

JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA
Carrer del Palau, 12, entresol
46003 València
Tel. 961 61 30 72

Ref.: SUB/SJSCA/mvt
Assumpte: Informe 5/2022

INFORME 5/2022, DE 16 DE DESEMBRE DE 2022. CONTRACTE MENOR D'OBRES. NECESSITAT DE PROJECTE I SUPERVISIÓ. OBRES DE REASFALTATGE. INAPLICACIÓ DE LA LLEI 38/1999, DE 5 DE NOVEMBRE, D'ORDENACIÓ DE L'EDIFICACIÓ I EL CODI TÈCNIC DE L'EDIFICACIÓ.

ANTECEDENTS

El 28 d'octubre de 2022 entra en la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa una sol·licitud d'informe de l'Ajuntament de Sollana mitjançant la qual formula consulta del tenor literal següent:

«**Procediment:** Consulta formulada a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat L'alcalde-president de l'Ajuntament de Sollana, Vicente José Codoñer Senón, formula la consulta següent a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat.

L'Ajuntament de Sollana tramita un contracte menor per a reasfaltar un camí del municipi, però a l'hora de finalitzar-ne la tramitació administrativa ha sorgit un dubte sobre la interpretació de l'article 118.4 LCSP "4. En el contracte menor d'obres, s'ha d'afegir, a més, el pressupost de les obres, **sense perjudici que hi haja d'haver el projecte corresponent quan ho requerisquen les disposicions vigents.** S'ha de sol·licitar igualment l'informe de les oficines o unitats de supervisió a què es refereix l'article 235 quan el treball afecte l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra."

L'Oficina Tècnica de l'Ajuntament de Sollana entén que únicament la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'ordenació de l'edificació i el Codi Tècnic de l'Edificació són els que poden establir la necessitat de tindre projecte o no.

Per tot això sol·licita un aclariment sobre els casos als quals afecta el citat article i, si en cas de no ser necessari projecte, el contracte es pot adjudicar directament amb pressupost que complisca l'article 101 de les LCSP, en tractar-se d'un contracte menor.

D'altra banda, l'article 235 LCSP estableix la necessitat d'emetre informe:

"Abans d'aprovar el projecte, quan el pressupost base de licitació del contracte d'obres siga igual o superior a 500.000 euros, IVA exclòs, els òrgans de contractació hauran de sol·licitar un informe de les corresponents oficines o unitats de supervisió dels projectes encarregades de verificar que s'han tingut en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que resulten aplicables per a cada tipus de projecte. La responsabilitat per aplicar-les de manera incorrecta en els diferents estudis i càlculs s'exigirà d'acord amb el que disposa l'apartat 4 de l'article 233 de la present Llei.

En els projectes de pressupost base de licitació inferior a l'assenyalat, l'informe tindrà caràcter facultatiu, llevat que es tracte d'obres **que afecten l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra, cas en el qual l'informe de supervisió serà igualment preceptiu.**"

Referent a l'article dit, l'Oficina Tècnica de l'Ajuntament de Sollana considera que la immensa majoria de les obres tenen condicionants que poden afectar l'estabilitat, seguretat o estanquitat, raó per la qual l'article no seria facultatiu sinó preceptiu.

A més, se sol·licita aclariment sobre si l'estabilitat, seguretat o estanquitat és únicament durant el procés constructiu o durant la vida útil de l'obra feta.

Per tot això es formulen a la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat les qüestions següents:

PRIMERA. Si l'article 118.4, quan fa referència a les disposicions vigents, es refereix a la necessitat de tindre projecte únicament al que estableix en Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'ordenació de l'edificació i el Codi Tècnic de l'Edificació.

En els casos en els quals la legislació vigent no establisca la necessitat d'emetre projecte, si pot ser adjudicat únicament amb un pressupost.

SEGONA. Partint de la base que totes les obres tenen afecció pel que fa a estabilitat, seguretat o estanquitat, ja siga en el procés constructiu com en prevenció de riscos laborals, se sol·licita aclariment sobre el motiu pel qual es fixa la quantitat de 500.000 perquè l'informe ja no siga facultatiu sinó preceptiu.

Pel que fa a l'article 235, si l'afecció sobre l'estabilitat, seguretat o estanquitat és referit únicament durant el procés constructiu o també durant la vida útil de l'obra feta.

Així mateix, es consulta en quins casos no és necessari el citat informe, si la immensa majoria de les obres tenen riscos sobre els aspectes dits, i si l'informe que se sol·licita ha de vetlar únicament perquè el projecte continga tots els documents necessaris o s'ha d'entrar en el fons a analitzar un projecte fet per un altre tècnic qualificat i en moltes ocasions amb projectes visats.»

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

En relació a la primera qüestió plantejada, la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'ordenació de l'edificació i el codi tècnic de l'edificació, en l'article 2, «Àmbit d'aplicació», estableix que:

1. *La Llei és aplicable al procés de l'edificació, entés com l'acció i el resultat de construir un edifici de caràcter permanent, públic o privat, amb un ús principal que estiga en els grups següents:*
 - a) *Administratiu, sanitari, religiós, residencial en totes les formes, docent i cultural.*
 - b) *Aeronàutic; agropecuari; de l'energia; de la hidràulica; miner; de telecomunicacions (referit a l'enginyeria de les telecomunicacions); del transport terrestre, marítim, fluvial i aeri; forestal; industrial; naval; de l'enginyeria de sanejament i higiene, i accessori a les obres d'enginyeria i la seua explotació.*
 - c) *Totes les altres edificacions amb usos que no estiguen expressament relacionats en els grups anteriors.*
2. *Tenen la consideració d'edificació a l'efecte del que disposa la present Llei, i cal un projecte segons el que estableix l'article 4, les obres següents:*
 - a) *Obres d'edificació de nova construcció, excepte les construccions d'escassa entitat constructiva i senzillesa tècnica que no tinguen, de manera eventual o permanent, caràcter residencial ni públic, i es facen en una sola planta.*
 - b) *Totes les intervencions sobre els edificis existents, sempre que n'alteren la configuració arquitectònica, enteses com que tinguen caràcter d'intervenció total o les parcials que produïsquen una variació essencial de la composició general exterior, la volumetria, o el conjunt del sistema estructural, o que tinguen com a objecte canviar els usos característics de l'edifici.*
 - c) *Obres que tinguen el caràcter d'intervenció total en edificacions catalogades o que disposen d'alguna classe de protecció de caràcter ambiental o historicoartístic, regulada a través de norma legal o document urbanístic i les que tinguen caràcter parcial que afecten els elements o parts objecte de protecció.*
3. *Es consideren compreses en l'edificació les instal·lacions fixes i l'equipament propi, així com els elements d'urbanització que estiguen adscrits a l'edifici.*

El treball de reasfaltatge d'un camí d'un municipi és una obra pública i de la lectura de la Llei 38/1999, de 5 de novembre, citada, s'extrau que no es pot considerar en cap cas emparat i inclòs en l'àmbit d'aplicació.

El punt 4 de l'article 118 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP), estableix que, a més dels documents exigits en els punts 2 i 3:

4. *En el contracte menor d'obres, s'ha d'afegir, a més, el pressupost de les obres, sense perjudici que hi haja d'haver el projecte corresponent quan ho requerisquen les disposicions vigents. Igualment s'ha de sol·licitar l'informe de les oficines o unitats de supervisió a què es refereix l'article 235 quan el treball afecte l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra.*

Segons la Reial Acadèmia Espanyola un projecte es defineix com conjunt d'escrits, càlculs i dibuixos que es fan per a donar idea de com ha de ser i el que ha de costar una obra d'arquitectura o d'enginyeria, i en el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP), en l'article 126, «Contingut mínim dels projectes», s'indica el que hi ha tot seguit:

Els projectes a què es refereix l'article 124.2 de la Llei han de contindre, com a requisits mínims, un document que definisca amb precisió les obres i les característiques tècniques i un pressupost amb expressió dels preus unitaris i descompostos.

Així, si en la determinació del pressupost i en la redacció de les unitats d'obra que l'integren queda de manifest i amb precisió la definició de l'actuació, la ubicació, les característiques tècniques dels materials que s'hi han d'utilitzar i l'execució, els mesuraments i, evidentment, els preus, n'hi haurà prou amb el pressupost de les obres indicat en l'article 118.4 de la LCSP.

Per contra, si a conseqüència de l'actuació que s'ha de dur a terme s'entén insuficient el document de pressupost de les obres per a donar resposta als requisits mínims establits en l'article 126 del Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (d'ara en avant RGLCAP), caldrà plantejar-se la redacció d'un document més extens: memòria valorada, projecte pròpiament dit, etc.

En relació a la segona qüestió plantejada, en primer lloc s'ha de manifestar que la Junta no comparteix l'afirmació feta en la consulta quan es manifesta que «totes les obres tenen afecció respecte estabilitat, seguretat o estanquitat, ja siga en el procés constructiu com en prevenció de riscos laborals».

En el sentit dit, pareix obvi que l'estabilitat, l'estanquitat o la seguretat a què fa referència la norma al·ludeix al conjunt de l'entorn, infraestructura o immoble que es veu afectat per l'obra perquè al contrari no tindria sentit. La finalitat de la norma és precisament garantir que tals aspectes no queden afectats per les obres projectades, i que això mateix siga tant en la fase de construcció com en la fase d'explotació de la infraestructura.

Una vegada matisat això, cal indicar que el límit de 500.000 euros establert ha sigut voluntat del legislador segurament atenent raons de derivades de l'import.

Per a acabar l'anàlisi de la qüestió plantejada, en l'article 235 de la LCSP s'indica que les oficines o unitats de supervisió han de verificar que s'han tingut en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que resulte aplicable per a cada tipus de projecte. Aspecte que es desplega en l'article 136, «Funcions de les oficines o unitats de supervisió de projectes», del RGLCAP.

Finalment, la necessitat de supervisar un projecte no deriva del fet que l'haja fet un tècnic qualificat, tots els projectes els han de fer tècnics competents en la matèria, o que l'haja visat el col·legi oficial corresponent.

CONCLUSIONS

PRIMERA. El treball de reasfaltatge d'un camí d'un municipi és una obra pública i no hi és aplicable la Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'ordenació de l'edificació i el Codi Tècnic de l'Edificació.

SEGONA. La Junta no comparteix l'afirmació feta en la consulta quan es manifesta que «totes les obres tenen afecció respecte estabilitat, seguretat o estanquitat, ja siga en el procés constructiu com en prevenció de riscos laborals». Així mateix, cal indicar que el límit de 500.000 euros establert ha sigut voluntat del legislador, segurament atenent raons de derivades de l'import.

TERCERA. El projecte l'ha d'haver redactat un tècnic competent, i independentment que l'haja visat el col·legi oficial corresponent o no, en l'article 235 de la LCSP s'estableix quins projectes han de ser objecte d'informe de supervisió de projectes i s'indica que les oficines o unitats de supervisió han de verificar que s'han tingut en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari així com la normativa tècnica que siguen aplicables per a cada tipus de projecte. Aspecte que es desplega en l'article 136, «Funcions de les oficines o unitats de supervisió de projectes», del RGLCAP.

El present informe s'emet a l'empara del que disposen els articles 2.1 i 9 del Decret 35/2018, de 23 de març, del Consell, pel qual es regula la Junta Superior de Contractació Administrativa de la Generalitat Valenciana, i té caràcter no vinculant. Per tant, l'òrgan consultant pot adoptar la seua decisió ajustant-se o apartant-se del criteri de la Junta, amb l'obligació de motivar la decisió en el segon cas.

La secretària

Vist i plau del president
subsecretari d'Hisenda i Model Econòmic

Aprovat per la Junta Superior
de Contractació Administrativa
16 de desembre de 2022