

## **GUIA PER A L'APLICACIÓ DE LES MESURES EXCEPCIONALS EN MATÈRIA DE REVISIÓ DE PREUS EN ELS CONTRACTES PÚBLICS D'OBRES PREVISTES EN EL REIAL DECRET LEGISLATIU 3/2022, APROVADA PER ACORD DEL PLE DE LA JUNTA SUPERIOR DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA, DE 16 DE DESEMBRE DE 2022.**

---

### **LEGISLACIÓ D'APLICACIÓ**

- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014. Art. 103 a 105 (LCSP).
- Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques. (RGLCAP).
- Reial decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules-tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres i de contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques.
- Reial decret llei 3/2022, d'1 de març, de mesures per a la millora de la sostenibilitat del transport de mercaderies per carretera i del funcionament de la cadena logística, i pel qual es transposa la Directiva (UE) 2020/1057, de 15 de juliol de 2020, per la qual es fixen normes específiques respecte a la Directiva 96/71/CE i la Directiva 2014/67/UE, per al desplaçament dels conductors en el sector del transport per carretera, i de mesures excepcionals en matèria de revisió de preus en els contractes públics d'obres.
- Reial decret llei 6/2022, de 29 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en el marc del Pla nacional de resposta a les conseqüències econòmiques i socials de la guerra a Ucraïna.
- Reial decret llei 14/2022, d'1 d'agost, de mesures de sostenibilitat econòmica en l'àmbit del transport, en matèria de beques i ajudes a l'estudi, així com de mesures d'estalvi, eficiència energètica i de reducció de la dependència energètica del gas natural.
- Ordre HFP/1070/2022, de 8 de novembre, per la qual s'estableix la relació d'altres materials l'increment de cost dels quals s'haurà de tindre en compte a l'efecte de la revisió excepcional de preus dels contractes d'obres prevista en el Reial decret llei 3/2022, d'1 de març.

- Acord d'1 d'abril de 2022, del Consell, en matèria de revisió excepcional de preus en els contractes d'obres del sector públic a la Comunitat Valenciana.

Aquesta guia pretén ser un document de suport, tant per a les empreses contractistes d'obres com per als òrgans de contractació i les seues unitats proponentes, en la determinació i aplicació de la revisió excepcional de preus prevista en el Reial decret llei 3/2022, d'1 de març, de mesures per a la millora de la sostenibilitat del transport de mercaderies per carretera i del funcionament de la cadena logística, i pel qual es transposa la Directiva (UE) 2020/1057, de 15 de juliol de 2020, per la qual es fixen normes específiques respecte a la Directiva 96/71/CE i la Directiva 2014/67/UE, per al desplaçament dels conductors en el sector del transport per carretera, i de mesures excepcionals en matèria de revisió de preus en els contractes públics d'obres. (RDL 3/2022) en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Qualsevol referència al Reial decret legislatiu 3/2022 s'ha d'entendre com a text consolidat que inclou la totalitat de les modificacions recollides posteriorment.

S'aprofita, a més, per a matisar conceptes en la pràctica de la revisió de preus dels contractes d'obres.

## CRITERIS BÀSICS

1. Sol·licitud formulada amb data posterior a l'1 d'abril de 2021.<sup>1</sup>
2. D'aplicació a contractes públics d'obres que es troben en execució, licitació, adjudicació o formalització a 2 de març de 2022, o l'anunci d'adjudicació o formalització del qual es publique en la plataforma de contractació del sector públic en el període d'un any des de l'entrada en vigor del Reial decret llei 3/2022.<sup>2</sup>
3. Períodes que s'han de considerar per a determinar si existeix o no impacte:<sup>3</sup>
  - I. Per a obres el període contractual de les quals siga igual o superior a quatre mesos, i el període de certificacions no siga superior a dotze mesos, l'increment del cost es calcularà sobre la totalitat dels imports del contracte certificats. ( $4 \leq n \leq 12$ )
  - II. Finalment, per a obres el període d'execució de les quals siga superior a dotze mesos, el contractista podrà sol·licitar la revisió excepcional de preus que justifique l'existència d'impacte, sempre considerant els imports certificats en un període igual o superior a dotze mesos i inferior o igual a vint-i-quatre. ( $12 \leq n \leq 24$ )
4. Hi haurà impacte quan l'increment obtingut conformement al Reial decret llei 3/2022 excedisca el 5 % de l'import certificat en aqueix mateix període.
5. Només es considerarà obra executada amb posterioritat a l'1 de gener de 2021 i fins a l'aprovació de la certificació de fi d'obra, no incloent-hi en cap cas les obres realitzades durant el període de garantia, si n'hi ha.
6. S'entén que la sol·licitud es pot realitzar fins a l'aprovació de la certificació de fi d'obra.<sup>4</sup>
7. L'abonament haurà de realitzar-se en la certificació de fi d'obra; no obstant això, l'òrgan de contractació està facultat per a establir pagaments a compte, el qual haurà de corregir l'import amb els índexs definitius en la liquidació del contracte.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Acord d'1 d'abril de 2022, del Consell, en matèria de revisió excepcional de preus.

<sup>2</sup> Article 6.1 de l'RDL 3/2022.

<sup>3</sup> Article 7.1 de l'RDL 3/2022.

<sup>4</sup> Article 9.1 de l'RDL 3/2022.

<sup>5</sup> Article 10.2 de l'RDL 3/2022.

En la sol·licitud que ha de presentar el contractista, ha de justificar l'existència d'impacte directe i rellevant, per a això cal fer el següent:

**Si existeix fórmula de revisió de preus** del contracte d'obres, es treballarà amb aquesta modificada i se suprimirà el terme que represente l'element de cost corresponent a energia, així com aquells<sup>6</sup> que no representen els costos de materials siderúrgics, bituminosos, alumini, coure, ciment, materials ceràmics, fusta, plàstics, productes químics o vidre, i s'incrementarà el terme fix, que representa la fracció no revisable del preu del contracte, en el valor del coeficient del terme suprimit, de manera que la suma de tots els coeficients mantinguts més el terme fix siga la unitat.

Suposem que la fórmula determinada en el plec de clàusules administratives particulars del contracte és la següent:<sup>7</sup>

FÓRMULA 155. Rehabilitació de fermes amb mesclres bituminoses amb preponderància alta de materials bituminosos (incloent-hi barreres i senyalització).

$$Kt = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,13E_t/E_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,3$$

En aquesta s'observa que dels materials que s'han de considerar per a determinar si existeix o no impacte estan els bituminosos, ciments, materials químics i siderúrgics, els quals s'hauran de mantindre. Figura també el terme d'energia el qual haurà de formar part del terme independent en la fórmula modificada, igual que el terme corresponent a àrids i roques, la qual fa que la fórmula modificada siga:

$$Kt = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + \cancel{0,13E_t/E_0} + 0,02Q_t/Q_0 + \cancel{0,15R_t/R_0} + 0,02S_t/S_0 + 0,3$$

$$Kt = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,58$$

On es comprova que la suma de les constants és igual a la unitat ( $0,34+0,04+0,02+0,02+0,58 = 1$ ), i serà amb aquesta expressió modificada amb la qual s'estudiarà l'existència o no d'impacte directe i rellevant.

A continuació, identificarem quins són els índexs  $B_0$ ,  $C_0$ ,  $Q_0$  i  $S_0$  d'una banda, sabent que la data que s'ha de considerar com a referència serà la data de formalització del contracte, sempre que la formalització es produïska en el termini de tres mesos des de la finalització del termini de presentació d'ofertes, o respecte a la data en què acabe aquest termini de tres mesos, si la formalització es produeix amb posterioritat. En tot cas, si la data de formalització és anterior a l'1 de gener de 2021, es prendrà com a referència el 31 de desembre de 2020, i segons el període contractual o d'execució, es definirà el període que s'ha de considerar, i una vegada determinat aquest, s'obtindran els índexs  $B_t$ ,  $C_t$ ,  $Q_t$  i  $S_t$  corresponents als materials bituminosos, ciments, productes plàstics i materials siderúrgics, respectivament, per a cadascun dels mesos considerats.

<sup>6</sup> Si per Ordre Ministerial s'aproven altres materials, l'increment de cost dels quals s'ha de tindre en compte a l'efecte de la revisió excepcional de preus dels contractes d'obres, s'inclouran per al càlcul de l'existència d'impacte directe i rellevant.

<sup>7</sup> Les fórmules tipus mostren la **ponderació en el preu del contracte** dels components bàsics de costos relatius al procés de generació de les prestacions objecte d'aquest.

Amb tot això, es fixen els  $K_t$  que s'han d'aplicar als imports líquids de l'obra executada corresponents a cadascuna de les certificacions d'obra per a obtenir l'import de la revisió en qüestió.

Si la suma dels imports de la revisió corresponent a cadascun dels mesos del període considerat és major al 5 % de la suma dels imports líquids certificats, quedarà justificat que hi ha impacte directe i rellevant. En cas contrari, no n'hi haurà. Aquesta condició es pot reduir al compliment de l'expressió següent:

$$\sum_{i=1}^n * CO_i \cdot (K_{tu} - 1) > 0,05 \cdot \sum_{i=1}^n * CO_i$$

Sent: n: nombre de mesos considerat.  
 $CO_i$ : Import líquid de l'obra executada en el mes i.  
 $K_{tu}$ : Coeficient de revisió resultant en el mes i.

D'altra banda, la quantia de la revisió excepcional a la qual es refereix aquest article no podrà ser superior el 20 % del preu d'adjudicació del contracte.

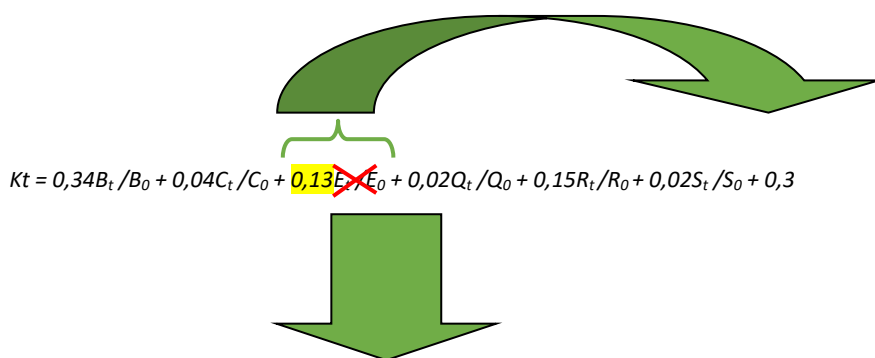
Si hi ha impacte, la revisió excepcional haurà de ser aprovada per l'òrgan de contractació. No obstant això, prèviament es dictarà una proposta de la qual es donarà trasllat al contractista, tenint aquest un termini de 10 dies per a, si és el cas, formular-hi al·legacions; una vegada transcorregut aquest, es resoldrà motivadament el que corresponga en el termini d'un mes.<sup>8</sup>

En aquest cas, la revisió excepcional de preus serà aplicable des de l'1 de gener de 2021, o des de la primera certificació si aquesta és posterior, fins al moment en el qual, d'acord amb el que disposa l'apartat 5 de l'article 103 de la Llei 9/ 2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, pugui ser efectiva la revisió prevista en la clàusula. Transcorregut aquest període, el contracte estarà regit d'acord amb el que estableix el plec.<sup>9</sup>

La fórmula que s'ha d'aplicar per a dur a terme la revisió excepcional serà la fórmula prevista en el contracte, que suprimeix únicament el terme d'energia:

FÓRMULA 155. Rehabilitació de fermes amb mesclades bituminoses amb preponderància alta de materials bituminosos (incloent-hi barreres i senyalització).

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,13E_t/E_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,3$$



$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,43$$

<sup>8</sup> Article 9.3 de l'RDL 3/2022.

<sup>9</sup> Article 8 de l'RDL 3/2022.

**Si NO existeix fórmula de revisió de preus** del contracte d'obres, es treballarà aplicant la fórmula que figure en el projecte de construcció<sup>10</sup> que va servir de base per a la licitació d'aquest o, en defecte d'això, la que ha correspost al contracte d'entre les esmentades en el Reial decret 1359/2011, de 7 d'octubre, modificada que suprimeix el terme que represente l'element de cost corresponent a energia, així com aquells<sup>11</sup> que no representen els costos de materials siderúrgics, bituminosos, alumini, coure, ciment, materials ceràmics, fusta, plàstics, productes químics o vidre, i incrementa el terme fix, que representa la fracció no revisable del preu del contracte, en el valor del coeficient del terme suprimit, de manera que la suma de tots els coeficients mantinguts més el terme fix siga la unitat, no havent-hi variació en la resta del procés.

La revisió excepcional serà aplicable des de l'1 de gener de 2021, o des de la primera certificació si aquesta és posterior, fins a la conclusió del contracte.

És procedent assenyalar que la guia pretén ser un document de suport per a totes aquelles persones que d'una manera o una altra hagen de participar en procediments de revisió excepcional de preus. La interpretació última i aplicació del Reial decret llei 3/2022, que regula la revisió excepcional de preus sempre serà, com no pot ser d'una altra manera, de l'òrgan de contractació.

Les singularitats que es puguen generar a conseqüència de les incidències en el desenvolupament de cadascun dels contractes d'obra hauran de ser resoltes de manera particular, observant en tot cas, a més del Reial decret llei 3/2022, el condicionat del contracte i la normativa en matèria de contractació que li siga aplicable.

S'annexa procediment a seguir des de l'inici de l'obra fins a la liquidació del contracte en funció del termini d'execució de les obres, així com nota aclaridora sobre l'import líquid del contracte i el que estableix la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, quan en l'article 4 indica que les revisions periòdiques i predeterminades no inclouran la variació dels costos financers, amortitzacions, les despeses generals o d'estructura ni el benefici industrial.

---

<sup>10</sup> Si no hi ha fórmula en el projecte de construcció, caldria sol·licitar a l'autor d'aquest que en proposara una per a donar compliment de l'article 104.1 de l'RGLCAP. Si això no és possible, les unitats administratives responsables de l'obra proposaran a l'òrgan de contractació la fórmula que s'ha d'aplicar. Si no hi ha certesa quant a la fórmula que s'ha de seleccionar, existeix un procediment reglat per a la determinació d'aquesta desplegat en l'OC 31/2012, de la Direcció General de Carreteres del Ministeri de Foment, que podria ser aplicable a tota mena d'actuacions.

<sup>11</sup> Si per Ordre Ministerial s'aproven altres materials, l'increment de cost dels quals s'haguera de tindre en compte a l'efecte de la revisió excepcional de preus dels contractes d'obres, s'inclouran en el càlcul de l'existència d'impacte directe i rellevant.

**Exemple: Obra de rehabilitació de fers amb mescles bituminoses amb preponderància alta de materials bituminosos (incloent-hi barreres i senyalització).**

**4 MESOS ≤ TERMINI ≤ 12 MESOS**

El contractista, una vegada finalitzada l'obra (12 mesos màxim), si no hi ha fórmula de revisió de preus recollida en el projecte que va servir de base per a la contractació, haurà de seleccionar la fórmula que haja correspost al contracte:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,13E_t/E_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,3$$

Cal eliminar, i passar al fix, els termes que no són aplicables:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,58$$

I calcular per al total de l'obra l'increment en cadascuna de les certificacions. Si la suma dels increments calculats és superior al 5 % de l'obra certificada hi haurà un impacte directe i rellevant. En cas contrari, no. S'ha de complir l'expressió següent:

$$\sum_{i=1}^n * CO_i \cdot (K_{tu} - 1) > 0,05 \cdot \sum_{i=1}^n * CO_i$$

En cas d'haver-hi impacte directe i rellevant, sobre el total de l'obra, cal realitzar revisió excepcional de preus sobre la totalitat de les certificacions amb la fórmula corresponent adaptada sense el terme de l'energia:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,43$$

L'import corresponent a la revisió excepcional de preus serà de reconeixement i abonament en la certificació final de l'obra. Per als períodes certificats dels quals es dispose un índex oficial definitiu, s'utilitzarà aquest. Per a la resta, amb l'últim índex oficial aprovat, amb el qual es procedirà a la seua regularització en la liquidació de l'obra amb els índexs oficials definitius.

El terme  $(K_t-1)$  **s'aplicarà sobre l'import sense IVA de les obres executades en el període al qual correspon la certificació**, és a dir, a l'import líquid sense IVA de les obres executades, d'aquesta manera s'obté l'import corresponent a la revisió de preus. S'afegirà a aquest import, l'impost sobre el valor afegit (IVA), que donarà l'import líquid amb IVA inclòs que serà d'abonament al contractista per revisió de preus.

**12 MESOS ≤ TERMINI ≤ 24 MESOS**

Una vegada superats els primers 12 mesos d'execució de l'obra, el contractista podrà sol·licitar la revisió excepcional de preus justificant l'existència d'impacte, sempre considerant els imports certificats en un període igual o superior a dotze mesos i igual o inferior a 24 ( $12 \leq n \leq 24$ ). El contractista, si no hi ha fórmula de revisió de preus recollida en el projecte que va servir de base per a la contractació, haurà de seleccionar la fórmula que haja correspost al contracte:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,13E_t/E_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,3$$

Cal eliminar, i passar al fix, els termes que no són aplicables:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,58$$

I calcular per al període considerat de l'obra l'increment en cadascuna de les certificacions. S'ha de recordar que el període "n" ha d'estar comprés entre 12 i 24 mesos ( $12 \leq n \leq 24$ ). Si la suma dels increments calculats és superior al 5 % de l'obra certificada, existirà impacte directe i rellevant. En cas contrari, no.

En cas d'haver-hi impacte directe i rellevant, la casuística és variada i dependrà sobre manera de les decisions que adopte l'òrgan de contractació. Amb la fórmula corresponent adaptada sense el terme de l'energia:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,43$$

inicialment hi ha tres alternatives possibles:

Suposem una obra amb termini d'execució de 20 mesos i en la qual el contractista justifica la revisió excepcional amb els primers 14 mesos d'execució.

Una vegada reconeguda la revisió excepcional de preus, suposant que hi ha crèdit habilitat a aquest efecte, i aprovats els abonaments a compte per part de l'òrgan de contractació, en la certificació següent al reconeixement es podria procedir de dues maneres:

1. Revisar la següent i successives certificacions que s'han d'emetre fins a la fi d'obra, procedint a la revisió de les certificacions no revisades i a regularitzar, si és el cas, aquelles revisades amb índexs provisionals, bé en la certificació final d'obra bé en la liquidació amb els índexs oficials definitius.
2. Revisar en la següent certificació tant aquesta com totes les anteriors, ja siga amb índexs definitius o provisionals, revisar les successives certificacions a emetre fins a la fi d'obra, i procedir a regularitzar, si és el cas, aquelles revisades amb índexs provisionals, bé en la certificació de fi d'obra bé en la liquidació amb els índexs oficials definitius.

La tercera, en cas que no s'hagen aprovat els abonaments a compte, l'import corresponent a la revisió excepcional de preus serà de reconeixement i abonament en la certificació de fi d'obra. Per als períodes certificats dels quals es dispose d'índex oficial definitiu, s'utilitzarà aquest. Per a la resta, amb l'últim índex oficial aprovat, serà procedent regularitzar-lo en la liquidació de l'obra amb els índexs oficials definitius.

El terme ( $K_{t-1}$ ) **s'aplicarà sobre l'import sense IVA de les obres executades en el període al qual correspon la certificació**, és a dir, a l'import líquid sense IVA de les obres executades, d'aquesta manera s'obté l'import corresponent a la revisió de preus. A aquest import se li afegirà l'impost sobre el valor afegit (IVA), el qual donarà l'import líquid amb IVA inclòs que serà d'abonament al contractista per revisió de preus.

### **TERMINI > 24 MESOS**

Una vegada superats els primers 12 mesos d'execució de l'obra, el contractista podrà sol·licitar la revisió excepcional de preus justificant l'existència d'impacte, sempre considerant els imports certificats en un període igual o superior a dotze mesos i igual o inferior a 24 ( $12 \leq n \leq 24$ ). El contractista, si no hi ha fórmula de revisió de preus recollida en el projecte que va servir de base per a la contractació, haurà de seleccionar la fórmula que haja correspost al contracte:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,13E_t/E_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,3$$

Cal eliminar, i passar al fix, els termes que no són aplicables:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,58$$

l calcular per al període considerat de l'obra l'increment en cadascuna de les certificacions. S'ha de recordar que el període "n" ha d'estar comprés entre 12 i 24 mesos ( $12 \leq n \leq 24$ ). Si la suma dels increments calculats és superior al 5 % de l'obra certificada, hi haurà impacte directe i rellevant. En cas contrari, no.

En cas d'haver-hi impacte directe i rellevant, la casuística és variada i dependrà sobre manera de les decisions que adopte l'òrgan de contractació. Amb la fórmula corresponent adaptada sense el terme de l'energia:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,43$$

inicialment hi ha tres alternatives possibles:

Suposem una obra amb termini d'execució de 20 mesos i en la qual el contractista justifica la revisió excepcional amb els primers 14 mesos d'execució.

Una vegada reconeguda la revisió excepcional de preus, suposant que hi ha crèdit habilitat a aquest efecte, i aprovats els abonaments a compte per part de l'òrgan de contractació, en la certificació següent al reconeixement es podria procedir de dues maneres:

3. Revisar la següent i successives certificacions a emetre fins al final d'obra, procedint a la revisió de les certificacions no revisades i a regularitzar, si és el cas, aquelles revisades amb índexs provisionals, bé en la certificació final d'obra bé en la liquidació amb els índexs oficials definitius.
4. Revisar en la certificació següent tant aquesta com totes les anteriors, ja siga amb índexs definitius o provisionals, revisar les successives certificacions a emetre fins a la fi de l'obra, i procedir a regularitzar, si és el cas, aquelles revisades amb índexs provisionals, bé en la certificació de fi d'obra bé en la liquidació amb els índexs oficials definitius.

La tercera, en cas de no aprovar els abonaments a compte, l'import corresponent a la revisió excepcional de preus serà de reconeixement i abonament en la certificació de fi d'obra. Per als períodes certificats dels quals es dispose d'un índex oficial definitiu s'utilitzarà aquest. Per a la resta, amb l'últim índex oficial aprovat, serà procedent regularitzar-lo en la liquidació de l'obra amb els índexs oficials definitius.

El terme ( $K_{t-1}$ ) s'aplicarà sobre l'import sense IVA de les obres executades en el període al qual correspon la certificació, és a dir, a l'import líquid sense IVA de les obres executades, d'aquesta manera s'obtindrà l'import corresponent a la revisió de preus. S'afegirà a aquest import, l'impost sobre el valor afegit (IVA), el qual donarà l'import líquid amb IVA inclòs que serà d'abonament al contractista per revisió de preus.

Superats els 24 mesos d'execució i havent executat més del 20 % de l'import de l'obra es continuarà amb la revisió de preus pactada en el contracte, és a dir, sense suprimir cap terme de la fórmula seleccionada, que queda com segueix:

$$K_t = 0,34B_t/B_0 + 0,04C_t/C_0 + 0,13E_t/E_0 + 0,02Q_t/Q_0 + 0,15R_t/R_0 + 0,02S_t/S_0 + 0,3$$

**NOTA ACLARIDORA SOBRE L'IMPORT LÍQUID DEL CONTRACTE I EL QUE ESTABLEIX LA LLEI 2/2015, DE 30 DE MARÇ, DE DESINDEXACIÓ DE L'ECONOMIA ESPANYOLA, QUAN EN L'ARTICLE 4 INDICA QUE LES REVISIONS PERIÒDIQUES I PREDETERMINADES NO INCLOURAN LA VARIACIÓ DELS COSTOS FINANCERS, AMORTITZACIONS, LES DESPESES GENERALS O D'ESTRUCTURA NI EL BENEFICI INDUSTRIAL.**

Des d'aquesta Junta Superior de Contractació Administrativa no es qüestiona, com no pot ser d'una altra manera, el que estableix l'article 103.2 de l'LCSP quant al fet que no es consideren revisables en cap cas els



costos associats a les amortitzacions, els costos financers, les despeses generals o d'estructura ni el benefici industrial.

És més, aquest precepte que sembla nou des de la promulgació de la Llei 2/2015, de 30 de març, de desindexació de l'economia espanyola, no ho és tant quant al fet que ja en 1963, concretament en l'article tercer del Decret legislatiu 16/1963, de 10 d'octubre, sobre la inclusió de clàusules de revisió en els contractes de l'estat i organismes autònoms que depenen d'aquest, s'indicava:

“Les fórmules tipus serviran per a calcular el coeficient de revisió en cada data respecte de la data de licitació, aplicant el seu resultat a l'import líquid de l'obra de la seua classe pendent d'execució. Estaran formades per diversos sumands, que s'obtindran multiplicant els punts per un dels elements bàsics que integren l'obra per la relació entre els seus respectius preus en la licitació; **es completaran amb un sumand fix el valor del qual serà el punt per un corresponent a les despeses que han de romandre invariables, com són l'amortització i interès de les inversions en maquinària i mitjans auxiliars, la provisió per a impostos que graven el contracte, el benefici previst i els costos corresponents a elements no bàsics.** La suma dels punts per un de tots els sumands en cada fórmula serà igual a un.”

És a dir, des de l'origen de la revisió de preus, tal com es coneix en l'actualitat, ni les despeses generals ni el benefici industrial han sigut objecte de revisió, i les diferents fórmules de revisió de preus dels contractes d'obra han recollit aquest extrem incorporant aquestes despeses en el sumand fix.

La Llei 2/2015, de desindexació de l'economia espanyola, té com a objectiu l'establiment d'un règim basat en el fet que els valors monetaris no siguin modificats en virtut d'índexs de preus o fórmules que el continguen. Per a això precisament, el que va proposar la llei va ser traslladar els criteris determinats per a l'establiment de les fórmules de revisió de preus dels contractes d'obres a un altre tipus de contractes. I així es dedueix del que estableix l'article 4.2 de la mateixa llei:

“...

Els índexs específics aplicables hauran de tindre la major desagregació possible (elements bàsics) d'entre els disponibles al públic a l'efecte de mostrar de la manera més adequada l'evolució dels costos, avaluats conformement al principi d'eficiència econòmica i bona gestió empresarial. Les revisions periòdiques i predeterminades no inclouran la variació dels costos financers, amortitzacions, les despeses generals o d'estructura ni el benefici industrial (despeses que han de romandre invariables...)”.

En l'actualitat, l'LCSP, en l'article 103.7 estableix que les fórmules tipus que s'establisquen amb subjecció als principis i metodologies continguts en el real decret esmentat en l'apartat 2 d'aquesta disposició mostraran **la ponderació en el preu del contracte** dels components bàsics de costos relatius al procés de generació de les prestacions objecte d'aquest.

Amb tot, s'extrau que la fórmula de revisió de preus d'un contracte donat, també el d'obres, ha de recollir la ponderació de la totalitat dels costos d'un determinat contracte, establint la ponderació dels components bàsics (màxima desagregació) revisables i agrupant en el terme fix tots aquells costos, també despeses generals i benefici industrial, que no són revisables.

És més, en el cas dels contractes d'obra, les fórmules vigents van ser aprovades pel Reial decret 1359/2011, de 7 d'octubre, pel qual s'aprova la relació de materials bàsics i les fórmules-tipus generals de revisió de preus dels contractes d'obres i de contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les administracions públiques, sense que a data de hui haja existit modificació o derogació de la norma, i excepte excepció i prèvia aprovació, han de ser les utilitzades per a dur a terme la revisió.

D'altra banda, en el punt 9 del mateix article 103 de l'LCSP s'indica que el coeficient resultant en cada data, s'aplicarà als imports líquids de les prestacions realitzades, sense indicar cap mena de particularització sobre

aquest tema, fet aquest que confirma que els costos no revisables del contracte han de considerar-se en el terme fix de la fórmula de revisió de preus.

D'aquesta manera, estant incorporats en la fórmula de revisió de preus aquells no revisables, incloent-hi despeses generals i benefici industrial, la determinació de l'import de la revisió s'hauria de realitzar sobre l'import líquid de l'obra executada en el període al qual correspon la certificació, és a dir, import sense impostos.

LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA

VIST I PLAU DEL PRESIDENT DE LA JUNTA  
SOTSSECRETARI D'HISENDA I MODEL ECONÒMIC