



CIRCULAR 7/2024 DE LA DGFP PER LA QUAL S'ADOPTEN MESURES RELACIONADES AMB ELS PROCESSOS D'ESTABILITZACIÓ PREVISTOS EN EL DECRET 69/2022, DE 27 DE MAIG DEL CONSELL.

La situació de l'ocupació pública en les Administracions Públiques en general, i en l'Administració de la Generalitat en concret, es caracteritza per una elevada taxa de temporalitat amb origen en diverses causes i que, tal com consta en el preàmbul del Decret Llei 4/2024, de 26 de març, del Consell, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció de la temporalitat en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat (Decret Llei 4/2024, de 26 de març), constituïx un problema estructural de primer orde que repercutix negativament en la prestació d'uns servicis públics estables i de qualitat.

Resulta d'obligat compliment, per tant, l'adopció de mesures per a reduir esta temporalitat i totes les actuacions que es realitzen han d'anar encaminades a aconseguir esta finalitat. A este objectiu es dirigixen, entre altres aspectes, els processos d'estabilització aprovats pel legislador estatal en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública (Llei 20/2021) així com la modificació de l'article 10 del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova Text Refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (TREBEP) i la incorporació de la seua Disposició adicional dissetena. Però, malgrat això, estes mesures per si soles són insuficients per a minorar els nomenaments o contractes de duració determinada en l'Administració de la Generalitat, per la qual cosa resulta imperatiu l'adopció d'aquelles altres que, dins del marc normatiu vigent, es dirigisquen a aconseguir la mateixa finalitat de reduir la temporalitat sense que això afecte el normal funcionament dels servicis públics i la deguda atenció a la ciutadania.

Com ja es va posar de manifest en ocasió de l'aprovació del Decret Llei 4/2024, de 26 de març, el nombre d'excedències voluntàries automàtiques per prestar servicis en el sector públic que s'han concedit a personal que adquirix la condició de funcionària o funcionari de carrera en un determinat cos, escala, agrupació de llocs de treball o agrupació professional funcional, ha arribat a aconseguir, en determinats casos, més d'un seixanta per cent del total de persones aspirants que superen el procés selectiu, moltes de les quals tenen la seua causa en el manteniment del nomenament com a personal temporal en altres llocs de treball pertanyents al mateix o diferent grup o subgrup de classificació.

Esta situació ocasiona un doble efecte no desitjat per a una adequada gestió del sistema de l'ocupació pública. D'una part, no s'aconsegueix l'objectiu de reducció de la taxa de temporalitat, finalitat que, com ja s'ha exposat, és a la qual ha de dirigir-se



l'actuació de l'administració. D'una altra part, pot afectar el funcionament de determinats servicis públics, ja que el lloc adjudicat al qual no s'incorpora la persona que ha superat el procés selectiu continua vacant malmetent l'esforç posat en marxa per al seu desenvolupament, a més de que, si no poguera ser declarada deserta la convocatòria del lloc en qüestió, no podria procedir-se a un nou nomenament de personal interí per aplicació del que disposa l'article 10.8 del TREBEP, fet que afectarà la prestació del servici públic en l'àmbit que això succeísca.

Davant esta situació, és necessari, d'una part, adoptar mesures que contribuïsquen a la reducció de la temporalitat, i d'una altra, garantir l'atenció a la ciutadania i la prestació dels servicis públics, per la qual cosa resulta imprescindible establir els criteris d'aplicació per als processos extraordinaris d'estabilització als quals es referix el Decret 69/2022, de 27 de maig, del Consell, pel qual s'adapten les ofertes d'ocupació pública de 2020 i 2021 per al personal de l'Administració de la Generalitat, aprovades i pendents de convocatòria, i s'executa la Llei 20/2021, de 28 de desembre, de mesures urgents per a la reducció de la temporalitat en l'ocupació pública (Decret 69/2022).

A) Criteris per a la determinació dels llocs de treball que han de ser oferits en els processos selectius en el Decret 69/2022.

El Decret 69/2022, conté les places que, a l'empara de la Llei 20/21, s'inclouen en els processos d'estabilització d'accés a cada cos, escala, APF, APT, o grup professional, però ni este decret ni les convocatòries vinculades a l'oferta d'ocupació pública contemplada en el, identifiquen llocs concrets sinó que esta determinació queda diferida a un moment posterior, tenint en compte que ni el RD Llei 14/2021 ni la Llei 20/21 obliguen al fet que l'estabilització es faça en les concretes places a què es referixen.

Després de la modificació de l'apartat 1 de la disposició transitòria sexta de la Llei 4/21, de 16 d'abril, de la Generalitat, de la Funció Pública Valenciana (Llei 4/2021), introduïda per la Llei 7/23, de 26 de desembre, de mesures fiscals, administratives i financeres i d'organització de la Generalitat, en els processos selectius d'estabilització derivats de la Llei 20/21, no és necessària la realització d'un concurs previ entre els qui ja tingueren la condició de personal funcionari de carrera per a la identificació dels llocs que s'oferisquen al personal que supere estos processos selectius, per la qual cosa resulta necessari definir uns criteris objectius generals per a determinar els llocs de treball que seran oferits al personal que supere els processos d'estabilització derivats del Decret 69/2022, que contribuïsquen a reduir temporalitat, però, al mateix temps, i com s'ha indicat, no impedisquen la prestació del servici públic.

Els criteris que s'arrepleguen a continuació seran d'aplicació successiva i s'establixen tenint en compte que s'oferirà el nombre exacte de llocs convocats en el procés i que estos no tindran rang de direcció.

Així, amb caràcter general, entre altres, s'establixen els següents criteris:

1. Llocs ocupats per personal interí o amb nomenament provisional en millora d'ocupació que han aprovat el procés.
2. Llocs ocupats per personal interí nomenat a partir del 8 de juliol de 2021. En el cas que existisquen diversos llocs inclosos en este criteri i no tots vagen a ser objecte d'oferiment, l'orde de prelación vindrà determinat per la data de nomenament del personal ocupant per orde de major a menor antiguitat d'este nomenament.
3. Llocs no ocupats de sectors estratègics, entenenent per tals els corresponents a les conselleries amb competències en matèria de servicis socials, educació i sanitat, així com els catalogats de cobertura prioritària en els corresponents Plans d'Actuació aprovats en compliment de l'Orde 1/18, de 23 de març i subsidiàriament, altres llocs no ocupats.
4. Altres llocs vacants

B) Incorporació als llocs adjudicats del personal que supere els processos extraordinaris d'estabilització als quals es referix el Decret 69/2022.

L'article 68 de la Llei 4/2021, establix que la presa de possessió del lloc de treball constituïx un requisit per a adquirir la condició de personal funcionari de carrera.

Resulta imperatiu reduir la temporalitat i establir les mesures que resulten necessàries per a estabilitzar l'estructura de l'administració de la Generalitat i per això, tal com s'ha exposat, totes les actuacions que es realitzen han d'anar encaminades a aconseguir esta finalitat.

Els processos d'estabilització del Decret 69/2022, porten causa de les previsions de la legislació estatal contingudes en la Llei 20/2021, de 28 de desembre, i es dirigixen a aconseguir esta mateixa finalitat de reduir la temporalitat, remarcant-se el seu caràcter d'excepcionalitat.

El caràcter excepcional d'estos processos, ha de servir de fonament i justificació objectiva perquè siguen adoptades mesures així mateix excepcionals, ja que el fet de mantindre nomenaments de personal temporal, nomenaments per millora d'ocupació o realitzar comissions de servicis amb efectes del mateix dia de la presa de possessió, comporta que el lloc de treball torne a quedar vacant eixe mateix dia no aconseguint-se l'objectiu proposat d'estabilitzar l'estructura i produint de nou vacants que afectaran

inevitablement el normal funcionament dels servicis públics i la deguda atenció a la ciutadania.

Per les raons exposades s'informa del següent:

- Tot el personal al qual li siga adjudicat un lloc de treball a conseqüència d'haver superat els processos d'estabilització previstos en el Decret 69/2022, ha de cessar en el lloc que estiguera exercint amb efectes del dia anterior al de la presa de possessió en el lloc adjudicat després del nomenament com a personal funcionari de carrera, finalitzant els nomenaments com a personal temporal o per millora d'ocupació que pogueren ostentar en eixe moment.

La resolució de la Direcció General de Funció Pública per la qual s'adjudiquen destins a les persones que han superat les proves selectives d'accés al cos, escala, APF o APT indicarà expressament esta circumstància.

- Així mateix, a conseqüència d'esta incorporació efectiva no es tramitaran comissions de servici l'efectivitat del qual resulte coincident amb la de la presa de possessió com a personal funcionari de carrera. En este sentit, la data d'efectes econòmics i administratius d'estes comissions de servici serà la que s'establisca en la resolució corresponent.
- Tot això sense perjuí que este personal puga ser nomenat posteriorment personal temporal, tramitar-se'ls un nomenament per millora d'ocupació o una comissió de servicis en els termes i condicions que establix la legislació vigent.