, i comunicarà, així mateix, aquestes dades en suport informàtic al Registre de Contractes del Sector Públic dependent de l'Administració de l'Estat, d'acord amb les especificacions i requisits establits a aquest efecte.

CAPÍTOL III De la Central de Compres de la Generalitat i de la contractació centralitzada

Article 18. Àmbit competencial La Central de Compres de la Generalitat, adscrita a la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, és l'òrgan col·legiat interdepartamental amb competències en matèria de contractació centralitzada.

Article 19. Obres, subministraments i serveis homogenis i d'ús comú de contractació centralitzada



1. Es declaren de contractació centralitzada les obres, subministraments i serveis, a excepció dels sanitaris, que figuren en l'annex d'aquest decret, per ser de característiques essencialment homogènies i d'utilització o execució comuna per al conjunt de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental.

2. La contractació d'adquisició centralitzada a què es refereix l'apartat anterior, produirà efectes des de la formalització del corresponent instrument de centralització d'acord amb l'article 27 i durant la seua vigència, incloses les possibles pròrrogues.

Article 20. Adquisició centralitzada per mitjà de serveis especialitzats Per raons de l'especificitat tècnica de les obres, béns o serveis es podrà acordar, mitjançant una ordre de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, a proposta de la Central de Compres de la Generalitat, la centralització de la seua contractació en les conselleries que es determinen. Als efectes d'aquest decret l'òrgan de contractació d'aquests tindrà la consideració de servei especialitzat.

Article 21. Tècniques de racionalització de la contractació

1. La contractació de les obres, béns i serveis declarats de contractació centralitzada serà efectuada per la personal titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda i, si és el cas, pels serveis especialitzats, per mitjà de la subscripció d'acords marc, l'articulació de sistemes dinàmics d'adquisició o la conclusió de contractes que s'adjudicaran d'acord amb les normes procedimentals contingudes en la legislació de contractes del sector públic.

2. La concreció de la tècnica o tècniques de centralització de la contractació aplicable a cada obra, servei o subministrament, s'efectuarà segons es determine en l'inici de l'expedient de contractació centralitzat.

3. Així mateix, podran utilitzar-se els procediments específics arreglats en la normativa vigent en matèria de contractes que tinguen per objectiu el desenvolupament de la innovació respecte a les obres serveis i subministraments centralitzats.

Article 22. Finançament

1. Quan la conselleria amb competències en matèria d'hisenda o un servei especialitzat contracten de manera centralitzada obres, béns i serveis per a altres òrgans de contractació, de conformitat amb els procediments establerts en l'article 27 d'aquest decret, cada òrgan peticionari, amb caràcter general, haurà de finançar-los.

2. Quan es considere necessari, en funció de l'objecte del contracte i del procediment seguit, la conselleria amb competències en matèria d'hisenda podrà efectuar les retencions de crèdit necessàries dels distints centres de despesa dependents de les distintes conselleries, a fi de disposar de crèdit adequat i suficient per a la licitació.

Article 23. Publicitat de les adquisicions de la Central de Compres de la Generalitat La Central de Compres de la Generalitat farà pública, a través de la web de la conselleria a què està adscrita, la relació d'obres, articles i serveis d'adquisició centralitzada que hagen sigut adjudicats incloent-hi, com a mínim, la seua denominació, principals característiques i preu d'adjudicació.

Article 24. Òrgans que intervenen en la contractació centralitzada Els òrgans que intervenen en la contractació centralitzada són els següents:

- a) La persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.
- b) La persona titular de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.



c) La Central de Compres de la Generalitat. d) Els òrgans de contractació i, si és el cas, els serveis especialitzats de les conselleries.

Article 25. Competències de la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda Li corresponen les competències següents:

1. Declarar, mitjançant un acord, amb la proposta prèvia de la Central de Compres de la Generalitat, noves categories d'obres, subministraments i serveis de contractació centralitzada així com modificar les ja declarades. L'acord esmentat es publicarà en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana.
2. Aprovar els plecs de clàusules administratives particulars i plecs de prescripcions tècniques que han de regir la contractació centralitzada.
3. Convocar els procediments de contractació per mitjà d'acords marc o sistemes dinàmics d'adquisició o contractes d'obres, subministraments i serveis d'adquisició centralitzada.
4. Subscriure els acords marc, sistemes dinàmics d'adquisició i contractes d'obres, subministraments i serveis d'adquisició centralitzada, així com adjudicar i formalitzar, si és el cas, els contractes basats.

Article 26. Competències de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda

1. Correspon a la persona titular de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, respecte de les obres, serveis i subministraments de contractació centralitzada:

- a) Convocar i presidir la Central de Compres de la Generalitat.
 - b) Subscriure els acords d'adhesió de les institucions de la Generalitat, de les universitats públiques dependents de la Generalitat i de les entitats locals de la Comunitat Valenciana i organismes autònoms i entitats que en depenguen, al sistema de contractació centralitzada de l'Administració de la Generalitat.
2. La gestió de les funcions que a continuació s'indiquen s'efectuarà pel Servei de Compres de la Generalitat, adscrit a la Sotssecretaria i que es troba davall la seua directa dependència.
- a) La tramitació dels expedients de contractació centralitzada d'obres, subministraments i serveis per a l'Administració de la Generalitat, i els ens del seu sector públic instrumental.
 - b) L'elaboració dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques que han de regir la contractació, sense perjudici que se sol·licite informe i suport tècnic als òrgans especialitzats en funció de les obres, serveis i béns a adquirir.
 - c) La confecció, publicació i manteniment dels catàlegs electrònics d'adquisició centralitzada que, si és el cas, s'elaboren.
 - d) Atendre les peticions cursades per les unitats i gestionar la imputació de les despeses segons corresponga.
 - e) Informar sobre les propostes de declaració o modificació de les obres, subministraments i serveis de contractació centralitzada així com modificar les ja declarades.



f) Qualsevol altra funció que li encomane la persona titular de la Sotssecretaria i qualsevol altra que assenyalen la legislació vigent, en relació amb la matèria objecte del present decret.

Article 27. Composició i competències de la Central de Compres de la Generalitat

1. La Central de Compres de la Generalitat estarà constituïda per les persones membres següents:

a) Presidència: la persona titular de la subsecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda o personal funcionari de l'Administració de la Generalitat en què delegue la seua representació, amb rang almenys de direcció de servei.

b) Vicepresidència: la persona titular de l'òrgan directiu de la conselleria amb competències en matèria de coordinació del sector públic i la persona titular de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'administració local, o personal funcionari amb rang almenys de direcció de servei en qui deleguen la seua representació, per torns rotatoris semestrals.

c) Vocals:

– Les persones titulars de les sotssecretaries de les conselleries o, si és el cas, la persona titular de la direcció general que tinga atribuïda la competència en matèria de contractació, o persones en les quals deleguen la seua representació, entre personal funcionari de l'Administració de la Generalitat amb rang, almenys, de direcció de servei.

– La persona titular de la Direcció General de l'Advocacia General o l'advocat o advocada de la Generalitat en qui delegue la seua representació.

– Una persona representant de l'òrgan directiu de la conselleria amb competències en matèria de coordinació del sector públic de la Generalitat amb rang almenys de subdirecció general o persona en qui delegue la seua representació, entre personal funcionari de l'Administració de la Generalitat amb rang, almenys, de direcció de servei.

– La persona titular de la Intervenció General o Interventor o Interventora en qui delegue la seua representació.

– La persona titular del Servei Central de Contractació, o el personal funcionari en qui delegue la seua representació.

d) Secretaria: exercirà les esmentades funcions, amb veu i sense vot, la persona titular del Servei de Compres de la Generalitat, adscrita a la subsecretaria amb competències en matèria d'hisenda. En cas d'absència, vacant o malaltia, o, en general, quan concórrega alguna causa justificada, la Presidència podrà ser substituïda en les seues funcions per la persona que exercisca la Vicepresidència i les vocalies per les persones que designen les persones titulars. La persona que exerceix la Secretaria serà substituïda per qui designe la presidència entre el personal funcionari del Servei de Compres de la Generalitat. Per l'especificitat del contracte, es podrà constituir una comissió tècnica, composta almenys per tres funcionàries o funcionaris especialistes en la matèria, designats per les persones titulars de les conselleries corresponents, amb la finalitat d'elaborar els plecs tècnics i l'informe de valoració de les ofertes presentades. La Presidència, així mateix, podrà convocar el personal tècnic que estime especialment qualificat per raó de la matèria de què es tracte, en qualitat de personal assessor, amb veu i sense vot. En la composició d'aquest òrgan es procurarà atendre el principi de presència equilibrada de dones i homes d'acord l'article 16 de la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes.



2. La Central de Compres de la Generalitat té les competències següents:

- a) Proposar declarar i modificar els subministraments i serveis de contractació centralitzada així com modificar les ja declarades.
- b) Realitzar la programació i estudi de les necessitats de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental amb vista a la compra racionalitzada de subministraments i serveis, així com el seguiment i avaluació de la gestió de les contractacions.
- c) Promoure les mesures que considere necessàries per a aconseguir una major eficàcia, uniformitat i funcionalitat en la gestió de contractes, vetllant pel compliment de la normativa esmentada per a la defensa de la competència.
- d) Coordinar i intercanviar informació amb òrgans semblants d'altres administracions públiques.
- e) Actuar com a mesa de contractació en els procediments de contractació centralitzada de subministraments i serveis la tramitació dels quals s'atribuïska pel present decret a la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.
- f) Aquelles altres competències que li siguem encomanades o li siguem atribuïdes per la normativa vigent.

3. La Central de Compres de la Generalitat elaborarà el seu propi reglament d'organització i funcionament, que haurà de ser aprovat per ordre de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda. El funcionament de la Central de Compres de la Generalitat s'ajustarà a les normes que regeixen amb caràcter general l'organització i el funcionament dels òrgans col·legiats, segons el que disposa els articles 15 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Article 28. Competències dels òrgans de contractació i dels serveis especialitzats

1. Amb caràcter general, als òrgans de contractació i als serveis especialitzats d'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental els corresponen les competències següents:

- a) Proposar a la Central de Compres de la Generalitat la declaració de noves categories d'obres, subministraments i serveis de contractació centralitzada, així com la modificació de les existents.
- b) Elaborar, a requeriment de la Central de Compres de la Generalitat, les previsions anuals per a aqueixa conselleria, entitat autònoma o sector públic de les necessitats de contractació d'obres, subministraments i serveis declarats d'adquisició centralitzada.
- c) Sol·licitar a la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda la contractació de les obres, subministraments i serveis declarats d'adquisició centralitzada; així com finançar-los segons el que preveu l'article 28.
- d) Efectuar la contractació basada i formular les comandes d'obres, subministraments i serveis declarats d'adquisició centralitzada d'acord amb el que estableix el corresponent instrument de racionalització utilitzat d'acord amb l'article 27 de decret.
- e) Informar la Sotssecretaria amb competències en matèria d'hisenda de qualsevol incidència que es produïska en l'execució dels contractes d'adquisició centralitzada.

f) Efectuar la tramitació dels expedients de despesa sense perjudici del que estableix l'article 28.2 d'aquest decret.

g) Rebre de les empreses les obres, subministraments i serveis corresponents.

h) Remetre a la central de Compres de la Generalitat la informació que aquesta els requerisca, tant dels expedients tramitats a l'empara del que estableix aquest decret, com de la resta dels expedients d'adquisició d'obres, béns i serveis.

2. En aquells casos en què l'òrgan de contractació actue com a servei especialitzat assumirà les facultats de preparació i adjudicació del corresponent instrument de racionalització que utilitze.

Article 29. Adhesió a sistemes de contractació centralitzada

1. Podran adherir-se voluntàriament a la Central de Compres de la Generalitat per a la totalitat de les obres, serveis i subministraments declarats centralitzats o només per a determinades categories d'aquests, i s'articularen a través d'acords d'adhesió:

a) Les diferents institucions que constitueixen la Generalitat i que es troben determinades en l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana i entitats adscrites o dependents d'institucions estatutàries.

b) Les universitats públiques de la Comunitat Valenciana i ens que en depenen.

c) Les entitats locals de la Comunitat Valenciana i els seus organismes autònoms i ens que en depenen.

2. El procediment d'adhesió es realitzarà en dues fases.

2.1. Primera fase. Adhesió genèrica:

a) Sol·licitarà l'adhesió genèrica indicant si comprèn totes les categories d'obres, serveis i subministraments declarats centralitzats o només per a determinades categories d'aquests. Aquesta sol·licitud es dirigirà al titular de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

b) L'adhesió es formalitzarà mitjançant un acord d'adhesió genèric subscrit per les persones titulars de l'òrgan competent de l'entitat adherida i de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

c) La subscripció d'aquest acord d'adhesió genèric implicarà la manifestació formal de la seua voluntat d'integrar-se en el règim general de funcionament de la Central de Compres de la Generalitat i el dret d'adherir-se als distints acords marc de la Central de Compres de la Generalitat.

2.2. Segona fase. Adhesió específica. L'adhesió específica a un acord marc concret requerirà la invitació prèvia per la persona titular de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, d'acord amb el procediment següent:

a) Una vegada enviada la invitació, l'entitat adherida haurà de manifestar la seua voluntat d'adhesió a l'acord marc



b) Formalització de l'acord d'adhesió específic el que implicarà l'obligació l'entitat adherida de realitzar totes les contractacions a través d'aquest excepte quan les obres, els béns adjudicats o el règim de prestació dels serveis no reunisca les característiques indispensables per a satisfer les concretes necessitats de l'ens o entitat individualment adherit. Aquesta circumstància requerirà informació trimestral a la Central de Compres de la Generalitat. El període de vigència de l'acord específic d'adhesió serà equivalent al de l'acord marc de referència.

3. L'Administració de la Generalitat i els ens del sector públic instrumental podran adherir-se a sistemes externs de contractació centralitzada de l'Estat o d'altres comunitats autònomes, que s'efectuarà de conformitat amb la normativa que siga aplicable en cada cas i requerirà l'adopció de l'acord corresponent per la persona titular de la Sotssecretaria de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Cancel·lació d'assentaments traslladats al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic i tancament del Registre

1. Una vegada traslladats al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic els assentaments que es troben en el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades de l'Estat i en el Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana en els termes descrits en el conveni de referència, amb l'adopció prèvia de les mesures normatives i de procediment que resulten necessàries, els dels dos últims quedaran cancel·lats i es procedirà a la seua inscripció d'ofici en el primer, que els substituirà a tots els efectes legalment previstos.

2. Practicat l'anterior trasllat de tots els assentaments registrals del Registre de Contractistes i Empreses Classificades i comprovada la seua incorporació en el Registre de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic, per ordre de la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda s'acordarà el tancament del Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Primera. Règim transitori de nous expedients de contractació centralitzada Fins que no es formalitzen per la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda els corresponents acords marc per a la contractació centralitzada d'obres, serveis o subministraments, els òrgans de les conselleries i ens del sector públic instrumental de la Generalitat que tinguen atribuïdes les competències en matèria de contractació podran continuar contractant les obres, serveis o subministraments esmentats per mitjà dels procediments no centralitzats previstos en la normativa de contractació pública. No obstant això, quan en els contractes esmentats es preveja la possibilitat de pròrroga, aquesta no s'exercirà si arribat el moment aquests subministraments, obres o serveis, declarats d'adquisició centralitzada, s'hagueren contractat per mitjà del corresponent acord marc i aquest estiguera formalitzat per la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda, i les conselleries i els esmentats ens del sector públic de la Generalitat estaran obligats a adquirir-los través del procediment establert per la Central de Compres de la Generalitat en els seus contractes centralitzats, llevat que això supose un cost econòmic major a aquell que s'obtindria si s'exercitara la pròrroga esmentada. Segona. Règim transitori del Registre Oficial de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana

1. El Registre Oficial de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana, integrat en la conselleria competent en matèria d'hisenda i sota la dependència de la Junta Superior de Contractació Administrativa, exercirà les funcions que la legislació de contractes del sector públic atribueix als registres oficials



de licitadors i empreses classificades de l'Estat i de les comunitats autònomes i prestarà els serveis d'inscripció, custòdia i certificació d'aquells documents necessaris per a facilitar la concurrència i agilitzar la tramitació dels procediments administratius de contractació de l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic instrumental, així com de les entitats locals de la Comunitat Valenciana, les seues entitats autònomes i entitats de dret públic i les entitats del seu sector públic empresarial i fundacional, i de les universitats públiques dependents de la Generalitat.

2. En la forma i amb els requisits determinats pel Conveni de col·laboració subscrit en data 15 de juny de 2015 per la Generalitat i el Ministeri d'Hisenda i Administració Pública de coordinació en matèria de contractació, o del conveni de col·laboració que el substituïska en el futur, així com en la normativa estatal, el Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana procedirà a l'intercanvi electrònic d'informació dels assentaments registrals amb el Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic per a la consolidació i integració en aquest últim de tota la informació actual i futura relativa a l'empresariat i la resta d'operadors econòmics interessats.

3. A partir de l'obertura del Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic, les sol·licituds d'inscripció voluntària en la Secció Segona del Registre de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana que es reben s'entendran referides a aquell Registre, i les inscripcions que per disposició legal hagen de practicar-se d'ofici es practicaran igualment en el Registre de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic pels òrgans competents tant de l'Administració de l'Estat com de la Junta Superior de Contractació Administrativa de conformitat amb les seues competències respectives.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Disposicions que es deroguen i vigència de normes reglamentàries

1. Amb l'entrada en vigor d'aquest decret queden derogades les disposicions següents:

a) El Decret 69/1992, de 28 d'abril, del Govern valencià, pel qual es regula l'entrega de béns com a part del preu en els contractes de subministrament.

b) El Decret 79/2000, de 30 de maig, del Consell, pel qual es crea la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana i es regulen els registres oficials de Contractes i de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana i les garanties globals.

c) El Decret 16/2012, de 20 de gener, del Consell, pel qual es distribueixen competències en matèria de contractació centralitzada en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, les seues entitats autònomes i els ens del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat, i es crea la Central de Compres de la Generalitat.

d) El Decret 95/2013, de 19 de juliol, del Consell, pel qual s'aprova la Plataforma de Licitació Electrònica de la Generalitat, Ge-compres, i es regula el procediment de licitació electrònica a través d'aquesta.

e) El Decret 82/2014, de 6 de juny, del Consell, pel qual es modifica el Decret 16/2012, de 20 de gener, del Consell, pel qual es distribueixen competències en matèria de contractació centralitzada en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat, les seues entitats autònomes i els ens del sector públic empresarial i fundacional de la Generalitat, i es crea la Central de Compres de la Generalitat.

Així mateix, queden derogades totes les disposicions que del mateix rang o d'un rang inferior s'oposen a aquest decret.

2. Continuaran vigents, en allò que no s'opose al que disposa la legislació de contractes del sector públic les disposicions següents:

a) L'Ordre de 23 de maig de 2001, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es dicten normes per a la classificació d'empreses per la Generalitat Valenciana i es regula el funcionament i inscripció en el Registre Oficial de contractistes i empreses classificades de la Comunitat Valenciana, quant a la inscripció en el Registre Oficial de Contractistes i Empreses Classificades.

b) L'Ordre d'11 de juny de 2001, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es regula el règim intern de funció de la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, excepte allò que fa referència a la Comissió Central d'Adquisicions.

c) L'Ordre de 26 de març de 2002, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual es creen els fitxers de dades de caràcter personal del Registre Oficial de Contractes de la Generalitat Valenciana i del Registre de Contractistes i Empreses Classificades de la Comunitat Valenciana.

d) L'Ordre de 17 de setembre de 2008, de la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació, per la qual s'aprova l'aplicació de la Plataforma de Contractació de la Generalitat, fins al 30 de juny de 2018.

e) L'Ordre 2/2011, de 7 de febrer, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regula l'organització i el funcionament de la central de Compres de Béns i Serveis.

f) L'Ordre 11/2013, de 17 juny, de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es dicten les normes de funcionament i comunicació de dades al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat, fins que entre en vigor la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014.

g) L'Ordre 6/2012, de 21 de setembre, de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per la qual es regula el règim de funcionament intern de la Central de Compres de la Generalitat.

h) L'Ordre 8/2014, de 5 de maig, de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública per a la designació de servei especialitzat i la declaració de noves categories de subministraments i serveis centralitzats.

i) L'Ordre 22/2014, de 10 de desembre, de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, per a la regulació de la gestió de peticions de béns o serveis de contractació centralitzada, així com la seua recepció.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació per a desplegament reglamentari i execució

1. Mitjançant una ordre de la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda es regularà el procediment que s'ha de seguir per a la gestió de peticions de béns, obres o serveis de contractació centralitzada, així com la seua recepció.

2. Es faculta la persona titular de la conselleria amb competències en matèria d'hisenda per a dictar totes les disposicions que siguen necessàries per al desenvolupament i execució d'aquest decret.

Segona. Entrada en vigor



Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 23 de març de 2018

El president de la Generalitat,

XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,

VICENT SOLER I MARCO

ANNEX

De les obres, subministraments i serveis d'adquisició centralitzada

A) Subministraments d'adquisició centralitzada Energia elèctrica. Adquisició o arrendament d'equips i sistemes per al tractament de la informació (ordinadors personals, portàtils, tauletes tàctils, servidors, sistemes d'emmagatzematge, sistemes d'alimentació ininterrompuda, etc.), incloent-hi el seu programari base i d'elements complementaris de connectivitat.

Vehicles automòbils.

Equips d'impressió: fotocopiadores, copiadors, fax, multicopiadores i el seu material fungible.

Material d'oficina i informàtic ordinari no inventariable.

Papereria.

Combustibles d'automoció per a vehicles.

Gas.

Equips de climatització.

Mobiliari d'oficina i complementari d'ús comú.

Arrendaments de maquinària, material de transport, mobiliari i efectes d'ús comú.

Roba de treball: vestuari d'uniformitat, calçat, etc.

Subministraments d'equips per a la Xarxa de Comunicacions

Mòbils Digitals d'Emergència i Seguretat de la Generalitat Valenciana (Xarxa COMDES).

Subministraments de comunicacions corporatives de veu i dades, fixos i mòbils, així com de l'accés a internet.

Subministraments per al desenvolupament de l'administració electrònica, que inclouen: consultoria, planificació, anàlisi, disseny, construcció, llicències, desenvolupament i manteniment dels sistemes d'informació i de les aplicacions.

Sistemes i equips de vigilància i seguretat.

Equips de desfibril·lació semiautomàtica (DESA).

B) Obres i serveis d'adquisició centralitzada

Serveis de comunicacions corporatives de veu i dades, fixos i mòbils, així com de l'accés a internet.

Serveis de Contac Center d'atenció a persones usuàries internes i d'informació administrativa a la ciutadania.

Serveis d'allotjament de sistemes d'informació en les seues distintes modalitats (allotjament o housing).

Serveis postals.

Serveis d'impressió, digitalització i gestió documental.

Missatgeria i paqueteria.

Serveis de mediació d'assegurances i serveis d'assegurances.

Seguretat i vigilància.

Serveis de neteja.

Serveis de reciclatge.

Serveis de transports.

Serveis d'agències de viatges.

Serveis de mudances.

Manteniment tècnic integral d'edificis i instal·lacions entre els quals s'inclouen ascensors i sistemes contraincendis.



Manteniment, conservació i reparació de mobiliari i efectes.

Manteniment, conservació i reparació d'elements de transport d'ús comú.

Serveis d'administració, explotació, control i manteniment de les infraestructures i de l'equipament en matèria de microinformàtica, dels sistemes de computació i d'emmagatzematge, de comunicacions corporatives (LAN, WAN) i de telecomunicacions.

Serveis de desinfecció, desinsectació i desratització.

Millora d'eficiència energètica d'edificis administratius.

Serveis per al desenvolupament de l'administració electrònica, que inclouen: consultoria, planificació, anàlisi, disseny, construcció, llicències, desenvolupament i manteniment dels sistemes d'informació i de les aplicacions.

CIRCULAR INFORMATIVA 1/2018, DE 28 DE MARÇ DE LA SECRETARIA DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA SOBRE CANVIS EN EL REGISTRE OFICIAL DE CONTRACTES DESPRÉS DE L'ENTRADA EN VIGOR DE LA LLEI 9/2017 DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.

La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, estableix en l'article 346 l'obligació de comunicar al Registre de contractes els contractes adjudicats pels poders adjudicadors el preu dels quals siga igual o superior a cinc mil euros, IVA inclòs, sense cap distinció en funció del tipus contractual.

A més, en el cas dels contractes de preu inferior a cinc mil euros (IVA inclòs), que no es troben exclosos de l'àmbit d'aplicació de la Llei i que no es paguen pel sistema de caixa fixa o semblant, s'estableix també l'obligació de comunicar al Registre les dades relatives l'òrgan de contractació, l'objecte, l'adjudicatari i l'import del contracte, així com d'assignar-los un codi d'identificació.

D'altra banda, en l'article 346.6 es preveu la comunicació de les dades dels contractes, dels uns i dels altres, entre els Registres de Contractes d'altres Administracions i el Registre de Contractes del Sector Públic dependent del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública, motiu pel qual han d'homogeneïtzar-se els criteris de registre d'acord amb el que estableix la Llei, havent d'aplicar-se des de la seua entrada en vigor els límits i criteris establits en la Llei per a determinar els contractes que han de comunicar-se al Registre Oficial de contractes de la Generalitat i la informació que ha d'inscriure's.

En conseqüència, esta secretària informa dels següents canvis i circumstàncies a tindre en compte en relació amb les comunicacions que han d'efectuar-se al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat:

1. Han de comunicar-se al Registre, per a la seua inscripció, tots els contractes que es troben compresos en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic i, en el cas dels contractes de preu inferior a cinc mil euros (IVA inclòs), quan el sistema de pagament utilitzat no siga el de caixa fixa o semblant.

2. Amb caràcter general, dels anteriors contractes, en aquells el preu dels quals siga inferior a cinc mil euros (IVA inclòs) i no es tracte de contractes basats en un acord marc, ni es deriven d'una contractació per lots o no menor, han de comunicar-se només la data d'adjudicació i les dades relatives a l'òrgan de contractació (conselleria o entitat i unitat administrativa als efectes del registre), els relatius a l'objecte del contracte (tipus, codi CPV i concepte o descripció), els corresponents a l'adjudicatari (NIF i nom o denominació social) i l'import final, amb expressió de l'IVA suportat. El Registre de contractes assignarà a cada un d'estos contractes un número o codi identificatiu de forma anàloga als altres contractes.

3. A través de l'aplicació informàtica del Registre els contractes anteriors de preu inferior a cinc mil euros (IVA inclòs) hauran de comunicar-se de forma independent de la resta de contractes menors utilitzant l'opció del



menú de l'aplicació creada a aquest efecte. La resta de contractes continuarà comunicant-se utilitzant les opcions de l'aplicació per a comunicar contractes menors o no menors, segons corresponga, tenint en compte que s'han modificat els llindars a partir dels quals es considera que un contracte pot considerar-se menor (de menys 50.000€ a menys 40.000€ de valor estimat en obres i de menys 18.000€ a menys 15.000€, en servicis i subministraments).

4. Transitòriament, per a permetre tant la comunicació de dades de contractes adjudicats d'acord amb la normativa anterior, com adjudicats d'acord amb la Llei 9/2017, s'ha habilitat en l'aplicació del Registre un camp, entre les dades generals que caracteritzen el contracte, en el que s'ha d'informar si el contracte les dades del qual es van a informar s'ha adjudicat d'acord amb la Llei 9/2017 o no. Especial importància té esta circumstància per l'esmentada modificació dels contractes menors, així com per haver-se produït altres canvis que afecten els criteris de validació de les dades dels contractes (nous procediments d'adjudicació, distints supòsits per al procediment negociat, desaparició d'alguns tipus de contracte, etc).

5. Fins que es dicten noves normes reglamentàries en desplegament de la llei 9/2017, els contractes adjudicats després de la seua entrada en vigor, el preu del qual siga superior a cinc mil euros (IVA inclòs), o que no sent superior al dit import es deriven d'un acord marc o d'una contractació que no tinga la consideració de contracte menor, s'han de continuar comunicant d'acord amb el que disposa l'Orde 11/2013, de 17 de juny, de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública, i en el Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, en tot allò que no s'opose al que estableix la Llei.

6. En el cas dels contractes a què es referix l'apartat anterior s'amplien els possibles procediments d'adjudicació amb la incorporació del procediment de licitació amb negociació, que es registrarà com un procediment diferent del negociat; el d'associació per a la innovació i, finalment, el procediment obert simplificat, que haurà de registrar-se també com un procediment diferent de l'obert per a assegurar la seua identificació, tant pels òrgans de la Generalitat com especialment en la preceptiva comunicació per la Secretaria de la Junta al Registre de Contractes del Sector Públic dependent de l'Administració General de l'Estat. Per als contractes adjudicats d'acord amb la Llei 9/2017 el procediment negociat queda restringit als supòsits previstos en l'article 168 d'aquesta Llei per a l'aplicació del procediment negociat sense publicitat.

7. A través de servicis web podran comunicar-se al Registre tots els contractes que es troben compresos tant en l'àmbit d'aplicació de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic, com els subjectes a la normativa anterior. Tots els òrgans de contractació que disposen d'una aplicació informàtica podran sol·licitar la documentació tècnica per a fer ús d'estos servicis. Hi ha un entorn de proves a disposició dels òrgans de contractació que desitgen integrar les seues aplicacions.