

Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic

DECRET 96/2021, de 16 de juliol, de 2021, del Consell, de determinació dels criteris i els mètodes de càlcul per a quantificar els reintegraments de transferències reconegudes a favor de les entitats del sector públic de la Generalitat que superen el cost de la seua activitat. [2021/8249]

El sector públic instrumental es regula en l'article 2.3 en relació amb el títol IX de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions; i en ell s'integren els ens de la Generalitat que es relacionen en el mateix article: organismes autònoms, entitats públiques empresarials, altres entitats de dret públic, societats mercantils, fundacions, i consorcis adscrits a la Generalitat. La realització de les activitats d'aquests ens es finança de manera majoritària a través de les subvencions i transferències consignades en els pressupostos de la Generalitat.

En virtut de les facultats d'autoorganització de la Generalitat i per a poder continuar realitzant les mateixes funcions amb una major eficiència, resulta necessari ajustar el finançament de les activitats d'aquests ens als seus costos.

En aquest aspecte, ja el Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital, preveu que siguen objecte de reintegrament aquells imports de subvencions concedides a les entitats del sector públic que no hagueren sigut aplicades a la finalitat que els va donar origen. No obstant això, des de l'entrada en vigor d'aquest decret, tant la configuració del sector públic de la Generalitat com el marc d'informació financera aplicable a les entitats incloses en el seu àmbit subjectiu d'aplicació han canviat de manera substancial, de tal manera que resulta imprescindible l'adequació de l'esmentat decret a l'evolució de la normativa en aquests aspectes.

Aquesta adaptació comporta, d'una banda, la redefinició de l'àmbit subjectiu d'aplicació en els termes establits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015; i d'altra banda, l'ajust dels mètodes de càlcul dels possibles reintegraments a la informació comptable que les diferents entitats del sector públic de la Generalitat venen legalment obligades a elaborar.

Per això, s'ha considerat oportú que l'operatoria del càlcul del reintegrament de transferències vinga definida per un sistema que resulte el més clar i senzill possible, evitant que càlculs excessivament complexos puguen conduir a situacions poc operatives, destacant, en aquest sentit, que l'objectiu previst és l'optimització de l'ús de recursos públics, evitant que es produïsquen acumulacions de saldos financers en unes entitats i, al mateix temps, que es generen tensions de liquiditat en unes altres.

Cal destacar, no obstant això, que, en qualsevol cas, tant els recursos objecte de reintegrament com els que no ho són, romanen en l'àmbit de la Generalitat, no produint cap menyscapte per a la hisenda pública una adaptació del reintegrament a determinades situacions excepcionals o no previstes.

Així mateix, s'ha considerat també necessari precisar les funcions de la Intervenció General de la Generalitat, que es concretarien a quantificar i proposar l'import del reintegrament, quedant sota la facultat discrecional del Consell la determinació final, mitjançant acord, de les quantitats a reintegrar i la valoració, en el seu cas, de possibles excepcions als imports proposats.

El contingut del decret s'adequa als principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. En aquest sentit, resulta necessari aprovar aquesta nova regulació, per a adequar l'àmbit subjectiu d'aplicació a la nova estructura del sector públic instrumental, derivada de la Llei 1/2015 i per a establir de manera clara els criteris i mètodes per a determinar els reintegraments que han de realitzar aquests ens a la hisenda de la Generalitat, quan el cost del seu funcionament de cada exercici haja sigut inferior a les quantitats consignades en els pressupostos de la Generalitat.

Així mateix, la regulació proposada resulta proporcional als fins perseguits, en la mesura en què la mateixa és congruent amb la regulació actualment vigent en matèria de control financer dels ens inclosos en el seu àmbit d'aplicació.

Conselleria de Hacienda y Modelo Económico

DECRETO 96/2021, de 16 de julio de 2021, del Consell, de determinación de los criterios y los métodos de cálculo para cuantificar los reintegros de transferencias reconocidas a favor de las entidades del sector público de la Generalitat que superan el coste de su actividad. [2021/8249]

El sector público instrumental se regula en el artículo 2.3 en relación con el título IX de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones; y en él se integran los entes de la Generalitat que se relacionan en el propio artículo: organismos autónomos, entidades públicas empresariales, otras entidades de derecho público, sociedades mercantiles, fundaciones, y consorcios adscritos a la Generalitat. La realización de las actividades de estos entes se financia de forma mayoritaria a través de las subvenciones y transferencias consignadas en los presupuestos de la Generalitat.

En virtud de las facultades de autoorganización de la Generalitat y para poder seguir realizando las mismas funciones con una mayor eficiencia, resulta necesario ajustar la financiación de las actividades de estos entes a sus costes.

En este aspecto, ya el Decreto 204/1990, de 26 de diciembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegro de transferencias corrientes y de capital, prevé que sean objeto de reintegro aquellos importes de subvenciones concedidas a las entidades del sector público que no hubieran sido aplicadas a la finalidad que les dio origen. Sin embargo, desde la entrada en vigor de ese decreto, tanto la configuración del sector público de la Generalitat como el marco de información financiera aplicable a las entidades incluidas en su ámbito subjetivo de aplicación han cambiado de modo sustancial, de tal manera que resulta imprescindible la adecuación del citado decreto a la evolución de la normativa en estos aspectos.

Esta adaptació conlleva, por una parte, la redefinición del ámbito subjetivo de aplicación en los términos establecidos en el artículo 2.3 de la Ley 1/2015, y por otra parte, el ajuste de los métodos de cálculo de los posibles reintegros a la información contable que las distintas entidades del sector público de la Generalitat vienen legalmente obligadas a elaborar.

Por ello, se ha considerado oportuno que la operatoria del cálculo del reintegro de transferencias venga definida por un sistema que resulte lo más claro y sencillo posible, evitando que cálculos excesivamente complejos puedan conducir a situaciones poco operativas, destacando, en este sentido, que el objetivo previsto es la optimización del empleo de recursos públicos, evitando que se produzcan acumulaciones de saldos financieros en unas entidades y, al mismo tiempo, que se generen tensiones de liquidez en otras.

Hay que destacar no obstante que, en cualquier caso, tanto los recursos objeto de reintegro como los que no lo son, permanecen en el ámbito de la Generalitat, no produciendo ningún menoscabo para la hacienda pública una adaptación del reintegro a determinadas situaciones excepcionales o no previstas.

Asimismo, se ha considerado también necesario precisar las funciones de la Intervención General de la Generalitat, que se concretarían en cuantificar y proponer el importe del reintegro, quedando bajo la facultad discrecional del Consell la determinación final, mediante acuerdo, de las cantidades a reintegrar y la valoración, en su caso, de posibles excepciones a los importes propuestos.

El contenido del decreto se adecúa a los principios de buena regulación previstos en el artículo 129 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. En este sentido, resulta necesario aprobar esta nueva regulación, para adecuar el ámbito subjetivo de aplicación a la nueva estructura del sector público instrumental, derivada de la Ley 1/2015 y para establecer de forma clara los criterios y métodos para determinar los reintegros que deben realizar dichos entes a la hacienda de la Generalitat, cuando el coste de su funcionamiento de cada ejercicio haya sido inferior a las cantidades consignadas en los presupuestos de la Generalitat.

Asimismo, la regulació proposada resulta proporcional a los fines perseguídos, en la medida en que la misma es congruente con la regulació actualment vigent en matèria de control financer de los entes incluidos en su ámbito de aplicación.

La norma també s'adequa als principis d'eficàcia, seguretat jurídica i eficiència en permetre a tots els ens afectats, conèixer els criteris i mètodes per a quantificar l'import dels reintegraments, així com el procediment per a aprovar aquests reintegraments, precisant les funcions de la Intervenció General sobre aquest tema, i la facultat decisòria última del Consell i no imposant més càrregues administratives que les estrictament necessàries.

Quant al principi de transparència, en tractar-se d'una norma organitzativa i pressupostària, s'ha aplicat la previsió de l'article 133.4 de la Llei 39/2015, relatiu a la participació dels ciutadans en el procediment d'elaboració de normes amb rang de llei i reglaments, estant exempta de consulta pública prèvia i dels tràmits d'audiència i informació pública.

Aquest decret està inclòs en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2021.

Per tot això, d'acord amb l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del conseller d'Hisenda i Model Econòmic, conforme amb el Consell Jurídic Consultiu, prèvia deliberació del Consell, en la reunió de 16 de juliol de 2021,

DECRETE

Article 1. Objecte

Aquest decret té per objecte aprovar els criteris i els mètodes de càlcul per a determinar els imports de les transferències o subvencions que correspon reintegrar a la hisenda pública de la Generalitat per part dels ens referits en l'article 2, quan el finançament reconegut a favor seu amb càrrec al pressupost de despeses no financeres de la Generalitat haja superat el cost de l'activitat realitzada durant l'exercici econòmic.

Article 2. Àmbit d'aplicació

L'àmbit d'aplicació comprén als ens que integren el sector públic instrumental de la Generalitat, definit d'acord amb l'article 2.3 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions; i als fons mancats de personalitat jurídica als quals es refereix l'article 2.4 de la Llei 1/2015, sotmesos a auditoria de regularitat comptable per part de la Intervenció General.

Article 3. Càlcul del reintegrament

El càlcul del reintegrament s'efectuarà sobre la base de la informació comptable que cada entitat ve obligada a elaborar en aplicació dels principis comptables que li corresponguen conforme als criteris indicats en l'article 126 de la Llei 1/2015.

Article 4. Càlcul del reintegrament d'entitats sotmeses a principis comptables públics

En el cas d'entitats del sector públic de la Generalitat que hagen d'aplicar els principis comptables públics, l'import del reintegrament coincidirà amb la part no afectada del romanent de tresoreria, tal com ve aquest definit en el Pla general de comptabilitat Pública vigent.

Article 5. Càlcul del reintegrament d'entitats sotmeses a principis i normes de comptabilitat recollits en el Pla general de comptabilitat de l'empresa espanyola i entitats sotmeses a principis i normes recollits en l'adaptació del Pla general de comptabilitat a les entitats sense fins lucratius

1. En el cas d'entitats sotmeses a principis i normes de comptabilitat recollits en el Pla general de comptabilitat de l'empresa espanyola i entitats sotmeses a principis i normes recollits en l'adaptació del Pla general de comptabilitat a les entitats sense fins lucratius, el càlcul del reintegrament es realitzarà sobre la base de la informació continguda en els seus comptes anuals.

S'haurà de distingir entre les transferències i subvencions destinades a finançar operacions o activitats no singularitzades, i les que s'han concedit per a un fi, propòsit, activitat o projecte específic.

2. En el reintegrament de transferències destinades a finançar operacions o activitats no singularitzades, es distingirà i quantificarà de forma

La norma también se adecúa a los principios de eficacia, seguridad jurídica y eficiencia al permitir a todos los entes afectados, conocer los criterios y métodos para cuantificar el importe de los reintegros, así como el procedimiento para aprobar estos reintegros, precisando las funciones de la Intervención General al respecto, y la facultad decisoria última del Consell y no imponiendo más cargas administrativas que las estrictamente necesarias.

En cuanto al principio de transparencia, al tratarse de una norma organizativa y presupuestaria, se ha aplicado la previsión del artículo 133.4 de la Ley 39/2015, relativo a la participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de ley y reglamentos, estando exenta de consulta pública previa y de los trámites de audiencia e información pública.

Este decreto está incluido en el Plan normativo de la Administración de la Generalitat para 2021.

Por todo ello, de acuerdo con el artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta del conseller de Hacienda y Modelo Económico, conforme con el Consell Jurídic Consultiu, previa deliberación del Consell, en la reunión de 16 de julio de 2021,

DECRETO

Artículo 1. Objeto

Este decreto tiene por objeto aprobar los criterios y los métodos de cálculo para determinar los importes de las transferencias o subvenciones que corresponde reintegrar a la hacienda pública de la Generalitat por parte de los entes referidos en el artículo 2, cuando la financiación reconocida a su favor con cargo al presupuesto de gastos no financieros de la Generalitat haya superado el coste de la actividad realizada durante el ejercicio económico.

Artículo 2. Ámbito de aplicación

El ámbito de aplicación comprende a los entes que integran el sector público instrumental de la Generalitat, definido de acuerdo con el artículo 2.3 de la Ley 1/2015, de 6 de febrero, de hacienda pública, del sector público instrumental y de subvenciones; así como a los fondos carentes de personalidad jurídica a los que se refiere el artículo 2.4 de la Ley 1/2015, sometidos a auditoría de regularidad contable por parte de la Intervención General.

Artículo 3. Cálculo del reintegro

El cálculo del reintegro se efectuará en base a la información contable que cada entidad viene obligada a elaborar en aplicación de los principios contables que les correspondan conforme a los criterios indicados en el artículo 126 de la Ley 1/2015.

Artículo 84. Cálculo del reintegro de entidades sometidas a principios contables públicos

En el caso de entidades del sector público de la Generalitat que deban aplicar los principios contables públicos, el importe del reintegro coincidirá con la parte no afectada del remanente de tesorería, tal como viene este definido en el Plan General de Contabilidad Pública vigente.

Artículo 5. Cálculo del reintegro de entidades sometidas a principios y normas de contabilidad recogidos en el Plan General de Contabilidad de la empresa española y entidades sometidas a principios y normas recogidos en la adaptación del Plan General de Contabilidad a las entidades sin fines lucrativos

1. En el caso de entidades sometidas a principios y normas de contabilidad recogidos en el Plan General de Contabilidad de la empresa española y entidades sometidas a principios y normas recogidos en la adaptación del Plan General de Contabilidad a las entidades sin fines lucrativos, el cálculo del reintegro se realizará con base en la información contenida en sus cuentas anuales.

Se deberá distinguir entre las transferencias y subvenciones destinadas a financiar operaciones o actividades no singularizadas, y las que se han concedido para un fin, propósito, actividad o proyecto específico.

2. En el reintegro de transferencias destinadas a financiar operaciones o actividades no singularizadas, se distinguirá y cuantificará de



separada el reintegrament que procedisca amb motiu de transferències corrents del que procedisca per transferències de capital.

3. En el cas de transferències corrents, l'import del reintegrament es calcularà per diferència entre l'import de les obligacions reconegudes en el capítol IV del pressupost de la Generalitat per motiu d'aquesta mena de transferències, i la magnitud comptable que representa l'import de les subvencions aplicades, en funció del marc comptable aplicable a cada entitat. Aquesta magnitud serà el resultat comptable o excedent de l'exercici, segons siga procedent, sobre el qual es practican els ajustos que es determinen mitjançant ordre de la persona titular de la conselleria competent en hisenda.

4. En el cas de transferències de capital, el reintegrament vindrà determinat per l'excés de l'import de les obligacions reconegudes en el capítol VII del pressupost de la Generalitat respecte de les inversions que haja realitzat l'entitat i les subvencions de capital que haja executat.

5. La inclusió en el càlcul del reintegrament de les transferències i subvencions vinculades a un fi, propòsit, activitat o projecte específic dependrà de si l'òrgan concedent de la transferència o subvenció ha establert o no un mecanisme per a la seua justificació i reintegrament. En el cas que sí que estiguera previst aquest mecanisme, no es consideraran a l'efecte del reintegrament els imports de la subvenció ni les despeses o inversions relacionades amb aquesta. En el cas que no estiguera previst cap mecanisme de reintegrament, es quantificarà i inclourà en la corresponent proposta d'acord l'import a reintegrar si escau, considerant la fi, propòsit, activitat o projecte que va donar origen a la concessió de la subvenció.

Article 6. Proposta de reintegrament

1. A l'efecte de la quantificació del reintegrament, les entitats facilitaràn a la Intervenció General la informació que aquesta determine, realitzant un càlcul previ que haurà de figurar en els seus comptes anuals d'acord amb el marc comptable que li siga aplicable. En el transcurs dels treballs corresponents a l'execució del Pla anual d'auditories, es verificarà la correspondència de les dades facilitades per l'entitat amb el contingut dels seus comptes anuals. Una vegada finalitzat el Pla anual d'auditories, la Intervenció General efectuarà una proposta de reintegrament de transferències reconegudes a favor de les entitats incloses en aquest.

2. Sobre la base de la proposta realitzada per la Intervenció General, el Consell, mitjançant acord, a proposta de la persona titular de la conselleria competent en hisenda, determinarà els imports definitius a reintegrar, que podran ser compensats amb lliuraments pendents de cobrament, practicant si escau, de forma motivada en cas d'apartar-se de la proposta de la Intervenció General, les excepcions que estime convenientes, prèvia petició motivada de l'entitat afectada pel reintegrament.

Article 7. Eficàcia del reintegrament

Sense perjudici del que s'estableix l'article 6.1, el reintegrament serà exigible a partir de la data d'adopció de l'acord pel Consell.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Queda derogat el Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital, així com totes les disposicions d'igual o inferior rang en el que contradiguen o s'oposen al que es disposa en aquest decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació per al desenvolupament

Es faculta la persona titular de la conselleria competent en hisenda per a desplegar aquest decret, i la Intervenció General de la Generalitat per a dictar les instruccions que es requereixen per a aplicar-lo.

forma separada el reintegro que proceda con motivo de transferencias corrientes del que proceda por transferencias de capital.

3. En el caso de transferencias corrientes, el importe del reintegro se calculará por diferencia entre el importe de las obligaciones reconocidas en el capítulo IV del presupuesto de la Generalitat por motivo de este tipo de transferencias, y la magnitud contable que representa el importe de las subvenciones aplicadas, en función del marco contable aplicable a cada entidad. Esta magnitud será el resultado contable o excedente del ejercicio, según proceda, sobre el que se practicarán los ajustes que se determinen mediante orden de la persona titular de la conselleria competente en hacienda.

4. En el caso de transferencias de capital, el reintegro vendrá determinado por el exceso del importe de las obligaciones reconocidas en el capítulo VII del presupuesto de la Generalitat respecto de las inversiones que haya realizado la entidad y las subvenciones de capital que haya ejecutado.

5. La inclusión en el cálculo del reintegro de las transferencias y subvenciones vinculadas a un fin, propósito, actividad o proyecto específico dependerá de si el órgano concedente de la transferencia o subvención ha establecido o no un mecanismo para su justificación y reintegro. En el caso de que sí estuviera previsto este mecanismo, no se considerarán a efectos del reintegro los importes de la subvención ni los gastos o inversiones relacionadas con la misma. En el caso de que no estuviera previsto ningún mecanismo de reintegro, se cuantificará e incluirá en la correspondiente propuesta de acuerdo el importe a reintegrar en su caso, considerando el fin, propósito, actividad o proyecto que dio origen a la concesión de la subvención.

Artículo 6. Propuesta de reintegro

1. A efectos de la cuantificación del reintegro, las entidades facilitarán a la Intervención General la información que esta determine, realizando un cálculo previo que deberá figurar en sus cuentas anuales de acuerdo con el marco contable que le resulte de aplicación. En el transcurso de los trabajos correspondientes a la ejecución del Plan Anual de Auditorías, se verificará la correspondencia de los datos facilitados por la entidad con el contenido de sus cuentas anuales. Una vez finalizado el Plan Anual de Auditorías, la Intervención General efectuará una propuesta de reintegro de transferencias reconocidas a favor de las entidades incluidas en el mismo.

2. Con base en la propuesta realizada por la Intervención General, el Consell, mediante acuerdo, a propuesta de la persona titular de la conselleria competente en hacienda, determinará los importes definitivos a reintegrar, que podrán ser compensados con libramientos pendientes de cobro, practicando en su caso, de forma motivada en caso de apartarse de la propuesta de la Intervención General, las excepciones que estime convenientes, previa petición motivada de la entidad afectada por el reintegro.

Artículo 7. Eficacia del reintegro

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 6.1, el reintegro será exigible a partir de la fecha de adopción del acuerdo por el Consell.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

Queda derogado el Decreto 204/1990, de 26 de diciembre, del Consejo de la Generalitat Valenciana, sobre reintegro de transferencias corrientes y de capital, así como todas las disposiciones de igual o inferior rango en lo que contradigan o se opongan a lo dispuesto en este decreto.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación para el desarrollo

Se faculta a la persona titular de la conselleria competente en hacienda para desarrollar este decreto; i a la Intervención General de la Generalitat para dictar las instrucciones que requiera su aplicación.



Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 16 de juliol de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,
VICENT SOLER I MARCO

Segunda. Entrada en vigor

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 16 de juliol de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

El conseller d'Hisenda i Model Econòmic,
VICENT SOLER I MARCO