

Junta Superior de Contractació Administrativa  
Plaça de Nàpols i Sicília 10-1a planta  
46001 VALÈNCIA  
Tel.: 961 207145  
Correu: [secretaria\\_JSCA@gva.es](mailto:secretaria_JSCA@gva.es)

Ref. SUB/SCC/mvt-asm

Circular informativa 1/2015, d'1 d'octubre de 2015, de la Secretaria de la Junta Superior de Contractació Administrativa, sobre els canvis introduïts pel Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques

El pròxim 5 de novembre de 2015 entrarà en vigor el Reial Decret 773/2015, de 28 d'agost, pel qual es modifiquen determinats preceptes del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre (d'ara en avant RGLCAP).

Amb la norma esmentada es dona compliment al que estableix la disposició transitòria quarta del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP), d'acord amb la redacció donada a aquesta disposició per la Llei 25/2013, de 27 de desembre, i, en conseqüència, la seua entrada en vigor portarà aparellada la dels articles 65.1, 75, 76, 77, 78 i 79 bis del TRLCSP, segons la redacció donada per la mateixa llei, l'aplicació de la qual estava supeditada al seu desplegament reglamentari.

En resum, i de forma general per a totes les unitats de contractació, s'informa que, a partir de l'entrada en vigor del Reial Decret 773/2015, han de tindre's en compte els principals canvis següents:

1. Deixa de ser exigible la classificació prèvia de les empreses per a contractes de serveis de valor estimat igual o superior a 200.000 euros, i només serà requisit indispensable per a licitar contractes d'obres de valor estimat igual o superior a 500.000 euros.
2. No obstant això, en tots els contractes de serveis l'objecte dels quals corresponga a algun dels subgrups de la classificació vigent, així com en els contractes d'obres d'import inferior a 500.000 euros, les empreses licitadores podran acreditar-ne la solvència, indistintament i de forma alternativa, per mitjà de la classificació que corresponga al contracte o per mitjà de l'aportació dels documents acreditatius dels requisits mínims de solvència econòmica i financera i de solvència tècnica o professional que s'hagen establert en el plec o, si no s'hagueren establert i el contracte no estiguera exempt d'acreditació de la solvència, dels descrits en l'article 11.4 del RGLCAP.
3. És potestatiu de l'òrgan de contractació exigir o no l'acreditació de la solvència econòmica i financera i de la solvència tècnica o professional als licitadors o candidats a ser adjudicataris de contractes d'obres de valor estimat igual o inferior a 80.000 euros, i de



contractes d'un altre tipus el valor del qual estimat no excedisca de 35.000 euros, els quals es declaren exempts de l'obligatorietat de l'acreditació esmentada per les empreses licitadores.

4. Sempre que haja d'acreditar-se la solvència en els contractes d'obres, així com en els de serveis l'objecte dels quals estiga comprés en algun subgrup d'activitat classificat, haurà d'expressar-se en els plecs i en l'anunci de la licitació tant la classificació corresponent al contracte pel seu objecte i quantia, com els requisits mínims de solvència que, alternativament a la classificació, permeten concórrer a l'adjudicació del contracte.

5. S'estableix una nova divisió en categories dels contractes d'obres i de serveis en els articles 26 i 38 del RGLCAP, i es disposa un règim transitori d'equivalències entre aquestes i les anteriors aplicable fins a l'1 de gener de 2020 (disposicions transitòries segona i tercera del Reial Decret 773/2015). Per a evitar confusions, es recomana que els plecs n'expressen les dos, si és el cas.

6. S'han suprimit nombrosos subgrups de la classificació de serveis establida anteriorment en el RGLCAP, però no serà sinó fins a l'1 de gener de 2016 quan s'extingisca la validesa dels que ja no estan inclosos en la relació de l'article 37 del RGLCAP. Fins aqueixa data, les classificacions en els subgrups suprimits de la relació hauran d'acceptar-se als efectes d'acreditació de la solvència per als contractes de serveis corresponents.

7. Les activitats compreses en els subgrups de serveis que continuaran vigents després del 01/01/2016 s'indiquen, com abans, en l'annex II del RGLCAP, però ara utilitzant els codis i descriptors del vocabulari comú de la contractació (CPV) que determinen si una prestació pertany al subgrup o no. De vegades, el codi indicat correspon a un grup o classe del CPV (primers tres o quatre dígitos diferents de zero), raó per la qual, si és el cas, haurà de suposar-se que s'inclouen en el corresponent subgrup de la classificació totes les activitats o prestacions compreses en les categories i subdivisions de tals grups o classes del CPV, quan aquelles no estiguen incloses en un altre subgrup de la classificació ni relacionades expressament en el seu.

Exemple 1. Contracte de serveis d'informació i guia turística els assistents o visitants de diverses missions comercials inverses promogudes per la Generalitat en l'exercici en curs.

Les categories CPV corresponents a l'objecte esmentat són la 63513000-8 (serveis d'informació turística) o la 63514000-5 (serveis de guies de turisme), que no estan expressament relacionats en cap subgrup de l'annex II del RGLCAP.

No obstant això, ambdues categories pertanyen a la classe del CPV 63510000-7 (serveis d'agències de viatges i serveis semblants), la qual correspon al subgrup U4 de la classificació en l'annex II del RGLCAP i, en conseqüència, ha d'admetre's la classificació en el subgrup adés esmentat per a licitar-ne a l'adjudicació.



Exemple 2. Contracte de serveis de missatgeria (recollida, transport i entrega de xicotets paquets) per a un hospital.

La categoria del CPV que correspon al contracte és la 60161000-4 (serveis de transport de paquets), que no figura expressament en l'annex II del RGLCAP però que, no obstant això, es troba compresa en la classe 60160000-7 (transport de correspondència per carretera), la qual està inclosa en el subgrup R9 de l'annex mencionat, per la qual cosa haurà d'establir-se la classificació en el subgrup esmentat com a mitjà d'acreditar la solvència.

8. En la nova redacció de l'article 46 del RGLCAP s'ha suprimit la regla aplicable quan un contracte compregui prestacions corresponents a més d'un subgrup. Tampoc no estableix cap regla quan compregui prestacions corresponents a un subgrup i altres prestacions de serveis no classificades. En aquests casos, sempre que siga possible, es recomana la contractació per lots.

9. Per als distints tipus de contracte, s'han actualitzat els apartats 3, 4, 5 i 7 de l'article 67 del RGLCAP, relatius als criteris de selecció dels contractistes que han d'establir-se en els plecs de clàusules administratives particulars. Pel que fa a la solvència econòmica, es generalitzen els requisits d'un valor mínim del volum de negocis en els últims tres anys o d'un mínim patrimoni net o ràtio entre actius i passius en l'últim exercici comptable que tinga vençuda l'obligació de [ser sotmès a] aprovació, o d'ambdós requisits. En el cas que s'utilitze el segon dels requisits esmentats, tingueu en compte que el patrimoni net ha de ser sempre positiu o, el que és el mateix, la ràtio entre actius i passius superior a la unitat, i a més, en el cas de les societats, ha de superar el mínim establert en la legislació mercantil per a no incórrer en causa de dissolució. En el supòsit dels contractes d'obres han de tindre's en compte, també, els límits de patrimoni net mínim establerts en l'article 35.1.d) del RGLCAP, a fi que l'exigir a les empreses que no acrediten la classificació requerida siga el mateix que l'acreditat per les que sí que ho facen.

Exemple. Contracte d'obres per a l'execució d'una canonada d'abastiment d'aigua potable, de valor estimat 425.000€ i un termini d'execució de 7 mesos.

Les classificacions corresponents al contracte són les següents:

- Anterior a l'entrada en vigor del Reial Decret 773/2015 i vàlida fins a l'1/01/2020:  
Grup E Subgrup 1 Categoria d
- Classificacions atorgades amb posterioritat a l'entrada en vigor del Reial Decret 773/2015:  
Grup E Subgrup 1 Categoria 3

Com a requisits mínims de solvència econòmica per a les empreses que no acrediten cap de les dues classificacions anteriors, resulta apropiat i coherent amb les anteriors classificacions exigir algun dels següents o ambdós:



- Un patrimoni net igual o superior a 84.000€ (o bé almenys 72.000€)<sup>1</sup> en el balanç dels comptes anuals corresponents a l'últim exercici tancat i, en el cas de societats o altres persones jurídiques, sotmès a aprovació de l'òrgan competent. En el supòsit de persones físiques o jurídiques obligades a presentar els seus comptes en el Registre Mercantil o oficial que els corresponga, hauran d'acreditar-los per mitjà de certificat, nota simple o informació anàloga expedida pel Registre, sempre que estiga vençut el termini de presentació i es troben depositats; si no ho estigueren, han de presentar-los acompanyades del certificat d'aprovació per l'òrgan d'administració competent per a això. Els empresaris individuals no inscrits han de presentar el seu llibre d'inventaris i comptes anuals legalitzat pel Registre Mercantil

- Un volum de negocis igual o superior a 632.500 € en el compte de pèrdues i guanys de qualsevol dels tres últims exercicis comptables aprovats i depositats en el Registre Mercantil o oficial que corresponga, acreditat per mitjà de certificat, nota simple o informació anàloga expedida pel Registre i que continga els comptes anuals, sempre que estiga vençut el termini de presentació i es troben depositats; si l'últim exercici es trobava pendent de depòsit, han de presentar-los acompanyats del certificat d'aprovació per l'òrgan competent per a això i de la seua presentació en el Registre. Els empresaris individuals no inscrits han de presentar el seu llibre d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

10. En l'exemple anterior pot observar-se que, com a mitjans per a l'acreditació dels anteriors requisits de solvència econòmica i sense perjudi de la possibilitat prevista en l'article 144.6 del TRLCSP, la nova norma reglamentària estableix que l'acreditació haurà d'efectuar-se per mitjà dels comptes anuals aprovats, però en el cas del volum de negocis dels tres últims anys, a diferència del patrimoni net al tancament de l'últim exercici, s'exigeix, a més, que els comptes estiguen depositats en el Registre Mercantil, si es troba inscrit en aquest, o en el registre oficial a què estiga obligada si fóra un altre, la qual cosa significa que ha d'acreditar-se aquest aspecte. Els empresaris individuals no inscrits hauran d'acreditar el volum de negocis per mitjà dels seus llibres d'inventaris i comptes anuals, legalitzats pel Registre Mercantil i, finalment, per a prestar serveis professionals es podrà substituir el requisit anterior per un assegurança d'indemnització per riscos professionals la cobertura de la qual siga igual o superior al valor estimat del contracte.

Nota. Per volum anual de negocis ha d'entendre's l'import net de la xifra de negocis que figura en el compte de pèrdues i guanys dels models reglamentaris dels comptes anuals establits en la legislació mercantil.

11. L'experiència en treballs, subministraments o prestacions del mateix tipus que els de l'objecte del contracte, és el requisit comú de solvència tècnica que pot exigir-se en qualsevol tipus de contractes i el que s'estableix per defecte quan el plec no concreta els requisits de solvència, i s'exigeix que, almenys, siga igual o superior al 70% del valor estimat del contracte, o de la seua anualitat mitjana si és inferior al valor esmentat. En el

---

<sup>1</sup> Per a obtenir la categoria 3, d'acord amb la nova redacció donada a l'article 35.1.d del RGLCAP pel Reial Decret 773/2015, és necessari acreditar un patrimoni net mínim de 84.000 €, però per a obtenir l'antiga categoria d, equivalent a l'actual 3 segons la disposició transitòria segona del Reial Decret 773/2015, bastaven 72.000 €.



supòsit de contractes d'obres, podrà servir per a acreditar solvència tècnica o professional la tinguda en els últims deu anys i en la resta de tipus de contractes la dels últims cinc anys, avalada per certificats de bona execució expedits per l'òrgan competent o per persona responsable segons es tracte d'entitat pública o privada.

12. S'estableix que hi ha correspondència entre l'experiència acreditada i l'objecte del contracte si ambdós treballs o prestacions pertanyen al mateix subgrup de la classificació, quan es tracte d'activitats classificades, i, quan no ho siguen, si pertanyen a una mateixa divisió del primer nivell del CPV, és a dir, si els seus respectius codis tenen els dos primers dígitos iguals.

Exemple 1. Contracte de serveis de conservació i manteniment consistents en la reparació i impermeabilització de les teulades d'uns quants centres docents de les províncies de València i Alacant afectats per les recents pluges, per un valor estimat de 216.000 € i dos mesos de termini d'execució.

Els treballs corresponen als següents descriptors del CPV:

45261910-6 Reparació de teulades  
45261420-4 Treballs d'impermeabilització  
45261300-7 Col·locació de trencaigües i canalons

I, en conseqüència, els treballs corresponen al següent subgrup de la classificació de contractes de serveis:

Grup O Subrup 1 (conservació i manteniment d'edificis) Categoria 2.

En l'apartat de solvència tècnica, per a les empreses que no disposen de l'anterior classificació, es requereix acreditar un mínim d'experiència en serveis d'igual o semblant naturalesa als de l'objecte del contracte, per un import equivalent al d'aquest en algun dels últims tres anys.

En tractar-se de serveis classificats ha de considerar-se l'experiència en serveis del subgrup O1, i només aquesta, la relació d'activitats del qual es troba en l'annex II del RGLCAP.

Per això, d'acord amb l'article 67.7.b) del RGLCAP, en pertànyer al mateix subgrup, tindran la consideració de treballs d'igual o semblant naturalesa als del contracte esmentat, entre altres i per exemple, els següents:

45262522-6 Treballs de maçoneria  
90690000-0 Serveis de neteja de pintades

Exemple 2. Contracte de serveis per al desenvolupament d'una aplicació d'informació cartogràfica per al planejament urbanístic.

El codi i descriptor del CPV corresponent a l'objecte del contracte són els següents:



72212326-0 Serveis de desenvolupament de programari cartogràfic

Ja que l'activitat esmentada no està inclosa en cap dels subgrups de la nova classificació de serveis (tingueu en compte que s'ha suprimit el subgrup V2, que era el que la contenia), d'acord amb l'actual art 67.7.b), ha de considerar-se com a experiència en treballs d'igual o semblant naturalesa tots aquells el CPV dels quals comence per 72, és a dir, que es troben compresos en la següent divisió del CPV:

72000000-5 Serveis TU: consultoria, desenvolupament de programari, Internet i suport

Això significa que qualsevol experiència en consultoria relacionada amb la tecnologia de la informació serà vàlida per a acreditar la solvència tècnica necessària per a aquest contracte, encara que no tinga res a veure amb el programari cartogràfic. Per exemple, entre molts altres, haurà d'acceptar-se l'experiència en activitats com les següents:

72212223-8 Serveis de desenvolupament de programari de correu electrònic  
72212412-0 Serveis de desenvolupament de programari d'elaboració de declaracions  
fiscals  
72212470-4 Serveis de desenvolupament de programari de subhastes  
72710000-0 Serveis de xarxa local

València, 1 d'octubre de 2015  
LA SECRETÀRIA DE LA JUNTA SUPERIOR  
DE CONTRACTACIÓ ADMINISTRATIVA