



## RESOLUCIÓ DE CREACIÓ DE LLOC DE TREBALL

Vista la proposta de creació del lloc de treball, resulten els següents

### FETS

**Primer.** La Sotssecretaria de la de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, proposa la creació del lloc de treball denominat CAP SERV.D'EXPROPIACIONS I GESTIÓ PATRIMONIAL classificat A1-28-E050, cos/escala A1-01.- Cos Superior d'Administració .

**Segon.** La proposta acompanya les memòries preceptives d'acord amb l'article 19 del Decret 56/2013, de 3 de maig, del Consell, pel qual s'establixen els criteris generals per a la classificació del lloc de treball, i el procediment d'elaboració i aprovació dels relacions de llocs de treball de l'Administració de la Generalitat.

En la memòria justificativa es fa constar la necessitat de la creació del lloc en els termes següents:

*...“De conformitat amb el que es disposa en el Decret 5/2019, de 16 de juny del President de la Generalitat, pel qual es determinen el número i la denominació de les conselleries i les seues atribucions, a la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat li corresponen les competències en matèria de vertebració del territori, paisatge, transports, ports, aeroports i obres públiques i dins d'ella, tal com estableix l'Ordre 2/2021, de 16 de març, per la qual es desenvolupa el Decret 177/2020, de 30 d'octubre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, al Servei de Contractació i Gestió Patrimonial li correspon el següent: gestionar i tramitar els expedients de contractació administrativa, la confecció de plecs de condicions, fiances i documents contractuals, la gestió i tràmit dels expedients d'expropiació forçosa, l'estudi, el control i la gestió patrimonial dels béns mobles i immobles de la Conselleria, l'elaboració d'informes i propostes de resolució i altres incidències que es deriven dels contractes, així com qualsevol altra que li encomane la Secretària General Administrativa en relació amb les matèries que li són pròpies. Les diferents matèries assignades, la seua complexitat i l'increment del volum d'expedients ha posat de manifest la incoherència d'aglutinar-les en un únic servei pels motius que es detallen a continuació: En matèria d'expropiació i gestió patrimonial, convé ressaltar que, de conformitat amb el que s'estableix en la legislació vigent, la tramitació dels expedients es realitza pel procediment d'urgència. A més de les declaracions d'urgència es van tramitant expedients d'exercicis anteriors, però que la seua execució es materialitza en exercicis posteriors. Això fa necessari coordinar els diferents expedients, tasca complexa en moltes ocasions, ja que coexisteixen en el temps expedients derivats de diferents declaracions d'urgència, procedents de diferents lleis, la qual cosa obliga a portar un control addicional de l'estat de cadascun. Tot això sense oblidar que són expedients summament*



garantistes, amb moltes i diverses fases, en el qual es veuen afectats un important nombre de propietaris i finques, generant-se tràmits amb altres administracions i l'obligació de pagament d'importants quantitats de diners. Una vegada finalitzats, molts dels expedients són impugnats davant els tribunals, la qual cosa comporta un treball addicional. A més, realitzada l'expropiació s'inicia la gestió patrimonial mitjançant la seua inscripció en el Registre de la Propietat, tràmit que comporta la necessitat d'elaborar una documentació molt concreta i precisa, la qual cosa novament genera una càrrega addicional de treball. En matèria de gestió patrimonial, la Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, va establir, en el seu article 36 l'obligació d'inscriure en el Registre de la Propietat tots els béns de l'administració amb independència de la seua qualificació com a béns de domini públic o patrimonials. A més, la Llei 14/2003, de 10 d'abril, del Patrimoni de la Generalitat Valenciana, en el seu article 19, estableix que quan l'adquisició es realitze mitjançant expropiació, la inscripció en el Registre de la Propietat ha de realitzar-se pel departament que l'haguera tramitada. Malgrat les citades previsions legals, aquesta Conselleria té assignades aquestes competències des de l'any 2011, la qual cosa ha generat una important càrrega addicional ja que totes les expropiacions anteriors a l'exercici 2011 s'estan regularitzant cadastral i registramental. Això suposa una important càrrega de treball addicional, més si es té en compte que cada expedient sol afectar una mitjana de 25-30 finques. No obstant això, existeixen expedients com, a tall d'exemple, el 2019-6 L'Algueña, que abasten un total de 100. Per a la realització d'aquesta tasca, de conformitat amb la legislació hipotecària i cadastral vigent ha d'existir una important coordinació entre Cadastre i el Registre de la Propietat, imposant-se l'obligació de georeferenciar la totalitat de les obres que s'executen en la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat. Finalment, en matèria de contractació, el volum d'expedients, tant des del punt de vista de la quantitat com de l'import econòmic, s'ha incrementat considerablement, tal com s'ha indicat anteriorment. Aquestes xifres posen en evidència l'augment del treball en aquesta matèria, la qual cosa està provocant un alentiment dels temps de tramitació i licitació, en detriment de l'eficàcia i eficiència en el funcionament de l'Administració. Per tot això, aquesta situació ha posat de manifest la necessitat de crear un nou servei encarregat de l'expropiació i gestió patrimonial, atés que la matèria tan específica de la seua actuació i la seua complexitat requereix disposar de personal amb formació en les matèries d'urbanisme, procediment administratiu local i autonòmic, gestió del patrimoni, protecció i defensa, pressupostària, així com d'expropiacions pròpiament dites. Són expedients llargs i complexos que requereixen una organització, supervisió i control propis d'una prefectura de servei, que puga dirigir i coordinar la correcta tramitació dels expedients d'expropiació i gestió patrimonial, al marge dels expedients de contractació, la problemàtica i la legislació de la qual són totalment diferents.



*Sol·licitada la creació d'aquest lloc mitjançant escrit de data 28 de gener de 2022, amb forma de provisió lliure designació oberta a altres Administracions Públiques, la justificació d'aquesta forma de provisió es fonamenta en les especials característiques del lloc que es detallen a continuació: La conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat té, entre altres, competències en matèria de transports, ports, aeroports i obres públiques. Això es tradueix en el fet que el 60% del seu pressupost (352 milions d'euros) es destina a inversions. La tramitació dels expedients d'expropiació forçosa requereixen coneixements molt específics en matèries tant jurídiques (dret administratiu, civil i mercantil) com tècniques (en matèria de valoracions). I dins de l'àmbit administratiu és imprescindible, per la relació que guarda amb les valoracions, tindre coneixements d'urbanisme. D'altra banda entre les funcions del nou Servei d'Expropiacions i Gestió Patrimonial es troba la d'obtenir la disponibilitat física i jurídica dels terrenys necessaris per a l'execució de les obres competència de la Conselleria, sent aquest tràmit, per imperatiu legal, previ a l'adjudicació dels corresponents contractes. Per a això s'ha de tramitar el corresponent expedient d'expropiació forçosa, en el cas que la titularitat d'aquests terrenys siga privada, o un expedient de mutació demanial per al supòsit que siguen de titularitat pública (normalment municipal). Quant als expedients de mutació demanial, en la major part dels casos afecten béns de les corporacions locals per la qual cosa és molt convenient que la persona que ocupe la prefectura de servei de contractació i gestió patrimonial tinga coneixements i experiència en Administració Local. Tot el que s'ha exposat fa que es requereisca personal molt especialitzat. Com s'ha detallat, el contingut d'aquest lloc afecta les expropiacions i la gestió del patrimoni, funcions molt específiques i especialitzades, i al mateix temps delicades, que en la Generalitat Valenciana ja no es desenvolupen fora d'ací, a diferència del que passa en altres administracions públiques, sobretot en l'Administració Local. La conclusió és que no és fàcil trobar en l'Administració de la Generalitat personal que posseïsca el perfil necessari per a l'acompliment de les funcions de cap de Servei d'Expropiacions i Gestió Patrimonial. Per això és necessari que aquest nou lloc de treball estiga obert a altres administracions públiques. Així, és un fet que es proposa l'obertura del lloc a altres administracions públiques, per considerar que aquest lloc requereix uns coneixements i capacitats concretes, que dificulten objectivament el trobar personal funcionari a l'administració autonòmica amb les competències professionals necessàries, i seguint les prescripcions del Decret 56/2013, convé recordar que el cos A1-01 s'incardina en una àrea funcional molt deficitària, sent el nombre total de llocs a cobrir molt superior al de funcionaris de la Generalitat Valenciana en condicions d'ocupar-los. Així que la possibilitat d'acudir a funcionaris d'altres administracions per a la provisió del lloc, com pot ser l'Administració Local, que compta amb més efectius especialitzats en la matèria, garantiria, com diu el Decret, la prestació del servei. ...».*



**Tercer.** En data 9-2-2022, es va remetre a la Direcció General de Pressupostos, la comunicació prèvia de creació del lloc, prevista en l'article 26.6 de la Llei 1/2015, i en data 15-2-2022 la Direcció General de Pressupostos informa que no formulara al·legacions a la citada creació.

#### FONAMENTS DE DRET

**Primer.** La classificació del lloc compta amb els elements i s'ajusta als criteris establits en la Llei 4/2021 i Decret 56/2013.

**Segon.** Vista l'Ordre 2/2021, de 16 de març, de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, de desplegament del Decret 177/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de la Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat (DOGV1-2-2022 ).

La creació del lloc de treball s'ha tramitat seguint el procediment previst en els articles 19 i següents del Decret 56/2013.

**Tercer.** De conformitat amb el que disposa l'article 26.6 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, en la seua redacció donada per l'article 18 de la Llei 21/2017, de 28 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat, la creació/creacions dels llocs de treball, no suposa increment de la despesa en el capítol I, ja que queda compensada amb l'amortització del/s lloc/s de treball que s'ha proposat.

**Quart.** D'acord amb el que preveu l'article 3.3 de l'Orde 1/2018, de 23 de març, de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, i de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, per la qual s'establixen els procediments d'autorització en matèria de despeses de personal de la Generalitat, els llocs de treball a amortitzar que financen la creació del/s lloc/s, pertanyen al mateix sector de personal i es troben adscrits al mateix programa pressupostari.

**Cinquè.** D'acord amb el que disposen els articles 8 i 41 de la Llei 4/2021, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana, la creació, modificació o supressió dels llocs de treball



serà efectuada pel conseller o consellera competent en matèria de funció pública, i s'incorporarà a les corresponents relacions de llocs de treball o altres instruments d'ordenació.

De conformitat amb tot el que s'ha exposat, i fent ús de la competència que tinc atribuïda per l'article 4 del Decret 172/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública,

Vistos els fets i fonaments de dret citats

### RESOLC

Crear el lloc de treball que tot seguit s'indica, que s'incorpora a la relació de llocs de treball de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, amb efectivitat de la data de la present resolució:

Denominació	CAP SERV.D'EXPROPIACIONS I GESTIÓ PATRIMONIAL
Número de lloc	39489
Centre de destinació	SOTSSECRETARIA
Localitat lloc	VALÈNCIA
Naturalesa	FUNCIONARIAL
Sector	GENERAL
Grup/Subgrup	A1
Cossos/Escala/APF	A1-01. - Cos Superior d'Administració
Complement de destí	28
Complement específic	E050
Programa Pressupostari	511.10
Forma de provisió	LLIURE DESIGNACIÓ OBERT A ALTRES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES
Funcions	-Les funcions previstes amb caràcter general en la llei per al grup, subgrup, o agrupació funcionarial professional en la qual es classifica el lloc, que s'exerciran en relació amb el cos/escala/APF i, en el seu cas APT, a la qual s'adscriba el lloc, el seu nivell de responsabilitat, l'òrgan d'adscripció, i l'àmbit funcional i material de la unitat administrativa en la qual s'integre. -Programar, dirigir, supervisar i retre compte dels resultats, respecte de les funcions que tinga encomanades segons la norma organitzativa de l'òrgan d'adscripció. - Dirigir i coordinar les unitats inferiors.



Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar potestativament recurs de reposició davant del mateix òrgan que ha dictat l'acte, en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la notificació, d'acord amb el disposen els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, o bé recurs contenciós-administratiu en el termini de dos mesos davant el Jutjat del contenciós competent, d'acord amb el que disposen els articles 8 i 14 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa-administrativa, sense perjudici de qualsevol altre que estime procedent.

València

18 FEB. 2022

La consellera de Justícia, Interior i Administració Pública  
(P.D.F. Resolució 18/09/2015)  
El director general de Funció Pública

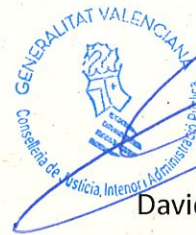
INTERVENIDO DE CONFORMIDAD  
Art. 102 de la Ley 15 de 6 de febrero de la Generalitat  
de Hacienda Pública, del Sector Público y de Subvenciones.

Fecha

18 FEB 2022

EL INTERVENIDOR DELEGADO

Fdo.: Juan Antonio García López



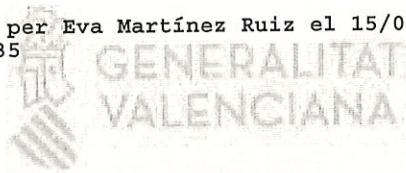
David Alfonso Jarque



**GENERALITAT  
VALENCIANA**Conselleria d'Hisenda  
i Model EconòmicAmadeo de Saboya, Nº 2  
46010 Valencia  
Tlf. 012  
Fax. 961613050SECRETARIA AUTONÒMICA D'HISENDA  
DIRECCIÓ GENERAL DE PRESSUPOSTOS

En relación con la comunicación previa de creación del puesto de trabajo número 39489 "J. SERV. EXPROPIACIONES Y GESTION PATRIMONIAL", solicitado por la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, remitida a esta Dirección General de acuerdo con lo previsto en el artículo 26.6 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de la Generalitat, de Hacienda Pública, del Sector Público Instrumental y de Subvenciones, se comunica que no se formularán alegaciones a la citada propuesta de creación de puesto de trabajo.

LA DIRECTORA GENERAL DE PRESUPUESTOS

Firmat per Eva Martínez Ruiz el 15/02/2022  
16:26:35CONSELLERIA DE JUSTICIA, INTERIOR Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
DIRECCIÓN GENERAL DE FUNCIÓN PÚBLICA

